

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

Я.Л. Ванюшин

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ СТРАН БРИКС

Учебное пособие

2-е издание, дополненное

допущено Учебно-методическим советом по образованию
в области юриспруденции Уральского федерального округа
на базе федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Уральский государственный юридический университет»
для сотрудников органов внутренних дел, обучающихся по программам
высшего образования, основным программам профессионального
обучения, дополнительным профессиональным программам

Тюмень
2016

УДК 342(100)

ББК 67.8

В 17

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России

Рецензенты:

заместитель начальника Уральского юридического института МВД России
по научной работе, кандидат юридических наук, доцент *А.Н. Мещеряков*;
докторант Омской академии МВД России, кандидат юридических наук,
доцент *О.А. Дизер*

Ванюшин Я.Л.

В 17 Основы конституционного строя стран БРИКС: учебное пособие.
2-е изд., доп. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России, 2016. 112 с.

ISBN 978-5-93160-230-1

В учебном пособии раскрываются основы конституционного строя иностранных государств ассоциации БРИКС. В рамках изучения вопросов приводится конституционная характеристика Бразилии, Индии, Китая и ЮАР, а также примеры форм сотрудничества Российской Федерации и государств – участников БРИКС, в том числе в правоохранительной сфере.

Издание предназначено для слушателей курсов профессиональной переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, преподавателей, адъюнктов, аспирантов, курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел, занимающихся вопросами международного сотрудничества, а также для широкого круга читателей, интересующихся конституционным правом зарубежных стран.

УДК 342(100)

ББК 67.8

ISBN 978-5-93160-230-1

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2016

Содержание

Введение	4
1. Конституционные основы Федеративной Республики Бразилии	6
2. Конституционные основы Республики Индии.....	37
3. Конституционные основы Китайской Народной Республики.....	59
4. Конституционные основы Южно-Африканской Республики	78
Заключение.....	101
Список рекомендуемой литературы.....	102
Приложение.....	107

Введение

Изменения мирового устройства в сторону многополярной политической картины мира создают условия для развития новых интеграционных процессов, которые приводят к образованию форм объединений государств, соответствующих их экономическим и политическим интересам. Российская Федерация в этих условиях играет ведущую роль в формировании новых ассоциаций государств. БРИКС, АСЕАН, ЕврАзЭС и затем Евразийский экономический союз стали одними из важных экономических и политических событий нашего времени, в создании которых Российская Федерация сыграла главную определяющую или интегрирующую роль.

Объединение Бразилии, России, Индии, Китая и ЮАР в международную организацию БРИКС¹ является одним из наиболее значимых геополитических событий начала нового столетия. Создание БРИКС было инициировано Российской Федерацией в 2006 году. Первоначально объединились четыре государства: Бразилия, Россия, Индия и Китай (БРИК). Первый саммит организации состоялся 16 июня 2009 года в г. Екатеринбурге. В декабре 2010 года к международному объединению присоединилась ЮАР. Объединение БРИКС за короткое время стало весомым фактором мировой политики и отражает объективную тенденцию мирового развития к формированию полицентричной системы международных отношений и усилению экономической взаимозависимости государств.

БРИКС – новая экономическая ассоциация, основанная на индустриальных странах, отличающихся большими, активно растущими экономиками и значительным влиянием на региональных и глобальном рынках. Основу влияния БРИКС на международной арене составляют растущая экономическая мощь государств-участников, значимость их деятельности как одной из главных движущих сил развития глобальной экономики, значительная численность населения, наличие богатых природных ресурсов. Сегодня страны БРИКС охватывают 26 % суши, представляют 42 % населения Земли, объединенный валовый продукт составляет 27 % мирового ВВП, величина золотовалютных резервов – 4,4 трлн долларов. Кроме того, страны БРИКС обладают огромными запасами природных ресурсов (например, ЮАР – 91 % мировых запасов марганца, 58 % хрома, 53 % золота, до 20 % алмазов) и оказывают влияние на мировые рынки сельскохозяйственной отрасли (Бразилия), энергоресурсов (Россия), труда (Китай), производства чая и специй (Индия).

Для России сотрудничество в формате БРИКС является одним из ключевых направлений внешней политики на долгосрочную перспективу. Основой взаимодействия Российской Федерации с партнерами по

¹ Англ. BRICS – сокращение от Brazil, Russia, India, China, South Africa.

БРИКС в многостороннем формате являются дружественные двусторонние отношения, существующие у Российской Федерации с каждым из государств – участников БРИКС.

В 2013 году Президентом Российской Федерации была утверждена Концепция участия Российской Федерации в объединении БРИКС. Согласно концепции Россия исходит из того, что при наличии твердой политической воли руководства государств – участников БРИКС к углублению взаимодействия данное объединение может стать в перспективе одним из ключевых элементов новой системы глобального управления, прежде всего в финансово-экономической сфере. При этом Россия выступает за позиционирование БРИКС в мировой системе как новой модели глобальных отношений, строящейся поверх старых разделительных линий Восток-Запад или Север-Юг.

В этих условиях наличие знаний об организации международного сотрудничества в рамках БРИКС является необходимым. Изучение основ конституционного строя зарубежных стран – участниц БРИКС также позволяет получить представления об опыте государственного строительства зарубежных стран, о международном сотрудничестве с Российской Федерацией, что должно способствовать формированию правосознания сотрудников органов внутренних дел, возможности правильной оценки и понимания политических, экономических, социальных и иных процессов, происходящих в мире.

Настоящее учебное пособие является одной из немногих работ, посвященных широкому кругу вопросов конституционного права зарубежных стран – участниц данного объединения. Пособие не предусматривает освещение основ конституционного строя Российской Федерации, т.к. они изучаются в рамках отдельной учебной дисциплины и достаточно освещены в учебной литературе. На основе текстов конституций Бразилии, Индии, Китая и ЮАР в работе раскрывается содержание основных институтов конституционного права, определяется специфика их развития. Основу издания составляют четыре части, в каждой приводятся сведения о конституции одной из стран БРИКС, рассматриваются вопросы правового статуса личности, территориального устройства, организации государственной власти и местного самоуправления, законодательного процесса. Настоящее издание дополнено вопросами правового регулирования гражданства и двухстороннего сотрудничества Российской Федерации и государств – участников БРИКС.

Представляется, что данное учебное пособие, как и издание, посвященное основам конституционного строя стран АСЕАН, внесет вклад в развитие конституционного права зарубежных стран и отечественной компаративистики, станет импульсом к изучению конституционного права зарубежных стран, объединенных по региональному принципу и принципу международных организаций.

1. Конституционные основы Федеративной Республики Бразилии

1. Общая характеристика конституции. Действующая Конституция Бразилии принята 5 октября 1988 года и является седьмой в истории государства. Разработка конституции осуществлялась с 1985 года как следствие начала глобальных демократических преобразований после военной диктатуры, действовавшей с 1964 года. Правоподготовительные работы велись Временной комиссией по конституционным преобразованиям, созданной по решению президента. С 1987 года работу над подготовкой конституции продолжило Конституционное собрание. В июле 1987 года проект конституции был вынесен на всенародное обсуждение, 22 сентября 1988 года Конституция Бразилии была принята абсолютным большинством голосов Конституционного собрания.

Конституция провозглашает Федеративную Республику Бразилию нерасторжимым союзом штатов, муниципий и федерального округа, образующим демократическое правовое государство, основанное на принципах суверенитета, гражданства, достоинства человеческой личности, социальной ценности труда и свободного предпринимательства, политического плюрализма.

Наряду с этим Конституция Бразилии закрепляет основой конституционного строя народовластие и разделение власти. Согласно конституции вся власть исходит от народа, который ее осуществляет посредством выборных представителей или непосредственно в соответствии с предписаниями конституции. Независимыми и находящимися в состоянии гармонии друг с другом являются законодательная, исполнительная и судебная ветви власти.

К числу основных целей Бразилии конституция относит построение свободного, справедливого и солидарного общества, обеспечение национального развития, уничтожение бедности и маргинализации, сокращение социальных и региональных неравенств, содействие благосостоянию всех независимо от происхождения, расы, пола, цвета кожи, возраста или любых иных различий.

Конституция Бразилии носит консолидированный характер. Она состоит из преамбулы, основной части и акта о переходных конституционных положениях. Преамбула отражает источник цели принятия Конституции Бразилии. Основная часть конституции представлена 9 разделами:

1. Об основных принципах;
2. Об основных правах и гарантиях;
3. Об организации государства;
4. Об организации власти;
5. О защите государства и демократических институтов;
6. О налогах и бюджете;

7. О финансовых и экономических основах;
8. О социальных основах;
9. Об общих конституционных положениях.

Каждый раздел Конституции Бразилии включает главы, отделы (иногда – подотделы) и статьи. Всего Конституция Бразилии насчитывает 250 статей. Акт переходных конституционных положений является частью Конституции Бразилии, содержит 100 статей и предусматривает порядок реализации конституции во времени.

По способу внесения изменений Конституция Бразилия относится к жестким конституционным актам. Изменение конституции осуществляется по предложению 1/3 депутатов любой из палат парламента, президента или по инициативе более половины Законодательных собраний субъектов федерации. Законопроект о поправке к конституции подлежит обсуждению в каждой из палат парламента в двух чтениях. Поправка считается принятой, если в каждой палате парламента и в каждом чтении за нее отдано 3/5 и более голосов. Поправка к Конституции Бразилии промульгируется президиумами палат парламента под своими номерами. В случае если законопроект о внесении изменений в Конституцию Бразилии не получил необходимого количества голосов в палатах парламента, то в дальнейшем он не может быть рассмотрен повторно в течение текущей законодательной сессии.

В условиях федеральной интервенции, военного или чрезвычайного положения внесение изменений в Конституцию Бразилии запрещается. Кроме того, Конституция Бразилии устанавливает абсолютный запрет на внесение изменений в ее содержание, которые могут привести к отмене федеративной формы государственного устройства, всеобщего, прямого, тайного голосования, периодических выборов, разделения власти, личных прав и гарантий.

Начиная с декабря 1992 года в Конституцию Бразилии было внесено 90 поправок.

2. Основы правового статуса личности. В Конституции Бразилии основы правового статуса личности закреплены в разделе II «Об основных правах и гарантиях». Конституцию Бразилии отличает подробная регламентация прав и свобод человека и гражданина, а также их классификация на личные, коллективные права и обязанности (глава I), социальные (глава II) и политические права (глава IV).

Правовой статус личности основан на конституционных принципах равенства всех перед законом, равенства мужчин и женщин в правах и обязанностях в соответствии с положениями конституции, нерушимости права на жизнь, свободу, равенство, безопасность и собственность.

Конституция Бразилии устанавливает, что права и основные гарантии имеют непосредственное применение. Права и гарантии, содержащиеся в Конституции Бразилии, не исключают других прав и гарантий, которые вытекают из ее содержания и принципов, в ней закрепленных, или содержатся в международных договорах Бразилии.

В качестве личных прав Конституция Бразилии закрепляет право на жилище, право на тайну переписки, телеграфных сообщений, телефонных сведений и сообщений, право на интимность, личную жизнь, честь, репутацию, достоинство личности, право на материальное и моральное возмещение в случае их нарушения, право на образование ассоциаций. При этом большая часть личных прав и свобод закреплена в Конституции Бразилии негативным способом, т.е. с помощью установления запретов на их ограничение.

Наряду с правами Конституция Бразилии закрепляет свободу выражения мысли, свободу совести и вероисповедания, свободу ассоциаций, свободу передвижения, свободу труда, ремесла или профессиональной деятельности при условии соблюдения профессиональной квалификации. Интеллектуальная, художественная, научная и коммуникативная деятельность также свободна и не может подпадать под какую-либо цензуру или требовать разрешения.

Конституция Бразилии гарантирует право собственности, доступ к любой информации, за исключением случаев, когда сохранение конфиденциальности необходимо для осуществления профессиональной деятельности, защиту авторских и смежных прав.

Отдельный блок образуют конституционные нормы, закрепляющие процессуальные гарантии в уголовно-правовой сфере. В первую очередь это запрет обратной силы уголовного закона, презумпция невиновности, индивидуализация наказания, допустимость доказательств, полная и своевременная защита, запрет смертной казни, пожизненных наказаний, принудительных работ, изгнания и жестоких наказаний и др.

Согласно конституционным положениям такие преступления, как расизм, действия вооруженных гражданских или военных групп против конституционного порядка и демократического государства, применение пыток, незаконная перевозка наркотических средств и психотропных веществ, терроризм, а также «гнусные» преступления, не обладают сроком давности. К таким преступлениям не применяются освобождение под поручительство, помилование или амнистия.

Для Конституции Бразилии характерно наличие таких институтов процессуального права, как *habeas corpus*, *habeas data* и *ампаро*.

Habeas corpus – принцип, гарантирующий право на свободу и личную неприкосновенность. Предполагает установление процедуры, применяемой к лицу, в отношении которого была допущена незаконность или злоупотребление властью, которое подверглось насилию или угрозе насилия или какому-либо принуждению. Реализация *habeas corpus* связана со следующими положениями конституции:

1) никто не может быть арестован, за исключением задержания на месте преступления, или без издания письменного мотивированного приказа компетентного органа судебной власти, за исключением случаев нарушений военного характера или определенных военных преступлений, в качестве таковых установленных законом;

2) о любом аресте, а также о месте лишения свободы должны быть уведомлены соответствующий судья и семья арестованного или лицо, которое им будет названо;

3) любое арестованное лицо информируется о его правах, в частности, о праве не давать показания; помощь со стороны его семьи и адвоката гарантируется;

4) арестованное лицо имеет право знать данные о лице, ответственном за его арест, и о лице, допрашивавшем его в полиции;

5) в случае незаконного ареста орган судебной власти немедленно издает приказ об освобождении.

Habeas data – принцип, гарантирующий право на неприкосновенность личной информации. Он выражается в принятии судебного решения для обеспечения доступа лица к информации, его касающейся, которая находится в реестрах или банках данных правительственного или публичного характера, или для исправления данных в судебном, административном порядке или режима конфиденциальности.

Mandato de segurança (ампаро) – средство защиты иных конституционных прав, не гарантированных habeas corpus и habeas data, когда ответственность за незаконность или злоупотребление властью лежит на органах публичной власти. Ампаро предусматривает проведение судебной процедуры, основанной на жалобе гражданина на действия органов государственной власти, нарушающих его конституционные права, целью которой является принятие мер обеспечения нарушенного права и их восстановление.

Mandato de segurança coletivo (ампаро коллективных прав) – принцип, гарантирующий применение ампаро для защиты коллективных прав. Право обращения за защитой в порядке ампаро предоставлено политическим партиям, представленным в Национальном конгрессе, профессиональным организациям, организациям или ассоциациям, законно учрежденным и действующим не менее года, для защиты интересов их членов или присоединившихся к ним.

В социальной сфере Конституцией Бразилии предоставлены права на образование, здравоохранение, труд, досуг, безопасность, социальное страхование, охрану материнства и детства, помощь неимущим.

Конституция Бразилии гарантирует защиту от произвольного или без достаточного основания увольнения, страхование по безработице и от несчастных случаев, защиту заработной платы, рынка труда для женщин, нормальную продолжительность труда (не более 8 часов в день и 44 часов в неделю), время отдыха (выходные дни, отпуск), компенсации, пособия, пенсии и иные выплаты (за выполнение сверхурочной работы, тяжелого, опасного и вредного для здоровья труда).

Важным является установление на конституционном уровне пределов заработной платы. Во-первых, заработная плата гарантируется не ниже минимальной платы и не может быть сокращена. Во-вторых, минимальная заработная плата устанавливается законом и должна быть

достаточной для обеспечения элементарных жизненных потребностей работника и его семьи в отношении жилища, питания, образования, здравоохранения, досуга, одежды, гигиены, транспорта и социального страхования. Конституция Бразилии предусматривает периодический пересмотр минимальной заработной платы с целью гарантировать покупательную способность и запрещает использовать ее в качестве основания для расчетов других выплат. В-третьих, верхний предел заработной платы определяется пропорционально значению и сложности труда.

Важной конституционной нормой в социальной сфере является право детей в возрасте до 6 лет на бесплатное обучение в яслях и дошкольных учреждениях.

К конституционным запретам относится любое неравенство в отношении заработной платы, при приеме на работу по основаниям пола, возраста, цвета кожи или семейного положения, физических недостатков; проведение различия между физическим, техническим, умственным трудом или соответствующими профессиями. В отношении несовершеннолетних в возрасте до 18 лет запрещается ночной, опасный или вредный для здоровья труд, в возрасте до 14 лет трудовая деятельность запрещена вообще.

Отдельно регламентируется образование профессиональных или профсоюзных ассоциаций. Профсоюзы создаются для защиты коллективных и индивидуальных интересов лиц, которых они представляют. Создание профсоюзов носит уведомительный (регистрационный) характер и их участие в коллективных трудовых переговорах является обязательным. Конституция Бразилии устанавливает запреты на принудительное вступление и нахождение в профсоюзе, вмешательство и взаимодействие государственных органов с профсоюзной организацией. Кроме того, согласно Конституции Бразилии запрещается создавать более одной профессиональной организации для представления одной профессиональной категории или экономических интересов в одной территориальной зоне, которая, в свою очередь, не может быть менее территории муниципального образования.

В числе социальных прав Конституция Бразилии закрепляет гарантии права на забастовку, но наряду с этим закрепляет ответственность за злоупотребление настоящим правом. Также гарантируется избрание представителя работников на предприятиях численностью 200 человек для обеспечения непосредственной связи с работодателями.

В главе IV Конституции Бразилии, посвященной, согласно ее наименованию, политическим правам, регулируются лишь вопросы реализации активного и пассивного избирательного права. Иные политические права (согласно общепринятой классификации) представлены в конституции в главе, закрепляющей личные права.

В основе политических прав лежит конституционный запрет их лишения. Конституция Бразилии устанавливает, что никто не может быть лишен политических прав и не может быть приостановлено их

осуществление. Исключения составляют аннулирование натурализации гражданства, гражданская недееспособность, вступление в силу приговора, но только на соответствующий период, отказ от исполнения конституционных обязанностей и прохождения альтернативной службы, административная недобросовестность.

В соответствии с Конституцией Бразилии народный суверенитет осуществляется всеобщим прямым, равным и тайным голосованием в соответствии с предписаниями закона посредством плебисцита; референдума, народной инициативы. Голосование является обязательным для достигших 18 лет и факультативным для граждан в возрасте от 16 до 18 лет и граждан старше 70 лет, а также неграмотных. Не обладают активным избирательным правом иностранные граждане и лица, призванные на военную службу.

Право быть избранным обусловлено наличием гражданства Бразилии, полнотой осуществления политических прав, внесением в избирательные списки, проживанием в избирательном округе, принадлежностью к политической партии и достижением соответствующего возраста (35 лет для замещения должности президента, вице-президента, сенатора, 30 лет – губернатора и вице-губернатора субъекта федерации, 21 год – депутата, префекта, вице-префекта и мирового судьи, 18 лет – депутата муниципального совета). Не могут быть избраны неграмотные и те, кто не внесен в избирательные списки.

Военнослужащие могут быть избраны на должность при условии их отставки, при стаже службы более 10 лет или откомандировании при стаже более 10 лет.

К иным конституционным политическим правам следует отнести право без разрешения собираться мирно без оружия в местах, открытых для публики, если только такое собрание не нанесет ущерба другому собранию, ранее созываемому на этом же месте. Каждый может без уплаты сборов пользоваться правом подачи петиций в органы публичной власти в целях защиты прав или для своей защиты от незаконных действий или злоупотребления власти и получать от них все нужные справки для защиты своих прав и разъяснения обстоятельств личного характера.

3. Гражданство. Отношениям гражданства посвящена глава III Конституции Бразилии, в которой устанавливаются основные положения о приобретении и прекращении гражданства Бразилии, а также принципы правового статуса гражданина и отдельные права, связанные с гражданством. Более подробное регулирование вопросов гражданства осуществляется законом от 18 сентября 1949 года № 818.

Основным принципом гражданства является единое гражданство, характеризующееся наличием в Бразилии только федерального гражданства, субъекты федерации правом установления регионального гражданства не наделены. Правовое регулирование гражданства относится к федеральной компетенции, решение вопросов гражданства осуществляется федеральными судьями.

Одним из принципов гражданства также является конституционный запрет на установление иных различий между бразильцами по рождению и бразильцами по натурализации. Однако это не образует равное гражданство, т.к. различие статуса лиц в зависимости от оснований приобретения гражданства возможно на уровне конституции. Например, согласно конституции замещать должности президента, вице-президента Бразилии, председателя палаты федерального парламента, члена правительства, судьей Федерального верховного суда, дипломатов, министра обороны и офицеров вооруженных сил имеют граждане Бразилии по рождению.

Основаниями приобретения гражданства Бразилии являются рождение и натурализация. Приобретение гражданства по рождению осуществляется главным образом на основании принципа «право почвы». В соответствии с Конституцией Бразилии гражданами Бразилии являются те, кто родился в Бразилии, даже от родителей-иностранцев при условии, что последние не находятся на службе своей страны. Приобретение гражданства Бразилии на основании принципа «право крови» (происхождения) осуществляется в случаях рождения ребенка на территории зарубежного государства, если один из его родителей является гражданином Бразилии и находится на государственной службе Бразилии или прибыл для проживания в Бразилию до достижения ребенком совершеннолетия. Обязательным условием приобретения гражданства по происхождению является регистрации рождения ребенка в органах государственной власти Бразилии.

Натурализация гражданства Бразилии может быть осуществлена в случаях, если кандидат независимо от наличия у него гражданства иного государства соответствует следующим требованиям: 1) правоспособность; 2) проживание на территории Бразилии более 15 лет, из них не менее 4 лет непрерывного проживания перед обращением (допускается выезд за пределы Бразилии в совокупности не более 18 месяцев); 3) знание португальского языка на уровне чтения и письма; 4) наличие законного источника средств к существованию¹; 5) соблюдение добрых нравов; 6) состояние здоровья; 7) отсутствие судимости за преступления, за которые назначено наказание сроком более чем 1 год тюремного заключения.

Льготный порядок натурализации гражданства Бразилии устанавливается для граждан государств с официальным португальским языком. Прием в гражданство таких граждан осуществляется в случае их непрерывного проживания в Бразилии не менее одного года и соблюдения ими добрых нравов. При этом Конституция Бразилии устанавливает, что пор-

¹ Требование считается выполненным в случае осуществления кандидатом трудовой деятельности, получения пенсии, наличия достаточного имущества для обеспечения себя, а также в случаях, если кандидат является студентом в возрасте до 25 лет, состоит в браке с гражданином Бразилии или находится на попечении одного из родителей или родственников.

тугальские граждане, постоянно проживающие в стране, пользуются теми же правами, что и граждане Бразилии, при условии взаимности в отношении граждан Бразилии, кроме случаев, предусмотренных конституцией.

Преимущество в приеме в гражданство Бразилии также предоставляется лицам, заключившим брак с гражданами Бразилии или имеющим близких родственников, состоящих в гражданстве Бразилии (дети, родители). Для данной категории лиц срок непрерывного проживания сокращается до одного года. Лица, отличающиеся достижениями в области науки и культуры или обладающие профессиональными качествами, имеют право натурализации гражданства Бразилии по истечении двух лет непрерывного проживания. Если лицо владеет собственностью в Бразилии или осуществляет на территории Бразилии промышленное производство либо владеет акциями в капитале любой корпорации в сфере промышленности или сельского хозяйства, срок непрерывного проживания на территории Бразилии для натурализации сокращается до трех лет.

Особенностью правового регулирования натурализации является возможность обращения с вопросом о ней только на территории Бразилии.

Прекращение гражданства Бразилии осуществляется в случае приобретения гражданином гражданства иного государства. Исключением являются признание за гражданином Бразилии первоначального гражданства иностранного государства или натурализация гражданина Бразилии в гражданстве иностранного государства в качестве условия его пребывания на территории государства или предоставления прав. Гражданство Бразилии, приобретенное в порядке натурализации, может быть аннулировано решением федерального суда за деятельность, противоречащую интересам Бразилии.

4. Территориальное устройство. По форме государственного устройства Бразилия является федеративным государством, в состав которого входят 26 штатов и федеральный округ, пользующихся автономией в соответствии с предписаниями конституции.

Конституция Бразилии предусматривает возможность территориальных преобразований, которыми могут быть объединение штатов, разделение штатов в целях образования нового штата или вхождения в состав другого штата. Изменение состава федерации осуществляется путем выражения мнения непосредственно заинтересованного в этом населения на референдуме и принятия Национальным конгрессом дополняющего закона.

Федеративные отношения Бразилии основаны на определении конституцией следующих сфер полномочий:

- 1) федеральной компетенции;
- 2) совместной компетенции федерации и ее субъектов;
- 3) конкурирующей компетенции федерации и ее субъектов;
- 4) компетенции субъектов федерации;

5) компетенции муниципальных образований.

К исключительной федеральной компетенции относится: внешняя политика, обеспечение национальной обороны, денежная эмиссия, организация и управление судебной властью, прокуратурой, федеральной полицией, дорожной и федеральной железнодорожной полицией, гражданской полицией, военной полицией и корпусом военных пожарных, объявление амнистии и другие полномочия (ст. 21 Конституции Бразилии). На федеральном уровне осуществляется законодательное регулирование вопросов национальности, гражданства, миграции, национального образования, денежной и кредитной политики, внешней и внутренней торговли, компетенции полиции, обороны, деятельности в области ядерной энергии и др. К федеральным отраслям права относятся гражданское, торговое, уголовное, процессуальное, избирательное, аграрное, морское, воздушное, космическое и трудовое право.

Совместная компетенция федерации и ее субъектов установлена в сфере наблюдения за соблюдением конституции, законов, демократических институтов и защиты публичной собственности; обеспечения здравоохранения и общественного призрения; защиты и гарантирования прав нетрудоспособных лиц; охраны окружающей среды и борьбы с загрязнением во всех его формах; сохранения природы, регистрации, определения и реализации политики образования в отношении безопасности движения и др.

В сфере конкурирующей компетенции федерации и штатов находятся вопросы налогового, финансового, исправительного, экономического право, бюджета, а также вопросы использования природных ресурсов, охрана исторического, культурного, художественного, туристического достояния и пейзажи; образование, культура, преподавание и спорт; рассмотрение незначительных дел в судебном порядке, судебное преследование, социальное страхование, охрана и защита здравоохранения, юридическая помощь, охрана детства и юношества; организация, гарантии, права и обязанности гражданской полиции.

Взаимоотношения федерации и ее субъектов в сфере конкурирующей компетенции основываются на праве федерации принятия первичного законодательства, предусматривающего издание норм общего характера, и вторичного законодательства штатов. В отсутствие федеральных норм субъекты федерации самостоятельно осуществляют законодательное регулирование. В случае издания федерального закона субъекты приводят законодательство в соответствие с ним.

Компетенция субъектов федерации Бразилии основана на остаточном принципе. Согласно Конституции Бразилии любая компетенция, пользование которой штатам не запрещено конституцией, остается за ними. Федеральный округ обладает законодательной компетенцией штатов и муниципальных образований.

В отличие от компетенции субъектов полномочия муниципальных образований четко определены в конституции. В компетенцию муници-

пии входит правовое регулирование вопросов местного значения, дополнение федерального законодательства и законодательства штатов, введение налогов и сборов, территориальные преобразования, обеспечение деятельности служб местного назначения, организация общественного транспорта, предоставление дошкольного и среднего образования, здравоохранение, землеустройство, содействие защите местного историко-культурного достояния.

Конституция Бразилии применительно ко всем уровням публичной власти запрещает устанавливать религиозные культы или церкви, их субсидировать, стеснять их деятельность, поддерживать с ними или с их представителями отношения зависимости или союза, отказывать в доверии официальным документам, устанавливать различия между бразильцами или предпочтения среди них.

Штаты в Бразилии организуются и управляются в соответствии с конституциями и законами, которые они принимают, при соблюдении принципов Конституции Бразилии. В федеральном округе принимается специальный закон, определяющий его статус. Субъекты Бразилии наделены значительной автономией правительства, законотворческой деятельности, общественной безопасности и налогообложения. Система органов государственной власти субъектов Бразилии по организации схожа с федеральной. Она представлена губернатором и вице-губернатором, законодательным собранием (в федеральном округе – законодательной палатой) и судебными органами. Губернатор и вице-губернатор избираются населением сроком на 4 года в первое воскресенье октября и вступают в полномочия с 1 января следующего года. Губернатор осуществляет в субъекте федерации исполнительную власть и является главой правительства, компетенция судов субъектов отделена от компетенции федеральных судов, действующих на их территории.

В свою очередь, штаты делятся на муниципии – муниципальные образования, которые могут быть разделены на округа. Группа муниципий может образовывать муниципальный район. Систему органов муниципий образуют префект, вице-префект и муниципальные советы, которые избираются на четыре года путем прямых выборов. Префект избирается населением сроком на 4 года, является главой муниципии и одновременно реализует исполнительную власть в муниципальном образовании. Муниципальные советы являются представительными органами, осуществляющими функции правотворчества и контроля в муниципальном образовании. Муниципальные советы избираются населением сроком на 4 года. Максимальная численность муниципальных советов определяется пропорционально численности населения муниципального образования (всего 24 величины). Например, в муниципальных образованиях с численностью до 15 тыс. жителей состав муниципального совета включает не более 9 депутатов, в муниципальных образованиях с численностью от 450 тыс. до 600 тыс. – 25 депутатов, в муниципалитетах, в которых свыше 8 млн жителей, – 53 депутата.

Муниципальные советы принимают закон муниципального образования, определяющий его статус. Контрольные функции муниципального совета выражаются в осуществлении внешнего и внутреннего контроля исполнительной власти. Внешний контроль муниципального совета осуществляется с помощью счетных трибуналов штата счетными советами или трибуналами муниципий.

Важным конституционным принципом федеративных отношений Бразилии является невмешательство органов федеральной власти в деятельность субъектов федерации. Конституция Бразилии называет исключительные случаи, когда федеральная интервенция допускается. Это вопросы поддержания национальной целостности, отражения иностранного вторжения или вторжения одного субъекта Бразилии в другой, прекращения серьезных нарушений общественного порядка, обеспечения свободного осуществления власти какой-либо из ее ветвей в единицах федерации, принуждения к исполнению федерального закона, приказа или судебного решения. Кроме того, основанием федерального вмешательства является решение финансовых вопросов, связанных с прекращением субъектом федерации платежей по долгам в течение двух лет подряд или передачи муниципиям доходов по налогам. Федеральная интервенция согласно Конституции Бразилии допустима в случаях принуждения к соблюдению таких конституционных принципов, как: республиканская форма правления, представительная система и демократический режим; права личности; муниципальная автономия; предоставление отчетов публичной администрации, выполняющих свои функции непосредственно или косвенным образом, обеспечение минимальных значений, обязательных для взимания налогов штата.

Аналогичным образом субъекты Бразилии ограничены в возможности вмешиваться в дела федеральных органов власти и муниципальных образований. Исключениями являются также ситуации обеспечения в муниципиях соблюдения финансовой дисциплины и конституционных принципов, исполнения закона, приказа или судебного решения.

Решение о федеральной интервенции или интервенции штата принимается в форме декрета о вмешательстве, который указывает сферу, продолжительность и условия осуществления. Назначается должностное лицо, осуществляющее вмешательство. Декрет принимается по требованию соответствующего органа власти (в зависимости от оснований) и передается на одобрение Национального конгресса (законодательного собрания субъекта федерации) в течение 24 часов. В случае, когда основанием вмешательства является принуждение к исполнению законов, приказов, судебных решений или соблюдение конституционных принципов, рассмотрение Национальным конгрессом (законодательным собранием) вопроса о вмешательстве не требуется. Декрет ограничивается приостановлением исполнения спорного акта, если такая мера является достаточной для восстановления нормализации.

5. Высшие органы государственной власти. Бразилия является федеративной республикой с президентской формой правления. Организация государственной власти основана на жестком разделении законодательной и исполнительной власти. Президент Бразилии является главой государства и формируемого им правительства – Кабинета министров, состоящего из государственных министров, оказывающих помощь президенту. Президент Бразилии избирается населением сроком на 4 года. Значительную роль в реализации правительственных функций выполняют Совет национальной безопасности и Совет Республики. Законодательную власть осуществляет Национальный конгресс, состоящий из Палаты депутатов и Федерального сената. Конституция предусматривает делегирование отдельных законодательных полномочий президенту, включая издание законов, федеральную интервенцию, объявление военного положения.

Судебная власть реализуется системой федеральных судов и судов штатов общей компетенции, возглавляемой Федеральным верховным судом и Высшим трибуналом правосудия. Наряду с системой судов общей юрисдикции действуют системы судов специальной компетенции: по трудовым делам, по избирательным делам и военные суды, каждая из которых возглавляется соответствующим высшим трибуналом. Судебная власть основывается на конституционном принципе административной и финансовой автономии.

В субъектах Бразилии в силу федеративного устройства действует самостоятельная система органов государственной власти. Исполнительную власть в субъектах федерации осуществляет губернатор, избираемый населением, законодательную власть – законодательные собрания. В субъектах федерации с федеральной судебной системой действует своя судебная юстиция, в компетенцию которой входит рассмотрение вопросов соответствия законов штатов или муниципальных нормативных актов конституции штата. На уровне местного самоуправления действуют префекты и представительные муниципальные органы (муниципальные советы), избираемые населением.

6. Глава государства и правительство. Полномочия главы государства в Бразилии осуществляются президентом, который одновременно является главой исполнительной власти и верховным главнокомандующим. Конституция Бразилии предусматривает должность вице-президента.

Президент и вице-президент Бразилии избираются всеобщим прямым голосованием по мажоритарной системе абсолютного большинства. Кандидат на должность президента и вице-президента Бразилии должен быть гражданином Бразилии по рождению и достичь возраста 35 лет. Избранным президентом считается кандидат, зарегистрированный какой-либо политической партией, который получил абсолютное большинство голосов. Если ни один из кандидатов не получил абсолютного большинства голосов в первом туре, то проводится второй тур, в котором участ-

вуют два кандидата, получившие наибольшее число голосов. Победителем во втором туре является кандидат, получивший большинство голосов. Если при проведении второго тура голосования по избранию президента несколько кандидатов получили одно и то же число голосов, то в нем участвует старший по возрасту кандидат.

Президент и вице-президент вступают в должность на заседании Национального конгресса, на котором они принимают присягу о соблюдении, защите и применении конституции, соблюдении законов, содействии общему благосостоянию бразильского народа, поддержке единства, целостности и независимости Бразилии.

Срок полномочий президента Бразилии составляет 4 года и начинается с 1 января года, следующего за выборами. В соответствии с конституционной поправкой от 4 июня 1997 года № 16 президент Бразилии может быть переизбран на один последующий период.

Вице-президент замещает президента в случаях его отсутствия и занимает его должность, когда она становится вакантной. Вице-президент Бразилии, помимо иных полномочий, оказывает помощь президенту по отдельным направлениям деятельности или специальным вопросам, а также участвует в международных переговорах, форумах и встречах.

В случае освобождения должности одновременно президента и вице-президента исполнение обязанностей президента возлагается последовательно на председателя Палаты депутатов, председателя Федерального сената и председателя Федерального верховного суда. В этом случае Национальный конгресс назначает выборы в течение 90 дней после освобождения должности президента. Во всех случаях срок полномочий избранных лиц оканчивается с окончанием действия мандатов их предшественников.

Конституция Бразилии наделяет президента традиционными для современных глав государств полномочиями. К конституционным прерогативам главы Бразилии относятся: награждение государственными наградами, присвоение почетных званий, объявление военного и чрезвычайного положения, принятие решения о введении федеральной интервенции, учреждение и упразднение должностей в органах публичной власти, назначение членов Совета Республики, разрешение передвижения вооруженных сил иностранных государств через территорию Бразилии или временной остановки на ней. С согласия Национального конгресса президент Бразилии вправе объявлять войну в случае иностранной агрессии, всеобщую или частичную мобилизацию, заключать мирные соглашения. После одобрения Федеральным сенатом президент назначает генерального прокурора, президента и директоров Центрального банка и других должностных лиц.

В международных отношениях президент Бразилии поддерживает отношения с иностранными государствами, принимает решение об аккредитации их дипломатических представителей, вправе заключать до-

говоры, конвенции и международные акты, передаваемые на ратификацию Национальному конгрессу.

В качестве верховного главнокомандующего президент Бразилии осуществляет высшее командование вооруженными силами, присваивает высшие звания и назначает высшее командование.

В законодательной сфере президент Бразилии наделен правом законодательной инициативы, промульгации законов, включая право отлагательного вето на законопроекты. Президент Бразилии вправе издавать декреты и постановления, акты о временных мерах, имеющих силу закона, в порядке делегирования законодательных полномочий.

Полномочия в судебной сфере. Президент Бразилии вправе осуществлять помилование и смягчать наказания, назначать после получения одобрения Федерального сената судей Федерального верховного суда, высших судов, назначать судей Счетного трибунала Бразилии, магистратов, а также генерального адвоката Бразилии.

Наиболее широкие полномочия президента Бразилии в исполнительной сфере, что обусловлено тем, что он одновременно является главой исполнительной власти. В качестве главы правительства президент Бразилии назначает и освобождает от должности государственных министров, определяет основные направления и непосредственно руководит федеральным правительством, направляет Национальному конгрессу послание о положении дел в государстве, представляет планы правительства, вносит проект закона и предложения о бюджете, отчет о его выполнении.

Президент Бразилии осуществляет исполнительную власть с помощью государственных министров. Государственными министрами могут быть граждане Бразилии, достигшие возраста 25 лет и обладающие политическими правами. В компетенцию государственного министра входит руководство деятельностью федерального органа исполнительной власти в соответствующей сфере, подтверждение актов президента, издание актов во исполнение законов, декретов и постановлений, представление президенту ежегодного доклада о деятельности ведомства, реализация полномочий, делегированных президентом.

Государственные министры вправе участвовать в работе палат Национального конгресса или в их комиссиях по собственной инициативе или по соглашению с президиумом соответствующей палаты в целях изложения проблем деятельности министерства.

В состав правительства входят министерства (всего – более 20), Бюро гражданской авиации, Бюро социальной информации, Центральный банк Бразилии, администрация президента и правительства. Министерства являются основными федеральными органами исполнительной власти и осуществляют деятельность в традиционных сферах: иностранные дела, оборона, юстиция, финансы, образование, культура, здравоохранение, сельское хозяйство, спорт, транспорт, труд, энергетика, промышленность и др. Наряду с этим в составе правительства действуют

Министерство национальной интеграции, Министерство планирования и бюджета, Министерство социального развития и борьбы с голодом, Министерство городского развития, Министерство по защите женщин, расовому равенству и правам человека.

Порядок образования, структура и полномочия министерств определяются специальным законом.

Президент Бразилии вправе делегировать полномочия по управлению органами исполнительной власти, осуществлению помилования и смягчению наказания, учреждению и упразднению должностей в органах публичной власти соответственно государственным министрам, генеральному прокурору или генеральному адвокату, которые должны соблюдать пределы передаваемых им полномочий.

Конституция Бразилии предусматривает ответственность президента за совершение преступления, выражающегося в злоупотреблении властью и издании актов, посягающих на Конституцию Бразилии. Применительно к изданию неконституционных актов в Конституции Бразилии акцентируется внимание на положениях о существовании федерации, свободном осуществлении законодательной и судебной власти, о прокуратуре, конституционных полномочиях штатов, реализации личных, политических и социальных прав, внутренней безопасности государства, справедливости в административном управлении, бюджете, исполнении законов и судебных решений.

Решение об осуждении президента Бразилии принимается 2/3 голосов Палаты депутатов. В случае совершения президентом Бразилии общеуголовных преступлений он подвергается суду Федерального верховного суда, при злоупотреблении властью судебной инстанцией выступает Федеральный сенат. При совершении преступлений общеуголовного характера президент временно прекращает исполнение своих функций с момента, когда Федеральный верховный суд принимает обвинение или жалобу к рассмотрению, при совершении преступления, выражающегося в злоупотреблении властью, – после начала процесса в Федеральном сенате.

Рассмотрение дела об ответственности президента Бразилии осуществляется в течение 180 дней в Федеральном сенате. В случае если рассмотрение дела не завершено в установленный срок, президент Бразилии возобновляет осуществление своих полномочий без прекращения процесса. До вынесения приговора об осуждении за общеуголовные преступления президент Бразилии не может быть подвергнут тюремному заключению. Решение вопроса об ответственности принимается большинством в 2/3 голосов членов Федерального сената, ведет к утрате поста и к невозможности в течение 8 лет осуществлять какую-либо публичную функцию, вне зависимости от возможных других юридических санкций.

В течение срока полномочий президент Бразилии не несет ответственности за акты, не входящие в его компетенцию.

Конституция Бразилии устанавливает, что под угрозой отставки президент и вице-президент Бразилии без разрешения Национального конгресса не могут покинуть страну более чем на 15 дней.

Важную роль в Бразилии играют Совет Республики и Совет национальной безопасности – консультативные органы при президенте Бразилии. Организация и деятельность советов регламентируется специальными законами.

Совет Республики является высшим консультативным органом президента Республики, в состав которого входят президент (председатель), вице-президент, председатели палат Национального конгресса, главы правительственного большинства и оппозиции в палатах парламента, министр юстиции и 6 граждан Бразилии, назначенных на началах паритета главой государства и палатами парламента. Последние избираются в Совет Республики сроком на 3 года без права переизбрания.

Совет Республики рассматривает вопросы федерального вмешательства, введения военного и чрезвычайного положения, а также вопросы, касающиеся стабильности демократических институтов. Президент вправе приглашать к участию в заседании Совета Республики министра, в ведении которого находится вопрос, подлежащий рассмотрению Советом.

Совет национальной безопасности – консультативный орган президента Бразилии по вопросам, связанным с национальным суверенитетом и обороной государства. В состав Совета национальной безопасности входят президент (председатель), вице-президент, председатели палат парламента, министр юстиции, министр иностранных дел, министр обороны, министр планирования, высшее командование вооруженных сил.

В компетенцию Совета национальной безопасности входит подготовка заключений по вопросам объявления войны и заключения мира, введения военного и чрезвычайного положения, состояния федерального вмешательства. Совет национальной безопасности определяет критерии и условия использования территориальных зон, необходимых для обеспечения национальной безопасности (например, приграничные зоны или зоны, связанные с сохранением и эксплуатацией естественных ресурсов) и готовит заключения об их эффективном использовании. Кроме того, к полномочиям Совета национальной безопасности относится изучение и контроль инициатив по обеспечению национальной безопасности, а также подготовка своих предложений.

7. Парламент. Законодательная власть в Бразилии осуществляется Национальным конгрессом – федеральным парламентом, который состоит из Палаты депутатов и Федерального сената.

Национальный конгресс Бразилии относится к парламентам с относительно-определенной компетенцией. В соответствии с конституцией Национальному конгрессу принадлежит право принимать решения по всем вопросам и компетенции, относящимся к сфере федерации. При этом Конституция Бразилии устанавливает три сферы компетенции парламента. К первой группе полномочий относится сфера, согласно кото-

рой Национальный конгресс с санкции президента «особенно» имеет право принимать решения. Это налоговая система, поступление и распределение доходов, многолетние планы, бюджетные директивы, бюджет, кредитные операции, государственный долг и эмиссии с принудительным курсом, установление и изменение численности личного состава вооруженных сил, территориальные преобразования, амнистия, административная и судебная организация, образование, структура и полномочия министерств и органов публичной администрации и др.

Ко второй группе полномочий относится исключительная компетенция Национального конгресса, которая включает: вынесение решения по международным договорам, предоставление права президенту объявлять войну, заключать мир, позволять иностранным вооруженным силам передвижение и пребывание на территории Бразилии, разрешение президенту и вице-президенту покинуть страну на срок более 15 дней, принятие решения о военном положении и федеральной интервенции, прекращение действия нормативных актов органов исполнительной власти, которые превысили пределы их распорядительной власти или пределы законодательной делегации, и др.

Третью группу полномочий образует компетенция палат парламента.

Председатель Федерального сената председательствует в президиуме Национального конгресса, другие обязанности выполняются попеременно равноценными должностными лицами Палаты депутатов и Федерального сената.

Созыв Национального конгресса на внеочередную сессию производится по инициативе председателя Федерального сената в случаях, когда приняты декреты о военном положении или федеральной интервенции, в случаях необходимости введения чрезвычайного положения или для принятия присяги и вступления в должность президента и вице-президента. Национальный конгресс может быть также созван на внеочередное заседание по инициативе президента, председателей палат парламента или по требованию большинства депутатов или сенаторов в случаях срочности или публичного интереса исключительной важности.

Во время внеочередной сессии Национальный конгресс рассматривает только вопросы, ставшие причиной созыва.

Палата депутатов – нижняя палата парламента Бразилии, являющаяся законодательным органом общенационального представительства. Общая численность палаты составляет 513 депутатов. Палата депутатов включает представителей народа, избираемых по пропорциональной системе в каждом штате, на каждой территории и в федеральном округе сроком на 4 года. Общее число депутатов, так же как представительство штатов и федерального округа, устанавливается законом пропорционально численности населения при условии, что каждая территориальная единица представлена менее чем 8 или более чем 70 депутатами.

К исключительной компетенции Палаты депутатов относится:

1) выдвижение процедуры импичмента президента, вице-президента и государственных министров 2/3 голосов депутатов;

2) изучение отчетов президента, представленных в Национальный конгресс;

3) принятие регламента палаты и определение организации и деятельности палаты;

4) участие в формировании Совета Республики.

Федеральный сенат является верхней палатой парламента, представляющей интересы штатов и федерального округа. Верхняя палата включает по 3 представителя штата и федерального округа, избираемых на 8 лет по мажоритарной системе. Общая численность Федерального сената – 81 человек. При этом представительство каждого штата и федерального округа обновляется каждые 4 года, попеременно на 1/3 и на 2/3. Каждый сенатор избирается одновременно с двумя заместителями.

К компетенции Федерального сената относятся:

1) проведение судебного процесса и осуждение президента и вице-президента, государственных министров, судей Федерального верховного суда, членов Национального совета юстиции, Национального совета прокуратуры, генерального прокурора и генерального адвоката за преступление, квалифицируемое как злоупотребление властью, высшего командования вооруженных сил за совершение военных преступлений;

2) обсуждение и предварительное согласование кандидатур на должность магистратов, судей Счетного трибунала, председателя и директоров Центрального банка, генерального прокурора, глав постоянных дипломатических миссий;

3) дача разрешений на проведение внешних операций финансового характера;

4) определение совокупных пределов консолидированного долга, внешних кредитов федерации и ее территорий, пределов и условий субсидий под гарантии федерации в отношении внешних и внутренних кредитных операций, размера обязательств, предметом которого является движимое имущество субъектов федерации и муниципальных образований;

5) принятие решения об отмене полностью или частично законов, объявленных неконституционными окончательным решением Федерального верховного суда;

6) принятие абсолютным большинством голосов официальной досрочной отставки генерального прокурора;

7) принятие регламента палаты и определение организации и деятельности палаты.

Кроме того, палаты парламента (их комитеты) вправе вызывать государственных министров или иных должностных лиц федеральных органов исполнительной власти для представления информации по заранее определенным вопросам. Президиумы палат парламента могут обращаться с письменными требованиями к государственным министрам или иным лицам федеральных органов исполнительной власти о предостав-

лении информации. За неоправданное отсутствие министров, отказ, оставление требования без ответа или предоставление ложной информации предусмотрена ответственность.

В соответствии с Конституцией Бразилии Национальный конгресс собирается ежегодно в столице – г. Бразилиа со 2 февраля по 17 июля и с 1 августа по 22 декабря. Если начало работы приходится на субботу, воскресенье или на праздничный религиозный день, то сессии открываются на следующий, рабочий день. Законодательная сессия не может быть закрыта до принятия закона о бюджете.

Принятие решений в каждой из палат осуществляется большинством голосов в присутствии абсолютного большинства их членов, за исключением случаев, установленных конституцией.

Заседания палат парламента осуществляются отдельно, за исключением случаев торжественного открытия законодательной сессии, принятия регламента совместных заседаний и регламентирования образования совместных служб палат парламента, принятия присяги президентом и вице-президентом, информирования и принятия решения в отношении вето президента по законопроекту.

На первом заседании после избрания, именуемом подготовительным, в каждой палате парламента депутатами и сенаторами принимается присяга, происходит избрание президиума сроком на 2 года, без права переизбрания одного и того же лица на ту же должность.

Национальный конгресс и его палаты образуют постоянные и временные комиссии и советы, создаваемые в соответствии с регламентами палат или актом, на основании которого эти комиссии образуются. При создании президиумов палат и каждой комиссии обеспечивается пропорциональное представительство парламентских партий или групп, действующих в соответствующей палате. В пределах своей компетенции комиссии:

1) обсуждают и принимают проекты законов, от рассмотрения которых в соответствии со своим регламентом отказался президиум палаты, если обратного не требует 1/10 ее членов;

2) проводят публичные слушания совместно с организациями гражданского общества;

3) приглашают государственных министров для получения информации по вопросам, относящимся к их полномочиям;

4) принимают петиции, заявления, представителей или жалобу от кого-либо в отношении действий или упущений органов или должностных лиц органов публичной власти;

5) получают свидетельские показания от любого официального лица или любого гражданина;

6) рассматривают программы работ, национальные, региональные и секторальные планы развития и получают по ним заключения.

Примерами комиссий палат парламента являются комиссия по экономическим вопросам, комиссия по социальным вопросам, комиссия

по вопросам конституции, юстиции и гражданства, комиссия по правам человека и законодательству, постоянный комитет по изменениям климата. В рамках Национального конгресса действует объединенный комитет планирования и бюджета, совет социальной коммуникации, представительство в Межпарламентском форуме Америки, представительство Бразилии в парламенте МЕРКОСУР¹ и др.

Помимо отмеченных комиссий палатами парламента по требованию третьей части их членов для исследования определенных обстоятельств образуются парламентские комиссии по расследованию. Комиссии создаются на определенный период времени в качестве совместных или отдельных комиссий и обладают полномочиями по проведению самостоятельных расследований в качестве судебных органов. Заключение парламентских комиссий в случае необходимости направляются в прокуратуру для привлечения к гражданской или уголовной ответственности виновных в нарушении.

В период между сессиями парламента действует представительная комиссия Национального конгресса, избираемая его палатами на последнем заседании и обладающая полномочиями, определяемыми совместным регламентом. Состав комиссии формируется с учетом пропорционального представительства политических партий.

Статус парламентария. Депутаты парламента пользуются иммунитетом и индемнитетом. С момента вступления в должность депутаты и сенаторы Национального конгресса не могут быть арестованы, кроме случая задержания на месте преступления, за которое не может применяться освобождение под поручительство, не могут преследоваться в уголовном порядке без предварительного разрешения соответствующей палаты. Отказ в таком разрешении или нерасмотрение требования о его выдаче прекращает срок давности, пока продолжается срок полномочий депутата или сенатора Национального конгресса.

В случае задержания на месте преступления, за которое не может применяться освобождение под поручительство, в течение 24 часов обстоятельства дела должны быть сообщены соответствующей палате парламента для того, чтобы тайным голосованием большинством ее членов принять решение о заключении под стражу и разрешении на привлечение в качестве обвиняемого или об отказе в привлечении. Дела депутатов и сенаторов рассматриваются Федеральным верховным судом.

Депутаты и сенаторы не обязаны свидетельствовать о сведениях, полученных или ставших им известными при осуществлении ими должностных полномочий, или о лицах, которые такую информацию им предоставили или от которых она стала им известна. Они ограничены в праве участвовать в деятельности (включая занятие должностей) юридических

¹ МЕРКОСУР (исп. Mercado Común del Sur – Южно-американский общий рынок) – торгово-экономический союз Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая, ассоциированные члены – Боливия и Чили.

лиц, автономных учреждений, публичных предприятий, обществ со смешанным капиталом или предприятий-концессионеров публичных служб, выступать в суде по их интересам. Им запрещается быть собственниками, обладателями контрольных функций, директорами предприятий, которые пользуются преимуществами от соглашения с юридическим лицом публичного права, или выполнять на таких предприятиях какие-либо оплачиваемые функции, занимать иные выборные должности.

Несоблюдение настоящих требований ведет к утрате полномочий депутата или сенатора Национального конгресса. Основаниями досрочного прекращения полномочий депутата или сенатора являются: поведение, несовместимое со статусом парламентария, отсутствие на 1/3 части очередных заседаний в период законодательной сессии палаты, утрата или приостановлению политических прав, осуждение трибуналом по избирательным делам или уголовным судом.

Вместе с тем депутат или сенатор освобождается от ответственности за высказанные мнения, выступления и результаты голосования.

Не влечет прекращения полномочий парламентария его отсутствие в палате парламента вследствие болезни или отсутствия без уплаты парламентского вознаграждения по мотивам частного характера (но не более 120 дней в течение законодательной сессии).

В отсутствие парламентария с разрешения палаты более 120 дней в его должность вступает заместитель. В случае если должность заместителя депутата или сенатора не предусмотрена, то для замещения должности парламентария производятся выборы при условии, если до окончания срока его полномочий осталось более 15 месяцев.

8. Законодательный процесс. Законодательная инициатива в Бразилии принадлежит депутатам палат парламента, президенту, Федеральному Верховному суду, Генеральному прокурору, а также населению страны. При этом к исключительной законодательной инициативе президента Бразилии относится численный состав вооруженных сил, законопроекты об организации государственной власти, о статусе органов исполнительной и судебной власти, прокуратуры, о порядке прохождения государственной службы, в том числе военной, о назначении на государственные должности, законопроекты о налогах и бюджете.

Народная законодательная инициатива может быть реализована не менее чем 1 % избирателей Бразилии, при этом они должны представлять не менее чем 5 штатов, в каждом из которых не менее 3/10 избирателей должны поддержать законопроект.

Законопроекты могут вноситься в любую из палат парламента. Законопроекты президента, Федерального верховного суда или иных высших судов, а также проекты, инициированные населением, вносятся в Палату депутатов.

Проект закона, одобренный одной палатой парламента, рассматривается другой палатой в единственном чтении, за которым следует голосование, и направляется для промульгации президенту. В случае если, по

мнению верхней палаты, по законопроекту требуется доработка, он возвращается в нижнюю палату. Если проект закона отклоняется верхней палатой, то его дальнейшее рассмотрение прекращается, однако его содержание по решению абсолютного большинства депутатов одной из палат парламента может быть включено в новый законопроект в течение текущей парламентской сессии.

Президент Бразилии вправе требовать срочное рассмотрение законопроектов, внесенных им. При срочном чтении законопроекта его рассмотрение осуществляется в каждой палате не более 45 дней (за исключением рассмотрения кодексов). При несоблюдении палатой парламента настоящего срока чтения законопроекта рассмотрение иных вопросов в палате приостанавливается до принятия решения по законопроекту.

Президент Бразилии рассматривает законопроект, принятый парламентом, в течение 15 рабочих дней. Если в течение указанного срока президент не отклоняет законопроект, то он считается принятым и подлежит промульгации. При рассмотрении законопроекта президент Бразилии наделен правом полного и частичного вето в отношении законопроектов, которые, по его мнению, являются неконституционными или противоречат публичным интересам. Частичное вето предполагает его применение к отдельной статье законопроекта или ее структурной единице.

Законопроект, отклоненный президентом, рассматривается в парламенте на совместном заседании палат в течение 30 дней. Вето президента считается преодоленным, если за законопроект проголосовало абсолютное большинство депутатов в каждой из палат парламента. В этом случае законопроект подлежит промульгации президентом. Если законопроект не был промульгирован президентом в течение 48 часов, то промульгацию осуществляет председатель Федерального сената, в противном случае это является обязанностью заместителя председателя Федерального сената.

Конституция Бразилии предусматривает институт делегированного законодательства, предполагающий предоставление законодательных полномочий главе государства. Во-первых, согласно конституции в случаях особой важности или неотложности президент может принимать временные меры, имеющие силу закона. О принятии таких мер президент немедленно сообщает парламента. Законодательные меры, принятые президентом, прекращают действие в случае принятия парламентом соответствующих законов.

Второй формой делегированного законодательства является предоставление Национальным конгрессом президенту права принятия законов. Делегирование осуществляется принятием Национальным конгрессом резолюции, в которой указываются содержание и сроки законодательных полномочий президента. Национальное собрание вправе установить требование о предварительном рассмотрении в парламенте делегированного закона. В этом случае законопроект принимается единственным голосованием, без права внесения поправок. Однако делегирова-

ние законодательных полномочий ограничено сферой отношений. Согласно Конституции Бразилии законодательные полномочия в сфере исключительной компетенции парламента – организации судебной власти и прокуратуры, прохождения государственной службы и гарантий, национальности, гражданства, личных, политических и избирательных прав, многолетних планов, бюджетных директив и бюджетов – не могут быть переданы президенту.

9. Судебная система Бразилии представляет собой комплекс судов общей юрисдикции и судов специальной компетенции. При этом наряду с федеральными судами общей юрисдикции, образующими соподчиненную систему, действует система судов в субъектах федерации.

Высшими органами судебной власти являются Федеральный верховный суд и Высший суд правосудия, их юрисдикция распространяется на всю территорию Бразилии.

Федеральный верховный суд состоит из 11 судей, назначаемых президентом по представлению Федерального сената. Судьями Федерального верховного суда могут быть граждане Бразилии по рождению, в возрасте от 35 до 65 лет, обладающие признанными знаниями в области юриспруденции и безупречной репутацией.

В соответствии с Конституцией Бразилии первостепенным полномочием Федерального верховного суда является контроль за соблюдением конституции. В рамках осуществления конституционного контроля Федеральный верховный суд рассматривает следующие вопросы:

1) конституционность законов или иных актов федеральных органов государственной власти и актов органов власти субъектов федерации;

2) квалификация правонарушений общеуголовного характера, совершенных президентом, вице-президентом, членами Национального конгресса, судьями Федерального верховного суда, генеральным прокурором, государственными министрами, членами высших трибуналов, Счетного трибунала Федерации, высшим командованием вооруженных сил и главами дипломатических миссий постоянного характера (включая процедуры *habeas corpus*, *habeas data*, *ампаро*);

3) споры иностранного государства, международного органа и Бразилии, ее субъекта или иной территории;

4) коллизии о компетенции Высшего трибунала правосудия и иного трибунала;

5) выдача судебного приказа, когда разработка норм регламентарного характера входила в полномочия президента, Национального конгресса, палат парламента, их президиумов, Счетного трибунала федерации, высших трибуналов или самого Федерального верховного суда и др.

Обвинение в бездействии в отношении осуществления основных правил, вытекающих из Конституции Бразилии, выносится Федеральным верховным судом в форме закона. Решения, выносимые Федеральным верховным судом о признании конституционности федеральных норма-

тивных актов, имеют окончательную силу и обязательны для других органов судебной и исполнительной власти.

Кроме того, Федеральный верховный суд в общем апелляционном порядке рассматривает дела habeas corpus, habeas data, ампаро и устранения пробелов законодательства, когда иски о применении этих процедур были отклонены верховными трибуналами в качестве последней инстанции, а также по политическим преступлениям.

В чрезвычайном апелляционном порядке Федеральный верховный суд рассматривает дела, по которым в последней или единственной инстанции было вынесено решение в отношении нарушений положений Конституции Бразилии, объявления неконституционности международного договора или федерального закона, закона субъекта федерации или муниципального правового акта.

Высший трибунал правосудия состоит из 33 судей, которые назначаются президентом Бразилии по представлению Федерального сената из числа граждан в возрасте от 35 до 65 лет, обладающих признанными знаниями в области права и безупречной репутацией. Судьи Высшего трибунала правосудия комплектуются по 1/3 из числа судей областных федеральных судов, из числа судей трибуналов правосудия и в равной пропорции из числа адвокатов и членов прокуратур федерации, субъектов федерации и иных территорий. При Высшем трибунале правосудия действует Совет федеральной юстиции, осуществляющий административный и бюджетный надзор за федеральной юстицией первой и второй инстанции.

Высший трибунал правосудия рассматривает дела и выносит решения в первой инстанции в отношении:

1) общеуголовных преступлений, совершенных губернаторами субъектов федерации, в том числе преступлений, связанных со злоупотреблением властью, преступлений, совершенных командованием вооруженных сил, судьями трибуналов и членами прокуратуры федерации, которые состоят при этих трибуналах;

2) споров о компетенции трибуналов, судей, входящих в их состав, судей разных трибуналов;

3) пересмотра уголовных дел и собственных решений, требований об оспаривании компетенции и исполнении решений Высшего трибунала правосудия;

4) споров о полномочиях федеральных исполнительных и судебных органов, исполнительных и судебных органов одного или нескольких субъектов федерации;

5) дел, связанных с жалобой на пробел в законодательстве, если издание нормы относится к полномочиям федерального органа, за исключением случаев, подпадающих под компетенцию Федерального верховного суда или военных судов, судов по избирательным и трудовым делам или федеральной юстиции.

Высший трибунал правосудия вправе выносить решения в апелляционном порядке в отношении дел *habeas corpus*, *ампаро* по решению областных федеральных трибуналов или трибуналов штатов, федерального округа и территорий, а также дел с участием иностранных государств, международных организаций и муниципальных образований или лиц, пребывающих или проживающих в Бразилии.

Кроме того, Высший трибунал правосудия выносит решения в специальном апелляционном порядке на решения областных федеральных трибуналов, трибуналов субъектов федерации и территорий, если их решение противоречит международному договору, федеральному закону или отрицает их применение. Основаниями апелляционного обжалования в Высшем трибунале правосудия является пересмотр решений областных федеральных трибуналов, трибуналов штатов, федерального округа и территорий по признанию действительными законов, муниципальных актов, обжалуемых на предмет их соответствия федеральному закону или толкованию федеральных законов, отличных от толкования иных трибуналов.

Следующим звеном судов общей юрисдикции являются областные трибуналы. В компетенцию областных судов входит рассмотрение дел и вынесение решений в первой инстанции по делам, связанным с пересмотром уголовных дел, рассмотрением вопросов об отмене решений, принятых настоящим судом и федеральными судьями, дел в порядке *habeas corpus*, *habeas data*, *ампаро*, споров о компетенции федеральных судей. Кроме того, областные трибуналы рассматривают дела об общеуголовных преступлениях и преступлениях, связанных со злоупотреблением властью, совершенных федеральными судьями в пределах их судебного округа, включая судей военных судов и судов по трудовым делам, а также в отношении членов прокуратуры. В апелляционном порядке областные трибуналы выносят решения по делам, рассмотренным федеральными судьями и судьями штатов.

Областные федеральные суды состоят из 7 судей, назначаемых президентом из числа адвокатов и членов прокуратуры с опытом работы более 10 лет и из числа федеральных судей со стажем более 5 лет в порядке продвижения по основаниям поочередно старшинства и заслуг. Судьями областных федеральных судов могут быть граждане Бразилии в возрасте от 30 до 65 лет.

В компетенцию областных федеральных судов входит рассмотрение и вынесение решений в отношении:

- 1) дел, в которых федерация, ее автономное учреждение или федеральное публичное предприятие выступают в качестве истца, ответчика, участника или третьей стороны, за исключением дел о банкротстве, дел, отнесенных к ведению юстиции по избирательным делам и юстиции по трудовым делам;

- 2) дел иностранных государств, международных организаций и муниципальных образований или лица, проживающего или находящегося в Бразилии;

3) преступлений, в том числе политических, дела о которых переданы вследствие нанесения ущерба имуществу, службам или интересам федерации или его автономным учреждениям или публичным предприятиям, за исключением дел, являющихся незначительными, и вопросов, отнесенных к ведению военной юстиции и юстиции по избирательным делам;

4) преступлений в сфере организации труда и в случаях, предусмотренных законом, в отношении финансовой системы и экономико-финансового порядка;

5) дел habeas corpus в уголовной сфере, подпадающей под их компетенцию, или когда применение власти было совершено органом, действия которого прямо не относятся к другой юрисдикции;

6) дел ампаро и habeas data, возбуждаемых в отношении действий органов федеральной власти, за исключением компетенции федеральных трибуналов;

7) преступлений, совершенных на борту морского или воздушного судна, за исключением дел, относящихся к компетенции военной юстиции;

8) преступлений, совершенных в результате незаконного въезда или пребывания иностранцев, исполнения судебного поручения после получения экзекватуры, исполнения приговоров иностранных государств после их официального подтверждения, а также дел, касающихся гражданства, включая случаи оптации и натурализации;

9) споров о правах индейцев.

Низовым звеном федеральных судов общей юрисдикции являются мировые судьи и органы специальной юрисдикции. Мировые судьи избираются прямым, всеобщим и тайным голосованием на 4 года. В компетенцию мировых судей входит регистрация браков, рассмотрение споров несудебного характера.

Органы специальной юрисдикции состоят из профессиональных или непрофессиональных судей, наделенных полномочиями примирять, выносить решения и исполнять их по простым гражданским делам и нарушениям уголовного характера небольшой тяжести.

К судам специальной компетенции относятся суды по трудовым и избирательным делам, военные суды.

Систему судов по трудовым делам образуют Высший трибунал по трудовым делам, областные трибуналы по трудовым делам и советы по примирению и разрешению споров.

В компетенцию судов по трудовым делам входит примирение и рассмотрение индивидуальных и коллективных споров между трудящимися и предпринимателями, включая лиц международного публичного права и публичной администрации. Суды по трудовым делам также рассматривают иные споры, вытекающие из трудовых отношений или происходящие при применении их собственных решений, включая коллективные решения.

Высший трибунал по трудовым делам состоит из 27 судей, 17 из которых – профессиональные судьи, назначаемые пожизненно, и 10 – временные общественные судьи, представляющие на паритетной основе трудящихся и предпринимателей. 11 из профессиональных судей подбираются из числа профессиональных судей магистратуры по трудовым делам, 3 – из числа адвокатов и 3 – из числа членов прокуратуры по трудовым делам. Судьи Высшего трибунала назначаются президентом Бразилии с согласия Федерального сената из числа граждан Бразилии в возрасте от 35 до 65 лет.

Областной трибунал по трудовым делам учреждается в каждом штате (не менее одного) и в федеральном округе и состоит из судей, назначаемых президентом Бразилии из расчета 2/3 пожизненных профессиональных судей и 1/3 временных общественных судей. Состав профессиональных судей в областных трибуналах формируется по аналогии с Высшим трибуналом по трудовым делам. Общественные судьи предлагаются территориальными подразделениями федеральных органов и профсоюзов, находящихся на территории субъекта федерации.

Совет по примирению и разрешению споров состоит из одного судьи-председателя по трудовым делам и двух временных общественных судей, представляющих предпринимателей и работников. Общественные судьи назначаются в Совет по примирению и разрешению споров председателем областного трибунала по трудовым делам сроком на 3 года и могут быть переназначены только один раз.

К судам по избирательным делам относятся Высший трибунал по избирательным делам, областные трибуналы по избирательным делам, судьи и советы по избирательным делам.

Высший трибунал по избирательным делам состоит из 7 судей, 5 из которых назначаются тайным голосованием из числа судей Федерального верховного суда и Высшего трибунала правосудия, 2 судьи назначаются президентом по представлению Федерального сената из числа адвокатов, обладающих признанными знаниями в области права и надлежащими моральными качествами.

Решения Высшего трибунала по избирательным делам не подлежат апелляционному обжалованию, за исключением случаев, когда они противоречат положениям Конституции Бразилии или *habeas corpus*.

Областные трибуналы по избирательным делам состоят из 4 судей, избираемых из числа судей трибунала правосудия, судьи областного федерального трибунала по представлению областного федерального трибунала и 2 судей, назначаемых президентом по представлению трибунала правосудия из числа адвокатов, обладающих признанными знаниями в области права и надлежащими моральными качествами.

Решения областных трибуналов по избирательным делам подлежат апелляционному обжалованию, если они содержат разногласия в интерпретации закона двух или более трибуналов по избирательным делам, а также в случаях, если:

- 1) противоречат положениям конституции или закона;
- 2) связаны с результатами голосования на федеральных выборах и выборах в субъектах федерации;
- 3) аннулируют результаты голосования или приводят к утрате полномочий выборных лиц федеральных органов и органов субъектов федерации;
- 4) отказывают в рассмотрении в порядке процедур habeas corpus, habeas data, ампаро или выдачи судебного запрета.

Организация и компетенция трибуналов, судей, рассматривающих и решающих дело по существу, и советов по избирательным делам регламентируются специальным законом.

Члены трибуналов, судьи, рассматривающие и решающие дело по существу, и члены советов по избирательным делам при осуществлении своих функций пользуются судебными гарантиями в полном объеме и не могут быть отозваны. Судьи трибуналов по избирательным делам осуществляют свои функции в течение 2 лет, но не более двух сроков подряд.

Военными судами являются: Высший военный трибунал, трибуналы и судьи, учреждаемые в соответствии с законом. Военная юстиция рассматривает дела и выносит решения в отношении военных преступлений. Высший военный трибунал состоит из 15 судей, которые назначаются пожизненно президентом Бразилии по представлению Федерального сената. Состав Высшего военного трибунала следующий: 3 судьи из числа адмиралов Военно-морского флота, 4 – из числа генералов сухопутных войск и 3 – из числа генералов Военно-воздушных сил, 5 – из числа гражданских лиц. Судьи, избранные от вооруженных сил, должны находиться на действительной службе и достичь наивысших постов по службе. Гражданские судьи назначаются так: 3 – из числа адвокатов, обладающих признанными знаниями в области права, безупречным поведением и имеющими профессиональный стаж более 10 лет, 2 – на паритетной основе из числа судей военной юстиции и членов военной прокуратуры. Гражданскими судьями могут быть граждане Бразилии, достигшие возраста 35 лет.

В субъектах Бразилии наряду с федеральной судебной системой действует своя судебная юстиция. Компетенция судов субъектов федерации устанавливается их конституциями и законом о судебной организации. В их компетенцию входит рассмотрение соответствия законов субъектов федерации и муниципальных актов конституции штата (закону федерального округа). По предложению Трибунала правосудия в субъекте федерации может создаваться военная юстиция первой инстанции, представляемой советами правосудия, и второй – Трибуналом правосудия или военным трибуналом правосудия в субъектах федерации, в которых военная полиция насчитывает более 20 тыс. человек.

Военной юстиции субъекта федерации предоставлены полномочия возбуждать дела и выносить решения в отношении служащих военной полиции, военной пожарной охраны за совершение преступлений против

военной службы, установленных законом; соответствующим трибуналам принадлежит право принимать решения об отрешении военнослужащих от должности, а также лишения их званий.

Для разрешения земельных споров трибунал правосудия вправе назначить судей со специальным статусом, обладающих исключительной компетенцией в аграрной области.

Основу статуса судей в Бразилии образуют гарантии пожизненного назначения и несменяемость, сохранения уровня денежного вознаграждения, а также запреты, устанавливаемые для судей, – заниматься политической деятельностью, иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, получать вознаграждение или финансовую долю от рассматриваемых дел, посвящать себя политической деятельности. Судебной власти в Бразилии согласно конституции гарантируется административная и финансовая автономия.

10. Россия – Бразилия. Двусторонние отношения Российской Федерации и Федеративной Республики Бразилии основаны на давнем традиционном сотрудничестве стран в торговой, военной и технологической сферах. Бразилия считается одной из первых стран Латинской Америки, с которой Россией были установлены дипломатические отношения. Дипломатические отношения между Россией и Бразилией были установлены 3 октября 1828 года и прерывались в периоды с 1917 по 1945 гг. и с 1947 по 1961 гг. Бразилия 26 декабря 1991 года в числе первых государств признала Российскую Федерацию в качестве государства – преемника СССР.

Начиная с 1994 года двусторонние отношения Бразилии и России характеризуются позитивной динамикой политических контактов на всех уровнях. В 1997 году создана и действует на регулярной основе Комиссия высокого уровня по сотрудничеству, которую возглавляют Председатель Правительства Российской Федерации и Вице-президент Бразилии.

Для реализации решений Комиссии высокого уровня была создана Межправительственная Российско-Бразильская комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, в которую входят следующие рабочие группы:

- 1) по торгово-экономическому сотрудничеству;
- 2) сотрудничеству в области энергетики;
- 3) сотрудничеству в космической сфере;
- 4) военно-техническому сотрудничеству;
- 5) научно-техническому сотрудничеству;
- 6) сотрудничеству в области сельского хозяйства;
- 7) региональному сотрудничеству.

Правовую основу современных двусторонних отношений государств образует Договор о партнерских отношениях между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Бразилией (г. Москва, 22 ию-

ня 2000 г.)¹. Договор предусматривает различные сферы сотрудничества, в том числе экономическую, научно-техническую, социальную, культурную, гуманитарную и правоохранительную.

В правоохранительной сфере Договор о партнерских отношениях предусматривает сотрудничество России и Бразилии в области борьбы с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, актами международного терроризма, в том числе направленными против безопасности гражданской авиации и морского судоходства, фальшивомонетничеством, контрабандой, включая незаконное перемещение через границы культурных ценностей, а также видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, в соответствии с действующими международными инструментами. Сотрудничество Российской Федерации и Федеративной Республики Бразилии в правоохранительной сфере также основано на Договоре о выдаче², Декларации о международном терроризме³ и межправительственных соглашениях о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими⁴, а также в области обеспечения международной информационной и коммуникационной безопасности⁵.

В целях реализации положений Договора о партнерских отношениях, предусматривающих развитие обмена идеями и информацией, которые содействуют обеспечению уважения прав человека и основных свобод личности, способствуют расширению прямых контактов между гражданами двух стран, Россией и Бразилией установлен взаимный безвизовый режим при краткосрочных поездках своих граждан⁶.

¹ Договор о партнерских отношениях между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Бразилией (г. Москва, 22 июня 2000 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 7. Ст. 633.

² Договор между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Бразилией о выдаче (г. Москва, 14 января 2002 г.) // Дипломатический вестник. 2002. № 1. С. 46-47.

³ Декларация Российской Федерации и Федеративной Республики Бразилии о международном терроризме (г. Бразилиа, 12-13 декабря 2001 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Бразилии о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими (г. Москва, 11 октября 1994 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Бразилии о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной и коммуникационной безопасности (г. Москва, 14 мая 2010 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Бразилии об отказе от визовых требований при краткосрочных поездках граждан Российской Федерации и граждан Федеративной Республики Бразилии (г. Рио-де-Жанейро, 26 ноября 2008 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Продолжают действие международные договоры, заключенные СССР и Бразилией, например Соглашение о торговле и платежах между СССР и Соединенными Штатами Бразилии (г. Рио-де-Жанейро, 20 апреля 1963 г.)¹. Договорно-правовую базу двусторонних отношений России и Бразилии также составляют более 30 межправительственных и межведомственных соглашений в сферах торгово-экономического, военного, научно-технического сотрудничества, образования, культуры, туризма налогообложения и др.

Одной из активных форм взаимодействия стран являются официальные встречи и визиты на высшем политическом, межправительственном и межведомственном уровнях. Первый в истории двусторонних отношений визит Президента Российской Федерации В. Путина в Бразилию состоялся в ноябре 2004 года. В августе 2005 года с ответным визитом Российскую Федерацию посетил Президент Бразилии Л. да Силва. В рамках работы саммита БРИКС официальные визиты Президента Российской Федерации в Бразилию состоялись в ноябре 2008 года и в апреле 2010 года. Визиты Президента Федеративной Республики Бразилии в Российскую Федерацию прошли в июне 2009 года, мае 2010 года и апреле 2011 года. В декабре 2012 года Президент Бразилии Д. Роуссефф посетила Российскую Федерацию с официальным визитом, в ходе которого был подписан документ «План действий стратегического партнерства: дальнейшие шаги».

Регулярно проводятся встречи глав государств и внешнеполитических ведомств в рамках работы Генеральной Ассамблеи ООН, саммитов БРИКС, «Группы двадцати», «Рио+20», активно осуществляется межправительственное взаимодействие. В рамках Политической комиссии при Комиссии высокого уровня по сотрудничеству заместителями министров иностранных дел на регулярной основе проводятся консультации по безопасности и стратегической стабильности, а также консультации внешнеполитических ведомств по проблематике ООН, консульским и другим вопросам.

В целом в последние годы отношения Российской Федерации и Федеративной Республики Бразилия становятся все более многоплановыми, включают сотрудничество в сфере экономики и финансов, энергетики, обороны, науки и технологии, сельского хозяйства, культуры, образования и спорта. По оценке министра иностранных дел Российской Федерации С. Лаврова, партнерское взаимодействие России и Бразилии в ООН, БРИКС, «Группе двадцати» и ВТО является важным фактором глобальной стабильности².

¹ Ведомости ВС СССР. 1965. № 34. Ст. 488.

² См.: Посольство Российской Федерации в Федеративной Республике Бразилии / Россия – Бразилия / История двухсторонних отношений. URL: <http://brazil.mid.ru/istoria-dvustoronnih-otnosenij>

2. Конституционные основы Республики Индии

1. Общая характеристика конституции. В настоящее время в Индии действует конституция, принятая Учредительным собранием 26 ноября 1949 года, через два года после обретения государством независимости. Конституция вступила в силу 26 января 1950 года и провозгласила государство суверенной, социалистической, светской, демократической республикой.

Целью принятия Конституции Индии, согласно ее преамбуле, является обеспечение всем ее гражданам социальной, экономической и политической справедливости, свободы мысли, выражения мнений, убеждений, вероисповедания, культов, равенства положения и возможностей, а также содействие распространению среди всех них братства, обеспечивающего достоинство личности, единство и целостность нации.

Конституция Индии состоит из преамбулы, 22 частей, включающих 395 статей и 12 приложений. Некоторые части конституции делятся на главы. Например, часть 5, посвященная федерации, включает главы, характеризующие организацию исполнительной власти (глава 1), парламент (глава 2) и законодательные полномочия (глава 3). Особенность Конституции Индии – большой объем ее текста. Наряду с Конституцией Республики «Союз Мьянма»¹ она является одной из объемных современных конституций. Причиной этого является подробная регламентация вопросов организации государственной власти, федеративных отношений и др., а также наличие норм, относящихся к разным отраслям права.

Создатели Основного Закона Индии, с одной стороны, использовали те государственные институты и инструменты, которые уже были знакомы населению и успешно работали, а с другой – смело пошли на рецепцию и приспособление к специфике индийских условий положений многих конституций других стран. Именно поэтому в ней можно выявить статьи, имеющие сходство с аналогичными положениями из конституций Великобритании, США, Ирландии, Канады, Австралии, СССР, Веймарской Республики, Японии, Бирманского союза и некоторых других высокоразвитых и развивающихся стран. В результате стремления объять по возможности большую сферу жизни конституция оказалась хотя и продуманной, но одной из самых объемных писанных конституций мира, местами крайне задетализированной и весьма сложной по структуре².

¹ См.: Ванюшин Я.Л., Доцкевич М.В. Основы конституционного строя АСЕАН: учеб. пособие / под ред. Я.Л. Ванюшина. 2-е изд., доп. Тюмень: Тюменский ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2014. С. 74-86.

² См.: Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов / под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. 2-е изд., перераб. М., 2005. С. 797-798.

Наиболее важными особенностями Конституции Индии являются юридическое закрепление суверенитета Индии; провозглашение достаточно широкого круга прав, свобод и обязанностей граждан, закрепление принципа смешанной экономики, в рамках которой важную роль играет государственный сектор, установление парламентской республики; утверждение федеративной формы государственного устройства, учитывающей национальные и языковые особенности народов, населяющих Индию¹.

По характеру внесения изменений Конституция Индии является относительно жесткой. Порядок внесения поправок в ее текст зависит от важности изменяемых конституционных норм и предусматривает две формы. Внесение изменений в большинство положений Конституции Индии осуществляется в порядке принятия законов при квалифицированном большинстве (2/3) присутствующих на заседании и принимающих участие в голосовании депутатов в каждой палате парламента.

Вторая форма предполагает более сложный порядок внесения изменений в Конституцию Индии и касается наиболее важных норм, например процедуры выборов президента, пределов исполнительной власти федерации и штатов, организации судебной власти и др. В этом случае изменение Конституции Индии осуществляется после утверждения поправок парламентом Индии и не менее чем половиной законодательных органов штатов. После этого законопроект о внесении изменений в Конституцию Индии промульгируется президентом и вступает в силу. Изменения в Конституцию Индии вносятся в форме дополнений, изменений или отмены положений. В зависимости от объема изменений они непосредственно вносятся в текст конституции или прилагаются к ней. За период действия Конституции Индии внесено 100 поправок.

Конституционный контроль в Индии осуществляется Верховным судом и высшими судами штатов. Верховный суд Индии наделен компетенцией по толкованию конституционных положений, признанию несоответствия законов конституции, разрешению споров федерации и ее субъектов, споров субъектов федерации, формулированию правовых норм, обязательных для всех судов. Верховные суды штатов осуществляют конституционный контроль за законодательством субъектов федерации.

2. Основы правового статуса личности. Основы правового статуса личности базируются на конституционных принципах равенства перед законом, запрете дискриминации по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности, пола или места рождения, равенства возможностей при найме на работу в государственные учреждения и на предприятия. Конституция Индии признает право государства издавать особые постановления, касающиеся женщин и детей или развития социаль-

¹ См.: Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник. М.: РИФ, ИНФРА-М, 2006. С. 530.

но или культурно отсталых классов граждан или каст и племен, провозглашает отмену титулов и неприкасаемости, предусматривая, что применение каких-либо правоограничений по мотивам «неприкасаемости» является преступлением, наказуемым по закону, запрещает торговлю людьми и принудительный труд.

В качестве гарантий Конституция Индии провозглашает обращение в Верховный суд Индии, устанавливает запреты незаконного осуждения за преступление, преследования и наказания за одно и то же преступление более одного раза, принуждения обвиняемого свидетельствовать против себя, лишения жизни или свободы иначе, чем в порядке, установленном законом, а также гарантии habeas corpus.

К числу конституционных свобод относятся: свобода слова и выражения мнения, совести и исповедания религии, отправления религиозных обрядов и религиозной пропаганды; свобода собираться мирно и без оружия, создавать объединения или союзы; свобода передвигаться, проживать и поселяться в любом месте на территории Индии; свобода профессии, занятия, ведения торговли или предпринимательской деятельности.

Конституционные права закреплены в конституции фрагментарно, содержатся в различных ее частях и сформулированы в основном в виде принципов и обязательств государства. К конституционным правам отнесены право на труд, образование и общественную помощь в случае безработицы, старости, болезни и нетрудоспособности и в других случаях незаслуженной нужды. Исходя из содержания норм конституции, следует назвать права:

- 1) на справедливые и гуманные условия работы;
- 2) помощь матерям и обязательное бесплатное обучение для всех детей до 14 лет;
- 3) достаточные средства к существованию, прожиточный минимум и условия работы, обеспечивающие удовлетворительный уровень жизни и полное использование досуга и социальных и культурных возможностей;
- 4) возможность развития в необходимых условиях для здоровья, условиях свободы и достоинства, в условиях, при которых детство и юность защищены от эксплуатации и моральной и материальной «заброшенности»;
- 5) участие работников в управлении предприятиями, учреждениями или другими организациями в промышленности;
- б) равный труд для мужчин и для женщин, равное для всех правосудие и бесплатную правовую помощь.

Конституционные обязанности граждан сформулированы в Конституции Индии достаточно абстрактно. К числу конституционных обязанностей граждан Индии относится: соблюдение конституции и уважение ее идеалов и институтов, национального флага и гимна; сохранение и следование благородным идеалам, которые вдохновляли национальную

борьбу за свободу; поддержание и защита суверенитета, единства и целостности Индии; защита страны и несение воинской повинности; содействие согласию и общему духовному братству между всеми народами Индии независимо от их религиозных, лингвистических и региональных или местных различий; отказ от практики нарушения достоинства женщин; понимание ценности и сохранение богатого наследия многогранной культуры; защита и улучшение естественной природной среды и сострадание к живым существам; развитие научного подхода, гуманизма и энергии в исследованиях и преобразованиях; охрана публичной собственности и отказ от насилия; стремление к совершенству во всех личных и коллективных сферах деятельности с тем, чтобы нация постоянно продвигалась к высшим уровням в своих усилиях и достижениях.

3. Гражданство. Отношениям гражданства Индии посвящена часть II Конституции Индии, в которой устанавливаются основные положения о приобретении и прекращении гражданства. Конституционные нормы о гражданстве реализуются в Законе от 30 декабря 1955 года № 57 «О гражданстве». Двойное гражданство в Индии не признается.

Приобретение гражданства по рождению осуществляется на основании принципа «право почвы». Приобретение гражданства Индии по правилу «право крови» в Законе о гражданстве предусмотрено в качестве самостоятельного основания – по происхождению.

В основе приобретения гражданства по рождению («право почвы») лежит факт рождения ребенка на территории Индии. Согласно Закону «О гражданстве» гражданином Индии является каждый человек, родившийся в Индии, оба или один из родителей которого является гражданином Индии на момент его рождения. Даже в случае, если один из родителей ребенка на момент его рождения на территории Индии является гражданином Индии, а другой – иностранным гражданином или лицом без гражданства, ребенок приобретает гражданство Индии.

Исключением являются случаи рождения детей, родители которых на территории Индии обладают дипломатическим статусом.

В случае рождения ребенка за пределами Индии он вправе приобрести гражданство Индии по происхождению. Условием приобретения ребенком гражданства Индии является его наличие у родителей на момент рождения ребенка. Ребенок приобретает гражданство Индии, если его отец является гражданином Индии. Если отец ребенка является иностранным гражданином, а мать ребенка – гражданкой Индии, то ребенок приобретает гражданство Индии в случае его рождения на территории Индии. Обязательным условием приобретения гражданства по происхождению является регистрация рождения детей в консульстве (в течение 1 года). Если обращения за гражданством Индии не последовало, то ребенок гражданином Индии не считается. По достижении ребенком совершеннолетия, в случае его возвращения в Индию, он вправе приобрести гражданство Индии в льготном порядке.

Приобретение гражданства Индии в порядке натурализации осуществляется в форме выдачи сертификата. Для приема в гражданство Индии кандидат должен соответствовать следующим требованиям: 1) достижение совершеннолетия; 2) дееспособность; 3) наличие «хорошего характера»; 4) проживание на территории Индии более 10 лет; 5) непрерывное проживание на территории Индии (без выезда) в течение 12 месяцев, предшествующих обращению с вопросом о натурализации; 6) выход из гражданства иностранного государства; 7) достаточное знание языка (хинди или английский); 8) верность Конституции Индии, соблюдение законов Индии и обязанностей гражданина. Натурализация осуществляется посредством принятия кандидатом присяги на верность Индии.

В случае если, по мнению правительства Индии, лицо, обратившееся с вопросом о натурализации гражданства Индии, оказало выдающуюся услугу делу науки, философии, искусства, литературы, мира и прогресса человечества в целом, оно может быть освобождено от требований, установленных при приеме в гражданство.

Льготный прием в гражданство Индии также предусмотрен Конституцией Индии для некоторых лиц, переселившихся из Пакистана в Индию (ст. 6).

Приобретение гражданства в порядке регистрации, несмотря на самостоятельное основание в Законе о гражданстве Индии, по сути, является льготной натурализацией и относится к следующим категориям:

1) лица индийского происхождения, постоянно проживающие в Индии не менее 7 лет;

2) лица, состоящие в браке с гражданами Индии и проживающие в Индии не менее 7 лет;

3) лица, имеющие близких родственников, являющихся гражданами Индии (родители, дети);

4) лица, достигшие совершеннолетия, один из родителей которых является гражданином Индии, при условии проживания не менее 1 года в Индии;

5) лица, достигшие совершеннолетия, зарегистрированные в качестве иностранных граждан в Индии не менее 5 лет и постоянно проживающие в Индии не менее 1 года.

Приобретение гражданства в порядке регистрации также связано с необходимостью принятия присяги на верность Индии.

Прекращение гражданства Индии осуществляется в форме выхода из гражданства, утраты и лишения гражданства. Выход из гражданства Индии представляет собой добровольное прекращение лицом гражданства Индии, которое выражается в подаче им заявления об отказе от гражданства Индии. Гражданство Индии прекращается с момента регистрации заявления. В случае выхода из гражданства родителей их несовершеннолетние дети также прекращают гражданство Индии. Однако такой

ребенок в течение одного года с момента наступления совершеннолетия вправе восстановить гражданство Индии посредством подачи заявления.

Утрата и лишение гражданства Индии являются односторонними актами государства, направленными на принудительное прекращение гражданства лица. Утрата гражданства Индии происходит в случае приобретения гражданином Индии добровольно гражданства иного государства (независимо от оснований). Лишение гражданства Индии применяется в отношении лиц, приобретших его в порядке регистрации и натурализации. Основаниями лишения гражданства Индии являются: 1) приобретение гражданства Индии в результате мошенничества, предоставления подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений; 2) совершение гражданином Индии любых действий, свидетельствующих о проявлении какой-либо нелояльности к конституции; 3) ведение во время войны незаконной торговли, бизнеса, направленных на помощь врагу или общение с врагом Индии; 4) привлечение в течение 5 лет после приема в гражданство Индии к уголовной ответственности в любом государстве в виде тюремного заключения сроком не менее двух лет; 5) пребывание гражданина Индии в течение 7 лет за пределами государства без прохождения ежегодно консульской регистрации, за исключением случаев обучения и прохождения государственной службы Индии в иностранных государствах или работы в международных организациях. Лишение гражданства Индии, приобретенного в порядке регистрации, также может быть произведено в интересах суверенитета, целостности и безопасности Индии, дружеских отношений Индии с иностранным государством или в интересах широкой общественности. Лишение гражданства запрещается, если это не способствует общественному благу.

4. Территориальное устройство. По форме государственного устройства Индия представляет собой федеративное государство (союз), состоящее из 29 штатов, 6 союзных территорий и национального столичного округа Дели (далее – субъекты федерации). Субъекты федерации разделены на различные по численности населения и занимаемой территории округа. Округа, в свою очередь, делятся на более мелкие административные единицы, которые в зависимости от субъекта федерации носят наименования: талуки, тахсилы, или мандалы. Большие города, как правило, являются самостоятельными муниципальными образованиями.

Федерализм Индии отличается высокой степенью централизации. Конституции вправе принимать только штат Джамму и Кашмир. В союзных территориях действует федеральное правовое регулирование, а в случае принятия союзной территорией законодательства оно требует согласования или утверждения на федеральном уровне. Самостоятельная система органов государственной власти действует только в штатах. Союзные территории и национальный столичный округ возглавляются лейтенант-губернатором или верховным комиссаром – представителями правительства Индии, назначаемыми президентом Индии. В националь-

ном столичном округе и ряде союзных территорий Индии действуют законодательные собрания и правительства с ограниченной компетенцией.

В штатах система органов государственной власти представлена губернатором, правительством и законодательным органом (легислатурой). Губернатор штата назначается президентом Индии на неопределенный срок (до тех пор, пока это угодно президенту) и является главой исполнительной власти штата. Для оказания помощи и дачи советов губернатору создается Совет министров штата, который состоит из премьер-министра и министров. Премьер-министр и министры назначаются губернатором штата, министры – по рекомендации премьер-министра. Общее число министров, включая премьер-министра, в Совете министров в штате должно быть не менее 12 человек и не более 15 % от общего числа членов законодательного собрания данного штата. Совет министров несет коллективную ответственность перед законодательным собранием штата. Для оказания помощи правительству в каждом штате губернатор назначает генерального адвоката. На должность генерального адвоката штата назначается лицо, обладающее квалификацией судьи высшего суда. Генеральный адвокат штата обязан давать советы правительству штата по правовым вопросам и выполнять обязанности правового характера, которые губернатор ему передает или поручает.

Легислатура штата состоит из губернатора и одной (законодательные собрания) или двух палат (верхняя палата – законодательный совет, нижняя – законодательное собрание). Численность законодательного собрания каждого штата должна быть от 60 до 500 членов, избираемых прямым голосованием по территориальным избирательным округам штата. Срок полномочий законодательного собрания составляет 5 лет.

Численность законодательного совета штата должна быть не менее 40 человек, но более 1/3 численности нижней палаты легислатуры. Законодательный совет штата формируется с учетом следующих квот: 1/3 избирается коллегиями, состоящими из членов муниципалитетов, окружных советов и других местных органов в штате; 1/12 избирается коллегиями, состоящими из лиц, проживающих в штате, окончившими университет на территории Индии или обладающими приравненной к университету квалификацией; 1/12 избирается избирательными коллегиями, состоящими из лиц, которые по крайней мере в течение 3 лет занимались преподаванием в учебных заведениях на территории штата не ниже средней школы в соответствии с требованиями, которые могут быть предписаны законом Парламента или на его основании; 1/3 избирается членами Законодательного собрания штата из числа лиц, не являющихся членами собрания.

Остальные члены назначаются губернатором штата из числа лиц, обладающих специальными знаниями или практическим опытом в отношении таких вопросов, как литература, наука, искусство, кооперативное движение и общественная деятельность. Законодательный совет

штата является постоянно действующим органом, обновляемым каждые два года на 1/3.

Федеративные отношения основаны на разделении компетенции на федеральную, компетенцию штатов и совместную (конкурирующую) компетенцию федерации и штатов. Перечни полномочий содержатся в приложении 7 к Конституции Индии.

К федеральной компетенции относятся традиционные вопросы: оборона, вооруженные силы, оборот оружия, атомная энергия, международные отношения, дипломатическое, консульское и торговое представительство, гражданство и миграция, связь, денежное обращение и др.

Совместная компетенция федерации и штатов включает такие вопросы, как уголовное право и процесс, гражданский процесс, семейное право, банкротство и несостоятельность, экономическое и социальное планирование, социальное обеспечение и социальное страхование, занятость и безработица, юридические, медицинские и другие профессии, определение юрисдикции и полномочий всех судов (за исключением Верховного суда Индии).

Компетенция штатов включает вопросы деятельности полиции, исправительных учреждений, органов местного управления, библиотек, музеев, театров; организации здравоохранения, санитарии, помощи нетрудоспособным и безработным, коммуникаций, сельского хозяйства, регулирования земельных отношений, торговли и коммерческой деятельности в пределах штата и др.

В условиях чрезвычайного положения Конституция Индии предоставляет парламенту Индии право издавать законы в отношении вопросов, отнесенных к компетенции штатов, которые действительны на всей территории Индии или в любой ее части. Эти законы прекращают действие по истечении 6 месяцев с момента отмены чрезвычайного положения. При введении чрезвычайного положения федеральные органы исполнительной власти вправе давать распоряжения любому штату относительно способа, которым должна осуществляться его исполнительная власть.

5. Высшие органы государственной власти. Конституция Индии предусматривает парламентскую форму правления. В основе организации государственной власти находится принцип разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Главой государства является президент, который избирается коллегией выборщиков, состоящей на паритетных началах из выборных членов палат парламента и законодательных органов субъектов федерации. Формально президент Индии является главой исполнительной власти, однако при реализации своих полномочий связан с советами и решениями Совета министров. Правительство Индии формируется парламентским большинством и организовано по английской модели, предполагающей назначение на должность премьер-министра лидера партии большинства в нижней палате парла-

мента и включение в состав правительства только значимых министров (министров кабинета).

Ведущая роль в государстве также принадлежит парламенту, который согласно конституции состоит из президента, Совета штатов и Народной палаты. Совет штатов является верхней постоянно действующей палатой парламента и обеспечивает представительство интересов субъектов федерации, Народная палата – нижняя палата, представляющая общегосударственные интересы. Статус нижней и верхней палат парламента имеет условный характер в связи с тем, что внесение законопроектов может быть инициировано в любую из них (за исключением финансовых), компетенция парламента имеет неопределенный характер. Система органов государственной власти Индии предусматривает должность вице-президента, который при действующем президенте Индии является председателем Совета штатов.

Судебная система Индии представляет собой единую систему высших судов субъектов федерации и нижестоящих судов, которую возглавляет Верховный суд Индии – единственный федеральный судебный орган. Конституционный контроль в Индии осуществляют Верховный суд и высшие суды субъектов федерации.

6. Глава государства и правительство. Главой государства и одновременно главой исполнительной власти является президент Индии. В осуществлении полномочий президенту оказывает содействие вице-президент. Президент и вице-президент избираются членами коллегии выборщиков сроком на 5 лет и могут быть в последующем переизбраны. Коллегия выборщиков президента Индии состоит из выборных членов палат парламента и законодательных собраний штатов, коллегия выборщиков вице-президента – из членов палат парламента. Выборы президента и вице-президента проводятся в соответствии с системой пропорционального представительства на основе «единственного передаваемого голоса».

Кандидатами на должность президента и вице-президента Индии могут быть граждане Индии, достигшие возраста 30 лет и отвечающие требованиям для избрания в члены Совета штатов. Не имеет права быть избранным президентом или вице-президентом лицо, занимающее какую-либо оплачиваемую должность в органах правительства Индии либо правительства штата, а также органов местного самоуправления, находящихся под контролем любого из упомянутых правительств. Исключения составляют должности президента или вице-президента, губернатора штата, федерального министра и министра штата.

Перед вступлением в должность президент приносит и подписывает присягу в присутствии главного судьи Верховного суда Индии, а в случае его отсутствия – старейшего из имеющихся судей Верховного суда. Вице-президент до вступления в должность приносит и подписывает присягу перед президентом или лицом, им назначенным.

Президент и вице-президент Индии не могут занимать какую-либо иную оплачиваемую должность, быть членами палаты парламента, законодательного собрания штата. Президент имеет право пользования официальной резиденцией и право на вознаграждение, содержание и привилегии, которые могут быть установлены парламентом посредством закона. Вознаграждение и содержание президента не могут быть уменьшены в течение срока его полномочий.

К исключительным полномочиям президента Индии относится право помилования, отсрочки, приостановления или сокращения срока наказания, а также приостановления исполнения приговора, сокращения срока или смягчения меры наказания, предусмотренной приговором, вынесенным в отношении любого лица, осужденного за нарушение закона в случаях, когда:

- а) наказание или приговор были постановлены Военным судом;
- б) речь идет о наказании или приговоре за нарушение любого закона, относящегося к вопросам, на которые распространяется федеральная компетенция исполнительной власти;
- в) вынесен смертный приговор.

Президент осуществляет верховное командование силами обороны, порядок которого регулируется законом, вправе вводить на территории государства или его отдельной территории военное или чрезвычайное положение, назначает председателя Верховного суда, а по его представлению – членов Верховного суда и высших судов штатов.

К числу полномочий президента Индии относится право издавать указы во время перерыва работы парламента. В любое время, кроме периодов сессий палат парламента, президент вправе издать указы, соответствующие юридической силе закона, если придет к убеждению, что существуют обстоятельства, указывающие на необходимость принятия им немедленных мер. Данные указы должны быть представлены палатам парламента. Они прекращают свое действие по истечении 6 недель с момента созыва парламента или если до истечения этого периода палаты парламента приняли резолюцию, отклоняющую их. Отмеченные указы могут быть отменены самим президентом. В законодательной сфере президент также наделен полномочиями по созыву внеочередных сессий парламента, закрытию сессии, совместному заседанию палат парламента, выступлению с посланиями и специальными сообщениями, промульгацции законов.

Вице-президент Индии действует в качестве президента или выполняет его функции во время отсутствия президента или в период, когда должность президента является вакантной. В остальное время вице-президент является председателем Совета штатов и не может занимать иные оплачиваемые должности. Если должность президента Индии вакантна вследствие его смерти, отказа от полномочий, отстранения от должности или по другим причинам, то вице-президент действует в качестве президента до вступления в должность вновь избранного прези-

дента. Вице-президент в течение выполнения функций президента наделяется всеми полномочиями и иммунитетом президента, имеет право за все это время получать вознаграждение, содержание и привилегии, которые определяются парламентом посредством закона.

В случае наступления непредвиденных обстоятельств, связанных с невозможностью исполнения президентом полномочий, парламент вправе принять иные меры по их осуществлению.

В соответствии с Конституцией Индии прекращение полномочий президента и вице-президента осуществляется в форме добровольного сложения полномочий (отказа) и отрешения от должности. Отказ от полномочий президента оформляется его заявлением, написанным собственноручно на имя вице-президента, отказ от полномочий вице-президента – заявлением на имя президента. Заявление об отказе от полномочий президента немедленно сообщается вице-президентом председателю Народной палаты. Отрешение от должности президента осуществляется в порядке импичмента, основанием которого является нарушение конституции. Отрешение от должности президента может быть инициировано любой палатой парламента в форме обвинения. Обвинение выдвигается посредством принятия резолюции не менее 2/3 членов палаты парламента по инициативе не менее 1/4 от общего числа членов этой же палаты парламента. Другая палата парламента расследует обвинение или распоряжается о его расследовании. Президент имеет право присутствовать и быть представленным на таком расследовании. По окончании расследования палата парламента, проводящая его, принимает не менее чем 2/3 голосов членов палаты резолюцию, подтверждающую обвинение, предъявленное президенту. В этом случае резолюция влечет отстранение президента от его должности со дня ее принятия.

Отстранение от должности вице-президента осуществляется резолюцией Совета штатов, принятой большинством голосов членов палаты и утвержденной Народной палатой.

В соответствии с Конституцией Индии исполнительная власть в государстве принадлежит президенту и осуществляется им либо непосредственно, либо через должностных лиц, подчиненных ему. Для оказания помощи и дачи советов президенту создается Совет министров, который при исполнении своих функций действует в соответствии с его решениями. Президент вправе требовать от Совета министров пересмотра ранее принятого решения и должен действовать в соответствии с ним.

В Совет министров входит премьер-министр и федеральные министры, назначаемые президентом. Совет министров Индии основан на английской модели правительства, поэтому предполагает вхождение в его состав только ключевых министров (26 из 64).

Премьер-министр назначается президентом, им становится лидер партии, победившей на выборах в Народную палату. Премьер-министр формирует состав правительства, в которое входят представители партии большинства, с учетом представительства штатов, национальностей, ре-

лигиозных, языковых и иных групп. К обязанностям премьер-министра также относится представление президенту информации о решениях Совета министров, относящихся к федеральной компетенции и законопроектам (в том числе по запросу президента), организация рассмотрения Советом министров вопросов, по которым было вынесено решение одним из министров, без его рассмотрения Советом министров.

Федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности президентом по представлению премьер-министра. Перед вступлением министров в должность президент приводит их к присяге на должность и сохранение тайны в соответствии с формой, установленной в конституции. Федеральный министр может возглавлять несколько министерств (например, Министерство науки и техники и Министерство наук о Земле), федеральные министры, не входящие с Совет министров, именуются государственными министрами.

Совет министров несет коллективную и персональную ответственность перед Народной палатой. В случае вотума недоверия Народной палаты всему правительству оно во главе с премьер-министром подает в отставку. Персональная ответственность заключается в ответственности министра за деятельность ведомства и (или) круг вопросов в сфере его компетенции. Народная палата вправе выразить недоверие конкретному министру, в результате которого он уходит в отставку. Министр по истечении 6 месяцев после прекращения полномочий в одной из палат парламента также утрачивает полномочия министра.

Наряду с Советом министров Конституция Индии предусматривает в качестве совещательного органа должность генерального атторнея. Его обязанностью является дача советов правительству по правовым вопросам и исполнение иных обязанностей правового характера, которые президент вправе ему передать или поручить. Генеральный атторней вправе выполнять иные функции, возложенные на него конституцией или любым другим действующим законом. В порядке выполнения своих функций генеральный атторней имеет право выступать во всех судах на территории Индии. Генеральный атторней назначается и освобождается президентом, кандидат на должность должен обладать квалификацией для назначения на должность судьи Верховного суда.

Каждый министр и генеральный атторней Индии имеет право выступать в любой Палате и иным образом участвовать в ее работе, в работе совместного заседания палат и комитета парламента, членом которого является.

Президент Индии, Совет министров и генеральный атторней образуют федеральное правительство. Исполнительная деятельность правительства Индии осуществляется от имени президента. Президент издает правила для обеспечения более целесообразной организации ведения дел правительства и о распределении полномочий министров. Приказы и иные акты, изданные и исполненные от имени президента, должны быть удостоверены в порядке, установленном президентом.

В целом система исполнительных органов представлена президентом, Советом министров, федеральными министерствами, органами исполнительной власти штатов и исполнительными органами местного самоуправления.

7. Парламент. Согласно Конституции Индии парламент государства состоит из президента и палат парламента: Совета штатов и Народной палаты.

Совет штатов – верхняя палата парламента Индии, представляющая интересы штатов. Совет штатов состоит из 12 членов, назначаемых президентом, и не более чем 238 представителей штатов и союзных территорий (в настоящее время – 233). Члены, назначаемые президентом в Совет штатов, являются лицами, имеющими специальные знания или практический опыт в следующих областях: литература, наука, искусство и общественная деятельность. Представители штатов избираются в Совет штатов законодательными собраниями по системе пропорционального представительства на основе «единственного передаваемого голоса». Распределение мест в Совете штатов по субъектам федерации приводится в Конституции Индии в приложении № 4.

Членом Совета штатов может быть гражданин Индии, достигший возраста 30 лет и обладающий квалификацией, установленной парламентом.

Совет штатов является постоянно действующим органом и не подлежит роспуску. Каждые 2 года состав Совета штатов обновляется на 1/3. Председателем Совета штатов является вице-президент Индии, заместитель председателя Совета штатов избирается из числа членов палаты. Кроме того, к руководящим должностям палаты относятся: группа вице-спикеров палаты, которая назначается председателем палаты, и генеральный секретарь, избираемый палатой. Вице-спикеры Совета штатов оказывают помощь председателю палаты, а в случае отсутствия председателя и его заместителя председательствуют на заседаниях палаты. Генеральный секретарь палаты консультирует председателя палаты по парламентским вопросам и является руководителем секретариата палаты.

Функцию нижней палаты парламента выполняет Народная палата, которая является органом общенационального представительства. В состав Народной палаты входит не более 530 депутатов, избираемых прямыми выборами и тайным голосованием на основе всеобщего избирательного права, а также не более 20 членов, представляющих союзные территории (в настоящее время – 13), и не более 2 членов англо-индийской общины, назначаемых президентом, если, по его мнению, эта община не имеет адекватного представительства в палате.

Общее число депутатских мест в палате распределяется между штатами пропорционально количеству населения штата. Из общего числа депутатских мест устанавливаются квоты для женщин, а также племен и каст. Депутаты Народной палаты и члены Совета штатов до вступле-

ния в должность приносят и подписывают присягу перед президентом или лицом, им назначенным.

Срок полномочий Народной палаты составляет 5 лет. Конституция Индии предусматривает возможность роспуска нижней палаты парламента. Право роспуска предоставлено президенту по рекомендации премьер-министра. Народная палата также может быть распущена президентом в случае выражения ею недоверия правительству и требования об отставке. В условиях чрезвычайного положения срок полномочий Народной палаты может быть продлен на 1 год.

Руководящими лицами Народной палаты являются председатель и заместитель председателя, которые избираются палатой. Председатель палаты после его избрания выходит из состава партии и обладает полномочиями по толкованию регламента палаты, наделен решающим словом при формировании постоянных комиссий, председательствует на совместном заседании палат и др.

Во время отсутствия председателя палаты его функции выполняет заместитель председателя, в случае отсутствия последнего на заседаниях председательствует лицо, которое может быть определено палатой.

В качестве рабочих органов в палатах парламента создаются отраслевые комитеты и постоянные комиссии, секретариат палаты. В народной палате создаются партийные фракции, которые возглавляются лидером. Для парламента Индии характерны институты функционеров и лидеров оппозиции.

Все вопросы на заседаниях палат парламента, включая совместные заседания, решаются большинством голосов присутствующих и принимающих участие в голосовании членов, за исключением председателя или лица, замещающего его, которые участвуют только при равенстве голосов в палате. До принятия парламентом иного решения кворум, необходимый для ведения заседания в палате парламента, составляет 1/10 от общего числа членов данной Палаты. В случае отсутствия кворума на заседании палаты объявляется перерыв либо заседание откладывается до образования кворума, необходимого для обсуждения вопроса.

Действительность актов парламента не подлежит оспариванию по основанию нарушения процедуры принятия. В целом согласно конституции суды не расследуют вопросы, связанные с деятельностью парламента.

Особенностью правового статуса парламента Индии является отсутствие закрепления в конституции перечня полномочий. Основные функции палат парламента – законотворчество, избрание и отрешение от должности президента, избрание вице-президента, утверждение чрезвычайного положения и решение других важных вопросов, в отношении большинства которых палаты обладают равными полномочиями. К исключительной компетенции Народной палаты относится принятие в порядке законодательной инициативы финансовых законопроектов, выражение вотума недоверия правительству и требование его отставки.

Президент созывает каждую палату парламента в такое время и в таком месте, которое он сочтет нужным, но с тем, чтобы между последним заседанием одной сессии и заседанием следующей сессии не прошло 6 месяцев. К полномочиям президента относится закрытие сессии палат парламента, обращение к палатам парламента с посланием, специальным обращением к парламенту (при открытии первой сессии после выборов в Народную палату и сессии каждого года).

Статус парламентария основан на принципах свободы слова в парламенте, освобождения от ответственности в связи с высказываниями или голосованием в парламенте, опубликованием отчета, документа, результатов голосования или протоколов, произведенным на основании решений или в соответствии с палатой парламента. Ни одно должностное лицо или член парламента, которые наделены полномочиями по регулированию процедуры, или ведению дел, или поддержанию порядка в парламенте, не подлежат судебной юрисдикции в связи с осуществлением ими таких полномочий. В других отношениях права, привилегии и иммунитеты парламентариев, в том числе денежное вознаграждение каждой палаты, определяются парламентом в форме закона.

Согласно Конституции Индии одно лицо не может быть членом обеих палат парламента, членом палаты законодательного органа штата, занимать какую-либо оплачиваемую должность в органах федерального правительства или правительства штата. Несоблюдение данных требований влечет дисквалификацию парламентария. Дисквалификация также возможна в случае добровольного сложения парламентарием полномочий, пропуска заседаний палаты в период сессии в течение 60 дней без разрешения палаты, утраты дееспособности, признания банкротом, прекращения гражданства Индии, приобретения гражданства иного государства или признания в какой-либо форме своей верности или приверженности иностранному государству;

8. Законодательный процесс. Законодательная инициатива в Индии реализуется в форме законопроектов, которые могут вноситься в любую из палат парламента. Финансовые законопроекты вносятся в Народную палату. Законопроект, который находится на рассмотрении одной палаты или принят ею, рассматривается в другой палате парламента.

В случае отклонения одной палатой парламента законопроекта, принятого другой палатой, отсутствия у палат парламента соглашения о поправках к законопроекту, а также в случае длительного бездействия палаты парламента (свыше 6 месяцев) проводится совместное заседание парламента.

Если на совместном заседании обеих палат парламента законопроект с поправками (в случае их наличия) принят большинством голосов присутствовавших и участвовавших в голосовании членов палат парламента, он считается принятым.

Финансовые законопроекты после рассмотрения и принятия в Народной палате направляются в Совет штатов для получения его рекоменда-

даций, которые передаются в течение 14 дней. После получения рекомендаций Народная палата вправе отклонить рекомендации Совета штатов. Если Народная палата принимает какие-либо рекомендации Совета штатов, то финансовый законопроект считается принятым парламентом. В случае непринятия рекомендаций Совета штатов финансовый законопроект считается принятым палатами парламента в редакции Народной палаты. Если Совет штатов не возвращает в Народную палату в течение 14 дней законопроект, он считается принятым парламентом в редакции Народной палаты.

В случае принятия законопроекта палатами парламента он представляется президенту для его подписания. Президент Индии в отношении законопроектов (за исключением финансовых) вправе использовать отлагательное вето. В случае отказа в принятии законопроекта президент направляет в парламент послание, предлагающее повторно рассмотреть законопроект, а также рекомендации по внесению соответствующих поправок. Если законопроект после повторного рассмотрения принят палатами парламента независимо от поправок, он направляется президенту и подлежит утверждению.

9. Судебная система. Организация судебной власти Индии основана на принципе единства судебной системы и основ законодательства. Систему судов Индии образуют на федеральном уровне – Верховный суд Индии, в штатах – высшие суды штатов, уголовные и гражданские окружные суды, на местном уровне – народные суды и суды панчаятов.

Верховный суд Индии является высшей судебной инстанцией, обладающей юрисдикцией первой инстанции, апелляционной и консультативной юрисдикцией. В первой инстанции Верховный суд Индии рассматривает вопросы по спорам Правительства Индии и штатам, по спорам двух или более штатов, если такой спор включает вопрос права или факта, от которого зависит существование или объем законного права. В качестве апелляционной инстанции Верховный суд рассматривает гражданские, уголовные и другие дела в том случае, если они затрагивают существенный вопрос права, связанный с толкованием Конституции Индии. Апелляция на любое решение по гражданскому делу подлежит рассмотрению Верховным судом, если дело затрагивает существенный вопрос права общего значения и, по мнению Высшего суда, указанный вопрос нуждается в его решении. Апелляция в Верховный суд на любое решение, окончательный приказ или приговор по уголовному делу допускается в том случае, если высший суд по апелляции отменил оправдательный приговор, вынесенный обвиняемому, и приговорил его к смертной казни, или изъял из подчиненного ему суда какое-либо дело для принятия его к своему рассмотрению и в процессе такого рассмотрения признал обвиняемого виновным и приговорил его к смертной казни, или если дело заслуживает апелляции в Верховном суде Индии.

Кроме того, парламент Индии может посредством закона предоставить Верховному суду любые дополнительные полномочия по приему

и рассмотрению апелляций на решения, окончательные приказы или приговоры по уголовным делам, рассмотренным высшим судом, при соблюдении условий и ограничений, которые могут быть определены таким законом.

Консультативная юрисдикция Верховного суда основана на праве обращения Президента Индии в Верховный суд. В соответствии с Конституцией Индии президент, когда считает, что возник или может возникнуть вопрос права или факта, характер или публичное значение которого таковы, что целесообразно получить заключение Верховного суда по этому вопросу, он может направить ему вопрос для рассмотрения. Верховный суд после изучения дела представляет президенту заключение по вопросу.

Юрисдикция Верховного суда Индии распространяется на всю ее территорию и может быть дополнена парламентом вопросами федеральной компетенции, вопросами совместного ведения – федеральным правительством и правительством штатов по соглашению. Кроме того, Верховный суд имеет такую юрисдикцию и такие полномочия в отношении любых вопросов, входящих в перечень вопросов, отнесенных к компетенции федерации, какие парламент может ему предоставить, а также вопросов, которые федеральное правительство и правительство штатов могут предоставить ему по специальному соглашению.

Верховный суд Индии, осуществляя свою юрисдикцию, может издать распоряжения или приказы, необходимые в интересах справедливого разрешения любого рассматриваемого им дела или вопроса. Распоряжения и приказы Верховного суда Индии подлежат принудительному осуществлению на всей территории Индии. Верховный суд обладает на всей территории Индии правами на издание любого приказа с целью обеспечения присутствия любого лица, розыска или предъявления любого документа, расследования или наказания за неуважение к Верховному суду. Кроме того, парламент может предоставить Верховному суду Индии право издавать иные распоряжения, приказы или предписания, включая такие, как *habeas corpus* и судебные приказы, в том числе по проверке законности действия органа власти (*quo warranto*) и истребованию дела из производства нижестоящих судов (*certiorari*).

Важное значение для организации судебной власти имеет право Верховного суда Индии издавать с одобрения президента общие правила, регулирующие практику и деятельность судов.

Верховный суд Индии состоит из главного судьи и 30 судей. Кандидат на должность судьи Верховного суда Индии должен быть гражданином Индии, не менее 5 лет быть судьей высшего суда штата, или не менее 10 лет адвокатом при высшем суде штата, или быть, по мнению президента, выдающимся юристом.

Судьи Верховного суда назначаются приказом президента после консультаций с теми судьями Верховного суда Индии и высших судов штатов, с которыми Президент сочтет нужным консультироваться по

этому вопросу. До вступления в должность судья Верховного суда Индии приносит и подписывает перед президентом или лицом, им назначенным, присягу или заявление.

Судья Верховного суда Индии занимает свою должность до достижения им возраста 65 лет. Лица, занимавшие должность судьи Верховного суда, не могут в дальнейшем выступать в качестве адвоката в каком-либо суде или перед каким-либо органом власти на территории Индии. Судья Верховного суда может быть отстранен от должности по приказу президента на основании обращения палат парламента, принятых большинством голосов от общего числа членов палаты и большинством (не менее 2/3) голосов депутатов, присутствующих и участвующих в голосовании. Обращение палат об отстранении судьи Верховного суда Индии от должности может быть основано на доказанном недостойном поведении судьи или его неспособности. Отстранение от должности судьи Верховного суда Индии должно быть осуществлено в рамках одной сессии парламента.

Высшие суды штатов являются судебными органами первой инстанции при рассмотрении сложных дел и второй инстанции по делам нижестоящих судов. Высшие суды действуют в каждом субъекте федерации, однако парламента вправе учреждать высшие суды для двух и более субъектов федерации. В настоящее время в Индии имеется 18 высших судов в штатах и 3 высших суда, действующих на территории двух и более субъектов федерации. Среди союзных территорий только в Дели действует высший суд, остальные союзные территории подпадают под юрисдикцию высших судов штатов.

К полномочиям высших судов штатов относится рассмотрение наиболее сложных уголовных и гражданских дел, они обладают апелляционной юрисдикцией и осуществляют конституционный контроль за законодательством субъектов федерации. К компетенции высших судов относится организация и надзор за деятельностью нижестоящих судов. Высшие суды вправе в пределах своей юрисдикции издавать приказы или предписания, habeas corpus и судебные приказы, в том числе по проверке законности действия органа власти (quo warranto) и истребованию дела из производства нижестоящих судов (certiorari).

Высший суд состоит из главного судьи и других судей, численность которых определяется президентом. Кандидат на должность судьи высшего суда должен быть гражданином Индии, ранее занимавшим судебную должность в Индии в течение 10 лет или быть адвокатом при высшем суде субъекта федерации.

Судьи высших судов назначаются президентом после консультаций с Национальной комиссией по назначению судей и губернатором того же субъекта (субъектов) федерации. Судьи высшего суда занимают должность до достижения ими возраста 62 года и освобождаются от должности в том же порядке, что и судьи Верховного суда Индии.

Следующим судебным звеном являются уголовные и гражданские суды в округах. Окружные судьи рассматривают апелляции на решения дополнительных судей и обладают собственной юрисдикцией по гражданским и уголовным делам. Назначение судей окружных судов осуществляется губернатором субъекта федерации по согласованию с высшим судом субъекта федерации.

В свою очередь, суды в зависимости от сферы юрисдикции образуют разные судебные подсистемы. По линии уголовных дел – сессионные судьи и нижестоящие магистраты трех классов, которые могут применять в качестве меры наказания лишение свободы на срок до 5 лет. В сфере гражданских дел суды представлены после окружного судьи дополнительным окружным судьей или помощником окружного судьи и судьями-индусами (мунсифы). Дополнительные окружные судьи рассматривают гражданские дела независимо от цены иска и являются апелляционной инстанцией по решениям мунсифов. Последние рассматривают дела с ценой иска от 1 тыс. до 5 тыс. рупий.

На местном уровне – в городах и деревнях также действуют соответственно народные суды и суды панчаятов, которые рассматривают незначительные гражданские и уголовные дела.

10. Россия – Индия. Официальные отношения Российской Федерации и Республики Индии берут свое начало с создания в Индии первого официального государственного представительства России. В декабре 1900 года в Бомбее открылось Российское императорское генеральное консульство. Дипломатические отношения между Россией и Индией были установлены 13 апреля 1947 года.

Правовую основу официальных отношений стран в советский период составили Договор о мире, дружбе и сотрудничестве между СССР и Республикой Индией (г. Нью-Дели, 9 августа 1971 г.)¹, Соглашение о дальнейшем развитии экономического и торгового сотрудничества между СССР и Республикой Индией (г. Нью-Дели, 29 ноября 1973 г.)², совместные советско-индийские декларации³, Консульская конвенция между СССР и Республикой Индией (г. Нью-Дели, 27 ноября 1986 г.)⁴ и другие международные соглашения.

В дальнейшем были приняты Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Индией (г. Нью-Дели, 28 января 1993 г.)⁵, Декларация о дальнейшем развитии и углублении сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Индией

¹ Ведомости ВС СССР. 1971. № 38. Ст. 373.

² Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См.: Совместная советско-индийская декларация (г. Нью-Дели, 10 декабря 1980 г.) Совместная советско-индийская декларация (г. Москва, 21 сентября 1982 г.) // Ведомости ВС СССР. 1981. № 1. Ст. 1; 1982. № 42. Ст. 791.

⁴ Ведомости ВС СССР. 1987. № 29. Ст. 453.

⁵ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 34. Ст. 4165.

(г. Москва, 30 июня 1994 г.)¹ и Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Индией (г. Дели, 21 декабря 1998 г.)². Договор между Российской Федерацией и Республикой Индией о взаимной правовой помощи по уголовным делам (г. Дели, 21 декабря 1998 г.)³.

Важным событием двусторонних отношений Российской Федерации и Республики Индии стал официальный визит Президента Российской Федерации В. Путина в Индию в октябре 2000 года, в ходе которого была принята Декларация о стратегическом партнерстве стран⁴.

С момента подписания декларации отношения между странами обретают новый качественный уровень в связи с расширением сотрудничества практически во всех областях, включая политику, государственную безопасность, торговлю и экономику, оборону, науку и технологии, культуру, туризм и многие другие сферы. Кроме того, с этого момента ежегодные взаимные официальные визиты на высшем уровне становятся традицией.

В настоящее время Республика Индия – важный политический и экономический партнер Российской Федерации, в свою очередь отношения с Россией являются одним из основных направлений внешней политики Индии.

Правовую основу современных двусторонних отношений, наряду с отмеченными актами, образуют Делийская декларация о дальнейшем упрочении стратегического партнерства между Российской Федерацией и Республикой Индией, Совместная декларация об укреплении и наращивании экономического и научно-технического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Индией (г. Нью-Дели, 4 декабря 2002 г.)⁵, Совместная Декларация Российской Федерации и Республики Индии (г. Нью-Дели, 3 декабря 2004 г.)⁶, Совместная декларация между Российской Федерацией и Республикой Индией (г. Нью-Дели, 5 декабря 2008 г.)⁷ и др. Кроме того, договорно-правовую базу двусторонних отношений России и Индии составляет более 70 межправительственных и межведомственных соглашений в сферах торгово-экономического, научно-технического сотрудничества, образования, туризма, налогообложения и др.

Одной из активных форм взаимодействия стран являются официальные встречи и визиты на высшем политическом, межправительственном и межведомственном уровнях. Встречи на высшем уровне являются

¹ Дипломатический вестник. 1994. № 13-14. С. 35-37.

² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 37. Ст. 3710.

³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 28. Ст. 2884.

⁴ См.: Декларация о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Республикой Индией (г. Дели, 5 октября 2000 г.) // Дипломатический вестник. 2000. № 11. С. 10-12.

⁵ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁷ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

высшим и важным механизмом двустороннего диалога в рамках стратегического партнерства стран, которые проходят ежегодно в формате саммитов в России и Индии. Кроме того, регулярно проводятся встречи глав государств в рамках формата БРИКС, многосторонних международных форумов, активно осуществляется взаимодействие внешнеполитических ведомств. Значительный потенциал содействия расширению двустороннего взаимодействия имеет созданная в феврале 2008 года Индийско-Российская торговая палата. Эффективно работают Межправительственная Российско-Индийская комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству, Российско-Индийская межправительственная комиссия по военно-техническому сотрудничеству и другие структуры (Российско-Индийский форум по торговле и инвестициям, Российско-Индийский совет руководителей предприятий, Российско-Индийский деловой совет, Российско-Индийский совет по торговле, инвестициям и развитию технологий, Российско-Индийский бизнес-диалог).

Большое значение во взаимоотношениях стран имеют двусторонние контакты в сфере культуры. В 2003 году в Индии проводились Дни культуры России, в 2005 и 2006 годах в России были проведены Индийский фестиваль и Дни Дели. В 2008 году в Индии состоялся комплекс мероприятий в рамках программы Года России, в 2009 году в России был открыт Год Индии. В 2015 году Президент Индии принял участие в праздновании 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне в г. Москве.

В правоохранительной сфере приняты межправительственные и межведомственные соглашения о сотрудничестве в борьбе с терроризмом¹, незаконной миграцией², с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров³, о взаимодействии в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем⁴.

¹ См.: Московская декларация Российской Федерации и Республики Индии о международном терроризме (г. Москва, 6 ноября 2001 г.), Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии о сотрудничестве в борьбе с терроризмом // Дипломатический вестник. 2001. № 12. С. 26-27; 2003. № 1. С. 34-35.

² См.: Меморандум о взаимопонимании по вопросам борьбы с незаконной миграцией между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии (г. Нью-Дели, 21 декабря 2010 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

³ См.: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (г. Москва, 12 ноября 2007 г.) // Бюллетень международных договоров. 2008. № 8. С. 63-69.

⁴ Соглашение между Федеральной службой по финансовому мониторингу и Подразделением финансовой разведки Индии о взаимодействии в сфере противодействия

Отдельно следует отметить Соглашение о сотрудничестве между МВД России и МВД, Правительством Республики Индия (г. Нью-Дели, 18 октября 1993 г.)¹. Соглашение предусматривает сотрудничество ведомств в следующих сферах:

1) борьба с преступлениями против жизни, здоровья, свобод, достоинства личности и собственности;

2) борьба с организованной и международной преступностью, террористическими действиями;

3) борьба с незаконными операциями с оружием, боеприпасами, взрывчатыми, ядовитыми веществами и радиоактивными материалами;

4) борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

5) борьба с изготовлением и сбытом поддельных документов, денег и ценных бумаг;

6) борьба с преступлениями, связанными с экономической деятельностью;

7) борьба с незаконными операциями с драгоценными камнями и металлами;

8) предотвращение нелегальной миграции, а также незаконного нахождения лиц на территории своих стран;

9) борьба с незаконной торговлей, включая торговлю предметами культурной и исторической ценности, а также исчезающими образцами фауны и флоры;

10) розыск лиц, готовящих и совершивших преступления, преступников, а также лиц, скрывающихся от компетентных органов;

11) идентификация неопознанных трупов, личности неизвестных больных и детей, а также розыск без вести пропавших лиц;

12) борьба с преступлениями и обеспечение безопасности на международном гражданском воздушном и морском транспорте.

Сотрудничество между сторонами в соответствии с национальным законодательством включает такие меры, как обмен экспертами и специалистами, оперативной и другой информацией, архивными данными и документами о преступлениях и преступниках, опытом, законодательными актами и другими правовыми документами, учебной литературой и научно-технической информацией по вопросам деятельности правоохранительных органов, а также оказание на взаимной основе содействия в подготовке кадров, в осуществлении поставок специальной техники и средств связи, предназначенных для борьбы с преступностью.

легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем (г. Нью-Дели, 5 декабря 2008 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Конституционные основы Китайской Народной Республики

1. Общая характеристика конституции. Конституция Китайской Народной Республики (далее – Конституция Китая) принята на пятой сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва 4 декабря 1982 года и является четвертой конституцией в истории Китая.

Конституция Китая состоит из преамбулы, 4 глав и 138 статей. Главы конституции посвящены основным принципам государства, основным правам и обязанностям граждан, структуре государства, официальной государственной символике. Конституция Китая отличается значительным объемом преамбулы, которая содержит не только исторические предпосылки ее принятия, но и сведения об основных этапах государственного развития Китая.

В преамбуле Конституции Китая отмечается, что настоящая конституция в форме закона зафиксировала результаты борьбы народов Китая, определила основной строй и основные задачи государства. Конституция, Основной Закон страны, имеет высшую юридическую силу. Все народы страны, все государственные органы и вооруженные силы, все политические партии и общественные организации, предприятия и учреждения руководствуются положениями конституции как основным критерием своей деятельности, ответственны за соблюдение конституции и претворение ее в жизнь.

В качестве основного принципа в конституции закреплено то, что Китай является социалистическим государством демократической диктатуры народа, руководимым рабочим классом и основанным на союзе рабочих и крестьян. Социалистический строй является основным строем Китая. Любым организациям или частным лицам запрещается подрывать социалистический строй.

В качестве одного из первых принципов Конституция Китая закрепляет равноправность национальностей Китая, гарантируя законные права и интересы всех национальных меньшинств, охрану и развитие равенства, сплоченности и взаимопомощи всех национальностей. Запрещаются дискриминация и гнет в отношении любой национальности, запрещаются действия, направленные на подрыв сплоченности между национальностями и их раскол. Конституция провозглашает возможность образования национальных автономий, предоставляет свободу использования и развития своего языка и письменности, свободу сохранения или изменения нравов и обычаев.

Экономической основой является социалистическая общественная собственность на средства производства, то есть общенародная собственность и коллективная собственность трудящихся масс. К государственной, т.е. общенародной, собственности конституция относит недра, воды, леса, горы, целинные земли, отмели и другие природные ресурсы,

к коллективной собственности – леса, горы, степи, целинные земли и отмели. Наряду с этим важной составляющей социалистической рыночной экономики является необщественный сектор экономики, включающий индивидуальные и частные хозяйства. Конституция Китая также признает частную собственность граждан, объявляя ее неприкосновенной.

Одной из конституционных основ является неуклонное повышение государством производительности труда и эффективности экономики, развитие производительных сил общества путем повышения активности и технического уровня трудящихся, распространения передовой науки и техники, совершенствования систем управления экономикой и управления предприятиями, осуществления различных форм социалистической ответственности, улучшения организация труда.

В социальной сфере основным принципом является создание полноценной системы социального обеспечения, отвечающей уровню экономического развития. Конституция устанавливает, что государство развивает дело социалистического просвещения, поднимает научно-культурный уровень всего народа. Расширяя сеть просветительных учреждений, государство ликвидирует неграмотность, проводит политическое, общеобразовательное, научно-техническое, профессиональное обучение рабочих, крестьян, государственных служащих и других трудящихся, а также поощряет самообразование.

Здравоохранение основано на конституционном положении о развитии его государством, а также о развитии современной и традиционной отечественной медицины и фармакологии, поощрении и поддержке создания различных здравоохранительных учреждений сельскими коллективными экономическими организациями, государственными предприятиями, учреждениями и квартальными организациями, проведении массовых санитарных мероприятий, охране здоровья народа.

Развитие литературы и искусства, печати, радио и телевидения, издательского дела, расширение сети библиотек, музеев, домов культуры и иных учреждений культуры, служащих делу народа и социализма, проведение культурно-массовых мероприятий также является согласно Конституции Китая задачей государства.

Строительство социалистической духовной культуры усиливается государством путем широкого распространения высоких идеалов, нравственного и культурного воспитания, воспитания в духе соблюдения дисциплины и законности, путем разработки и осуществления всевозможных правил и памяток для разных категорий населения города и деревни.

Интересными с точки зрения конституционного регулирования являются также положения о планировании государством рождаемости, служебной ответственности, о борьбе с бюрократизмом, об общественной морали, патриотизме и воспитании на основе диалектического и исторического материализма.

Конституция Китая является высшим актом государства. Никакие законы, административные и местные положения не могут противоречить конституции. Все государственные органы и вооруженные силы, политические партии и общественные организации, предприятия и учреждения должны соблюдать конституцию и законы. За любое нарушение Конституции и законов предусматривается ответственность.

По порядку изменения Конституция Китая является жестким конституционным актом. Изменения в Конституцию Китая вносятся по предложению Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей или 1/5 депутатов Всекитайского собрания народных представителей и принимаются большинством в 2/3 депутатов Всекитайского собрания народных представителей. За время действия Конституции Китая изменения в нее вносились несколько раз (1988, 1993, 1999, 2004 гг.).

2. Основы правового статуса личности. Конституционно-правовой статус личности закреплен в Конституции Китая в главе 2 «Основные права и обязанности граждан».

Конституция Китая закрепляет принципы равенства всех граждан Китая перед законом, уважения и обеспечения государством прав человека, взаимного сочетания конституционных прав и обязанностей. Конституция Китая в отдельном положении закрепляет, что женщины в Китае пользуются равными с мужчинами правами во всех областях политической, экономической, культурной, общественной и семейной жизни. Государство охраняет права и интересы женщин, обеспечивает женщинам равную с мужчинами оплату за равный труд, воспитывает и выдвигает кадровых работников из числа женщин.

В личной сфере Конституция Китая провозглашает свободу и неприкосновенность личности, неприкосновенность чести и достоинства, свободу и тайну переписки, неприкосновенность жилища. Перечисленные права и свободы подкреплены системой конституционных запретов. Так, запрещается лишать или ограничивать свободу личности граждан незаконным заключением под стражу или иными незаконными действиями. Запрещено незаконно обыскивать граждан; каким бы то ни было способом подвергать граждан оскорблениям, клевете, ложным обвинениям и травле. Вместе с тем конституция допускает ограничение личных прав и свобод по ряду оснований. Например, неприкосновенность и свобода личности могут быть ограничены органами общественной безопасности с санкции или по постановлению народной прокуратуры или по постановлению народного суда.

К личным правам также относится: право обращаться с критикой или предложениями в адрес любых государственных органов или государственных служащих; право обращаться в соответствующие государственные органы с жалобами, обвинениями или заявлениями по поводу нарушения закона или служебного долга любым государственным органом или государственным служащим; право на компенсацию ущерба,

причиненного в результате посягательства на гражданские права со стороны государственных органов и государственных служащих

Следует отметить особенность Конституции Китая, которая заключается в том, что права и свободы в личной сфере закрепляются только за гражданами Китая.

В политической сфере Конституция Китая предоставляет избирательные права, свободу слова, печати, собраний, союзов, уличных шествий и демонстраций. В качестве избирательных прав Конституция Китая устанавливает, что все граждане Китая, достигшие 18 лет, независимо от национальной и расовой принадлежности, пола, рода занятий, социального происхождения, вероисповедания, образования, имущественного положения и оседлости, имеют право избирать и быть избранными. Исключение составляют лица, лишённые политических прав по закону.

К социально-экономическим правам относятся право на труд, на отдых, право частной собственности и наследования, государственное пенсионное обеспечение, социальное страхование, медико-санитарное обслуживание, право на образование. При этом право на труд и образование являются конституционной обязанностью граждан Китая. Согласно конституции труд – почетная обязанность всех трудоспособных граждан. Трудящиеся предприятий государственной собственности и коллективных экономических организаций города и деревни должны относиться к своему труду, как хозяева страны. Государство поощряет социалистическое трудовое соревнование, награждает отличников труда и передовиков. Государство поощряет занятие граждан добровольным безвозмездным трудом. Кроме того, Конституция Китая устанавливает, что государство различными путями создает условия для трудоустройства, улучшает охрану и условия труда, а также на основе развития производства повышает оплату труда и материальное благосостояние трудящихся. Государство осуществляет необходимое трудовое обучение граждан до устройства их на работу.

Конституционными гарантиями в социально-экономической сфере являются также право граждан в старости, в случае болезни или потери трудоспособности на получение от государства и общества материальной помощи, оказание государством помощи инвалидам из числа военнослужащих, включая материальную помощь семьям павших героев, предоставление льгот семьям военнослужащих и др.

Конституция устанавливает охрану государством брака, семьи, материнства и младенчества, запрещает нарушение свободы брака и жестокое обращение со стариками, женщинами и детьми.

В культурной сфере Конституция Китая провозгласила свободу вероисповедания, научно-исследовательской деятельности, литературно-художественного творчества и деятельности в иных областях культуры. Применительно к свободе вероисповедания устанавливаются конституционные запреты использования религии для нарушения общественного порядка, нанесения вреда здоровью граждан и в ущерб государственной

системе образования, а также запреты на принуждение исповедовать или не исповедовать религию, дискриминацию по религиозному принципу. Что же касается научно-исследовательской деятельности, литературно-художественного творчества и деятельности в иных областях культуры, то, согласно Конституции Китая, государство поощряет и поддерживает творческую работу граждан в сфере образования, науки, техники, литературы, искусства, в иных сферах культуры, отвечающую интересам народа.

Конституция Китая отличается закреплением широкой системы конституционных обязанностей. К ним относятся обязанности граждан Китая:

1) соблюдать конституцию и законы, хранить государственную тайну, беречь общественную собственность, соблюдать трудовую дисциплину и общественный порядок, уважать нормы общественной морали;

2) защищать единство государство и сплоченность всех национальностей страны;

3) охранять безопасность, честь и интересы Родины, не совершать действия, наносящие вред безопасности, чести и интересам Родины;

4) платить в соответствии с законом налоги;

5) осуществлять трудовую деятельность;

б) при осуществлении своих прав и свобод не наносить ущерб интересам государства, общества и коллектива, законным свободам и правам иных граждан;

7) родители должны содержать и воспитывать несовершеннолетних детей, совершеннолетние дети – содержать и поддерживать родителей;

8) супруги должны осуществлять планирование рождаемости.

Конституция Китая закрепляет, что защита отечества и отражение агрессии – священный долг каждого гражданина Китая. Военная служба и участие в народном ополчении в соответствии с законом являются почетной обязанностью граждан Китая.

3. Гражданство. В соответствии с Конституцией Китая все лица, имеющие гражданство Китайской Народной Республики, являются гражданами Китайской Народной Республики. Правовое регулирование гражданства Китая осуществляется Законом КНР от 10 сентября 1980 года «О гражданстве» (далее – Закон о гражданстве). В соответствии с настоящим законом двойное гражданство в Китае не признается.

Основаниями приобретения гражданства Китая являются рождение, натурализация и восстановление. Приобретение гражданства Китая по рождению основывается на принципе «право крови», который является доминирующим и в случае невозможности его применения на принципе «право почвы». В соответствии с Законом о гражданстве родившееся в Китае лицо, у которого один или оба родителя являются гражданами Китая, имеет гражданство Китая. В случае рождения ребенка за границей, один или оба из родителей которого являются гражданами Китая, приобретает гражданство Китая. Однако это не распространяется на слу-

чаи рождения детей за границей, родители которых, несмотря на наличие гражданства Китая, постоянно проживают за пределами Китая. Приобретение гражданства Китая на основании принципа «право почвы» осуществляется только в случаях рождения в Китае ребенка, родители которого проживают в Китае и являются лицами без гражданства или гражданство которых не известно.

Натурализация гражданства Китая связана с требованием о соблюдении иностранным гражданином конституции и законов Китая, а также с одним из следующих обстоятельств: наличие близких родственников-китайцев; постоянное проживание в Китае или наличие иных законных оснований. В соответствии с Законом о гражданстве Китая лицо, подавшее заявку на получение гражданства Китая, получает его после утверждения заявки; при этом гражданство других стран не сохраняется.

Восстановление в гражданстве Китая возможно только для иностранных граждан, состоявших ранее в гражданстве Китая на основании соответствующей заявки, при условии выхода из гражданства иного государства.

Прекращение гражданства осуществляется в форме выхода и утраты гражданства. Выход из гражданства Китая возможен в случае наличия близких родственников-иностранцев, постоянного проживания за границей или наличия иных законных оснований. Государственным служащим и кадровым военным выход из гражданства Китая запрещен. Утрата гражданства Китая предполагает прекращение гражданства в одностороннем порядке, которое осуществляется при добровольном приобретении гражданином Китая гражданства иного государства и постоянном проживании за границей.

Вопросы, связанные с гражданством Китая, находятся в компетенции Министерства общественной безопасности. Заявку по поводу гражданства в стране принимают местные городские или уездные управления общественной безопасности, дипломатические или консульские представительства КНР за рубежом.

4. Территориальное устройство. По форме государственного устройства Китай является унитарным государством. В соответствии с конституцией государство делится на 34 административные единицы, которые включают 23 провинции (в том числе Тайвань), 5 автономных районов, 4 города центрального подчинения (Пекин, Шанхай, Тяньцзинь, Чунцин), 2 особых административных района (Гонконг и Макао). Провинции, автономные районы делятся на автономные округа, уезды, автономные уезды и города. Автономные округа провинций делятся на уезды, автономные уезды и города.

Автономные районы, автономные округа и автономные уезды являются районами национальной автономии.

Систему органов государственной власти провинций и автономных округов образуют собрания народных представителей, их постоянные комитеты, губернаторы и народные администрации. Губернатор и адми-

нистрации провинции или автономного округа избираются Собранием народных представителей провинции или автономного округа, последние избираются сроком на 5 лет Собраниями народных представителей уездов.

В уездах и автономных уездах действуют Собрания народных представителей, избираемые населением сроком на 3 года, постоянные комитеты собраний народных представителей уездов, главы и народные администрации. Глава и народные администрации уезда или автономного уезда избираются собраниями народных представителей соответствующего уезда. Аналогичная система власти действует в городах – городские собрания народных представителей, их постоянные комитеты, главы городов – мэры и городские народные администрации. Городские собрания народных представителей избираются собраниями народных представителей районов, входящих в их состав, или населением. Главы городов и администрации формируются городскими собраниями народных представителей.

Уезды и автономные уезды делятся на волости, национальные волости и поселки. На их уровне также действуют собрания народных представителей, главы и администрации. В волостях и национальных волостях – волостные старшины и волостные народные администрации, в поселках поселковые старосты и поселковые народные администрации избираются соответствующими собраниями народных представителей. Собрания народных представителей – представительные органы волостей, национальных волостей и поселков избираются населением сроком на 3 года.

Низовым уровнем территориальной организации являются деревни и местные общины, которые выполняют организационные функции в сфере местного самоуправления. Как правило, на уровне деревень действует глава и деревенский комитет.

Города центрального подчинения включают районы и уезды (иногда уездные города). Например, столица Китая – Пекин состоит из 16 районов, 2 уездов, а в составе Чунцина находится 15 районов, 4 уездных города, 17 уездов, 4 автономных уезда.

В случае необходимости в Китае могут создаваться особые административные районы, режим которых устанавливается с учетом конкретной обстановки законами, принимаемыми Всекитайским собранием народных представителей.

5. Высшие органы государственной власти. Китай является одним из примеров социалистического государства. Согласно конституции Китайская Народная Республика является социалистическим государством демократической диктатуры народа, руководимым рабочим классом и основанным на союзе рабочих и крестьян. Ведущая роль в политической жизни государства принадлежит коммунистической партии. Кроме правящей коммунистической партии, в Китае существует 8 демократических партий, которые принимают политическое руководство со стороны

коммунистической партии и взаимодействуют с помощью форм многопартийного сотрудничества и политических консультаций. Основной из форм является деятельность Народного политического и консультативного совета – главного учреждения, с помощью которого представители различных партий, народных организаций и представители общественности принимают участие в работе правительства.

Организация государственных органов основана на ее принадлежности народу и принципе демократического централизма. Разграничение полномочий центральных и местных государственных органов проводится по принципу всемерного развития инициативы и активности на местах при едином руководстве центра. Народ осуществляет государственную власть через Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей различных ступеней. Основной политической институт Китая – собрания народных представителей, образующие единую систему, организационной формой которых является принцип демократического централизма. Согласно Конституции Китая все государственные административные органы, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственны перед ними и им подконтрольны.

Высшим органом государственной власти является Всекитайское собрание народных представителей. Широкими государственными полномочиями наделен Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей, действующий в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей. Иные высшие органы государственной власти подотчетны и подконтрольны Всекитайскому собранию народных представителей и его Постоянному комитету. В систему высших органов государственной власти также входят председатель КНР, Государственный совет (Центральное народное правительство) и Верховный народный суд.

6. Глава государства. Функции главы государства осуществляет председатель Китайской Народной Республики. В осуществлении полномочий председателю КНР оказывает помощь заместитель председателя.

Председатель КНР и заместитель председателя КНР избираются Всекитайским собранием народных представителей на срок его полномочий. Кандидаты на должности председателя КНР и его заместителя должны соответствовать следующим требованиям: наличие гражданства КНР, достижение возраста 45 лет, наличие активного и пассивного избирательного права.

Срок полномочий председателя и заместителя председателя Китайской Народной Республики соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей. Председатель и заместитель председателя Китайской Народной Республики могут занимать эти должности не более чем два срока.

На основании решений Всекитайского собрания народных представителей и его Постоянного комитета председатель Китая опублико-

выдает законы, назначает и смещает премьер-министра и заместителей премьер-министра, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата, награждает государственными орденами и присваивает государственные почетные звания, публикует указы о помиловании, о введении военного положения, о мобилизации, объявляет о состоянии войны.

Кроме того, председатель КНР представляет государство, занимается государственными делами, принимает дипломатических представителей иностранных государств, на основании решений Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей направляет и отзывает полномочных представителей в иностранных государствах, ратифицирует и денонсирует международные договоры и соглашения.

Заместитель председателя КНР по поручению председателя КНР может осуществлять часть его полномочий. Председатель КНР и его заместитель осуществляют свои полномочия вплоть до вступления в должность вновь избранных председателя и заместителя председателя КНР. При освобождении должности председателя КНР его место занимает заместитель председателя, при освобождении должности заместителя председателя КНР Всекитайское собрание народных представителей проводит дополнительные выборы.

При освобождении должности председателя и заместителя председателя КНР Всекитайское собрание народных представителей проводит дополнительные выборы, в период которых обязанности председателя КНР исполняет председатель Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей.

7. Парламент. Законодательную власть в Китае осуществляют Всекитайское собрание народных представителей и Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей. Всекитайское собрание народных представителей является высшим органом государственной власти, его постоянно действующим органом является Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей.

Всекитайское собрание народных представителей образуется из представителей, избранных от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, специальных административных районов и вооруженных сил. Все национальные меньшинства также представляются во Всекитайском собрании народных представителей. Численность Всекитайского собрания народных представителей составляет 2 979 депутатов, срок полномочий – 5 лет.

Выборы депутатов во Всекитайское собрание народных представителей проводятся под руководством его Постоянного комитета. Нормы представительства и порядок избрания депутатов Всекитайского собрания народных представителей устанавливаются законом.

Сессии Всекитайского собрания народных представителей созываются его Постоянным комитетом один раз в год. Внеочередные сессии Всекитайского собрания народных представителей могут быть созваны

по усмотрению его Постоянного комитета или по предложению не менее 1/5 депутатов Всекитайского собрания народных представителей. В период сессии Всекитайского собрания народных представителей для руководства работой сессии избирается президиум.

К полномочиям Всекитайского собрания народных представителей относится:

1) внесение изменений в конституцию Китая и осуществление контроля за ее исполнением;

2) принятие уголовных и гражданских законов, законов о государственной структуре и иных основных законов;

3) избрание и освобождение от должности председателя и заместителя председателя Китая;

4) утверждение кандидатуры премьер-министра Государственного совета (по представлению председателя Китая), заместителей премьер-министра и членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата (по представлению премьер-министра Государственного совета), освобождение их от должности;

5) избрание и освобождение от должности председателя и членов Центрального военного совета, председателя Верховного народного суда, генерального прокурора Верховной народной прокуратуры;

6) рассмотрение и утверждение государственного бюджета, планов экономического и социального развития, отчетов об их выполнении;

7) изменение или отмена постановления Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей;

8) утверждение образования провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, специальных административных районов и их режима;

9) решение вопросов войны и мира и осуществление иных полномочий, которые следует осуществлять высшему органу государственной власти.

Особенностью Конституции Китая является закрепление структуры рабочих органов Всекитайского собрания народных представителей. Согласно конституции Всекитайское собрание народных представителей создает:

– комиссию по делам национальностей;

– комиссию по законодательным предложениям;

– финансово-экономическую комиссию;

– комиссию по делам образования, науки, культуры и здравоохранения;

– комиссию по иностранным делам;

– комиссию по делам соотечественников за рубежом;

– иные необходимые специальные комиссии.

В случае необходимости могут создаваться комиссии по расследованию определенных вопросов и на основании докладов комиссий по расследованию приниматься соответствующие решения. На время про-

ведения этими комиссиями расследования все имеющие к нему отношение государственные органы, общественные организации и граждане обязаны предоставлять им необходимые материалы.

В период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей все специальные комиссии подчиняются Постоянному комитету Всекитайского собрания народных представителей. Под руководством Всекитайского собрания народных представителей и Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей специальные комиссии изучают, рассматривают и разрабатывают соответствующие предложения.

Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей состоит из председателя, заместителей председателя; начальника секретариата и членов, избираемых Всекитайским собранием народных представителей. В его состав входит соответствующее число представителей национальных меньшинств. Председатель и заместители председателя Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей могут занимать эти должности не более чем два срока подряд. Члены Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей не могут состоять на службе в государственных административных органах, органах суда и прокуратуры.

Председатель Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей руководит его работой и созывает заседания. Заместители председателя и начальник секретариата оказывают помощь председателю в его работе. Председатель, заместители председателя и начальник секретариата образуют Совет председателя, который занимается важной текущей работой Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей.

Конституция Китая предоставляет Постоянному комитету Всекитайского собрания народных представителей широкие полномочия, которые носят относительно-определенный характер:

1) толкование конституции и осуществление контроля за ее исполнением, толкование законов;

2) принятие законов, за исключением принимаемых Всекитайским собранием народных представителей;

3) внесение изменений и дополнений в законы, принятые Всекитайским собранием народных представителей, планы экономического и социального развития, государственный бюджет в период между его сессиями Всекитайским собранием народных представителей;

4) осуществление контроля за работой Государственного совета, Центрального военного совета, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры;

5) отмена актов Государственного совета, противоречащих конституции, подзаконных актов и решений органов государственной власти провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, противоречащих Конституции, законам и постановлениям;

б) назначение на должность и освобождение от должности заместителей председателя, судей и членов судебного комитета Верховного народного суда, председателей военных судов, заместителей Генерального прокурора, прокуроров и членов коллегии Верховной народной прокуратуры, главных прокуроров военных прокуратур, главных прокуроров народных прокуратур провинций, автономных районов, городов центрального подчинения соответственно по предложению председателя Верховного народного суда и генерального прокурора Верховной народной прокуратуры;

7) в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей по представлению председателя Центрального военного совета принимает решения о назначении и смещении членов Центрального военного совета, принимает решение об объявлении войны в случае, если государство подвергнется вооруженному нападению, или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по совместной обороне от агрессии;

8) принятие решения о помиловании, назначении и отзыве полномочных представителей в иностранных государствах, ратификации и денонсации международных договоров; всеобщей или частичной мобилизации в стране и о введении чрезвычайного положения во всей стране или на отдельных территориях;

9) установление воинских званий, дипломатических рангов, государственных почетных званий и иных специальных званий, учреждение государственных наград и награждение ими;

10) выполнение иных полномочий, возлагаемых Всекитайским собранием народных представителей.

Статус парламентариев в Китае основан на положениях конституции, определяющих их права, обязанности и гарантии. К конституционным полномочиям депутатов Всекитайского собрания народных представителей относится право в порядке, установленном законом, вносить предложения в рамках компетенции Всекитайского собрания народных представителей и Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей. В период сессий Всекитайского собрания народных представителей и в период заседаний его Постоянного комитета депутаты имеют право обращаться с запросами в Государственный совет или министерства, комитеты и комиссии при Государственном совете. Органы, к которым обращены запросы, обязаны дать ответ. Настоящие полномочия предоставляются членам Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей.

К числу конституционных обязанностей депутатов относится: неукоснительное соблюдение конституции и законов, хранение государственной тайны, содействие выполнению конституции и законов в своей производственной, служебной и общественной деятельности. Кроме того, депутаты Всекитайского собрания народных представителей должны поддерживать тесную связь с избравшими их органами и народными

массами, выслушивать мнения и требования народных масс и сообщать о них, отдавать все силы служению народу. Депутаты Всекитайского собрания народных представителей подконтрольны органам, которые их избрали. Органы, избравшие депутатов, имеют право в порядке, установленном законом, отозвать избранных ими депутатов (императивный мандат).

К гарантиям деятельности депутатов Всекитайского собрания народных представителей относится запрет ареста или привлечения к уголовной ответственности без разрешения президиума сессии Всекитайского собрания народных представителей, а в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей – без разрешения Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей. Депутаты Всекитайского собрания народных представителей не подлежат правовой ответственности за выступления и голосование на различных заседаниях Всекитайского собрания народных представителей.

8. Законодательный процесс. Законодательная инициатива осуществляется в форме внесения законопроекта и принадлежит депутатам Всекитайского собрания народных представителей (не менее 30 человек), президиуму сессии, Постоянному комитету и специальным комиссиям Всекитайского собрания народных представителей, Государственному совету, Центральному военному совету, Верховному народному суду, Верховной народной прокуратуре.

Рассмотрение законопроекта Всекитайского собрания народных представителей проходит три этапа. На первом этапе заслушивается обоснование законопроекта, после чего работа над законопроектом осуществляется в комиссии по законодательным предложениям и иных специальных комиссиях. В дальнейшем комиссия по законодательным предложениям обобщает поступившие предложения и замечания по законопроекту и готовит доклад, который представляется президиуму сессии и депутатам Всекитайского собрания народных представителей. Окончательное решение по законопроекту принимается на итоговом голосовании, в результате которого законопроект подлежит принятию или отклонению.

Законопроект, принятый Всекитайским собранием народных представителей, направляется председателю Китая для последующей промульгации. Право вето Председателя Китая на законопроект конституция не предусматривает.

9. Правительство. Функцию правительства в Китае выполняет Государственный совет. Согласно конституции Государственный совет является Центральным народным правительством, исполнительным органом государственной власти и высшим государственным административным органом.

Государственный совет Китая состоит из премьер-министра, заместителей премьер-министра, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора и начальника секретариата.

Премьер Государственного комитета утверждается Всекитайским собранием народных представителей по представлению председателя Китайской Народной Республики. Заместители премьера Государственного совета, члены Государственного совета, министры, председатели комитетов, главный ревизор, начальник секретариата утверждаются по представлению премьера Государственного совета Китая также Всекитайским собранием народных представителей (в период между сессиями – Постоянным комитетом). Срок полномочий Государственного совета Китая соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей. Премьер, заместители премьера и члены Государственного совета могут занимать эти должности не более чем два срока подряд.

Государственный совет Китая ответственен перед Всекитайским собранием народных представителей и подотчетен ему, в период между его сессиями – Постоянному комитету Всекитайского собрания народных представителей.

Премьер Государственного совета руководит его работой, заместители премьера и члены Государственного совета оказывают помощь в деятельности премьера. Заместители премьера курируют вопросы сельского хозяйства, промышленности, водных ресурсов, проблемы национальностей и религии, а также сферы энергетики, информатики и транспорта, торговлю, включая внешние экономические связи, а также финансы и реформу финансовой системы в Китае, дела таможни, туризма.

Министры и председатели комитетов несут ответственность за руководство работой соответствующих ведомств, созывают и ведут заседания коллегий министерств и комитетов, совещания руководящих работников, на которых обсуждаются и решаются важнейшие вопросы работы соответствующих ведомств.

Премьер Государственного совета Китая, заместители премьера, члены Государственного совета и начальник секретариата образуют Постоянное бюро Государственного совета Китая. Премьер Государственного совета Китая созывает заседания Постоянного бюро Государственного совета и пленарные заседания Государственного совета и председательствует на них.

Полномочия Государственного совета Китая:

1) на основе конституции и законов определяет административные мероприятия, разрабатывает административно-правовые акты, издает постановления и распоряжения;

2) вносит предложения на рассмотрение Всекитайского собрания народных представителей или Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей;

3) определяет задачи и обязанности министерств и комитетов, осуществляет единое руководство работой министерств и комитетов, а также руководит административной работой общегосударственного значения, не относящейся к ведению министерств и комитетов;

4) осуществляет единое руководство работой местных государственных административных органов по всей стране, определяет конкретные рамки полномочий центральных государственных административных органов и государственных административных органов провинций, автономных районов и городов центрального подчинения;

5) составляет и осуществляет планы экономического и социального развития, государственный бюджет;

6) руководит и управляет работой в сфере экономики, городского и сельского строительства;

7) руководит и управляет работой в сфере образования, науки, культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта, планирования рождаемости;

8) руководит и управляет работой органов гражданской администрации, общественной безопасности, судебного управления, контроля и иных органов;

9) управляет делами в сфере внешних сношений, заключает договоры и соглашения с иностранными государствами;

10) руководит и управляет оборонным строительством;

11) руководит и управляет делами национальностей, обеспечивает равноправие национальных меньшинств и право на самоуправление районов национальной автономии;

12) охраняет надлежащие права и интересы граждан Китая за рубежом;

13) изменяет или отменяет ненадлежащие распоряжения, указания и регламентирующие нормы, изданные министерствами и комитетами;

14) изменяет или отменяет ненадлежащие решения и распоряжения местных государственных административных органов;

15) утверждает территориальное деление провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, утверждает образование и территориальное деление автономных районов, уездов, автономных уездов, городов;

16) принимает решение о введении чрезвычайного положения на отдельных территориях внутри провинций, автономных районов и городов центрального подчинения;

17) утверждает штаты административных органов в установленном законом порядке, назначает и смещает, обучает, проверяет, поощряет и наказывает административных служащих;

18) осуществляет иные полномочия, которые возлагает на него Всекитайское собрание народных представителей.

Государственный совет Китая учреждает ревизионный орган, который осуществляет контроль и надзор за финансовыми доходами и расходами ведомств Государственного совета и правительств всех уровней, за финансовыми доходами и расходами государственных финансово-кредитных органов, предприятий и учреждений (Государственное ревизионное управление). Под руководством премьера Государственного со-

вета Китая Государственное ревизионное управление в соответствии с законом осуществляет право контроля и надзора самостоятельно, без вмешательства со стороны иных административных органов, общественных организаций и частных лиц.

Систему центральных исполнительных органов образуют министерства (иностраннных дел; обороны; государственной безопасности; общественной безопасности; просвещения; науки и технологий; промышленности и информатизации; юстиции; финансов; культуры и др.), государственные комитеты (по делам развития и реформ; по делам национальностей; по делам здравоохранения и планового деторождения), Народный банк Китая и Государственное ревизионное управление.

Все министерства и комитеты на основе законов и административных положений, решений, распоряжений Государственного совета в пределах компетенции данного органа издают распоряжения, указания и регламентирующие нормы.

Одним из важных административных органов Китая является Центральный военный совет – руководящий орган вооруженных сил Китая. Центральный военный совет состоит из председателя, заместителей председателя и членов военного совета, избираемых Всекитайским собранием народных представителей. Срок полномочий Центрального военного совета соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей. Председатель Центрального военного совета несет ответственность перед Всекитайским собранием народных представителей и его Постоянным комитетом.

10. Судебная система. Правосудие в Китае осуществляется народными судами – государственными судебными органами.

Судебная власть реализуется на основании конституционных принципов равенства, гласного разбирательства, независимости и самостоятельности судей при осуществлении правосудия, ведения судопроизводства на национальных и местных языках в районах компактного проживания национальных меньшинств или проживания многих национальностей.

Судебная система представлена Верховным народным судом, местными народными судами, военными судами и иными специальными народными судами.

Верховный народный суд является высшей судебной инстанцией. В его компетенцию входит надзор за судебной деятельностью местных и специальных народных судов, рассмотрение в кассационном порядке решений судов высшей инстанции, толкование законодательства и обобщение судебной практики.

Верховный народный суд ответственен перед Всекитайским собранием народных представителей и Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей. В состав Верховного народного суда входят председатель, заместители председателя, председатели палат, их заместители и судьи. В Верховном народном суде учреждаются

судебный комитет, палаты по уголовным, гражданским, экономическим и административным делам, а также при необходимости и иные палаты. В компетенцию судебного комитета входит обобщение судебной практики, обсуждение важных или сложных дел, проблем судебной практики.

Председатель и судьи Верховного народного суда назначаются Всекитайским собранием народных представителей на срок полномочий, равный сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей. Председатель Верховного народного суда не может занимать свою должность более чем два срока подряд. Заместители председателя Верховного народного суда, судьи и члены судебного комитета Верховного народного суда избираются Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей.

К местным народным судам относятся:

1) низовые народные суды – действуют в уездах, автономных уездах и городах; рассматривают дела в первой инстанции;

2) народные суды среднего звена – образуются в крупных и средних населенных пунктах и автономных округах. Народные суды среднего уровня рассматривают дела в кассационном порядке на решения судов низшей степени, а также рассматривают наиболее сложные гражданские дела и уголовные дела о тяжких преступлениях, дела с участием иностранных организаций;

3) суды высшей инстанции – создаются в провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения. В компетенцию судов высшей инстанции входит рассмотрение в первой инстанции дел, имеющих значение для провинции, автономного района или города центрального подчинения. Кроме того, данные суды выступают в качестве кассационной инстанции по решениям судов среднего звена, рассмотренным в первой инстанции.

Председатели и судьи местных судов всех звеньев назначаются и освобождаются от должностей собраниями народных представителей соответствующих административных территориальных единиц и их постоянными комиссиями. Местные народные суды ответственны перед местными органами государственной власти.

К специальным судам относятся военные суды, морской суд, суд железнодорожного транспорта, суды лесного или сельского хозяйства, целинных земель, суд нефтяной отрасли и иные суды. Они создаются для осуществления правосудия в отдельных сферах, обладают соответствующей компетенцией, рассматриваемые ими дела носят специализированный характер.

11. Россия – Китай. Дипломатические отношения Российской Федерации с Китайской Народной Республикой являются продолжением отношений, установленных СССР 2 октября 1949 года. При этом, установив дипломатические отношения, СССР стал первым государством, признавшим Китайскую Народную Республику.

Дипломатические отношения России и Китая изначально (1991-1992 гг.) были основаны на принципе «дружественных государств», в дальнейшем (1994 г.) девизом взаимоотношений стали «отношения конструктивного партнерства», позже (1996 г.) – «равноправные и доверительные партнерские отношения стратегического взаимодействия, ориентированные на XXI век».

Сегодня отношения России и Китая основаны на взаимном доверии, поддержке в важных вопросах, касающихся государственного суверенитета и территориальной целостности. За короткий период были созданы механизмы регулярных встреч на разных уровнях: глав государств и правительств, министров иностранных дел, а также институты взаимодействия в политической, торгово-экономической, международной и гуманитарной сферах. Важными событиями двусторонних отношений стало проведение в Китае Года России (2006 г.), Года русского языка (2009 г.) и Года российского туризма (2012 г.). Ответными мероприятиями в России стали Год Китая в России (2007 г.), Год китайского языка (2010 г.), Год китайского туризма (2013 г.).

Отдельным направлением сотрудничества является военная сфера. В 2005 и в 2007 годах в Китае и России поочередно были проведены беспрецедентно масштабные военные антитеррористические учения с участием стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества. Действует Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об уведомлениях о пусках баллистических ракет и космических ракет-носителей (г. Пекин, 13 октября 2009 г.)¹.

Основой двусторонних отношений являются широкие общие интересы России и Китая на международной арене, где страны поддерживают тесные консультации и взаимодействие по целому ряду важных вопросов, постоянно и своевременно обмениваются информацией и мнениями по значительным международным проблемам. Важной формой сотрудничества является участие России и Китая в работе Совета Безопасности ООН, Шанхайской организации сотрудничества, играющих существенную роль в сохранении мира и стабильности в современном мире.

С этим связано закрепление в Договоре о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой" (Москва, 16 июля 2001 г.) в качестве одной из целей укрепление дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества между странами во всех областях, что отвечает коренным интересам их народов и способствует сохранению мира, безопасности и стабильности в Азии и во всем мире².

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 13. Ст. 1695.

² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 21. Ст. 1922.

Кроме того, правовую основу современных двусторонних отношений стран образуют консульский договор¹, договоры о правовой помощи по гражданским и уголовным делам², о выдаче³, о передаче осужденных⁴, а также межправительственные соглашения о сотрудничестве в нефтяной сфере⁵, об избежании двойного налогообложения⁶, об облегчении поездок⁷, безвизовых туристических поездках⁸ и др.

В правоохранительной сфере перспективными остаются межправительственные соглашения о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности⁹, в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом¹⁰, в борьбе с незаконной миграцией¹¹.

¹ Консульский Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой (г. Москва, 25 апреля 2002 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 4. Ст. 244.

² Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам (г. Пекин, 19 июня 1992 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 7. Ст. 612.

³ Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о выдаче (г. Москва, 26 июня 1995 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 14. Ст. 1668.

⁴ Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о передаче осужденных (г. Пекин, 2 декабря 2002 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 6. Ст. 685.

⁵ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в нефтяной сфере (г. Пекин, 21 апреля 2009 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 46. Ст. 5423.

⁶ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы (г. Москва, 13 октября 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁷ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об облегчении поездок граждан (г. Москва, 22 марта 2013 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 33. Ст. 457.

⁸ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках (г. Москва, 29 февраля 2000 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 30 апр. 2015 № 788-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 19. Ст. 2859.

¹⁰ Распоряжение Президента РФ от 3 нояб. 2010 г. № 741-рп // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 45. Ст. 5843.

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 20 марта 2013 г. № 393-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 12. Ст. 1391.

4. Конституционные основы Южно-Африканской Республики

1. Общая характеристика конституции. Конституция ЮАР принята Конституционным собранием 8 мая 1996 года, согласована Конституционным судом 6 сентября и подписана президентом 10 декабря 1996 года. После опубликования 18 декабря 1996 года Конституция ЮАР вступила в силу 4 февраля 1997 года.

Разработка Конституции ЮАР осуществлялась после принятия в ЮАР в 1993 году временной конституции, закрепившей падение политической основы апартеида. Обсуждение и принятие Конституции ЮАР осуществлялось с привлечением широкого круга общественности и политических институтов. Целью этого процесса стало обеспечение законности, доверия и поддержки конституции всеми южноафриканцами. В пояснительной записке к Конституции ЮАР отмечено, что она олицетворяет собой коллективную мудрость народа Южной Африки и основана на общем согласии.

В преамбуле Конституции ЮАР отмечается, что она как Основной Закон государства положит конец разногласиям прошлого и создаст общество, базирующееся на демократических основах, социальной справедливости и основных правах человека; установит основы демократического и открытого общества, в котором правительство будет основано на волеизъявлении народа и каждый гражданин будет являться равным перед законом; улучшится уровень жизни граждан и высвободится потенциал каждого гражданина; и будет построена объединенная и демократическая Южная Африка, способная занять свое законное место как суверенное государство в объединении наций.

Конституция ЮАР провозглашает государство суверенным, демократическим государством, которое базируется на принципах:

- 1) человеческого достоинства, достижения равенства и продвижения прав человека и свобод;
- 2) отсутствия расизма и дискриминации по половому признаку;
- 3) верховенства Конституции и права;
- 4) общего права голоса взрослых, национальных общих избирательных списков, регулярных выборов и многопартийной системы, демократического правительства для обеспечения ответственности, оперативности и открытости.

Конституция ЮАР регламентирует традиционную для современных конституций сферу отношений. Конституция определяет основы конституционного строя, правового статуса личности, правовой статус высших органов государственной власти (президента, парламента, правительства, судебных инстанций), государственное устройство, организацию власти в провинциях и местное самоуправление, каждому из которых в конституции посвящена отдельная глава. Конституционно-

правовой статус прокурора, генерального аудитора, Комиссии по правам человека, Комиссии поддержки и защиты прав культурных, религиозных и языковых сообществ, Комиссии по вопросам гендерного равенства и Избирательной комиссии закреплен в отдельной главе под наименованием «Учреждения, поддерживающие конституционную демократию». Особенностью Конституции ЮАР является наличие в ее тексте глав, посвященных государственной службе, статусу служб безопасности (обороны, полиции, разведки) и традиционным лидерам.

Конституция ЮАР состоит из преамбулы, 14 глав и 7 приложений. В приложениях к конституции содержится описание национального флага, тексты присяги и торжественных заявлений лиц, занимающих государственные должности; характеристика избирательной системы, разграничения законодательных полномочий национального парламента и законодательных собраний провинций; заключительные и переходные положения, перечень изменений и дополнений.

По порядку изменений Конституция ЮАР относится к относительно жестким конституциям. Поправки к конституции вносятся Национальным собранием при поддержке не менее 2/3 голосов депутатов (применительно к ст. 1 и ч. 1 ст. 74 – не менее 75 %) и Национальным советом провинций, если за это проголосуют не менее 6 провинций. Изменения положений конституции, касающиеся провинций, вносятся после принятия решения законодательным собранием соответствующих провинций. Законопроекты о внесении изменений и дополнений в обязательном порядке подлежат официальному опубликованию для общественного обсуждения. За период действия Конституции ЮАР было внесено 16 поправок.

2. Основы правового статуса личности. Основные права и свободы закрепляются в Конституции ЮАР в главе 2, имеющей наименование, характерное для англо-американских конституционных актов, – «Билль о правах». В конституции устанавливается, что Билль о правах является краеугольным камнем демократии в ЮАР, содержит права всего народа государства и утверждает демократические ценности человеческого достоинства, равенства и свободы. Государство должно уважать, защищать, оказывать содействие в осуществлении прав, отмеченных в Билле о правах.

Билль о правах применяется ко всем законам и обязателен для законодательной, исполнительной, судебной власти и всех органов государства, его положения обязывают физических или юридических лиц при применении учитывать природу права и природу любых обязанностей, которые возлагаются правом.

Конституция ЮАР устанавливает дополнительные средства правовой охраны Билля о правах. Например, при его толковании суды должны руководствоваться ценностями, которые лежат в основе открытого и демократического общества, базирующегося на человеческом достоинстве, равенстве и свободе, учитывать международное право и право зарубеж-

ных стран. При толковании законодательства, разработке общего или обычного права суды должны руководствоваться духом, буквой и целями Билля о правах.

Правовой статус личности в ЮАР основан на принципах равных прав перед законом, защиты и блага от законодательства. В качестве конституционных гарантий устанавливаются запреты применения к человеку пыток и иных форм насилия, осуждения и наказания жестоким, нечеловеческим или унижительным способом. Согласно конституции никто не может подвергаться рабскому, невольническому или принудительному труду.

Характерной особенностью Конституции ЮАР является наличие большого количества норм, устанавливающих запрет дискриминации, в основе которой раса, пол, беременность, материальный статус, этническое или социальное происхождение, цвет, сексуальная ориентация, возраст, неспособность, религия, совесть, убеждение, культура, язык и происхождение.

В качестве личных прав Конституция ЮАР гарантирует неотъемлемое право каждого на уважение и защиту своего достоинства, право на жизнь, право на свободу и безопасность, право на неприкосновенность личной жизни (в том числе неприкосновенность своей личности или жилья, собственности для обыска, невозможность наложения ареста на имущество; право тайны личного общения). Интересным является закрепление в Конституции ЮАР права на физическую и психическую неприкосновенность, которое включает: право принимать решение относительно своего здоровья, защищать и распоряжаться своим телом, запрет участия в медицинских или научных экспериментах без своего осведомленного согласия.

К числу конституционных свобод относится свобода совести, религии, размышлений, убеждений и мысли, свобода слова, свобода передвижения и проживания. Свобода слова предполагает свободу прессы и других СМИ, свободу получения или передачи информации или идей, свободу художественного творчества, академическую свободу и свободу научных исследований. Свобода слова не распространяется на пропаганду войны, пропаганду казни, которая основана на расе, этничности, поле или религии и которая устанавливает подстрекательство для нанесения вреда. Свобода передвижения включает, в частности, возможность покинуть государство, регистрироваться, оставаться и проживать в любой точке ЮАР.

В политической сфере Конституция ЮАР предоставляет свободу политического выбора, которая включает право создавать политические партии и принимать участие в их деятельности, право на свободные, справедливые и периодические выборы в любой орган, установленный согласно конституции, в том числе право избирать тайно и быть избранным на публичную должность, право на паспорт. Конституция ЮАР также предоставляет право гражданам мирно и без оружия собираться,

выходить на демонстрации и пикеты, подавать петиции. В качестве отдельного политического права в Конституции ЮАР закреплено право каждого на административные действия, которые являются правовыми, разумными и процедурно справедливыми. Каждый, чье право было нарушено административными действиями, имеет право на получение письменного объяснения причин. Кроме того, согласно Конституции ЮАР каждый имеет право на любой спор, который может быть решен путем применения права, обеспеченного на справедливых публичных слушаниях перед судом или, в надлежащих случаях, другим независимым и беспристрастным судом или судом общественного мнения.

Социальная сфера представлена конституционными правами на справедливую трудовую деятельность, создание профессионального союза и вступление в него, забастовку, образование, жилье, здравоохранение, продукты питания, воду и социальную безопасность. Право на образование включает право на базовое образование и последующее образование, которое государство должно делать максимально доступным. Право на жилье заключается в праве каждого на приобретение жилья. Ни один человек не может быть выселен из своего дома, его дом не может быть снесен без решения суда, вынесенного после рассмотрения всех соответствующих обстоятельств. В части обеспечения социальной безопасности Конституция ЮАР устанавливает правило, согласно которому человек имеет право на надлежащую социальную помощь, если не может самостоятельно обеспечивать себя или своих иждивенцев.

Основу экономических отношений образуют конституционные положения о собственности. В соответствии с Конституцией ЮАР никто не может быть лишен собственности, кроме как на основании закона, и никакой закон не может позволить самовольное лишение собственности. Экспроприация собственности может быть в соответствии с законом и только в связи с общественными потребностями или публичными интересами, а также при условии согласования с собственником компенсации, которая утверждается судом. Сумма компенсации, время и способ оплаты должны быть справедливыми и беспристрастными, отображать справедливый баланс между публичным интересом и интересом лица, которого касается экспроприация.

В культурной и духовной сферах Конституция ЮАР предоставляет каждому право пользоваться языком и принимать участие в культурной жизни по своему выбору. Лица, которые принадлежат к культурным, религиозным или лингвистическим сообществам, не могут быть лишены права вместе с другими членами сообщества наслаждаться своей культурой, исповедовать свою религию и пользоваться своим языком; создавать, содержать культурные, религиозные и лингвистические ассоциации и другие органы общественной жизни и вступать в них. Кроме того, Конституция ЮАР закрепляет право доступа к любой информации, которой обладает государство или любое другое лицо и которая является необходимой для реализации или защиты любых прав.

Отдельное положение в Конституции ЮАР посвящено правовому статусу детей. Согласно конституции интересы ребенка имеют высший приоритет в каждом вопросе, который касается ребенка. Статья 28 Конституции ЮАР предоставляет каждому ребенку право на имя и гражданство от рождения, заботу семьи либо заботу родителей, базовое питание, кровь, базовую медицинскую помощь и социальные услуги, защиту от плохого обращения, неуважения, оскорбления или унижения; защиту от эксплуатационной трудовой деятельности. Конституция устанавливает в отношении детей запреты требовать и выполнять работу, неприемлемую для лиц такого возраста, несущую угрозу благополучию, образованию, физическому или психическому здоровью, моральному или социальному развитию ребенка. Конституция ЮАР запрещает задержание детей, кроме случаев крайней необходимости и только на кратчайший период времени.

В сфере уголовного преследования Конституция ЮАР гарантирует каждому задержанному право на молчание, получение немедленной информации о праве на молчание, последствиях нарушения молчания, скорейшее рассмотрение судом, но не позже 48 часов после ареста, и др.

Каждое лицо, которое находится под стражей, включая осужденных лиц, согласно Конституции ЮАР, имеет право быть проинформированным о причинах своего содержания под стражей, право на выбор адвоката (в том числе за счет государства) и консультацию с ним.

Ограничение конституционных прав допускается только на основании закона в пределах, в которых такое ограничение является разумным и справедливым в открытом и демократическом обществе, основанном на человеческом достоинстве, равенстве и свободе, учитывая все факторы, включая природу права, важность цели, природу и пределы ограничения. Ряд прав (за исключением права на жизнь, человеческое достоинство, свободу, безопасность и др.) могут быть ограничены в условиях чрезвычайного положения, порядок введения которого подробно регламентируется в Конституции ЮАР.

3. Гражданство. В соответствии с конституцией в ЮАР устанавливается единое гражданство. К числу конституционных принципов гражданства относится равенство прав, привилегий и выгод гражданства, независимость гражданства от брачно-семейных отношений, а также равные обязанности и ответственность гражданства, право каждого гражданина на паспорт.

Правовое регулирование гражданства ЮАР осуществляется Законом от 6 октября 1995 года № 88 «О гражданстве Южной Африки» (далее – Закон о гражданстве ЮАР). Закон о гражданстве предусматривает четыре формы приобретения гражданства ЮАР: по рождению, по происхождению, в порядке натурализации и восстановление в гражданстве. Приобретение гражданства ЮАР по рождению является основным способом приобретения гражданства и осуществляется на основе принципа «право почвы». Принцип «право крови» является отдельным основанием

приобретения гражданства, именуемым в Законе о гражданстве ЮАР как «происхождение».

Приобретение гражданства ЮАР по рождению основано на презумпции его признания. В случае рождения ребенка на территории ЮАР он становится гражданином ЮАР независимо от гражданства родителей. В соответствии с Законом о гражданстве ЮАР любое лицо, родившееся в ЮАР и не являющееся ее гражданином, должно быть южноафриканским гражданином по рождению, если его рождение зарегистрировано в установленном порядке, ребенок воспитывается на территории ЮАР и не имеет гражданства иного государства или права на его приобретение.

Исключение составляют случаи рождения ребенка, один из родителей которого является лицом, пользующимся дипломатическим иммунитетом в ЮАР, или является представителем другого государства, а также случаи, когда один из родителей ребенка не имеет права постоянного проживания в ЮАР, а другой родитель не является гражданином ЮАР. В целях уточнения вопросов приобретения гражданства, традиционно возникающих при реализации принципа «право почвы», Закон о гражданстве ЮАР определяет, что лицо, родившееся на борту зарегистрированного судна или самолета, считается родившимся в месте регистрации данного судна; лицо, родившееся на борту незарегистрированного судна или самолета, считается родившимся в стране, правительству которого принадлежит данное судно.

Приобретение гражданства по происхождению («право крови») применимо в случае, если ребенок родился за пределами ЮАР. Для приобретения гражданства ЮАР в этом случае достаточно гражданства ЮАР одного из родителей и обязательной регистрации рождения ребенка в ЮАР. В случае рождения ребенка вне брака он приобретает гражданство ЮАР, если его мать на момент рождения находилась на государственной службе ЮАР, является представителем правительства ЮАР в международной организации или представителем объединения, действующего на территории ЮАР.

Натурализация гражданства ЮАР связана с соблюдением кандидатом следующих условий: 1) достижение возраста 18 лет; 2) признание ЮАР постоянным местом жительства; 3) проживание на территории ЮАР не менее 8 лет, из них не менее 4 лет непрерывно и не менее 1 года непосредственно до обращения; 4) знание одного из официальных языков ЮАР на уровне общения (английский, африкаанс, венда, зулу, коса, ндебеле, свати, северный сото, сесото, тсвана и тсонга); 5) добропорядочность; 6) знание прав и обязанностей, вытекающих из гражданства ЮАР. При этом согласно Закону о гражданстве ЮАР любой период, в течение которого претендент на гражданство был заключен на территории ЮАР в тюрьму или другое место содержания под стражей в качестве осужденного или проживал на территории ЮАР временно или незаконно, не может рассматриваться как срок проживания в ЮАР.

В льготном порядке могут быть приняты в гражданство ЮАР родители или опекуны граждан ЮАР при условии их постоянного и законного проживания на территории ЮАР, лица, состоящие в браке с гражданином ЮАР, при условии их проживания на территории ЮАР после заключения брака не менее 2 лет.

Восстановление в гражданстве предусмотрено в первую очередь для несовершеннолетних граждан, которые утратили его в результате выхода их родителей из гражданства ЮАР. Восстановление в гражданстве возможно и после достижения ими возраста 18 лет, возвращения и постоянного проживания в ЮАР. Лица, прекратившие гражданство ЮАР по иным основаниям, могут быть восстановлены в гражданстве в случае их возвращения и постоянного проживания на территории ЮАР, а также при условии устранения причин, послуживших основанием прекращения гражданства. Закон о гражданстве ЮАР предусматривает в качестве восстановления в гражданстве возможность отмены акта лишения гражданства ЮАР.

Прекращение гражданства ЮАР возможно в результате выхода из гражданства, утраты и лишения гражданства. Выход из гражданства ЮАР, именуемый в Законе о гражданстве ЮАР как отказ от гражданства, осуществляется на основании заявления гражданина при намерении приобрести гражданство иного государства. Выход из гражданства ЮАР родителей влечет прекращение гражданства их детей.

В отличие от выхода из гражданства ЮАР, утрата гражданства и лишение гражданства ЮАР являются актами государства, направленными на одностороннее прекращение гражданства ЮАР своих граждан. Утрата гражданства ЮАР осуществляется в случаях приобретения гражданином ЮАР добровольно гражданства иного государства (за исключением детей и случаев заключения брака) или службы гражданина ЮАР в Вооруженных силах иного государства, с которым ЮАР находится в состоянии войны. В этих случаях на основании обращения лица гражданство ЮАР может быть сохранено.

Лишение гражданства возможно в случаях, если: 1) гражданство ЮАР было приобретено ранее с нарушением законодательства о гражданстве или в результате предоставления подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений; 2) гражданин ЮАР имеет гражданство другого государства и осужден за пределами ЮАР к лишению свободы на срок не менее 12 месяцев за преступление, которое признается таковым в ЮАР; 3) наличие у человека гражданства ЮАР противоречит общественным интересам; 4) гражданин ЮАР пользуется привилегиями гражданства другого государства.

Лишение гражданства ЮАР применяется только в отношении граждан, которые приобрели его в порядке натурализации. Лишение гражданства ЮАР, приобретенного по иным основаниям, запрещено конституцией. Лишение гражданства детей осуществляется вследствие лише-

ния гражданства родителей, если ребенок родился за пределами ЮАР и не достиг возраста 18 лет.

4. Территориальное устройство. ЮАР – унитарное государство, административно-территориальными единицами которого являются 9 провинций. Провинции делятся на городские округа и районы, последние, в свою очередь, состоят из муниципалитетов и территорий районного подчинения.

Провинции ЮАР обладают относительной политико-правовой самостоятельностью. Они вправе принимать свою конституцию и законы, обладают самостоятельной системой законодательных и исполнительных органов власти.

В Конституции ЮАР устанавливается, что система органов государственной власти провинции и их полномочия основаны на административной правоспособности провинций. На Правительство ЮАР возлагается обязанность оказания органам исполнительной власти помощи, необходимой для эффективного осуществления своих полномочий и выполнения своих функций. Кроме того, споры, возникающие в сфере административной правоспособности провинций относительно любых функций, рассматриваются Национальным советом провинций.

Законодательные функции в провинциях возлагаются на законодательные собрания, которые избираются населением сроком на 5 лет. Согласно Конституции ЮАР численность законодательного собрания провинции может составлять от 30 до 80 депутатов. К числу полномочий законодательных собраний провинций относится: принятие конституции и законов, которые могут регламентировать любые вопросы, находящиеся в сфере компетенции провинций, а также иные вопросы, определенные в национальном законодательстве, делегирование законодательных полномочий муниципальным советам провинций.

Законодательные собрания провинции вправе рекомендовать Национальному собранию ЮАР принять закон, регулирующий отношения за пределами полномочий провинции.

Исполнительные полномочия провинций возлагаются на премьер-министра провинции и исполнительный комитет. Премьер провинции избирается законодательным собранием провинции на первом заседании из своего состава сроком на 5 лет (но не более двух сроков). Премьер провинции может быть отстранен от должности законодательным собранием провинции за нарушения конституции или законов, совершение должностного преступления или по иным причинам, когда премьер не может исполнять обязанности. Отрешение от должности осуществляется принятием резолюции 2/3 депутатов законодательного собрания провинции.

К исключительным полномочиям премьера провинции относится принятие и подписание законопроектов, включая право отлагательного вето; созыв внеочередного заседания законодательного собрания, назначение следственных комиссий; назначение референдума.

К компетенции премьера и правительства провинции относится исполнение законодательства провинции, разработка и реализация политики провинции, координация исполнительных органов, разработка законопроектов провинции и иные функции, предусмотренные законодательством. В Конституции ЮАР отмечается, что реализация законодательства провинции является исключительным правом исполнительной власти провинции.

В состав правительства провинции – исполнительного комитета входят премьер провинции, являющийся его председателем, и члены исполнительного комитета (от 5 до 10), назначенные премьером провинции из числа депутатов законодательного собрания провинции. Члены исполнительного совета провинции несут ответственность за полномочия и функции исполнительной власти, которые были закреплены за ними премьером. Перед законодательным собранием провинции члены исполнительного комитета провинции несут коллективную и индивидуальную ответственность. Конституция ЮАР обязывает членов исполнительных комитетов провинции представлять законодательным собраниям провинций полные и регулярные отчеты относительно вопросов, находящихся под их контролем.

Отдельным направлением деятельности правительства провинций является осуществление контроля и надзора за муниципальными советами – исполнительными органами муниципальных образований. В случаях, когда муниципалитет не может выполнять или не выполняет возложенные на него задачи, органы исполнительной власти провинции вправе вмешиваться в его дела путем принятия любых мер, направленных на выполнение обязательств муниципальных советов. Такими мерами могут быть издание предписаний муниципальным советам, осуществление полномочий муниципальных советов в пределах, необходимых для обеспечения минимальных социальных стандартов, предупреждения совершения муниципальными советами необоснованных действий, наносящих вред интересам другого муниципалитета или провинции в целом, создание консолидированной экономики. Временная администрация провинций в муниципальных образованиях прекращает работу, если оно не было одобрено членом Кабинета министров ЮАР, ответственным за дела местного самоуправления, в течение 14 дней после ее начала.

5. Высшие органы государственной власти. Южно-Африканская Республика является республикой с парламентской формой правления. Главой государства является президент, избираемый Национальным собранием – нижней палатой парламента, представляющей интересы всего населения. При принятии решений президент должен опираться на поддержку парламента. Верхняя палата парламента – Национальный совет провинций представляет интересы административно-территориальных единиц – провинций и формируется на основе их равного представительства. Парламент наряду с законодательной функцией осуществляет контроль за исполнительной властью, в том числе за счет создания про-

фильных комитетов. Исполнительная власть возложена на Кабинет министров во главе с президентом. Кабинет министров назначается президентом из числа депутатов Национального собрания. Кабинет министров несет коллективную и индивидуальную ответственность перед парламентом. Судебная система представлена Конституционным Судом, Верховным Апелляционным Судом, высокими судами, судами магистрата и иными специальными судами. Судьи назначаются на должности и освобождаются от них президентом.

Организация власти основана на трехуровневой системе власти и независимой судебной системе. В провинциях и муниципальных образованиях действует самостоятельная система органов законодательной и исполнительной власти, в целом воспроизводящая организацию и порядок работы центральных органов. Провинции вправе принимать конституцию и законы.

6. Глава государства и правительство. Главой государства и главой государственной исполнительной власти является президент. Президент ЮАР избирается Национальным собранием из своего состава на первом заседании. Голосование по избранию президента ЮАР проводится под председательством главы Конституционного Суда. В силу парламентской формы правления Конституция ЮАР не устанавливает конкретный срок полномочий президента. В ней лишь устанавливается период пребывания в должности президента ЮАР. Он начинается при вступлении в должность и заканчивается при возникновении вакансии или при вступлении в должность следующего избранного президента. Таким образом, срок полномочий президента ЮАР в общем порядке составляет 5 лет и корреспондирует с работой Национального собрания. Одно и то же лицо не может занимать должность президента ЮАР более двух сроков.

Лицо, избранное президентом, прекращает полномочия депутата Национального собрания и в течение пяти дней принимает присягу или делает торжественное заявление о верности Республике и соблюдении конституции. Отстранение от должности президента осуществляется Национальным собранием принятием резолюции не менее чем 2/3 от своего состава. Основаниями отстранения президента от должности являются серьезное нарушение конституции или законодательства, должностное преступление или невозможность выполнять полномочия. В первых двух случаях лицо, отстраненное от должности президента, не может пользоваться привилегиями должности и в дальнейшем не может служить на государственной должности. Выборы нового президента проводятся в день, установленный председателем Конституционного Суда, но не позже, чем через 30 дней после возникновения вакансии.

В случае отсутствия президента в государстве либо по другой причине, когда он не может выполнять свои обязанности, в том числе в случае досрочного прекращения полномочий, исполнение обязанностей президента возлагается в последовательном порядке на помощника пре-

зидента, министра, определенного президентом, или членов Кабинета министров, председателя или иного депутата Национального собрания. Перед исполнением обязанностей лицо, замещающее президента, приносит присягу или торжественное заявление о верности стране и соблюдении конституции.

В соответствии с Конституцией ЮАР президент должен поддерживать, защищать и уважать конституцию как высший закон государства, способствовать единству нации и процветанию страны. К числу исключительных полномочий президента относится: принятие решений и подписание законопроектов, внеочередной созыв Национального собрания, Национального совета провинций для решения экстренных вопросов; создание следственных комиссий, назначение государственного референдума, прием и признание иностранных дипломатических и консульских представителей; назначение послов, полномочных представителей, дипломатических и консульских представителей; помилование или предоставление отсрочки исполнения приговора; освобождение от наказаний, штрафов или конфискации, а также награждение.

Президент ЮАР является главой исполнительной власти. Функции правительства возложены на Кабинет министров. В состав Кабинета входят президент – глава Кабинета министров, вице-президент и министры. Вице-президент и министры назначаются на должность президентом из числа депутатов Национального собрания, за исключением двух министров, назначаемых президентом по собственному усмотрению. Члены Кабинета министров несут ответственность за полномочия и функции исполнительной власти, которые были закреплены за ними президентом. Для предоставления помощи министрам президентом из числа депутатов Национального собрания могут быть назначены заместители министров. Члены Кабинета министров несут как коллективную, так и индивидуальную ответственность перед парламентом относительно осуществления своих полномочий и выполнения своих функций. Конституция возлагает обязательство на членов Кабинета министров представлять парламенту полные и регулярные отчеты относительно вопросов, находящихся под их контролем.

При вступлении в должность вице-президент, министры и заместители министров приводятся к присяге или торжественному заявлению на верность стране и соблюдению конституции.

Президент ЮАР распределяет полномочия в Кабинете министров, вправе поручить члену Кабинета министров выполнение любых полномочий или должностных обязанностей другого члена Кабинета министров в случае его отсутствия или невозможности исполнять обязанности. Задачей вице-президента является оказание помощи президенту в осуществлении его полномочий. Президент, вице-президент и министр производительности, мониторинга, развития и управления образуют президиум Кабинета министра.

Конституция предоставляет члену Кабинета министров ЮАР право возлагать полномочия или функции на членов правительств провинций или муниципальных советов. Возложение обязанностей основывается на соглашениях Кабинета министров и правительств провинций и (или) муниципальных советов, но не должно противоречить законодательству и объявляется президентом.

Отставка Кабинета министров осуществляется на основании недоверия, выраженного Национальным собранием большинством депутатов. В этом случае президент обязан сформировать новый состав правительства. Прекращение деятельности Кабинета министров также осуществляется в случае отставки президента ЮАР.

Исполнительная власть согласно Конституции ЮАР осуществляется посредством исполнения национального законодательства, реализации государственной политики, координации функций государственных департаментов и администраций, подготовки законопроектов и реализации права законодательной инициативы; осуществления иных исполнительных функций, предусмотренных конституцией или национальным законодательством.

В сфере исполнительной власти Конституция ЮАР предусматривает институт временной правительственной администрации, который предполагает возможность вмешательства центрального правительства в деятельность исполнительных органов провинции. Введение правительственной администрации осуществляется в случаях, когда провинция не может выполнять или не выполняет обязательства, возложенные законодательством на ее органы исполнительной власти. Конституция предусматривает возможность принятия любых мер, направленных на обеспечение выполнения обязательств провинций, включая:

1) издание инструкций для органов исполнительной власти провинций, определяющих степень невыполнения таких обязательств и определяющих меры по осуществлению их обязательств;

2) непосредственное осуществление полномочий в целях обеспечения минимальных государственных и социальных стандартов, единства экономического пространства, национальной безопасности, предупреждения совершения необоснованных действий органами исполнительной власти провинций, наносящих вред интересам иных провинций или стране в целом.

Введение временной администрации подлежит рассмотрению Национальным советом провинций в течение 14 дней с начала ее работы. В том случае, если решение о введении временной администрации не утверждено Национальным советом провинций, она прекращает деятельность в течение 30 дней с момента начала работы. На Национальный совет провинций конституция возлагает обязанность регулярного рассмотрения вопросов правительственного вмешательства и выработку рекомендаций органам исполнительной власти.

7. Парламент. Высшим законодательным органом ЮАР является национальный парламент, состоящий из двух палат – Национального собрания и Национального совета провинций. Национальное собрание является органом, представляющим интересы всего населения и обеспечивающим реализацию его власти. Национальный совет провинций представляет в парламенте провинции и обеспечивает учет их интересов.

Кроме, того в провинциях законодательную власть реализуют законодательные собрания, на местном уровне – муниципальные советы.

Национальное собрание является нижней палатой парламента ЮАР, его численность составляет 400 депутатов (согласно конституции – от 350 до 400), избираемых по пропорциональной системе сроком на 5 лет.

При вступлении в должность все депутаты Национального собрания приносят присягу или торжественное заявление о верности стране и соблюдении конституции.

К компетенции Национального собрания относится законодательная инициатива, рассмотрение и принятие законопроектов, ратификация международных договоров, избрание президента, назначение на государственные должности, например генерального ревизора или общественного защитника, а также контроль и наблюдение за исполнительной властью. Конституция ЮАР устанавливает, что Национальное собрание определяет механизмы обеспечения подотчетности ему всех исполнительных органов государства на национальном уровне, контролирует осуществление национальной исполнительной власти, включая вступление в силу законов и деятельность иного государственного органа. Непосредственно в законодательной сфере Национальное собрание ЮАР можно отнести к парламентам с неограниченной (неопределенной) компетенцией. В соответствии с Конституцией ЮАР Национальное собрание наделено правом внесения поправок в конституцию, принятия законодательных актов по любому вопросу, имеет право делегировать свои законодательные полномочия (за исключением поправок конституции) законодательному органу иного уровня власти.

Национальному собранию (его комитету) предоставлено вправо вызова любого лица для дачи свидетельских показаний под присягой, торжественного заявления, предоставления документов, истребования иной информации.

Руководящими органами в Национальном собрании являются председатель и заместитель председателя палаты, которые избираются на первом заседании Национального собрания под председательством главы Конституционного Суда или его судьи. Председатель палаты председательствует на ее заседаниях, обеспечивает порядок и соблюдение правил работы, является представителем палаты в отношениях с иными органами государственной власти. Национальное собрание вправе дополнительно избрать из своего состава представителей (как прави-

ло, не более трех), оказывающих помощь председателю палаты и его заместителю.

Следует отметить, что в Национальном собрании ЮАР действует типичный для англо-американской модели парламента институт «кнутов». Исторически унаследованный от колониального британского правления, институт «кнутов» обеспечивает в первую очередь партийную дисциплину. «Кнуты» – как правило, лидеры политических партий или партийные функционеры, представляют интересы фракций в парламенте, гарантируют партийную дисциплину, в том числе обеспечивают посещаемость парламентских заседаний и заседаний комитетов, единство фракции при принятии решений и другие традиционные для них функции. Статус «кнута» партии большинства и оппозиционной партии носит специальный характер и закрепляется в актах Национального собрания.

Основной формой работы являются заседания, которые проводятся в порядке, установленном Национальным собранием самостоятельно, включая внутренний распорядок и регламент. Законопроекты и решения принимаются простым большинством голосов депутатов, в отдельных случаях решения могут приниматься 1/3 депутатов. Председательствующий на заседании Национального собрания участвует в голосовании, если по вопросу установлено равенство голосов или принятие решения требует квалифицированного голосования 2/3 депутатов.

Рабочими органами палаты являются комитеты, которые формируются пропорционально представительству партий в парламенте. Каждый комитет возглавляется председателем. Основными задачами комитетов являются предварительная законотворческая работа, подготовка к ратификации международных договоров, контроль за деятельностью национальных органов исполнительной власти. Последняя функция обеспечивается созданием комитетов, соответствующих конкретным центральным органам исполнительной власти по принципу «теневое правительство». Кроме того, в Национальном собрании создаются внутренние комитеты, обеспечивающие работу палаты, специальные комитеты для решения временных задач, совместные комитеты с Национальным советом провинций (комитет по пересмотру конституции).

Президент ЮАР и члены Кабинета министров вправе участвовать в заседаниях Национального собрания без участия в голосовании. Депутаты Национального собрания, как и члены Кабинета министров, обладают традиционным депутатским иммунитетом и индемнитетом.

Прекращение деятельности Национального собрания досрочно осуществляется при принятии Национальным собранием решения о роспуске или в случае, если Национальное собрание не может в течение 30 дней после освобождения президента от должности избрать нового президента. Решение о роспуске Национального собрания принимается президентом или исполняющим обязанности президента.

Национальный совет провинций – верхняя палата парламента ЮАР, которая обеспечивает интересы провинций на национальном госу-

дарственном уровне. Основными полномочиями Национального совета провинций в законодательной сфере являются рассмотрение в качестве второй инстанции законопроектов и разработка законопроектов, относящихся к сфере провинций в качестве нижней палаты.

Формирование палаты основано на равном представительстве провинций. Общая численность Национального совета провинций составляет 90 депутатов – по 10 делегатов от каждой провинции, 6 из которых являются постоянными и 4 – специальными. Специальными делегатами являются премьер провинции и 3 депутата законодательного собрания провинции. Специальные делегаты, как правило, избираются из числа лидеров партий, имеющих большинство в парламенте провинции. Премьер провинции является руководителем делегации. В отсутствие премьера провинции делегацию возглавляет депутат законодательного собрания провинции, назначенный премьером.

Постоянные делегаты в Национальном совете провинции избираются законодательными собраниями провинций на основе предложений партий, избранных в их состав. Предварительно законодательные собрания провинций определяют количество постоянных и специальных делегатов, избираемых от каждой партии, с учетом представления интересов партий меньшинства.

В отличие от специальных представителей постоянные делегаты работают в Национальном совете провинций на профессиональной основе. В случае избрания депутата законодательного собрания провинции постоянным делегатом в Национальный совет он прекращает свою деятельность в парламенте провинции. Постоянный делегат избирается на срок, соответствующий полномочиям законодательного собрания провинции. При вступлении в должность постоянные делегаты в Национальном совете провинций приносят присягу или торжественное заявление о верности стране и соблюдении конституции.

Прекращение полномочий постоянного делегата в Национальном совете провинций осуществляется при избрании его членом Кабинета министров, утрате доверия законодательного собрания и отзыве политической партии, выдвинувшей его, а также при нарушении регламента Национального совета, предусматривающих сложение полномочий.

Национальный совет провинций избирает из своего состава председателя и двух заместителей председателя. Председатель и один из его заместителей избираются из числа постоянных делегатов сроком на пять лет. Второй заместитель председателя Национального совета провинций избирается сроком на 1 год и в последующем избирается поочередно от других провинций. Избрание председателя Национального совета провинций осуществляется под председательством главы Конституционного Суда или его судьи. В Национальном совете провинций допускается избрание депутатов на руководящие должности, которые оказывают помощь председателю палаты и его заместителям.

Комитеты в Национальном совете провинций выполняют законотворческие функции и функции по контролю за органами исполнительной власти. Внутренние и специальные комитеты обеспечивают работу палаты и решение отдельных задач. В период работы Национального совета провинций делегациям предоставляется время для работы в провинциях.

Решения Национальным советом провинций принимаются большинством голосов (не менее 5) при условии, что каждой делегации предоставляется один голос (за исключением принятия отдельных законов).

В работе Национального совета провинций вправе принимать участие члены Кабинета и заместители министров, которые могут присутствовать и выступать на его заседаниях, без права участия в голосовании. Национальный совет провинций также может требовать от члена Кабинета министров, заместителей министров или служащего исполнительных органов власти государства или провинции присутствия на заседании Национального совета провинций или его комитета.

В Национальном совете провинций в качестве отдельной делегации в количестве не более 10 человек предоставлено право участия представителям органов местного самоуправления. Делегаты от местного самоуправления обладают правом совещательного голоса.

Все члены Национального совета провинций, включая делегатов от местного самоуправления, обладают иммунитетом и индемнитетом.

8. Законодательный процесс. Отличительной особенностью Конституции ЮАР является подробная регламентация законодательного процесса. Принятие законопроекта может быть инициировано в каждой из палат парламента. Национальное собрание вправе рассматривать любой законопроект по инициативе депутата или комитета Национального собрания, члена Правительства или заместителя министра. Финансовые законопроекты могут быть внесены только соответствующим министром. Законопроекты, касающиеся провинций, могут вноситься в Национальный совет провинций или Национальное собрание. Правом законодательной инициативы в Национальном совете провинций наделены только члены палаты. Законопроект, принятый Национальным собранием, подлежит рассмотрению Национальным советом провинций, за исключением случаев, когда это не требуется. Законодательная инициатива депутатов реализуется в форме законопредложений, иных субъектов – в форме законопроекта.

Большинство законопроектов вносится в Национальное собрание. После внесения законопроекта он направляется в соответствующий комитет для обсуждения и доработки. В случае общественной значимости законопроекта комитет вправе организовать общественные слушания. В дальнейшем на пленарном заседании принимается решение о принятии законопроекта и возвращении в комитет для доработки. В случае одобрения законопроект направляется в Национальный совет провинций.

При рассмотрении законопроекта, принятого Национальным собранием, Национальный совет провинций вправе: принять законопроект; принять законопроект с внесением предложенных им поправок или отклонить его.

Интересным представляется порядок голосования по законопроекту в Национальном совете провинций, который зависит от сферы законопроекта. Например, по законопроектам, не затрагивающим интересы провинций, и финансовым законопроектам голосование проводится индивидуально каждым депутатом палаты. Законопроекты считаются принятыми в случае, если за них проголосовало большинство депутатов. В случае рассмотрения законопроектов о поправках к конституции или законопроектов, затрагивающих интересы провинций, они принимаются делегациями палаты: 1 делегация – 1 голос. Для принятия поправки к конституции требуется одобрение не менее 6 делегаций (провинций), законопроектов, затрагивающих интересы провинций, – не менее 5 делегаций (провинций). При этом законопроект, затрагивающий интересы провинций, предварительно обсуждается в провинциях в течение 6 месяцев.

В случае одобрения законопроект передается президенту для одобрения. В случае если Национальный совет провинций отклоняет законопроект или принимает его с внесением поправок, Национальное собрание вправе пересмотреть законопроект, принимая во внимание все предложенные поправки. После их рассмотрения Национальное собрание вправе повторно принять законопроект в первоначальной редакции или с учетом предложенных поправок, а также снять законопроект с рассмотрения. Законопроект, принятый повторно Национальным собранием, направляется президенту ЮАР для одобрения.

В случае внесения в Национальное собрание законопроектов, касающихся провинций, их рассмотрение в Национальном совете провинций обязательно. При этом, в отличие от общего порядка принятия законов, если Национальный совет провинций отклоняет законопроект, принятый Национальным собранием, или не соглашается с предложенной редакцией законопроекта, он передается Посредническому комитету, который формируется из 9 депутатов Национального собрания и одного делегата от каждой провинциальной делегации в Национальном совете провинций.

Посреднический комитет вправе согласиться с законопроектом, принятым в редакции Национального собрания, Национального совета провинций или иной редакции. Если Посреднический комитет не рассматривает законопроект в течение 30 дней после его получения, то законопроект отклоняется и считается снятым с рассмотрения, за исключением случая, когда Национальное собрание не примет его вновь не менее 2/3 голосов. Если Посреднический комитет соглашается с законопроектом в редакции Национального собрания, он подлежит рассмотрению в Национальном совете провинций и в случае его принятия направляется президенту для утверждения. В случае если Национальный совет про-

винций не поддерживает законопроект, его дальнейшее рассмотрение прекращается. Однако вето Национального совета провинций может быть преодолено Национальным собранием повторным голосованием в количестве не менее 2/3 депутатов. В этом случае законопроект направляется президенту для утверждения. При подготовке Посредническим комитетом альтернативной редакции законопроекта он подлежит рассмотрению в каждой из палат парламента.

Аналогичный порядок рассмотрения законопроекта предусмотрен при внесении законопроекта в порядке законодательной инициативы в Национальный совет провинций. В этом случае Национальное собрание выступает в роли «сверхсильной» верхней палаты, преодоление вето которой конституцией не предусмотрено.

Законопроект, принятый палатами парламента, подлежит одобрению и подписанию президентом. Конституция ЮАР наделяет президента ЮАР правом отлагательного вето, которое используется им в случае возникновения вопроса о конституционности законопроекта. В этом случае президент ЮАР вправе вернуть законопроект Национальному собранию на повторное рассмотрение. Национальный совет провинций участвует в повторном рассмотрении законопроекта в случае, если нарушена процедура рассмотрения законопроекта на его заседании. Конституция ЮАР не предусматривает как таковую процедуру преодоления вето президента на законопроект. Если после повторного рассмотрения законопроект полностью учитывает все замечания президента, то последний должен одобрить и подписать законопроект, если нет, то президент должен или одобрить и подписать законопроект или обратиться в Конституционный Суд для решения вопроса о конституционности законопроекта. Если Конституционный Суд принимает решение о соответствии законопроекта конституции, президент обязан одобрить и подписать его. После подписания законопроект становится Актом Парламента, подлежит опубликованию и передается на сохранение в Конституционный Суд. Закон вступает в силу после опубликования или в иной срок, установленный в законе.

9. Судебная система. Судебная власть в ЮАР принадлежит судам. Судебная система включает Конституционный Суд, Верховный Апелляционный Суд, Высокие суды, в том числе Высокий апелляционный суд, суды магистрата.

Конституционный Суд является высшим органом конституционного контроля. В его компетенцию входит решение конституционных вопросов, конституционности законопроекта или поправки к конституции, разрешение споров между государственными органами национального уровня или уровня провинций о статусе, полномочиях или функциях, решение вопроса об ответственности парламента и президента, утверждение конституции провинций. Конституционный Суд состоит из председателя, заместителя председателя и 9 судей. Рассмотрение вопросов в Конституционном Суде осуществляют не менее 8 судей. Верховный

Апелляционный Суд или высокие суды вправе рассмотреть вопрос о конституционности закона или акта президента, но решение вопроса о его недействительности находится в компетенции Конституционного Суда. В случае установления конституционного несоответствия акта, подлежащего применению в деле, суд вправе приостановить его рассмотрение до принятия Конституционным Судом решения о недействительности акта.

Председатель и заместители председателя Конституционного Суда назначаются президентом после проведения консультаций с Комиссией по вопросам судопроизводства и лидерами политических партий, представленных в Национальном собрании. Иные судьи Конституционного Суда назначаются президентом после проведения консультаций с председателем Конституционного Суда и лидерами партий, представленных в Национальном Собрании. Обязательным условием формирования Конституционного Суда является назначение не менее 4 судей из числа действующих. Судьи Конституционного Суда назначаются на срок 12 лет, нахождение в должности ограничивается возрастом 70 лет.

Верховный Апелляционный Суд – высшая апелляционная инстанция по любым делам, рассматриваемым судами, кроме конституционных вопросов. Верховный Апелляционный Суд состоит из главного судьи, заместителя главного судьи и 23 апелляционных судей. Решение по делу Верховным Апелляционным Судом должно приниматься количеством судей, определенным законом. Решения Верховного Апелляционного Суда обязательны для всех судов низших инстанций.

Высокие суды – система судов (всего – 13), действующих на территории провинций или их отдельных частей. К компетенции высоких судов относится рассмотрение наиболее сложных гражданских, трудовых, налоговых и тяжких уголовных дел, а также рассмотрение дел в апелляционной инстанции.

Суды магистратов являются низовым звеном судебной системы ЮАР и рассматривают основную долю гражданских, семейных, трудовых и уголовных дел. Суды магистратов действуют в границах округов провинций.

В сельской местности и районах для рассмотрения незначительных гражданских дел действуют малые суды (всего – 345). Решения рассматриваются мировым судьей и носят окончательный характер.

К числу специальных судов относятся:

- 1) земельные суды, специализирующиеся на рассмотрении земельных вопросов;
- 2) обычные суды, действующие на основе обычного права в традиционной общине в сельских населенных пунктах;
- 3) общественные суды – направлены на оперативное разрешение определенных типов общественных правонарушений;

4) суды по сексуальным преступлениям, которые создают необходимые условия для жертв сексуальных преступлений при рассмотрении преступлений данной категории.

Правосудие осуществляется на основании принципов независимости, подчинения только конституции и закону, беспристрастного применения закона. Государственные органы посредством законодательных и других мер обязаны содействовать и защищать суды для обеспечения их независимости, беспристрастности, достоинства, доступности и эффективности. Решения судов являются обязательными для всех лиц и государственных органов, к которым они относятся.

Назначение судей осуществляется президентом по рекомендации Комиссии по вопросам судопроизводства. В Комиссию по вопросам судопроизводства входят:

- главный судья, председательствующий на собрании комиссии;
- председатель Конституционного Суда;
- судья, назначенный президентом;
- член Кабинета, ответственный за отправление правосудия;
- 2 практикующих адвоката, выдвинутых в качестве представителей адвокатской профессии и назначенных президентом;
- 2 практикующих юриста, выдвинутых в качестве представителей юридической профессии и назначенных президентом;
- преподаватель права, назначенный преподавателями права университетов;
- 6 депутатов, назначенных Национальным собранием из своего состава, при этом не менее 3 из них должны быть членами оппозиционных партий, представленных в Национальном собрании;
- 4 постоянных делегата Национального совета провинций, назначенных Национальным советом провинций при поддержке по крайней мере 6 провинций;
- 4 лица, назначенные президентом после проведения консультаций с лидерами всех партий Национального собрания.

В случае рассмотрения вопросов, связанных с провинциальным или местным подразделением Высокого Суда, в состав Комиссии по вопросам судопроизводства входит судья-председатель такого подразделения и премьер провинции.

До вступления в должность судья приносит присягу или торжественное заявление о соблюдении и сохранении Конституции.

Прекращение полномочий судей осуществляется в случае, если Комиссия по вопросам судопроизводства считает, что судья недееспособен, некомпетентен или совершил грубое нарушение. Отрешение от должности судьи осуществляется президентом на основании резолюции, принятой 2/3 голосов Национального собрания. Отстранение судьи от должности осуществляется президентом на основании рекомендации Комиссии по вопросам судопроизводства.

10. Россия – ЮАР. Двусторонние отношения между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой находятся в стадии активного развития и являются перспективой внешней политики государств. Дипломатические отношения между странами были установлены 28 февраля 1992 года¹. Однако двусторонние взаимоотношения государств имеют более давнюю историю и были восстановлены на уровне консульских отношений 9 ноября 1991 года² после того, как они были прерваны в 1956 году.

Основные принципы и направления двусторонних отношений Российской Федерации и Южно-Африканской Республики провозглашены в Декларации о принципах дружественных отношений и партнерства между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой (г. Москва, 29 апреля 1999 г.). Правовую основу взаимоотношений государств образуют Договор о дружбе и партнерстве между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой (г. Кейптаун, 5 сентября 2006 г.)³ и Совместная декларация об установлении всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой (г. Дурбан, 26 марта 2013 г.)⁴.

В настоящее время государствами также заключено более 20 межправительственных соглашений в области культуры, здравоохранения и медицинской науки, физической культуры и спорта, морского транспорта в области исследования и использования космического пространства в мирных целях по вопросам, касающимся безопасности полетов, и др.

Между государствами осуществляются взаимные официальные визиты на высшем и межведомственном уровне. Поддерживаются контакты и в рамках сотрудничества стран БРИКС. В 2015 году в ходе Саммита БРИКС состоялась встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина и Президента Южно-Африканской Республики Д. Зумы (г. Уфа, 8 июля 2015 г.), на которой были обсуждены вопросы дальнейшего развития российско-южноафриканского стратегического партнерства и укрепления связей на международной арене. Во время встречи особое внимание было уделено диверсификации торгово-экономического сотрудничества, развитию инвестиционных связей, расширению гуманитарных контактов. Главы государств обменялись мнениями по ряду актуальных международных тем, а также по вопросам со-

¹ См.: Совместное заявление об установлении дипломатических отношений между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой (г. Претория, 28 февраля 1992 г.). // Бюллетень международных договоров. 1994. № 1. С. 27-28.

² См.: Протокол между Правительством СССР и Правительством Южно-Африканской Республики о восстановлении консульских отношений (г. Москва, 9 ноября 1991 г.) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. Вып. XLVII. 1994. С. 128.

³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 16. Ст. 1862.

⁴ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

трудничества в рамках многосторонних организаций и региональных интеграционных объединений.

Важной сферой взаимодействия двух стран является борьба с преступностью. В этих целях Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой подписано межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области борьбы с преступностью¹, которое действует с 12 марта 2015 года. В соответствии с указанным Соглашением взаимодействие МВД России и Департамента безопасности и правопорядка ЮАР осуществляется в предупреждении, выявлении, пресечении и раскрытии преступлений, прежде всего таких, как:

- 1) насильственные преступления против жизни;
- 2) коррупция и проявление организованной преступности;
- 3) незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, а также радиоактивных материалов;
- 4) незаконное производство и оборот наркотических средств и психотропных веществ, а также веществ, используемых в процессе их изготовления;
- 5) преступления в сфере экономики, в том числе легализация доходов, полученных от преступной деятельности;
- б) изготовление и сбыт поддельных денежных знаков, ценных бумаг и документов, касающихся банковских переводов.

Взаимодействие правоохранительных ведомств в соответствии с Соглашением осуществляется по следующим направлениям: охрана общественного порядка; идентификация неопознанных трупов; научно-исследовательская деятельность, усовершенствование информационных систем, специальных средств, техники и оборудования; подготовка и повышение квалификации кадров.

Формами сотрудничества в сфере борьбы с преступностью являются:

- 1) обмен представляющей интерес информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах и организациях;
- 2) исполнение запросов;
- 3) розыск лиц, скрывающихся от уголовного преследования или исполнения приговора, а также лиц, без вести пропавших;
- 4) обмен информацией о новых видах наркотических средств и психотропных веществ, появившихся в незаконном обороте, о технологиях их изготовления и используемых при этом веществах, а также о новых методах исследования и идентификации наркотических средств и психотропных веществ;

¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Южно-Африканской Республики о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (г. Претория, 12 марта 1998 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5) розыск и возвращение в соответствии с законодательством государств-участников соответствующих предметов, имеющих номера или специфические отличительные признаки;

6) обмен опытом работы, в том числе проведение стажировок, консультаций и семинаров;

7) обмен законодательными актами и на взаимовыгодной основе научно-технической литературой и информацией по вопросам деятельности ведомств и др.

Заключение

В учебном пособии предпринята попытка осветить основы конституционного строя зарубежных государств – участников БРИКС. В отечественной конституционно-правовой литературе комплексные работы, посвященные вопросам конституционного права стран, объединенных в международные организации или образующих ассоциации и группы, встречаются редко. Это применимо и к зарубежным государствам группы БРИКС. В настоящее время в учебной и научной литературе частично освещены вопросы конституционного права Бразилии, Индии, Китая, что связано с особенностями их конституционно-правовых моделей и тесным сотрудничеством с Российской Федерацией. Однако отдельные вопросы конституционного и международного права применительно к БРИКС остаются малоизученными, например, конституционная характеристика ЮАР отсутствует в правовой литературе, не всегда отражаются происходящие изменения.

В связи с этим в учебном пособии государства – участники БРИКС рассмотрены сквозь призму основных конституционных институтов: основ правового статуса личности, территориального устройства, главы государства, парламента, правительства, судебной власти, двусторонних отношений России с иностранными участниками БРИКС. В работе в учебных целях также раскрыты вопросы принятия и содержания конституции, осуществления конституционного контроля, взаимодействия высших органов государственной власти. Информация, содержащая основные конституционные характеристики, отражена в сводной таблице в приложении.

Особенностью издания является изложение в нем материала, основанного на текстах конституций зарубежных государств – участников БРИКС, сведений дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации на территории Бразилии, Индии, Китая и ЮАР, учебной и научной литературы по конституционному праву. По мнению автора, такой подход позволяет получить не только необходимое объективное представление о конституционном праве участников БРИКС, но и самостоятельно разобраться в особенностях их организации, определить их форму правления, государственно-территориального устройства и государственного режима, найти ответы на иные вопросы конституционного права.

Автор надеется, что настоящая работа станет полезным учебным изданием, которое будет способствовать изучению вопросов организации БРИКС, конституционного устройства государств, входящих в его состав, и позволит обратить внимание на необходимость формирования в отечественном конституционном праве подхода к изучению зарубежных стран, основанного на региональном принципе или объединении в рамках международной организации.

Список рекомендуемой литературы

1. Международные акты

1. Декларация Российской Федерации и Федеративной Республики Бразилии о международном терроризме (г. Бразилиа, 12-13 декабря 2001 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам (г. Пекин, 19 июня 1992 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 7. Ст. 612.

3. Договор между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Бразилией о выдаче (г. Москва, 14 января 2002 г.) // Дипломатический вестник. 2002. № 1. С. 46-47.

4. Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой (г. Москва, 16 июля 2001 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 21. Ст. 1922.

5. Договор о дружбе и партнерстве между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой (г. Кейптаун, 5 сентября 2006 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 16. Ст. 1862.

6. Договор о партнерских отношениях между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Бразилией (г. Москва, 22 июня 2000 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 7. Ст. 633.

7. Консульский Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой (г. Москва, 25 апреля 2002 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 4. Ст. 244.

8. Договор между Российской Федерацией и Республикой Индией о взаимной правовой помощи по уголовным делам (г. Дели, 21 декабря 1998 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 28. Ст. 2884.

9. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Индией (г. Дели, 21 декабря 1998 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 37. Ст. 3710.

10. Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Индией (г. Нью-Дели, 28 января 1993 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 34. Ст. 4165.

11. Протокол между Правительством СССР и Правительством Южно-Африканской Республики о восстановлении консульских отношений (г. Москва, 9 ноября 1991 г.) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. Вып. XLVII. 1994. С. 128.

12. Совместная декларация об установлении всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой (г. Дурбан, 26 марта 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Декларация о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Республикой Индией (г. Дели, 5 октября 2000 г.) // Дипломатический вестник. 2000. № 11. С. 10-12.

14. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках (г. Москва, 29 февраля 2000 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об облегчении поездок граждан (г. Москва, 22 марта 2013 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 33. Ст. 457.

16. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Бразилии о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной и коммуникационной безопасности (г. Москва, 14 мая 2010 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Бразилии о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими (г. Москва, 11 октября 1994 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Бразилии об отказе от визовых требований при краткосрочных поездках граждан Российской Федерации и граждан Федеративной Республики Бразилии (г. Рио-де-Жанейро, 26 ноября 2008 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Южно-Африканской Республики о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (г. Претория, 12 марта 1998 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Соглашение о торговле и платежах между СССР и Соединенными Штатами Бразилии (г. Рио-де-Жанейро, 20 апреля 1963 г.) // Ведомости ВС СССР. 1965. № 34. Ст. 488.

21. Соглашение о сотрудничестве между МВД России и МВД, Правительством Республики Индия (г. Нью-Дели, 18 октября 1993 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Совместное заявление об установлении дипломатических отношений между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой (г. Претория, 28 февраля 1992 г.) // Бюллетень международных договоров. 1994. № 1. С. 27-28.

2. Нормативные правовые акты

23. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 9. Ст. 851.

24. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июля 1990 года // ВСНД и ВС РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22.

25. Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апр. 1961 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1964. № 18. Ст. 221.

26. Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апр. 1963 года // Сборник международных договоров СССР. М., 1991. Вып. XLV. С. 124.

27. О международных договорах Российской Федерации: федер. закон от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 29. Ст. 2757.

28. Об утверждении положения о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории Союза Советских Социалистических Республик: указ Президиума ВС СССР от 23 мая 1966 года № 4961-VI // Ведомости ВС СССР. 1966. № 22. Ст. 387.

29. Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 11 июля 2004 года № 865 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 28. Ст. 2880.

30. Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5 нояб. 1998 года № 1330 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 45. Ст. 5509.

3. Учебники, учебные пособия

31. Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник. М.:РИФ, ИНФРА-М, 2006. 560 с.

32. Алебастрова И.А. Конституционное право зарубежных стран: учеб. пособие. М.: Проспект, 2009. 624 с.

33. Ванюшин Я.Л., Доцкевич М.В. Основы конституционного строя АСЕАН: учеб. пособие / под ред. Я.Л. Ванюшина. 2-е изд., доп. Тюмень: Тюменский ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2014. 144 с.

34. Гудошников Л.М., Асланов Р.М., Степанова Т.А. Политическая система Китайской Народной Республики (структура основных институтов власти). М., 1996.

35. Енгибарян Р.В. Сравнительное конституционное право: учеб. пособие. М.: Юристь, 2005. 430 с.

36. Законодательные акты о гражданстве: в 4 т. Т. 2 и 3: Страны Америки, Азии, Океании, Австралии / сост. П.Г. Громушкин. М., 1993. 478 с.

37. Златопольский Д.Л. Новые конституции стран Восточной Европы и Азии (1989-1992): учеб. пособие. М., 1996. 353 с.

38. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник / под ред. Б.А. Страшуна. М.: Проспект, 2013. 304 с.

39. Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов / под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. 2-е изд., перераб. М.: Норма, 2005. 1056 с.

40. Правовые системы стран мира: энциклопедический справочник / под ред. А.Я. Сухарева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2003. 976 с.

41. Сравнительное конституционное право: учеб. пособие / отв. ред. В.Е. Чиркин. М.: Международные отношения, 2002. 448 с.

42. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: учеб. пособие. М.: Норма, Инфра-М, 2012 608 с.

43. Чиркин В.Е. Сравнительное конституционное право: учеб. пособие для магистрантов и аспирантов. М.: Юриспруденция, 2011. 400 с.

4. Монографии, научные статьи

44. Бевеликова Н.М. Законодательство Китайской Народной Республики в сравнительно-правовом измерении // Законодательство и экономика. 2012. № 4. С.72-79.

45. Лысиков А.А. Особенности межгосударственного сотрудничества России и Китая // Административное и муниципальное право. 2011. № 6. С. 34-37.

46. Лю И. Административная реформа в России и Китае: опыт сравнительного анализа: внутренняя политика государств // Вестник Московского университета. Сер. 12: Политические науки. 2006. № 2. С. 69-75.

47. Решетникова Е.В. Сравнительно-правовой анализ судоустройства России, США и Китая // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 1. С. 56-59.

48. Юрковский А.В. Особенности судебной системы Китайской Народной Республики // Сибирский юридический вестник. 2004. № 4.

5. Интернет-ресурсы

49. Интернет-портал органов власти Бразилии. URL: <http://www.brasil.gov.br>

50. Интернет-сайт Палаты депутатов Бразилии. URL: <http://www2.camara.gov.br>

51. Интернет-сайт Посольства Бразилии в г. Москве. URL: <http://moscou.itamaraty.gov.br>

52. Интернет-сайт Посольства КНР в Российской Федерации. URL: <http://ru.china-embassy.org>

53. Интернет-сайт Посольства России в Китае. URL: <http://www.russia.org.cn>
54. Интернет-сайт Посольства Российской Федерации в Южно-Африканской Республике. URL: <http://www.russianembassy.org.za>
55. Интернет-сайт Посольства Российской Федерации в Федеративной Республике Бразилии. URL: <http://brazil.mid.ru>
56. Интернет-сайт Посольства Российской Федерации в Индии. URL: <http://www.indianembassy.ru>
57. Интернет-сайт парламента Индии. URL: <http://parliamentofindia.nic.in>
58. Интернет-сайт Президента Индии. URL: <http://presidentofindia.nic.in>
59. Интернет-сайт правительства Индии. URL: <https://india.gov.in>
60. Интернет-сайт премьер-министра Индии. URL: <http://pmindia.gov.in>
61. Интернет-сайт Народной палаты Индии. URL: <http://loksabha.nic.in>
62. Интернет-сайт судебной системы Индии. URL: <http://indiancourts.nic.in>
63. Интернет-сайт Совета штатов Индии. URL: <http://rajyasabha.nic.in>
64. Интернет-сайт Посольства Южно-Африканской Республики в Российской Федерации и Республике Беларусь. URL: <http://www.saembassy.ru>
65. Интернет-сайт Президента Бразилии. URL: <http://www2.planalto.gov.br>
66. Интернет-сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.президент.рф>
67. Интернет-сайт Федерального сената Бразилии. URL: <http://www.senado.gov.br>
68. Консульский информационный портал Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: <http://www.kdmid.ru>

Приложение

Таблица

Общая характеристика конституционного строя государств ассоциации БРИКС

Государство	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР
I. КОНСТИТУЦИЯ					
Дата принятия	05.10.1988 г.	12.12.1993 г.	26.11.1949 г.	04.12.1982 г.	11.10.1996 г.
Структура	преамбула, основная часть (9 разделов, 250 статей), акт о переходных положениях	преамбула, 2 раздела: I раздел – 9 глав, 137 статей, II раздел – заключительные и переходные положения	преамбула, 22 час- ти, 395 статей, 12 приложений	преамбула, 4 главы, 138 статей	преамбула, 14 разделов, 7 приложений
Форма изложения	кодифицирован- ная	кодифицированная	кодифицированная	кодифицирован- ная	кодифицирован- ная
Способ принятия	Конституционное собрание	референдум	Учредительное собрание	Всеитайское Собрание народных представителей	Конституционное собрание
Порядок внесения изменений	жесткий	жесткий	относительно жесткий	жесткий	жесткий
Орган конститу- ционного контроля	Федеральный верховный суд	Конституционный Суд	Верховный суд Высокие суды штатов	Всеитайское собрание народ- ных представите- лей и его Постоян- ный комитет	Конституционный Суд

Государство	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР
II. ФОРМА ГОСУДАРСТВА					
Форма правления	президентская республика	смешанная республика	парламентская республика	советская республика	парламентская республика
Государственное устройство	федеративное	федеративное	федеративное	унитарное	унитарное
Территориальные единицы	26 штатов и 1 федеральный округ	85 субъектов: 22 республики; 3 города федерального значения; 9 краев; 46 областей; 4 автономных округа, 1 автономная область	36 субъектов: 29 штатов, 6 союзных территорий и национальный столичный округ Дели	34 административные единицы: 23 провинции, 5 автономных районов, 4 города центрального подчинения, 2 особых административных района	9 провинций
III. ГРАЖДАНСТВО					
Филиация	«право почвы» «право крови»	«право крови» «право почвы»	«право почвы» «право крови»	«право крови» «право почвы»	«право почвы» «право крови»
Натурализация (проживание)	15 лет	5 лет	10 лет	–	8 лет
Лишение гражданства	допустимо	недопустимо	допустимо	допустимо	допустимо
Двойное гражданство	не признается	допускается	не признается	не признается	допускается
IV. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ					
Глава государства					
Наименование	Президент	Президент	Президент	Председатель	Президент
Порядок назначения	избрание населением	избрание населением	избрание коллегией выборщиков	избрание парламентом	избрание парламентом
Срок полномочий	4 года	6 лет	5 лет	ограничен сроком парламента	ограничен сроком нижней палаты парламента

Государство	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР
Парламент					
Наименование	Национальный конгресс	Федеральное Собрание	Парламент	Всеитайское Собрание народных представителей	Национальный парламент
Компетенция	относительно-определенная	относительно-определенная	абсолютно-неопределенная	относительно-определенная	абсолютно-неопределенная
Верхняя палата					
Наименование	Федеральный сенат	Совет Федерации	Совет штатов	–	Национальный Совет провинций
Срок полномочий	8 лет с ротацией каждые 4 года на 1/3 и 2/3	–	6 лет с ротацией каждые 2 года на 1/3	–	–
Порядок формирования	по 3 представителя от штата и федерального округа	по 2 представителя от субъекта федерации (законодательного (представительного) и исполнительного органов) и представители, назначаемые президентом (не более 10 %).	избрание законодательными собраниями и коллегиями штатов и союзных территорий по системе пропорционального представительства и 12 представителей, назначаемых президентом	–	равная норма представительства от провинций
Численность	81	170	250	–	90

Государство	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР
Нижняя палата					
Наименование	Палата депутатов	Государственная Дума	Народная палата	Всеитайское собрание народных представителей	Национальное собрание
Срок полномочий	4 года	5 лет	5 лет	5 лет	5 лет
Порядок формирования	выборы	выборы по смешанной избирательной системе (225 по мажоритарной системе относительного большинства и 225 – по пропорциональной избирательной системе)	выборы по мажоритарной системе относительного большинства, а также 20 представителей, избираемых от союзных территорий, и 2 представителя, назначенных президентом	образуется из представителей, избранных от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, специальных административных районов и вооруженных сил	выборы по пропорциональной избирательной системе
Численность	513	450	552	2979	400
Правительство					
Наименование	Президент и государственные министры	Правительство	Совет министров	Государственный совет	Президент и Кабинет министров
Порядок формирования	назначение президентом	назначение президентом	парламентское или коалиционное большинство	утверждается парламентом или его постоянным комитетом	назначение президентом
Срок полномочий	не предусмотрен	не предусмотрен	не предусмотрен	не предусмотрен	5 лет
Модель правительства	континентальная	континентальная	английская	континентальная	континентальная

Государство	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР
V. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА					
Модель судебной системы	светская	светская	светская	светская	светская
Специализация	внутренняя	внутренняя	внутренняя	внутренняя	внутренняя
VI. ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ					
Дата установления	03.10.1828 г.	–	13.04.1947 г.	02.10.1949 г.	28.02.1992 г.

Учебное издание

Ванюшин Ян Леонидович

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ СТРАН БРИКС

Учебное пособие

Издание второе, дополненное

Корректурa и редактирование *Е.В. Карнаухова*
Верстка и техническое редактирование *Е.К. Булатова*
Тиражирование *Г.А. Щукина*

Подписано в печать 30.05.2016. Формат 60x84/16.
Усл. п. л. 6,5. Уч.-изд. л. 6,0. Заказ № 58.
Тираж 300 экз. Цена свободная.

Редакционно-издательское отделение
Тюменского института повышения
квалификации сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

ISBN 978-5-93160-230-1



9 785931 602301