



М. А. Сапронова



Высшие органы государственной власти арабских республик

- *Законодательная власть*
- *Исполнительная власть*
- *Конституционные права и свободы*
- *Тексты конституций арабских республик*

М. А. Сапронова

**ВЫСШИЕ ОРГАНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ
АРАБСКИХ
РЕСПУБЛИК**

Москва

асп **ВОСТОК
ЗАПАД**

УДК 342.3/.5(53)
ББК 67.400(53)
С 19

Рецензенты:

В. П. Воробьев — д. ю. н., проф. (МГИМО (У) МИД РФ)

Ю. И. Лейбо — д. ю. н., проф. (МГИМО (У) МИД РФ)

Сапронова, М.А.

С19 Высшие органы государственной власти арабских республик / М.А. Сапронова. — М.: АСТ: Восток — Запад, 2007. — 480 с.

ISBN 978-5-17-043014-7 (ООО «Издательство АСТ»)

ISBN 978-5-478-00522-1 (ООО «Восток — Запад»)

Предлагаемое издание посвящено исследованию сложных проблем правового развития арабских республик на современном этапе. Автор детально и комплексно анализирует особенности, структуру, взаимодействие и порядок функционирования высших органов государственной власти и связанную с ними систему прав и свобод граждан.

В качестве приложения к основному тексту дан авторский перевод конституций арабских республик с последними изменениями, включая новую Конституцию Республики Ирак, одобренную на референдуме 15 октября 2005 года.

Издание адресовано юристам, историкам и политологам, студентам и магистрантам, обучающимся по специальности и направлениям: «Регионоведение», «Юриспруденция», «Международные отношения» и «Политология»; работникам внешнеполитических ведомств; читателям, интересующимся современным государственно-политическим развитием стран Арабского Востока.

УДК 342.3/.5(53)
ББК 67.400(53)

© М. А. Сапронова, 2007
© «Восток — Запад», 2007

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i>	5
Глава 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ.....	18
1. Конституционная регламентация полномочий парламентов.....	18
2. Порядок формирования парламентов и политическая практика.....	47
Глава 2. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ.....	74
1. Президент в системе высших органов государственной власти (конституционный статус).....	76
2. Полномочия президента при парламентарной, президентской и смешанной разновидностях республик	96
3. Место и роль правительства в системе высших органов государственной власти	109
Совет министров в парламентарных, президентских и смешанных республиках	111
Формирование и структура	117
Политическая ответственность правительства.....	120
Полномочия премьер-министра	126
Глава 3. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ	130
1. Ислам и международные стандарты прав и свобод человека. Исламская концепция прав человека	130
2. Особенности правового статуса личности	150
3. Личные права и свободы	160
4. Политические права и свободы	173
5. Социально-экономические и культурные права и свободы	189

<i>Примечания</i>	207
Приложение. ТЕКСТЫ КОНСТИТУЦИЙ АРАБСКИХ РЕСПУБЛИК	225
Конституция Алжирской Народной Демократической Республики	227
Конституция Арабской Республики Египет	266
Конституция Республики Ирак	307
Конституция Йеменской Республики	353
Конституция Ливанской Республики	395
Конституция Сирийской Арабской Республики	428
Конституция Тунисской Республики	458
<i>Об авторе</i>	474

ВВЕДЕНИЕ

Наряду с такими актуальными для российской арабистики проблемами, как арабо-израильский конфликт, российско-арабские отношения, а также новой актуальной темой исламского экстремизма, в последнее время повышенный интерес ученых вызывает круг проблем, затрагивающих вопросы развития государственности, и роль различных политических институтов в арабских странах¹. Это связано с тем, что в последние десятилетия весь арабский мир претерпел существенные изменения во внутригосударственном развитии.

Новые тенденции политического процесса: введение многопартийности, ослабление позиций в недалеком прошлом еще авангардных партий, изменение внутриэкономической структуры государств, усиление процесса социальной дифференциации общества, выход на авансцену различных исламских группировок и партий — все эти изменения последних десятилетий нашли свое непосредственное отражение в существенной трансформации правовых систем, которые претерпели значительную модификацию в сторону большей демократизации. Процесс этот, как и в других восточных обществах, имеет сложный и противоречивый характер, здесь идет борьба модернистского и традиционного, при этом в качестве модернистского начала выступили законодательные нормы и государственно-политические институты западной демократии, а в роли традиционного — исламские ценности и страновая специ-

фика, базирующаяся на национальных моделях традиционной политической культуры.

Изменения внутриполитического, регионального и глобального характера затронули не только арабские республики, но и арабские монархии, где даже в наиболее консервативных из них были приняты существенные конституционные поправки (в Бахрейне в 2002 г., Катар в 2003 г.), вводившие совершенно новые, неизвестные ранее этим обществам государственные институты (двухпалатный (!) парламент, назначаемый пост премьер-министра), ограничивающие полномочия исполнительной власти в лице монарха и расширяющие полномочия законосовещательных и законодательных органов.

Эти процессы вызвали необходимость выработки концептуальной основы происходящих политических изменений и обоснований их с точки зрения исламской религии. После краха в арабском мире различных моделей национализма и арабского социализма стали широко применяться концепции реформации ислама, в рамках которых в настоящее время разрабатываются основные подходы к ключевым понятиям государственной системы (таким, как полномочия главы государства, функции законодательных органов власти, роль совещательных органов, место и значение в обществе политических партий и т. д.) с учетом новых реалий и особенностей расстановки основных внутриполитических сил. Поэтому в политике ряда арабских стран, наряду с процессами модернизации, стал наблюдаться и своеобразный ренессанс исламской модели государственности.

Одним из главных факторов, определяющих современное политическое развитие арабских стран, является сохраняющаяся особая роль государства, которое продолжает оставаться во многом единственной силой, определяющей задачи и направления движения эволюции арабского общества, его политической надстройки и хозяйственной жизни; именно государство в лице правящей элиты является инициатором общественно-политических и экономических ре-

форм в обществе, что позволяет многим политологам квалифицировать процессы демократизации как становление «демократии без демократов».

Государство вмешивается не только в экономику (где проявляются общие тенденции к созданию государственно-го сектора, в котором государство рассматривается как «гарант» соблюдения интересов различных экономических групп, «контролер» хозяйственно-экономических отношений и организатор секторов экономики, имеющих стратегическое значение), но и в политическую сферу, что делает государство основным структурным элементом всей политической системы арабских стран. Ему отводится роль арбитра в целом ряде социальных, политических и правовых вопросов; его прерогативой остаются планирование, внешняя политика, оборона.

При всех особенностях исторического и внутривнутриполитического развития в подавляющем большинстве арабских республик (за исключением, пожалуй, Ливана) сложилась особая президентская форма правления с гипертрофированной властью главы государства. По содержанию такая форма правления значительно отходит от традиционной модели сильной президентской республики, закрепляя своего рода «сверхпрезидентскую» республику с ее системой персонификации государственной власти и руководства обществом.

Особой формой суперпрезидентской республики во многих арабских странах стала форма правления, установившаяся в результате военных переворотов, когда парламент распускался, правительство и президент смещались со своих постов и создавался новый высший орган — военный совет (революционный совет, совет национального спасения и др.), а его председатель (как правило, лидер переворота) в дальнейшем становился президентом.

В большинстве арабских республик лидеры находились у власти довольно длительное время, что позволяет говорить о достаточной устойчивости республиканских режимов этих стран (сирийский лидер Хафез Асад пребывал на посту

с 1970 по 2000 гг., ливийский лидер находится у власти с 1969 г., президент Алжира Шадли Бенджедид занимал свой пост с 1979 г. до 1991 г., 16 лет был президентом Судана Джафар Нимейри (1969–1985 гг.), Хабиб Бургиба стоял во главе Туниса с 1956 по 1987 гг., причем его отстранение носило вполне мирный характер, и т. д.) Интересно отметить, что роль лидера остается решающей даже в случае ее деинституционализации, как, например, в Ливии, где Муаммар Каддафи официально не занимает никакого административного поста, однако именно он осуществляет верховное руководство работой всех центральных учреждений как «лидер революции».

Особый статус главы государства определяется и мусульманской доктриной, согласно которой не может быть справедливым разделение власти на светскую и духовную, поэтому глава мусульманского государства несет личную ответственность за осуществление власти над общиной и вправе принимать любые меры для обеспечения ее интересов, при условии соблюдения общепризнанных норм, принципов и целей мусульманского права в том виде, в котором они сформулированы авторитетными богословами-правоведами. Поэтому президент страны во всех арабских республиках наделен довольно широкими правами в области законодательной и исполнительной власти, дающими ему возможность оказывать определяющее влияние на всю государственную политику, как внутреннюю, так и внешнюю.

Вышеперечисленные обстоятельства, характерные для арабского региона, не являются единственными причинами их специфического движения по пути демократизации, и, тем не менее, они формируют в целом схожие направления, связанные с единой тенденцией адаптации правящих режимов к современным реалиям. Эта тенденция выражается, прежде всего, в переходе к многопартийной политической системе при сохранении доминирующей роли правящей партии. Хотя, следует отметить, что в каждой арабской

стране ведутся поиски собственного национального пути развития политических отношений, а развитие многопартийной системы выступает зачастую как результат особенностей внутривнутриполитического развития и как инструмент решения конкретных прагматических задач².

Во всех арабских республиках в 80–90-е годы XX века движение по пути многопартийности инициировалось самим режимом, который начал активно преобразовывать надстроечные структуры в целях расширения и укрепления своей социальной базы в условиях адаптации к новым внутри- и внешнеполитическим условиям. При этом правящие много лет партии подвергались серьезным внутренним структурным изменениям, корректировался их политический курс, но нигде (за исключением Алжира) не подверглась ревизии их монополия на власть. В этой связи интересно отметить, что в Алжире правившая в течение 30 лет партия Фронт Национального Освобождения, даже потеряв власть в результате выборов в парламент на многопартийной основе в 1992 г. (тогда подавляющее большинство голосов в первом туре набрала партия Исламский Фронт Спасения), смогла эту власть восстановить в 2002 году, получив в парламенте 189 мест и значительно обогнав созданную правительственную партию.

Процесс трансформации общественно-политической жизни в большинстве арабских стран начался с создания фасада формальной демократии, что проявилось не только во введении многопартийности, но и в провозглашении свободы печати, равного и прямого избирательного права, расширении законодательных полномочий парламентов и т. д. В это время во многих странах были приняты новые конституции (в 1996 г. в Алжире, 1991 г. — в Йемене, 1998 г. — в Судане и др.) или внесены существенные поправки в действующие основные законы (поправки 1990 г. в конституцию Ливана 1926 г., 1988 г. — в конституцию Туниса 1959 г., 1980 г. — в конституцию Египта 1971 г. и др.); были приняты новые законы о выборах на многопартийной

основе, о прессе и т. д. В условиях однопартийной системы правовой статус правящей политической партии — ее монопольное положение в политической системе, как правило, закреплялся конституцией. При отсутствии других политических партий в специальном правовом акте, который регулировал бы партийную деятельность, не было никакой необходимости. Другая ситуация складывалась в многопартийном государстве, где образование и деятельность политических партий должны были быть поставлены в определенные правовые рамки.

В арабских республиках основы правового статуса политических партий стали определяться новыми конституционными нормами. Значение этих норм исключительно велико: во-первых, само их включение в основной закон означает признание на конституционном уровне политических партий как самостоятельного конституционно-правового института; во-вторых, они образуют основу правовой регламентации партий, осуществляемую всеми другими нормативными актами. На основе этих конституционных положений в большинстве арабских республик были приняты специальные законы о политических партиях. Эти законы носят специфический характер и отличаются от законов в развитых демократических странах, т. к. нацелены не на поощрение политической деятельности, а, напротив, на всевозможное ограничение свободы образования новых политических партий, выдвигая целый ряд требований, соблюдение которых необходимо для приобретения и сохранения партиями легального статуса. Законодательство арабских республик довольно расплывчато определяет роль политических партий в политической системе и не уделяет должного внимания главному объекту правового регулирования их деятельности — участию в избирательном процессе (порядок выдвижения партиями кандидатов, проведения избирательных кампаний, доступ к средствам массовой информации, избирательные расходы и т. д.). Поэтому выборы в целом не носят партийного характера, несмотря на сущест-

зование многопартийной системы (см. об этом в главе 1 п. 2 «Порядок формирования парламентов и политическая практика»).

Важно отметить, что даже в тех арабских республиках, где многопартийная система существует уже давно, отсутствуют юридические гарантии конституционной свободы партий: действия контролирующих политические партии государственных органов (отказ в регистрации партии, приостановление ее деятельности или роспуск) не всегда могут быть обжалованы в судебном порядке.

Законодательство, в свою очередь, обеспечивает главенствующее положение в партийной структуре общества «пропрезидентским» партиям, которые имеют большинство голосов и в парламентах (на выборах в Тунисе в октябре 2004 г. Демократическое конституционное объединение (ДКО) президента Бен Али получило 152 места из 189 в Палате депутатов; в Алжире в 2002 г. вернулась к власти историческая партия Фронт Национального Освобождения (ФНО), завоевав 199 мест из 389 в Национальную Народную Ассамблею; Национально-демократическая партия Египта (НДЕ) имеет в Народном собрании после выборов 2005 г. 388 мест из 454; партия Всеобщий Народный Конгресс (ВНК) в Йемене в апреле 2003 г. завоевала 238 мест из 301 в парламенте и т. д.).

Таким образом, несмотря на введение многопартийности, механизм управления продолжает сохранять преимущественно однопартийный характер, в силу того, что как центральные, так и местные органы власти и управления практически контролируются проправительственными партиями, сумевшими сохранить доминирующую роль в обществе и поддерживающие эту роль с помощью текущего законодательства.

Для арабских республик характерно также, что становление многопартийной системы и ее юридическое оформление практически везде сопровождалось параллельной тенденцией: структуризацией и институционализацией ислам-

ских образований, течений и групп от умеренного до радикального и крайне экстремистского толка, стремившихся легализоваться и занять свое (как правило, лидирующее) место на политической арене. Реакция правящих элит на «реисламизацию» общества была многоплановой: от попыток возглавить этот процесс и использовать исламистов в своей политической борьбе до жестких репрессий, направленных против наиболее активных участников исламистских организаций. Самые острые формы подъем исламского движения в 80–90-е годы принял в тех странах, где наиболее болезненно происходил отход от социально-политических принципов первого этапа независимого развития. Став фактически единственной оппозиционной силой (в условиях авторитарных режимов), исламские движения превратились в средство разрешения возникавших проблем. Наиболее драматические события в этом направлении развивались в 90-е годы в Алжире, которые продемонстрировали, что неподготовленность общества к свободным и демократическим выборам ведет к высвобождению сил, которые затем выступают против этой демократии.

Еще одной тенденцией политического процесса в конце XX века стало формирование противоположной фундаментализму «реформаторской» идеологии и институционализация партий либеральной оппозиции, представленной выходцами из новых социальных слоев (прежде всего крупных предпринимателей, новой буржуазии, появившейся в последние десятилетия в результате проведения крупных экономических реформ³ и процесса приватизации), довольно активно воспринимающей европейские политические ценности. Представители этого нового социального слоя также ищут самовыражения в политической сфере и медленно, но достаточно уверенно входят во властные структуры арабских республик⁴. Как представляется, именно с этой оппозицией во многом следует связывать становление современных форм политической жизни (и, прежде всего, повышения роли партий), хотя, естественно, сам факт возник-

новения нового «предпринимательского класса» еще не является гарантией движения страны в сторону демократизации, ибо необходима трансформация всего режима в целом. Тем не менее представители новой деловой элиты, располагая достаточными финансовыми средствами и используя свои ресурсы для оказания материальной помощи населению, имеют возможность самостоятельно вести активную избирательную кампанию в отдельных округах, создавать там широкую электоральную базу и постепенно вытеснять правительственных кандидатов.

Однако в настоящее время большинство из вновь появившихся партий представляют собой малочисленные объединения, не имеющие еще четкой сформированной программы, широкой социальной базы, а потому не оказывающие серьезного влияния на политическую жизнь и не составляющие в настоящее время политической конкуренции правящим и исламским партиям. Можно констатировать тот факт, что многопартийная система в арабских странах по-прежнему отражает социально-экономическую мозаичность общества и определенное изменение в расстановке политических сил, но пока не создает реальной плюралистической основы общества. Поэтому на фоне множественности партий, их политических взглядов, и слабости их социальной базы только исламские движения выступают в настоящее время действительно серьезной и организованной политической силой, способной повлиять на динамику внутривнутриполитического процесса.

Формы политического участия оппозиции резко ограничиваются и в связи с ограничением свободы слова и печати, даже в таких странах, где видна реальная политическая воля к проведению в жизнь общепризнанных демократических принципов и прав человека (в Тунисе, например, что объясняется отчасти присоединением этой страны к Европейскому Союзу в качестве ассоциированного члена).

Что касается всей системы прав и обязанностей граждан в арабских странах, то она отличается незавершенностью и

противоречивостью, что способствует известному несоответствию между законодательно закрепленными и реально действующими правами и свободами граждан. Целый ряд аспектов гражданского статуса решается на основе установившихся веками традиций и норм шариата (наследование, брачно-семейные отношения, религиозный статус человека, имущественные отношения и т. д.), что создает определенную пробельность в точном определении правового статуса личности (см. об этом в главе 3 «Конституционные права и свободы»).

И, наконец, первое поколение харизматических лидеров, постепенно уступая место новым, более прагматическим руководителям, тем не менее пытается создать механизм сохранения власти в руках одной семьи или клана. В стремлении к сохранению власти некоторые арабские лидеры шли в прошлом на жесткие действия в отношении своих конкурентов. В настоящее время они прибегают к новой практике — подготовке своих сыновей к роли преемников на посту главы государства, передаче власти по наследству, что, по сути, означает установление «республиканских династий».

Поэтому новые тенденции политического процесса и появление множества политических партий до настоящего времени ни в одной из арабских республик (за исключением Алжира) не создали серьезной угрозы уходу с политической арены правящих партий. А сам процесс демократизации, как ни парадоксально, содействовал зачастую усилению авторитарных тенденций при расширении социальной базы правящего режима.

В юридической литературе отмечается, что строгая трактовка формы правления недостаточна для характеристики сущности государства, ибо за одной и той же формой правления может стоять различная политическая реальность. Отсюда вытекает необходимость рассмотрения и политического режима страны, характеристика которого невозможна, в свою очередь, без такого существенного показателя,

как уровень и фактическая реализуемость института прав и свобод гражданина. Права человека и гражданина — конституционный институт, и во многом он связан с общей судьбой конституции и ее реальной ролью в социально-политической жизни. И здесь возникает основная проблема, связанная с доминированием в арабских странах мусульманского представления о правах человека (закрепленных в международных документах, таких, как Исламская декларация прав человека (см. главу 3 п. 1 «Ислам и международные стандарты прав и свобод человека. Исламская концепция прав человека»)), отсюда — вся выстроенная цепочка государственного управления нивелируется и сводится до уровня традиционных религиозных отношений в обществе, в результате чего Основной закон государства становится фикцией. Но так ли это на самом деле?

Политическая практика арабских стран показывает, что современные элиты, напротив, очень активно используют конституционные положения не только, как отмечалось выше, для создания фасада реальной демократии, но и, прежде всего, для укрепления властных структур и мобилизации общества.

В целом можно говорить о том, что идет процесс координации и сохранения баланса различных электоральных интересов и сил. При этом стержнем процесса консолидации является правящая элита в лице правящей политической партии, а главную консолидирующую роль по-прежнему играет лидер партии и государства, который в данных социальных условиях в значительной степени определяет содержание политического маневрирования в рамках данной системы.

Вместе с тем, наряду с характерными для всех арабских республик чертами движения к демократии, в каждой стране выявились специфические «местные варианты» политического процесса, в рамках которого одновременно решались проблемы, характерные для отдельно взятой страны с учетом специфики ее социоисторического развития, — шла

адаптация заимствованных форм политической организации к уровню развития каждой страны и особенностям традиционной национальной и исламской культуры. При этом современные институты (парламент, избирательный процесс, политические партии) видоизменяют само общество, помогая правящим элитам маневрировать в современных политических процессах. В силу этого процесс восприятия западных норм демократии носит многообразный, сложный и противоречивый характер и соотносится со спецификой гетерогенного общества, особенностями исторического развития отдельной страны и целым комплексом традиционных ценностей каждой страны общества.

Все вышеуказанные тенденции преломляются в конституционном развитии каждой страны, т. к. конституция — это важнейший политико-правовой акт государства, в котором закрепляются основные устои общественного и государственного строя страны, цели и задачи, преследуемые государством в области внутригосударственного строительства и на международной арене. Основным законом государства — это и важнейший политико-идеологический документ, где, как правило, в концентрированном виде формулируются преобладающие в обществе основные политические или духовные ценности, в соответствии с которыми должно строиться не только поведение граждан и должностных лиц, но и политика самого государства.

Конституционная основа отношений между высшими государственными органами в арабских странах на современном этапе имеет много различий, обусловленных, как уже отмечалось, множеством факторов исторического и социально-политического развития. Существенны также особенности конституционно-правовой техники, принятой в разных государствах, ориентирующихся на англо-саксонскую или континентальную правовые системы.

Данная работа состоит из трех глав, каждая из которых достойна отдельной монографии, поэтому автор отнюдь не претендует на исчерпывающее изложение материала и его

соответствующий анализ. В задачу входило, прежде всего, познакомить заинтересованного читателя с особенностями функционирования и конституционного закрепления полномочий высших органов государственной власти в арабских республиках с учетом новых тенденций в политическом развитии и разновидностями их форм правления, а также связанной с ними системой прав и свобод граждан и их трансформацией на современном этапе, что, несмотря на важность и актуальность данной проблематики, не получило своего адекватного освещения в отечественной литературе.

Глава 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

1. Конституционная регламентация полномочий парламентов

Под парламентом обычно понимают однопалатное представительное учреждение или нижнюю палату двухпалатного парламента, хотя с юридических позиций это понятие гораздо сложнее. Отечественный конституционалист В. Е. Чиркин⁵ выделяет следующие структурные виды парламента: триединое учреждение (в англосаксонском праве), которое включает главу государства, верхнюю и нижнюю палаты (при этом закон, как правило, может быть принят при согласии всех этих трех составных частей). В странах с влиянием англосаксонского права, где главой государства является президент и существует одна палата, парламент рассматривается как двуединое учреждение, состоящее из главы государства и Национального собрания. В континентальном праве (Германия, Франция) под парламентом понимаются две его палаты, глава же государства не является составной частью парламента. Наконец, в некоторых странах (Египет) глава государства рассматривается как часть однопалатного парламента.

Реальный орган законодательной власти оценивается по различным параметрам: порядку его формирования, объему полномочий, характеру взаимоотношений с другими выс-

шими органами государственной власти. Наиболее распространенная западная концепция характеристики парламента как высшего органа государственной власти сводится к тому, что парламент должен формироваться путем демократических выборов, обеспечивающих справедливое представительство избирательного корпуса (всей совокупности избирателей); обладать определенной автономией в системе государственных органов, свободно осуществлять свою законодательную функцию; свои полномочия осуществлять самостоятельно, а не делегировать их другим органам; депутаты не могут быть связаны императивным мандатом; они должны быть профессиональными политиками и работать на постоянной основе⁶.

При этом парламентаризм трактуется как система, при которой парламент имеет реальную возможность осуществлять свои функции и парламентский контроль за исполнительной властью. На конституционном уровне стали подробнее регулироваться вопросы выдвижения, избрания и отставки главы правительства и его членов, формы взаимодействия с исполнительной властью, иные процедурные вопросы, связанные с отношениями с исполнительной властью. Более детальным стало и ранжирование этих вопросов в регламентах парламентов.

В настоящее время в большинстве стран, где функционирует двухпалатный парламент, верхняя палата обладает меньшими полномочиями, чем нижняя, и рассматривается скорее как орган, призванный обеспечить всестороннюю взвешенную оценку законопроекта.

Современный парламент — это высший орган народного представительства, выражающий суверенную волю народа, призванный регулировать важнейшие общественные отношения главным образом путем принятия законов, осуществляющий контроль за деятельностью органов исполнительной власти и высших должностных лиц⁷. Кроме этого, парламент обладает и иными полномочиями. Он формирует другие высшие органы государства (в некоторых странах,

например, избирает президента), образует правительство, назначает конституционный суд, ратифицирует международные договоры, заключенные правительством, объявляет амнистию и т. д.

В настоящее время, в связи с усложнением современной жизни в информационном обществе, с повышением требований к процессам управления, возрастанием роли исполнительной власти, с необходимостью широкого привлечения для процессов управления технических средств, расчетов, вычислительной техники, значение парламента в управлении обществом постепенно снижается. В связи с этим в западной науке создана концепция «рационализованного парламентаризма», которая осуществляется на практике в ряде стран. Она предполагает ограничение роли парламента и передачу части законодательных полномочий исполнительной власти (хотя акты этой власти не называются законами). Однако даже в такой группе стран снижение роли парламента не является безусловным: за ним остается последнее слово в решении самых принципиальных вопросов, в том числе вопросов о правах человека.

В системе государственных органов арабских республик законодательные органы занимают второстепенное место, значительно уступая значению президента и правительства.

Слабость законодательных органов объясняется сложившимися традициями сильной единоличной власти президента, практическим отсутствием принципов парламентаризма и развитой партийной системы с присущими европейской модели демократии правами и законодательно закрепленным правовым статусом оппозиции. Такого положения в арабских республиках нет, и это накладывает свой отпечаток на роль и общие полномочия законодательных органов власти. Кроме того, на положение парламентов в арабских странах прямо влияют мусульманские традиции принятия решений путем согласования, большая роль консультативных органов при президенте, которые иногда выступают в роли противовеса законодательного органа, предлагая президенту свои собст-

венные решения. Многое в положении законодательных органов определяется и конституционными установками, которые ставят парламенты на второе место после исполнительных органов и президента.

В целом, вопрос о конституционном закреплении компетенции государственных органов является довольно сложным. Отечественные юристы отмечают, что конституционная практика зарубежных государств дает основания констатировать два способа конституционного закрепления прав государственных органов, входящих в их компетенцию. Первый из них состоит в том, что она закрепляется исчерпывающим образом в конституции, а второй — в том, что, наряду с конституцией, компетенция государственных органов закрепляется в отдельных законах об организации и деятельности либо отдельных органов, либо отдельных ветвей государственной власти. Правильность первого из рассматриваемых способов, отмечает Д. А. Ковачев, «не вызывает никакого сомнения, ибо если компетенция государственного органа будет регламентироваться посредством обыкновенных законов, то, с одной стороны, структура государственного механизма будет весьма нестабильной, а с другой — конституция перестанет играть роль основного закона государства»⁸.

При всех обстоятельствах предметом конституционного регулирования, как отмечает большинство исследователей, должны обязательно быть стабильные, устоявшиеся отношения между парламентом и правительством, между парламентом и главой государства, главой государства и правительством, этими органами и судебной властью.

Как считает отечественный специалист по конституционному праву зарубежных стран М. А. Могунова, компетенция высшего представительного органа государства, власть которого непосредственно исходит от народа или какой-либо одной социальной силы, «должна определяться в конституции самым исчерпывающим образом, равно как и основные принципы процедуры его работы»⁹.

В конституциях большинства парламентарных монархий или республик при определении компетенции государственных органов основное внимание, как известно, уделяется регламентации парламентских полномочий. Но и они, как правило, закреплены недостаточно полно. В конституциях обычно устанавливается, что парламенту принадлежит законодательная власть (единолично или совместно с главой государства), финансовые вопросы (в первую очередь налоги, являющиеся предметом исключительной компетенции парламента); парламенту принадлежит ограниченное право ратификации и денонсации международных договоров; правительство должно пользоваться доверием парламента и является ответственным перед ним. Определяются также те или иные формы парламентского контроля за деятельностью правительства.

Что касается законодательных прав парламента, то, как правило, объем их конституцией не устанавливается. Многие ученые объясняют это тем, что закрепление перечня вопросов, по которым нормотворческая деятельность может осуществляться только парламентом, привело бы в действительности к ограничению его законодательных прав. Однако Б. С. Крылов в этой связи отмечает, что «отсутствие определенных границ между содержанием закона и содержанием актов исполнительных органов объясняется нежеланием во все времена наделять парламент исключительной компетенцией из страха перед народным представительством»¹⁰.

В то же время в целом ряде современных зарубежных конституций закрепление перечня законодательных прав парламента направлено на их ограничение, поскольку в конституции дается исчерпывающий круг вопросов, по которым он может законодательствовать, в то время как остальные вопросы должны решаться «в административном порядке».

С точки зрения широты парламентских полномочий в юридической науке различают три вида парламентов: с не-

ограниченными полномочиями, с ограниченными полномочиями и консультативные.

Считается, что в связи с концепцией верховенства парламента парламенты с неограниченными полномочиями существуют в большинстве стран англосаксонского права: парламент может принять решение по любому вопросу (хотя и в таких странах есть королевская прерогатива). В тех странах этой группы, где принято жесткое разделение властей или есть органы конституционного контроля, обладающие правом объявлять законы неконституционными, концепция верховенства парламента подвергается определенным ограничениям.

В странах, где существуют парламенты с ограниченными полномочиями, конституции перечисляют вопросы, по которым парламент может издавать законы, — законы-рамки, устанавливающие основы правового регулирования (более детальное регулирование в соответствии с этими законами вправе осуществлять исполнительная власть), и «исчерпывающие законы», т. е. издаваемые по вопросам, которые могут регулироваться только парламентом. Все остальные вопросы составляют сферу т. н. регламентарной власти: по ним издаются нормативные акты президента, правительства, министров, парламент же в эту сферу не должен вмешиваться. Так, например, ориентируясь на Конституцию Французской Республики 1958 г., Основной закон Туниса ограничивает круг вопросов, по которым Палата депутатов может принимать законы (статья 34): создание государственных учреждений и служб, вопросы гражданства, денежное обращение и финансы, судебный процесс, установление уголовных санкций за преступления и др. Международные договоры, заключаемые президентом, также подлежат ратификации путем принятия соответствующего закона. Причем международные договоры, ратифицированные в законном порядке, превосходят по своей юридической силе внутреннее законодательство (статья 32).

Основная функция национальных ассамблей в арабских странах, также как и в любом другом парламенте мира, — законодательная. Это означает, что они имеют полномочия принимать законы по важнейшим областям государственной и общественной жизни, о реорганизации государственных органов, о правах и свободах граждан, статусе политических партий и т. д.

Национальные ассамблеи принимают обычные или текущие законы, органические и конституционные.

Полномочия законодательного органа по арабским конституциям различаются. В одном случае они более конкретны и суммарны, в других — сформулированы в более общей форме, за счет более конкретных полномочий главы государства — президента. Одни конституции в качестве первого и основного полномочия называют назначение кандидатуры президента республики с последующим утверждением на всеобщем референдуме (Египет, Сирия). Другие во главу угла ставят одобрение законов. Среди них важнейшее значение имеют основные законы — конституции.

В Тунисе президент или не менее 1/3 депутатов вправе потребовать изменения конституции, за исключением положения о республиканской форме правления. Причем Палата депутатов приступает к рассмотрению этого вопроса только по решению, принятому большинством голосов депутатского корпуса, и после его обсуждения в компетентной комиссии. Решение об изменении конституции страны принимается большинством в 2/3 голосов депутатов в двух чтениях, между которыми должно пройти не менее трех месяцев (статья 73).

В Сирии право внесения предложений по изменению конституции принадлежит президенту и 1/3 депутатов парламента. Для изучения предложения Народный совет образует специальную комиссию, затем Совет обсуждает предлагаемое изменение и проводит по нему поименное голосование. Если оно принято большинством в 3/4 голосов депу-

татов, то считается окончательным при условии одобрения его президентом¹¹.

В обязательную, или исключительную, сферу законодательства включена большая группа вопросов: правовой статус личности и его конституционные гарантии, уголовное, гражданско-процессуальное законодательство, принятие статута судебных учреждений, статута гражданской службы, гарантии гражданскому и военному персоналу; избирательное право и избирательная система, по которой формируются национальные ассамблеи и местные органы, система гражданских и коммерческих учреждений, создание новых и упразднение старых государственных учреждений и организаций, национализация частных предприятий и перевод предприятий из государственного сектора в частный (приватизация). Право издания нормативных актов по этим вопросам не может быть передано правительству.

Законодательные органы в арабских странах уполномочены принимать основополагающие законы относительно важнейших объектов экономической, социальной и культурной жизни государства.

Депутаты имеют право законодательной инициативы, т. е. право внесения законопроекта на рассмотрение соответствующей палаты или однопалатного парламента. В Сирии, например, согласно конституции, правом законодательной инициативы пользуются не менее 10 депутатов Народного совета; в Алжире — не менее 20 депутатов; в Египте законодательная инициатива принадлежит любому члену парламента (при этом «частный билль» члена парламента передается сначала в постоянный комитет и лишь потом в постоянную комиссию). Кроме того, самым широким правом законодательной инициативы обладает президент, причем президентские законопроекты имеют приоритет перед всеми остальными, они рассматриваются в первую очередь и в срочном порядке.

Конституции арабских стран предусматривают, что президент республики по рекомендации Совета министров или

по собственной инициативе, без чьей-либо рекомендации, может издавать временные декреты, имеющие силу закона, когда Национальная Ассамблея не находится на сессии или в случае чрезвычайного положения. Однако, следует отметить, что предоставление президенту права издавать временные законы в данном случае не ограничивает законодательной компетенции парламента, т. к. изданный таким образом декрет должен быть представлен на рассмотрение в Национальную Ассамблею по мере того, как она будет созвана. Если декрет президента будет подтвержден Национальной Ассамблеей, он становится постоянным законом. Если же он отвергнут Национальной Ассамблеей, он перестает действовать, без учета каких-либо последствий, которые были вызваны его принятием. Президент республики не может издавать временный декрет, имеющий силу закона и меняющий общий объем основных прав и свобод граждан, отношения центральных и региональных властей, порядок проведения всеобщих выборов, меняющий уголовные и финансовые законы. Если же президент своим временным декретом приостановит или дополнит какой-либо действующий закон, а Национальная Ассамблея в свою очередь отменит декрет президента, то отмененный закон возобновит свое действие с даты принятия решения о недействительности президентского декрета. Только конституция Сирии (статья 111) устанавливает, что президент страны имеет право осуществлять законодательную власть в период между окончанием и началом работы последующих созывов Народного Совета, при этом законы, принятые им в этот период, не передаются на утверждение Народного совета и могут быть изменены или отменены так же, как и действующие законы.

Поправка к конституции Йемена от 2001 г. упразднила право президента этой страны издавать декреты-законы, когда парламент находится на каникулах.

Национальная Ассамблея может делегировать¹² полномочия по одобрению международных договоров президен-

ту. И в этом случае эти полномочия могут осуществляться путем принятия президентом временного декрета, имеющего силу закона, причем необязательно, чтобы этот декрет президента был немедленно одобрен Национальной Ассамблеей, но он должен быть рассмотрен Национальной Ассамблеей по мере возобновления ее сессий. Согласно конституции Туниса Палата депутатов вправе делегировать президенту полномочия по принятию декретов, имеющих силу закона, по строго определенному кругу вопросов (в том числе и входящих в компетенцию парламента) и на оговоренный срок. Принятые таким образом акты подлежат утверждению Палатой депутатов после истечения данного срока (статья 28). Декреты-законы глава государства может издавать в соответствии со статьей 31 в период между парламентскими сессиями и с согласия соответствующей постоянной комиссии. На ближайшей очередной сессии эти акты должны быть представлены на утверждение парламентом. Аналогичным правом президент обладает и в период роспуска Палаты депутатов (статья 63). Целый ряд вопросов (режим собственности, образование, здравоохранение, социальное обеспечение и др.) в соответствии со статьей 35 конституции Туниса регулируются принятием законов-рамков, определяющих самые общие направления правовой регламентации. При этом предполагается, что подробное регулирование данных отношений осуществляется специальными регламентарными актами президента, принимаемыми в порядке делегированного законодательства.

Национальной Ассамблее предоставлено право делегировать свои полномочия по изданию правил, инструкций, приказов или других актов вспомогательного характера, имеющих силу закона, не только президенту, но и Совету министров или какому-либо другому государственному органу. Такое делегированное законодательство должно быть представлено на утверждение или дополнение в Национальную Ассамблею. Решение по этому вопросу принима-

ется в форме специальной резолюции Национальной Ассамблеи в соответствии с ее регламентом.

Определенное значение для полноты законодательных прав парламентов имеет институт референдума. Как отмечают отечественные юристы,¹³ если проведение референдума зависит от главы государства или правительства, то он может использоваться (и практика арабских государств это подтверждает) в обход парламента, для ограничения его законодательных полномочий.

С точки зрения народного суверенитета круг вопросов, выносимых на референдум, не может быть ограничен, поскольку это означает ограничение в правах самого носителя суверенитета. Однако на практике очень часто проявляется недоверие к избирательному корпусу либо считается необходимым оградить определенные сферы государственной жизни от непредсказуемых изменений, которые несет референдум. Поэтому достаточно часто встречается установление на конституционном уровне вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум. Чаще всего это касается вопросов налогообложения, бюджета и других денежных проблем, амнистии и помилования, ратификации международных договоров. Запрет вынесения на референдум финансовых вопросов обычно обосновывается недопустимостью создания экономической нестабильности, кроме того, очевидно, что сфера налогообложения является благодатной почвой для манипулирования общественным мнением. Но обычно законодатель каждой страны закрепляет свой перечень вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум.

В западных странах инициатива проведения референдума может исходить от правительства, группы депутатов, субъектов федерации или региональных органов власти, групп избирателей, палат парламента и т. д. Решение о проведении референдума принимает глава государства или парламент по собственной инициативе или по предложению названных выше субъектов инициирования референдума.

В арабских странах важнейшие вопросы государственной политики имеет право выносить на референдум только глава государства. Согласно статье 174 конституции Алжира «решение об изменении Конституции принимается по инициативе Президента Республики и выносится в его формулировке на голосование в Национальной Народной Ассамблее и Совете Нации в порядке, установленном для рассмотрения законопроекта».

Согласно конституции Туниса глава государства имеет право вынести на референдум любой законопроект, касающийся организации публичной власти или предусматривающий ратификацию международного договора, который может оказать влияние на деятельность государственных институтов (статья 47). Президент Сирии вправе выносить на всеобщий референдум важные вопросы, «связанные с высшими государственными интересами» (статья 112). Результаты референдума имеют обязательную силу и вступают в действие со дня их объявления и опубликования главой государства. На референдум могут выноситься и законы, которые в случае их одобрения не подлежат утверждению Народным советом и даже не могут быть объектом контроля, осуществляемого Верховным конституционным судом.

Частым явлением в арабских республиках становится вынесение на референдум вопроса о продлении срока полномочий президента.

Важное значение для понимания законодательной деятельности парламентов имеет и наличие специальных органов, осуществляющих проверку конституционности законов.

В Египте конституционный контроль осуществляет Верховный конституционный суд (регламентации его деятельности посвящена глава 5 конституции), действующий в соответствии с законом 1971 г. (с последующими изменениями). Этот суд назначается декретом президента в составе председателя и такого числа членов, которое сочтет

целесообразным президент, но решения в нем должны быть приняты, по меньшей мере, семью членами. В состав Верховного конституционного суда могут быть назначены лица из Верховного суда или иных судебных органов высшего ранга. Они должны быть не моложе 45 лет, иметь стаж работы в судебных органах не менее 5 лет или быть профессорами права египетских университетов со стажем работы не менее 8 лет, адвокатами при Кассационном суде или Высшем административном суде со стажем работы не менее 10 лет. Кроме конституционного контроля, который распространяется на законы и иные правовые акты (включая декреты президента), Верховный конституционный суд дает толкования законов и декретов президента, если возникают споры об их применении, рассматривает споры судов и других органов, обладающих судебными полномочиями, о компетенции, а также споры, возникающие в связи с вынесением двух разных решений по одному и тому же делу.

В Верховный конституционный суд могут обращаться суды, если они считают какой-либо правовой акт неконституционным, или одна из сторон в процессе, заявляющая о неконституционности правового акта в ходе его применения (с разрешения суда). По вопросу о толковании нормативных актов в Верховный конституционный суд может обращаться министр юстиции по поручению председателя Совета министров в связи с обращением парламента, Высшего совета магистратуры — органа судейского самоуправления.

Верховный конституционный суд в Египте действует довольно активно. Он неоднократно принимал решения о неконституционности частей правовых актов или актов в целом; парламенты, избранные в 1984 и 1987 гг., распускались досрочно по решению Верховного конституционного суда, который, рассмотрев иски оппозиционных партий, признавал несоответствие действующего избирательного кодекса основному закону; в 2000 г. им было вынесено по-

становление о необходимости передачи контроля над избирательным процессом от государственных чиновников независимым судьям, после чего были внесены изменения в закон о выборах.

Кроме Верховного конституционного суда в Египте в 1980 г. был создан своеобразный совещательный орган парламента (а также президента) — Консультативный совет (Меджлис аш-Шура). Этот орган состоит не менее чем из 132 членов, 2/3 из которых избираются прямыми выборами (50 % из них должны быть рабочими и крестьянами), а 1/3 назначается президентом. Срок полномочий его членов — 6 лет, но президент может распустить этот орган досрочно (в отличие от парламента — без проведения референдума). Запрещается совмещать мандат депутата парламента и члена Консультативного совета. Консультативный совет изучает вопрос о сохранении принципов революции 1952 года, национального единства, социального мира, союза трудовых сил народа, социалистических целей, укрепления демократической политической системы и делает предложения по этому вопросу. С Советом консультируются при изменении конституции, разработке проектов важных законов, имеющих отношение к парламентау и президенту, к национальному плану, при подготовке международных договоров о союзе с другими государствами, при принятии решений по общей политике. Президент и министры могут выступать перед Консультативным советом, но правительство не ответственно перед ним.

В Тунисе в 1987 г. Декретом главы государства № 87-1414 от 16 декабря был учрежден Конституционный совет республики, который состоял из 11 членов, назначаемых главой государства, и наделялся совещательными полномочиями. Он предоставляет президенту свои заключения по вопросам контроля за соответствием конституции принимаемых законопроектов (статья 2 декрета) и деятельности всей системы государственных институтов (статья 3). Интересно, что заключения Конституционного совета носят

конфиденциальный характер и предназначены непосредственно для президента.

Верховный конституционный суд в Сирии состоит из пяти судей, включая избираемого ими председателя, назначаемых декретом президента республики на 4 года. Юрисдикция сирийского суда включает осуществление контроля за конституционностью принимаемых законов, рассмотрение жалоб на законность избрания депутатов Народного совета, а также рассмотрение по требованию парламента дел о государственной измене президента. По просьбе президента Верховный конституционный суд дает свое заключение о конституционности любых законов, законопроектов и декретов, и если эти акты признаны судом неконституционными, они объявляются недействительными с момента их принятия и не имеют юридических последствий. Однако, важно отметить, что Верховный конституционный суд не обладает полномочиями давать оценку законам, внесенным президентом республики на всенародный референдум и одобренным народом (статья 146 конституции).

Конституционный совет Алжира (статья 163) контролирует соблюдение конституции, следит за ходом проведения референдума, избрания президента и парламентскими выборами; он же объявляет результаты голосования.

Впервые в истории Ирака в соответствии с Конституцией 2005 г. был введен принцип конституционного контроля в отношении федеральных законов и других нормативно-правовых актов, осуществление которого предоставлено Верховному федеральному суду. Этот суд имеет полномочия по толкованию действующей конституции Ирака, разрешению споров между федеральным правительством и правительствами районов, провинций и местными органами власти, решению вопроса об обвинениях президенту для досрочного отстранения его от должности, утверждение окончательных результатов всеобщих парламентских выборов. Первоначально было предложено учредить в стране

специальный Конституционный суд, который обладал бы полномочиями определять только конституционность принимаемых законов. Но поскольку Верховный суд получил полномочия по решению вопросов о соответствии законов принципам ислама, демократии и правам человека, то победила точка зрения о нецелесообразности создания отдельного конституционного суда. Это не означает, что Верховный суд носит религиозный характер, но для решения вопросов о соответствии принимаемых законов нормам ислама в состав суда включены не только профессиональные судьи, но и специальные эксперты в области исламского права, что означает уважение судебных органов к исламским традициям страны.

Во многих арабских государствах существуют специальные органы, действующие при президенте страны и осуществляющие проверку законов с точки зрения их соответствия исламу. Так, согласно статье 171 конституции Алжира в функции Высшего исламского совета входит «способствовать и поощрять развитие иджтихада», а также высказывать свое мнение по переданным ему вопросам с точки зрения их соответствия религиозным предписаниям.

Кроме законодательной функции национальные ассамблеи наделены и бюджетно-финансовыми функциями.

В настоящее время во многих странах мира проявилась тенденция к ограничению финансовых прав парламентов и предоставлению правительствам большей свободы в расходовании государственных средств, которая обосновывается невозможностью предвидеть потребности в средствах, а также необходимостью избегать непродуманных действий парламентов в целях обеспечения эффективной системы финансов. В действительности же, по мнению современных юристов, в ограничении финансовых полномочий парламентов заинтересован крупный капитал, который использует государственные средства как дополнительный источник обогащения, получая выгодные государственные заказы, субсидии, кредиты, но при этом стремится к тому, чтобы

истинное назначение этих средств не становилось достоянием широкой общественности.

Сужение финансовых полномочий парламентов в странах мира выразилось в утверждении бюджетов в самом общем виде с предоставлением правительству права распределять ассигнования по отдельным рубрикам, передаче в отдельных странах права принимать некоторые финансовые акты от парламента к его постоянной комиссии, ущемлении законодательной инициативы депутатов в отношении внесения поправок к бюджету и др.

В арабских странах парламенты с самого начала имели довольно незначительные финансовые права.

В первую очередь это касается рассмотрения и принятия проекта ежегодного государственного бюджета. Сам проект бюджета обычно готовится правительством и его подразделениями. В большинстве случаев проект государственного бюджета, представленный правительством в Национальную Ассамблею, обычно содержит общую оценку состояния экономики страны, детальные оценки, касающиеся проектируемых доходов и расходов государства на новый финансовый год по сравнению с предыдущим финансовым годом, предполагаемые основания сбалансированности государственного бюджета, объем государственных ресурсов и возможные изменения в их структуре, описание мер, предпринимаемых государством в финансовой и экономической областях жизни, изменения в налогообложении, в таможенных платежах, проблемы иностранных заимствований и т. д. Депутаты имеют очень мало возможностей воздействовать на содержательную часть бюджета (согласно статье 79 конституции Сирии, например, во время обсуждения проекта бюджета Народный совет не имеет права увеличивать общие статьи расходов или доходов), поскольку для этого необходимо обладать всем объемом финансово-экономической информации, которая находится в распоряжении правительства. Рядовые депутаты, как правило, полностью отстранены от предварительной работы над проек-

том государственного бюджета, и их участие в обсуждении проекта бюджета обычно сводится к оценке расходной и доходной частей бюджета и их перераспределения, но даже в этом случае решающая роль принадлежит членам правительства и главе государства, который окончательно подписывает закон о государственном бюджете.

Конституции регулируют вопрос принятия бюджета обычно на осенней сессии парламента, т. е. в конце календарного года, однако если проект бюджета по какой-либо причине не был принят Национальной Ассамблеей в указанные сроки или не был достаточно сбалансирован, правительство может созвать парламент на специальную дополнительную сессию для окончательного решения бюджетного вопроса. Если же и дополнительная сессия не сможет прийти к согласованному решению относительно проекта ежегодного государственного бюджета, президент своим указом автоматически вводит в действие проект государственного бюджета, основываясь на бюджетных показаниях предыдущего года.

Согласно конституции Египта проект закона о бюджете может внести только правительство. Народное собрание не может вносить изменения в этот проект без согласия правительства, но вправе не утвердить его. Президент в течение 30 дней после принятия закона парламентом имеет право вето, оно преодолевается 2/3 членов парламента.

Для выявления прав арабских парламентав в финансовой области важное значение имеет *вопрос о возможности делегирования их правительству*. В конституциях имеются нормы, не допускающие передачу налогового законодательства правительствам этих стран. Например, статья 28 новой Конституции Ирака 2005 г. прямо предусматривает, что налоги и сборы не могут быть введены, дополнены, собраны или отменены иначе как на основании закона. Это означает, что только закон, принимаемый Советом представителей, может регулировать вопросы налогообложения, а не правительство. Интересна особенность п. 2 этой же ста-

тъи, который устанавливает освобождение от налогов лиц с низкими доходами в такой степени, чтобы гарантировать поддержание минимального уровня, необходимого для физического выживания лица, что также регулируется только законом.

Такое же положение содержится в конституции Египта в статье 119, которая декларирует, что установление общих налогов, их изменение или отмена могут осуществляться только в соответствии с законом. Никто не может быть принужден к уплате других налогов или сборов иначе как в рамках закона.

Парламенты арабских стран формально обладают правом осуществлять финансовый контроль за порядком расходования правительством финансовых средств, предусмотренных государственным бюджетом и дополнительными расходами. Конституция Мавритании, например, предусматривает, что правительство должно представлять отчет о финансовых расходах каждые полгода за предыдущие полгода и окончательный финансовый отчет представляется вместе с проектом нового бюджета на следующий год и одобряется путем принятия специального закона (статья 68 конституции Мавритании).

Специальное бюро аудиторов помогает парламенту и правительству в осуществлении контроля за применением на практике финансовых законов.

Финансовые полномочия парламентов арабских стран заключаются в их праве осуществлять оперативную деятельность в данной сфере. Так, без согласия парламента не могут заключаться соглашения о получении и предоставлении государственных займов. Статья 59 конституции Ирака закрепляет право Палаты представителей утверждать договоры или международные соглашения квалифицированным большинством в 2/3 голосов Палаты представителей.

При всех этих, на первый взгляд, достаточно серьезных финансовых полномочиях парламента в арабских странах,

он, тем не менее, не является самостоятельным в осуществлении этой своей функции. Правительство в расходовании финансовых средств больше подчинено главе государства и выполняет, прежде всего, его прямые указания, в том числе и в финансово-экономической сфере, а контролировать действия главы государства в соответствии с конституцией депутаты не имеют права. Тем более президент при определенных условиях может своим указом вводить в действие государственный бюджет без одобрения законодательного органа. Это может произойти тогда, когда сессия парламента не в состоянии принять государственный бюджет до конца текущего финансового года. В этом случае может действовать бюджет текущего года до окончательного утверждения нового бюджета парламентом.

Конституции устанавливают также правомочия парламентов в организации и деятельности других государственных органов.

Конституция Туниса, например, устанавливает, что в случае вакансии поста президента по причине его смерти, отставки или абсолютной невозможности выполнять свои полномочия, его функции в порядке временного замещения берет на себя Председатель парламента (до 1988 г. — премьер-министр). Однако в этом случае Председатель Палаты депутатов, замещающий президента, не имеет права проведения референдума, отставки правительства, роспуска парламента, принятия чрезвычайных мер, а также не может быть кандидатом на президентских выборах.

Ряд прав предоставлен парламентам по отношению к главе государства. Народный совет Сирии выдвигает кандидатуру на должность президента страны, но по предложению Регионального руководства правящей Партии Арабского Социалистического Возрождения (ПАСВ), после чего вопрос выносится на всеобщий референдум. Статья 91 конституции САР устанавливает, что по требованию не менее 1/3 общего состава парламента, голосующих в открытом заседании, или по инициативе 2/3 состава, голосующих на

специальной закрытой сессии, может быть инициирована процедура импичмента президента.

Палата представителей Йеменской Республики рекомендует кандидатуру на пост президента после ее обсуждения и одобрения не менее 10 % состава Палаты.

В особую группу следует выделить полномочия парламентов в области внешних сношений¹⁴ и обороны.

По конституциям ряд парламентов (в Сирии, Египте, Мавритании, Ираке) имеют право ратификации международных договоров и соглашений, подписанных исполнительными органами власти и главой государства. К таким договорам, как правило, относятся договоры о мире, союзные договоры; договоры, касающиеся международных организаций; договоры, требующие расходования государственных финансов; договоры, касающиеся границ государства и др. Предварительно свое мнение высказывает комитет по внешней политике, который изучает текст договора и предлагает законодательному органу обычно ратифицировать его. Случаев отказа в ратификации практически не бывает. Конституция Сирии особо оговаривает, что ратификации в парламенте подлежат только соглашения, касающиеся государственной безопасности, затрагивающие суверенитет страны; предоставления концессий иностранным компаниям, а также соглашения, возлагающие на государственную казну расходы, не предусмотренные бюджетом. Такой установленный порядок ограничивает сферу внешнеполитической деятельности парламента и позволяет главе государства единолично заключать важные международные соглашения.

В арабских странах парламент может делегировать полномочия по одобрению международных договоров президенту. В этом случае данные полномочия могут осуществляться путем принятия президентом временного декрета, имеющего силу закона. Не обязательно, чтобы этот декрет был немедленно одобрен парламентом, но он должен быть им рассмотрен по мере возобновления сессий.

Законодательные органы арабских стран заслушивают послания главы государства, в том числе и по внешней политике. Но воздействовать на послание президента или обсуждать его, с последующим принятием какого-либо решения, законодательный орган не может.

Осуществление контроля Национальной Ассамблеей за проведением правительством и главой государства внешней политики практически почти неосуществимо, поскольку большинство оперативных документов внешнеполитического характера (соглашения, приказы, инструкции и т. д.) носят секретный характер и членам законодательного органа власти просто недоступны. Приглашения на пленарные заседания парламента или заседания постоянных комитетов (по внешней политике, по обороне и т. д.) носят эпизодический характер и строго дозированы.

Национальные ассамблеи по собственной инициативе (или по указанию правительства) могут принимать внешнеполитические обращения, декларации, заявления и т. д. по актуальным проблемам мирового и регионального характера. Такого рода внешнеполитические акции не носят юридического характера. Это скорее идеологически-пропагандистские документы, отражающие те или иные перипетии внешнеполитического курса страны.

Определенной формой осуществления законодательными органами арабских стран внешней политики является участие парламентских делегаций в международных и региональных межпарламентских организациях. Кроме этого, особенно в последние годы, все большее значение приобретает обмен парламентскими делегациями с зарубежными странами, в том числе и с Россией. Так, в конце 90-х годов был подписан целый ряд документов о межпарламентском сотрудничестве и начал осуществляться довольно активный делегационный обмен в рамках парламентских связей.

Значение этих обменов заключается в том, что арабские парламентарии знакомятся с опытом работы парламентов (особенно европейских), имеющих большой исторический

опыт развития парламентаризма. Поездки арабских парламентариев в различные районы мира объективно делают работу арабских законодательных органов более прозрачной, открытой для мирового общественного мнения. Все это способствует дальнейшему развитию арабских парламентов, приобретению ими опыта работы современных парламентских учреждений.

В области обороны парламенты имеют крайне ограниченные полномочия. Эти вопросы в наименьшей степени решаются парламентами во всех арабских странах.

Президенту Сирии предоставляется исключительное право вводить в стране чрезвычайное положение, и, принимая это решение, глава государства не связан мнением парламента или правительства (статьи 101, 113).

Президент Алжира в случае крайней необходимости на заседании Высшего совета безопасности, после консультаций с председателем Национальной Народной Ассамблеи и председателем Совета нации, объявляет чрезвычайное или осадное положение на определенный срок и принимает все необходимые меры для нормализации положения. Срок действия чрезвычайного или осадного положения может быть продлен лишь при одобрении парламента на заседании его обеих палат (статья 91).

Еще одно основное направление деятельности законодательных ассамблей — контроль за деятельностью правительства. Этот контроль не носит всеобъемлющего характера, поскольку законодательный орган не формирует правительство на парламентской основе, а лишь одобряет кандидатуру премьер-министра, предложенную главой государства. Такой контроль не может носить широкого масштаба еще и по причине того, что ряд конституций разрешают совмещение депутатских и правительственных постов, что еще больше делает функцию контроля чисто условной. Тем не менее, конституционные положения на этот счет довольно определены. Помимо возможности осуществления финансового контроля, законодательный орган имеет право

постановки вопроса о доверии правительству или отдельным министрам, право запроса правительству или отдельным его членам, а также право на периодические встречи с членами правительства с постановкой перед ними устных вопросов по проблемам деятельности правительства и получения соответствующих ответов.

Кроме того, все конституции так или иначе предоставляют депутатам право участвовать в дебатах по правительственной политике, а также выносить вотум недоверия правительству.

Интересная особенность предусмотрена конституцией Судана, когда любой член Национальной Ассамблеи может задавать вопросы любому федеральному министру по любому вопросу, связанному с полномочиями самой Национальной Ассамблеи, и министр обязан дать ответ на поставленный вопрос в соответствии с регламентом самой Национальной Ассамблеи. Такими же полномочиями обладают постоянные комитеты и сама Национальная Ассамблея в целом. Кроме того, Национальная Ассамблея в соответствии с правилами своей работы может поставить перед любым министром вопросы, касающиеся деятельности его министерства. Если в результате ответа на поставленные вопросы и последующего обсуждения депутаты выдвинули предложение о недоверии министру, окончательное решение переносится на следующее заседание, и если такое решение принимается, оно немедленно доводится до сведения президента республики. Национальная Ассамблея Судана имеет право осуществлять расследование любого вопроса, входящего в компетенцию правительства, но только после предварительного оповещения об этом президента.

Народное собрание Египта осуществляет парламентский контроль следующим образом: депутаты вправе задавать вопросы министрам на заседаниях парламента, а по предложению минимум 20 депутатов может быть начата дискуссия по публичным вопросам и политике правительства. Правительство в принципе несет солидарную ответствен-

ность перед парламентом (хотя это и затруднено). Каждый министр индивидуально отвечает за работу своего министерства. Народное собрание может лишить министров доверия (уволить в отставку), но только после интерpellации. Предложение о недоверии в ходе интерpellации может внести 1/10 часть членов парламента, решение принимается большинством его членов. Это, однако, не относится к премьер-министру. Народное собрание в данном случае при выражении недоверия премьер-министру, а следовательно, и всему составу правительства, сначала обращается к президенту с предложением об отставке премьер-министра. Президент может возвратить это предложение обратно в парламент, но если тот подтвердит свое предложение, президент выносит спорный вопрос на референдум. При результате референдума в пользу премьер-министра парламент распускается, в противном случае уходят в отставку премьер-министр и все правительство. Однако это не означает персональной замены всех лиц, осуществляющих в центре исполнительную власть: по конституции она принадлежит также президенту.

В Тунисе правительство политическую ответственность за свою деятельность несет только перед президентом (статья 59). Вместе с тем конституция ставит его в определенную зависимость и от парламента. Так, Палата депутатов вправе поставить вопрос о прекращении полномочий Совета министров, заявив, что его деятельность противоречит общегосударственной политике и ее основным приоритетам, разработанным президентом. В этом случае, по требованию не менее 1/2 депутатов, которое обязательно должно быть мотивированным, проводится голосование о вынесении правительству порицания. Голосование по этому вопросу может проводиться не ранее чем через 48 часов с момента подачи проекта резолюции порицания. Резолюция принимается, если ее поддерживают не менее 2/3 депутатов. В этой ситуации президент принимает отставку правительства (статья 62). Если же Палата депутатов второй раз в

течение одной и той же легислатуры выскажется за отставку правительства 2/3 голосов своих депутатов, то президент вправе принять отставку правительства либо распустить парламент, назначив не позднее чем через 30 дней с момента принятия решения о роспуске новые выборы в Палату депутатов (статья 63).

В Сирии глава правительства и министры несут ответственность в основном перед президентом (статья 117), хотя, с другой стороны, конституция предусматривает и парламентскую ответственность правительства и относительно детально ее регламентирует. В качестве средств парламентского контроля конституция САР предусматривает обсуждение Народным советом политики правительства или отдельного министра, а также постановку вопроса о доверии всему составу правительства или отдельным министрам. Выражение недоверия может быть принято только после запроса правительству или отдельным министрам, причем вопрос о недоверии может быть поставлен только по предложению не менее 1/5 общего числа членов совета и решение по нему парламент выносит большинством голосов депутатов. В случае если Народный совет выразил недоверие правительству, премьер-министр должен подать президенту прошение об отставке (статья 72). Кроме того, Народный совет может создавать временные комиссии из числа депутатов для сбора сведений и расследования фактов, связанных с осуществлением его полномочий (статья 73).

Однако, как отмечает отечественный исследователь Каменский Г. В., на практике коллизия между независимым формированием правительства и его формальной ответственностью перед парламентом, предусмотренная основным законом, решается в пользу главы государства. Политический опыт САР показывает, что все перемещения и изменения в составе правительства и его смены производились на основе решений президента, а не в силу приведения в действие механизма парламентской ответственности¹⁵.

Конституции арабских стран редко содержат положения, регулирующие законодательный процесс и парламентские процедуры в целом, поскольку в основном эти положения содержатся в регламентах национальных ассамблей. Однако в тех случаях, когда такие отправные положения содержатся в самих конституционных текстах, из них можно сделать вывод о некоторых общих правилах законодательной процедуры. В частности, содержится конституционно закрепляемое положение о том, что Национальная Ассамблея должна стремиться к тому, чтобы все свои решения принимать путем консенсуса, а если консенсус по каким-либо причинам невозможен, решение принимается большинством присутствующих, если конституцией не предусмотрено иное большинство. Некоторые новейшие конституции (Судана, например) предусматривают в качестве кворума всего 1/3 депутатского корпуса, за исключением случаев, когда законопроект рассматривается уже в последнем чтении или когда спикер Национальной Ассамблеи решит, что вопрос, поставленный в повестку дня заседания, настолько важен, что необходимый кворум должен составлять половину общего числа депутатов (статья 79).

Если конституция предусматривает несколько чтений законопроекта, то законопроект представляется сначала на первое чтение. Первое чтение предусматривает, что представленный по установленной форме и подписанный авторами законопроект по распоряжению спикера передается в специализированный комитет, который должен подготовить доклад по данному законопроекту и представить этот доклад на второе чтение. Второе чтение законопроекта заключается в обсуждении общих целей и общей концепции законопроекта, т. е., иными словами, одобрении законопроекта в принципе. Одобренный в принципе законопроект затем должен быть представлен на третье чтение, где предлагается его обсуждение в деталях и рассмотрение любых предложенных поправок. И,

наконец, законопроект передается на окончательное чтение, и каждая статья будет голосоваться отдельно, а затем законопроект в целом.

Спикер Национальной Ассамблеи или любой из заинтересованных комитетов может представить внесенный депутатами законопроект в любой орган или организацию вне рамок Национальной Ассамблеи, включая заинтересованную партию, для того чтобы получить заключение относительно законности и необходимости данного законопроекта. Такое экспертное заключение будет носить, разумеется, консультативный характер.

После окончательного принятия законопроекта он передается на подпись главе государства. Конституции предусматривают, что ни один закон не может войти в силу, если он не был одобрен Национальной Ассамблеей и не был подписан главой государства. В некоторых конституционных актах предусматривается, что закон может быть введен в действие, если по истечении месяца после того, как он был представлен на подпись президенту, тот его не подписал и не вернул обратно в Национальную Ассамблею. Если же Национальная Ассамблея одобряет закон, который неприемлем для президента, президент может решить вернуть уже одобренный депутатами закон в Национальную Ассамблею со своими поправками. Национальная Ассамблея может дополнить закон в соответствии с пожеланиями президента и снова представить закон на подпись президенту или же Национальная Ассамблея не будет учитывать поправки президента. И в этом случае, чтобы преодолеть вето президента, Национальная Ассамблея должна подтвердить свой закон большинством в 2/3 голосов всего состава законодательного органа (статья 98 Конституции САР); такое же большинство в 2/3 голосов депутатов Национальной Народной Ассамблеи может преодолеть вето президента Алжира на принятый закон в течение 30 дней после его первоначального одобрения по требованию главы государства (ст. 127).

Исходя из принципа независимости законодательной власти конституции могут предусматривать специальную норму, в соответствии с которой никакой суд или другой авторитетный орган не могут вмешиваться в деятельность Национальной Ассамблеи или высказывать суждения по закону или резолюции, одобренным ею (статья 96 конституции Судана). Такие нормы должны подчеркнуть авторитет и высшую юридическую силу актов, принимаемых законодательными органами страны.

В целом, законодательные органы в арабских странах имеют примерно такие же полномочия, как и в других регионах, но сложившаяся политическая и государственно-правовая практика, сама структура государственных органов, форма их взаимоотношений между собой не позволяют законодательной власти выйти на первое место и определять основные направления государственной политики.

На практике роль высшего законодательного органа власти сводится зачастую к выражению точек зрения его депутатского корпуса в отношении того или иного предлагаемого на их рассмотрение проекта закона, а проекты рассматриваемых законодательных актов носят второстепенный или технический характер. Это связано и с тем, что зачастую значительно усиливается законотворческая активность президента, когда он имеет возможность полностью контролировать депутатский корпус через механизм партийной дисциплины, являясь лидером правящей партии (Тунис, Сирия, Алжир).

Так, например, Народное собрание в Сирии в течение 1993 г. обсудило и приняло следующие законы: Закон о повышении государственного пособия на отопление жилищ, Закон о наркотических препаратах, Закон о бюджете страны на 1993 год и Закон о внесении дополнительных субсидий государства в пенсионный фонд Союза арабских писателей¹⁶.

2. Порядок формирования парламентов и политическая практика

Для определения роли парламентов большое значение имеет не только конституционная компетенция парламентов, но и их структура и порядок деятельности, которые дают более полное представление о степени реальности парламентских полномочий и взаимоотношениях представительного органа и правительства.

Палаты арабских парламентов неодинаковы по своей численности. В Египте Народное собрание состоит из 454 депутатов, Национальная Ассамблея Судана — из 360 депутатов, Палата представителей в Йемене — из 301 депутата, Народный совет Сирии — из 250, Национальная Ассамблея Ливана — 128 человек и т. д.

В республиках, где существуют двухпалатные парламенты (Алжир (с 1997 г.), Ирак (по конституции 2005 г.), Мавритания, Тунис (с 2005 г.)), нижняя палата в два раза многочисленней верхней (Национальная Народная Ассамблея в Алжире — 380 депутатов, Совет нации — 144 депутата; Палата депутатов в Тунисе — 189 членов, Палата советников — 126 (2/3 членов Палаты депутатов)).

Западные ученые, определяющие парламентаризм как баланс властей — законодательной и исполнительной, стремились доказать, что важным средством обеспечения такого баланса является двухпалатная структура парламентов, позволяющая правительству опираться на одну из палат в случае конфликта с другой. Хотя с такой позицией согласны далеко не все сторонники теории «баланса властей». Так, французский юрист Р. Фюзийе указывал, что «правила парламентского правления должны применяться к соотношению властей, а не их внутренней организации... Парламентаризм осуществляется при двухпалатной системе не лучше, чем при однопалатной». Однако в конечном счете и он признавал, что на решение данного вопроса влияют политические причины: «В унитарных государствах характер

второй палаты в некоторых случаях отражает осознанное или неосознанное желание тех, кто создавал конституцию, умерить демократический наступательный дух первой палаты с помощью более консервативной части представительного органа»¹⁷.

Что касается демократизации в арабских странах, то она в определенной степени связана с созданием второй палаты парламентов (как отражение нового федеративного устройства Ирака такая палата была создана и в этой стране согласно новой конституции).

Большое влияние на функционирование законодательных ассамблей в арабских странах оказывает не только усиленная законодательная деятельность главы государства, но и довольно широко используемая им практика досрочного роспуска законодательного органа по тем или иным основаниям.

Право президента распускать парламент закрепляют конституции Сирии (статья 107) (однако по конкретному основанию такое решение может быть принято только один раз). Совет представителей (нижняя палата) Ирака может быть распущен путем голосования абсолютного большинства его членов по требованию 1/3 его численного состава или по предложению премьер-министра, одобренному президентом республики. Однако парламент не может быть распущен в период внесения запроса (интерпелляции) в адрес премьер-министра со стороны депутатов. И только согласно конституции Египта Народное собрание может быть распущено после референдума.

Угроза возможного досрочного роспуска законодательного органа с автоматическим лишением бывших депутатов неприкосновенности и возможностью применения к ним репрессивных мер делает депутатов довольно послушными по отношению к главе государства и правительству, а также снижает общую эффективность и результативность работы этого государственного органа.

Зачастую в арабских республиках применяется полупропорциональная система, которая смешивает две основные

избирательные системы. Например, государство с двухпалатным парламентом может выбрать систему относительного большинства по выборам в нижнюю палату и систему пропорционального представительства по выборам в верхнюю палату.

В большинстве арабских стран ответственность за проведение выборов возложена на исполнительную ветвь власти, обычно на Министерство внутренних дел. В нескольких странах специальный суд (Конституционный) осуществляет задачу разрешения споров по избирательным делам.

Законодательные органы власти арабских стран формально строятся на демократической основе, т. е. на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Однако, закрепляя принцип свободных выборов, конституции не приводят детального объяснения этого принципа, равно как отсутствует и обязательный принцип голосования на альтернативной основе, или выдвижения нескольких кандидатур на одно место. Некоторые страны обходятся упоминанием только прямых или не прямых выборов. Например, в Мавритании парламент состоит из двух палат — Национальной Ассамблеи и Сената, причем Национальная Ассамблея избирается путем прямого голосования сроком на 5 лет, а сенаторы избираются на 6 лет путем косвенного голосования и представляют территориальные районы республики.

В этом отношении интересно формирование законодательного органа Египта. Согласно конституции этой страны Народное собрание избирается гражданами по смешанной избирательной системе сроком на 5 лет. Парламент состоит из 454 членов, из которых 444 избираются всеобщим голосованием; из них — 400 депутатов избираются по пропорциональной системе в двухмандатных округах, а 44 — по одномандатным округам. Еще 10 депутатов назначает президент (как правило, это представители коптской общины, лояльных оппозиционных партий или женщины).

При этом не менее 50 % состава парламента должны быть рабочими и крестьянами. Таким образом, при выборах представительных органов принцип равенства не действует, поскольку применяется подобие куриальной системы: особое представительство имеют рабочие и крестьяне. Избиратели страны делятся на две категории: 1) рабочие и крестьяне, 2) прочие. Каждая из них представлена в представительных органах половиной состава депутатов, но по своей численности эти две группы неравны, что влечет за собой нарушение принципа равных выборов¹⁸. (При президенте Анваре Садате в 30 округах избирался и третий депутат от женского населения, однако затем эта квота была упразднена).

Таким образом, при формировании представительных органов применяется смешанная избирательная система, обладающая своеобразием. Согласно законам о Народном собрании и местных народных советах, кандидаты в депутаты, выдвигаемые партиями и индивидуально гражданами (на деле — тоже партиями), в избирательном бюллетене делятся на два списка: партийный список, единый по стране (кандидаты, выдвинутые партиями), и индивидуальный список (кандидаты, баллотирующиеся в отдельно взятых, чаще всего в двухмандатных округах). В списке каждой партии половина кандидатов должны быть рабочими и крестьянами, в индивидуальных списках — тоже. Избиратель имеет, по существу, четыре голоса. Он должен проголосовать за список какой-либо партии, выбрав из него равное количество рабочих и крестьян (он может также голосовать за список в целом, но и в этом случае число избранных от данной партии должно быть разделено по указанным выше категориям), а также отдать два голоса за индивидуальных кандидатов: один должен быть из категории рабочих и крестьян, другой — из прочих.

При подсчете голосов по партийным спискам применяется пропорциональная избирательная система, при подсчете голосов по индивидуальным кандидатурам (по округам) —

мажоритарная система относительного большинства, если по округу выдвинуто более двух кандидатов. При этом избранными считаются кандидаты, получившие не менее 10 % голосов зарегистрированных избирателей. Если же по округу выдвинуты только два кандидата (один — от рабочих и крестьян, другой — от прочих), то для избрания им необходимо получить не менее 20 % голосов зарегистрированных избирателей. Порядок создания избирательных округов, избирательных комиссий, предвыборной агитации соответствует в целом общепринятым правилам. Результаты голосования подводит Центральная избирательная комиссия, они утверждаются министром внутренних дел.

Парламент Судана — Национальная Ассамблея состоит из 360 членов, 75 % которых (270 человек) избираются по одномандатным округам путем прямого голосования граждан от географических регионов страны, пропорционально численности населения региона сроком на 4 года, а 25 % — избираются путем косвенных выборов общенациональным конвентом (избирательным органом, состоящим из членов научных и профессиональных сообществ и женщин) от женского населения (35 депутатов), лиц, имеющих университетские дипломы (26 депутатов), и 29 депутатов представляют профессиональные общества в соответствующих территориальных единицах или от соответствующих народностей.

Конституцией также предусмотрено, что если невозможно провести выборы в каком-либо регионе или этноконфессиональной группе по причинам, связанным с национальной безопасностью, президент республики может сам назначить лиц для занятия этих постов от региона или группы, до тех пор пока не будут проведены выборы.

Последние выборы в законодательное собрание в Судане прошли в декабре 2000 г. Оппозиционные партии отказались участвовать в выборах, а партия власти — Национальный Конгресс получила 355 мест, и 5 мест получили независимые кандидаты. Президент назначил 24 представителя

из своей партии представлять 270 округов, где выборы не состоялись из-за гражданской войны¹⁹.

Высшим органом законодательной власти в Сирии является Народный совет, состоящий из 250 депутатов, которые избираются всеобщим прямым и тайным голосованием сроком на 4 года и «представляют весь народ».

В соответствии с сирийским Законом № 26 от 1973 года о выборах, выборы в этой стране проводятся по 15 многомандатным избирательным округам по партийным спискам, причем в каждом из них одна часть мест выделяется рабочим и крестьянам, а другая — представителям иных социальных категорий с таким расчетом, чтобы в масштабах всей страны не менее 50 % избранных депутатов были рабочими и крестьянами (статья 53 конституции). Число зарегистрированных кандидатов законом не ограничивается. Результаты голосования определяются по мажоритарной системе относительного большинства.

Законодательная власть в Алжире осуществляется парламентом, состоящим из двух палат — Национальной Народной Ассамблеи (ННА) и Совета Нации.

Члены ННА избираются на 5 лет всеобщим прямым и тайным голосованием. Что касается Совета Наций (144 депутата), то 2/3 членов Совета избираются тайным и косвенным голосованием на 6 лет среди членов народных ассамблей коммун и народных ассамблей вилай депутатами этих ассамблей. 1/3 членов Совета назначается президентом республики из видных деятелей науки, культуры, а также социально-экономической сферы.

(Учитывая, что ни один закон, согласно конституции, не может быть принят без одобрения его большинством в 3/4 Совета, то естественно, что при наличии вышеназванной трети состава верхней палаты президент способен блокировать принятие любого не угодного ему закона).

Палата депутатов в Тунисе формируется путем всеобщих свободных и прямых выборов при тайном голосовании сроком на 5 лет. Подробно порядок формирования парламента

регулируется Избирательным кодексом (в редакции 1988 г.), в соответствии со статьей 72 которого численный состав Палаты депутатов устанавливается по норме — один представитель от 60 тыс. жителей.

В соответствии с поправкой в Избирательный кодекс 1993 г. все депутаты избираются по одномандатным округам, а 20 % всех мест резервируется за партиями оппозиции.

Согласно поправке к Конституции 2002 г. в Тунисе образовывалась верхняя палата (Палата советников), которая впервые была избрана в июне 2005 г. Численный состав ее не установлен, но она должна составлять 2/3 Палаты депутатов. Новая палата состоит из трех групп, каждая из которых составляет 1/3 ее состава:

- первая группа состоит из одного или двух представителей от каждого губернаторства (административной единицы), в зависимости от населения. Они избираются косвенными выборами избирательной коллегией, состоящей из выборщиков от каждого из муниципальных советов губернаторств;
- вторая группа избирается профсоюзами и профессиональными ассоциациями на общенациональном уровне;
- третья группа назначается президентом из хорошо известных в стране лиц.

Каждый представитель находится в должности 6 лет, а половина Палаты советников обновляется каждые 3 года.

Парламент Ливана (Национальная Ассамблея) избирается на основе конфессиональной системы и состоит из 128 членов, которые избираются прямым голосованием сроком на 4 года. Кандидаты избираются от 5 многомандатных округов, соответствующих 5 губернаторствам. 128 мест делятся поровну между христианскими и мусульманскими общинами. Затем эти места делятся среди представителей различных общин пропорционально их числу среди населения.

Страна разделена на 13 избирательных районов, и в каждом районе составляются списки кандидатов от различных

религиозных общин, из которых избиратели должны сделать свой выбор: из каждого списка должно быть избрано фиксированное количество депутатов. Если религиозная община избирает по своему списку в районе более одного депутата, все поданные избирателями голоса делятся на фиксированное количество избранных депутатов (избирательная квота), а потом голоса, поданные за каждого депутата, делятся на эту цифру, для того чтобы определить приблизительный процент избирателей, поддерживающих каждого избранного депутата. Внутри списка религиозных общин отдельные кандидаты принадлежат к различным политическим партиям, хотя это не является основой для избрания. Многие из этих партий носят исключительно локальный характер и представляют интересы только местных политических или религиозных лидеров. Эти группировки в парламенте образуют неформальные партийные группы.

Последние парламентские выборы в Ливане состоялись в мае — июне 2005 г. Это были первые парламентские выборы после вывода сирийских войск. Проголосовали 1,2 млн. человек из 2,8 млн. зарегистрированных (42,9 %); было выдвинуто 432 кандидата.

Коалиция президента Эмиля Лахуда получила 72 места и в целом контролирует 90 мест, что дает ей возможность проводить свое законодательство и назначать премьер-министра и спикера парламента. Женщины увеличили свое представительство с 3 до 6 (4,7 % всех депутатов)²⁰.

Согласно конституции Йеменской республики законодательную власть в стране осуществляет парламент — Палата представителей, состоящая из 301 депутата, которые избираются сроком на 6 лет (согласно поправке к конституции от 2001 г.) путем свободного, равного, прямого избирательного права. Территория страны делится на избирательные округа, равные по численности населения; каждый округ избирает по одному депутату в Палату представителей.

Последние парламентские выборы состоялись в апреле 2003 г. Из 8 млн. избирателей проголосовали 5,5 млн.

(68 %). На 301 место был выдвинут 821 кандидат, 37 из которых — женщины. Правящая партия — Всеобщий Народный Конгресс (ВНК) — завоевала 238 мест, независимые кандидаты получили 4 места²¹.

Высший законодательный орган власти в Ливии — Всеобщий Народный Конгресс (ВНК) — высший выразитель непосредственной формы демократии. Он обычно собирается на свои сессии один раз в год. В его компетенцию входит принятие различных законов, резолюций по вопросам внутренней и внешней политики страны, а также формирование Высшего Народного Комитета (ВНКОМ), выполняющего функции правительства, а также назначение на высшие государственные должности.

В состав ВНК входят секретари местных и муниципальных «народных собраний», руководители отраслевых «народных комитетов», представители массовых общественных организаций, члены высшего органа исполнительной власти. Численный состав ВНК не определен и колеблется в пределах 800–1000 человек. Постоянно действующим органом ВНК является генеральный секретариат, состоящий из 5 членов (генеральный секретарь, его заместитель, три секретаря). Он выполняет организационно-технические функции (контроль за выполнением решений ВНК, связь с секретариатами местных «народных собраний», оказание помощи нижестоящим организациям в решении текущих вопросов, подготовка материалов к очередной сессии ВНК и др.)

В марте 1979 г., после отказа Каддафи и других бывших членов Совета Революционного Командования от всех официальных постов «во имя продолжения революции», было образовано коллегиальное революционное руководство, ставшее высшим непереизбираемым политическим органом страны, формирующим внутреннюю и внешнюю политику страны и контролирующим деятельность ВНК и ВНККОМ.

Для контроля за деятельностью органов «народной власти» и выполнением решений руководства, а также для

борьбы с оппозицией были созданы «революционные комитеты» (ревкомы), ставшие основной опорой режиму, подчиняющиеся непосредственно М. Каддафи; а для защиты от внешней угрозы учреждена система т. н. «вооруженного народа».

Ревкомы были созданы по территориальному принципу — во всех административных единицах (в сельской и городской местности) и по производственному — на всех предприятиях, в учреждениях, на сельскохозяйственных фермах, а также в армии. Повседневной деятельностью ревкомов руководил Центральный революционный комитет, получавший директивные или текущие установки от революционного руководства.

Первоначально революционным комитетам отводилась пропагандистская и просветительская роль, но постепенно они стали выполнять функцию органов принуждения и безопасности. В 1979 г. эти комитеты были наделены полномочиями по наблюдению за выборами в местные народные собрания, отбору кандидатов на работу в народных комитетах и отправлению «революционного правосудия», так что к началу 80-х годов они стали основным средством поддержки режима и борьбы с внутренней оппозицией, которая была представлена старой буржуазной элитой, частью офицерства и племенной элитой. В начале 80-х годов Каддафи не без влияния ревкомов принял целый ряд радикальных мер, приведших к запрещению частного сектора и, следовательно, практическому уничтожению внутренней оппозиции.

В арабских республиках практикуется политика, когда правящие элиты посредством избирательных законов и законов о политических партиях и объединениях обеспечивают незыблемость политической монополии правящей партии. Поэтому, несмотря на существование в арабских странах множества политических партий, механизм управления продолжает сохранять преимущественно однопартийный характер, поскольку центральные и местные госу-

дарственные органы власти и управления контролируются пропрезидентскими партиями.

Характерным примером в этой связи является Алжир, где в течение 90-х годов несколько раз менялся избирательный закон, преследовавший цель не допустить в парламент депутатов от исламских партий.

В 1997 году в Алжире был принят новый избирательный закон, в соответствии с которым мажоритарная система была заменена на пропорциональную. Пропорциональная система подсчета голосов предусматривала установление единой избирательной квоты для завоевания одного депутатского мандата. Общее количество голосов избирателей, поданных за партию, делилось на избирательную квоту, и таким образом определялось число мандатов, полученных каждой партией. Чем больше партия получала голосов избирателей в избирательном округе, тем больше она получала мандатов. Такая система была выгодна только крупным партиям, у которых большой электорат. Была установлена пятипроцентная оговорка, в соответствии с которой партии, получившие менее 5 % голосов избирателей данного избирательного округа, к распределению депутатских мандатов вообще не допускались. Такая мера была связана с тем, чтобы попытаться не допустить прохождения кандидатов от исламских партий в парламент. Кроме этого буквально за несколько месяцев до выборов 1997 года²² функционерами различных общественно-политических неправительственных организаций была сформирована «партия власти» — Национальное демократическое объединение (НДО), имевшее целью завоевание парламентского большинства и противостояние депутатам исламских партий.

Из-за такой особенности алжирской избирательной системы целый ряд партий не получил парламентские мандаты, хотя в общенациональном масштабе за них проголосовало значительно больше избирателей, чем за партии, получившие от 1 до 3 депутатских мандатов. Дело в том, что в каждом из 56 избирательных округов заранее определялось число депу-

татов в соответствии с численностью проживающего там населения, причем места в парламенте в соответствии с пропорциональной системой могли получить только партии, преодолевшие 5-процентный порог набранных голосов.

Кроме того, конституция Алжира запрещает создавать политические партии на религиозной, языковой, расовой, половой, корпоративной или региональной основе. Статья 42 конституции подчеркивает, что осуществление гражданами права на создание политических партий и ассоциаций не может «сочетаться с покушением на основные свободы, фундаментальные ценности и составляющие национальной идентичности, национальное единство, безопасность и территориальную целостность, независимость страны и суверенитет народа, а также на демократический и республиканский характер государства».

В Тунисе согласно Избирательному кодексу выборы проводятся по мажоритарной системе голосованием по спискам в один тур с панашированием²³. Для включения в партийный список кандидату необходимо заручиться поддержкой не менее 75 избирателей. Закон № 32 от 3 мая 1988 г. «О политических партиях» Туниса, определяя партию как политическую организацию, объединяющую граждан, «имеющих общее политическое родство», запрещает использование религии в политических целях, тем самым исключая исламские партии из легальной партийно-политической деятельности. Закон предусматривает, что политические партии должны уважать и защищать арабомусульманские ценности и республиканские институты государства, а также воздерживаться от насилия как формы политической борьбы. Деятельность партии считается разрешенной, если по истечении четырех месяцев после подачи заявления о регистрации она не получит отказа со стороны официальных властей. Важной особенностью Закона является закрепленная в нем обязанность министра внутренних дел обратиться в судебную инстанцию для роспуска политической партии.

7 ноября 1988 г. представителями ведущих легальных политических партий, профсоюзов и других массовых общественных организаций был подписан Национальный пакт, в рамках которого был учрежден Высший совет Национального пакта — институциональная структура для осуществления постоянного диалога между важнейшими партиями. Политический раздел Пакта был посвящен строительству правового государства и утверждению в обществе идей политического плюрализма и демократии, которая представляет собой форму правления и отказ от которой провозглашался недопустимым (статья 8). Подчеркивалось также, что принципами общественной жизни страны должны стать уважение мнений и защита прав меньшинств, а также принцип консенсуса, который является «основой взаимодействия между всеми гражданами Туниса», которые «не могут мириться с какими-либо проявлениями экстремизма и насилия» (статьи 10,14)²⁴. В качестве одной из важнейших целей политики государства провозглашалась деполитизация мечетей, невмешательство религиозных деятелей в формирование политических позиций граждан. Отделение религии от политики как один из основных принципов политической системы Туниса было закреплено в принятом в мае 1988 г. Законе № 34 «О мечетях», в котором содержится запрет на использование мечетей в политических целях (проведение там любых собраний некультового содержания).

Однако при всей демократической направленности принятых в Тунисе в конце 80-х годов политических документов Национальный Пакт не подписали некоторые крупные и значимые политические группы, прежде всего выросшая из Движения исламской направленности (ДИН) организация «Ан-Нахда» во главе с известным религиозным деятелем Рашидом Ганнуши (несмотря на то, что эта партия поменяла свое название и внесла изменения в программу, чтобы соответствовать Закону о политических партиях). Более того, даже те партии, которые официально получили легаль-

ный статус, неоднократно после подписания Национального Пакта подвергались сильному давлению, а иногда и репрессиям со стороны властей.

Уже на первых выборах в феврале 1989 г. в Палату депутатов, проходивших на партийной основе, Демократическое конституционное объединение (ДКО) президента Бен Али набрало 80 % всех голосов и получило все 141 место в парламенте.

Накануне парламентских выборов 1994 г.¹ была принята новая редакция Закона о выборах²⁵: число мест в парламенте было увеличено до 163, в том числе 144 из них должны были оспариваться по мажоритарной системе, т. е. эти места отдавались партийным или коалиционным спискам, набравшим простое большинство в своих избирательных округах. На практике это означало, что 144 места в парламенте получало ДКО, а оставшиеся 19 мест должны были распределяться между «партиями меньшинства», конкурирующими между собой уже в порядке пропорционального представительства на общенациональном уровне. Фактически все эти 19 мест были отведены партиям легальной оппозиции. Кроме этого, в Законе о выборах содержалось положение, согласно которому партии, набравшие менее 3 % голосов, должны вернуть государству половину предоставленной им суммы на финансирование их избирательной кампании. Партии, участвовавшие в выборах, должны были также оплатить расходы, связанные с печатанием их избирательных бюллетеней. В этих условиях небольшие партии были вынуждены создавать предвыборные коалиции. По итогам голосования партия ДКО набрала 97,73 % голосов и получила 144 места в парламенте, в то время как легальные оппозиционные партии получили в общей сложности 2,27 % голосов и всего 19 мест (Движение демократов социалистов (ДДС) — 10 мест, Движение «Ат-Тадждид» — 4 места, Демократический юнионистский союз (ДЮС) — 3 места, Партия народного единства (ПНЕ) — 2 места)²⁶.

Последние выборы в законодательное собрание состоялись в октябре 2004 г. Из 189 мест партия власти — Демократическое конституционное объединение (ДКО) — получила 152 места.

В настоящее время ДКО остается не только господствующей партией, но и сохраняет унаследованный от прошлого мобилизационный характер своей партийной организации и практики политического действия, а ее структуры пронизывают все тунисское общество. Ключевые полномочия на местном уровне находятся в руках назначаемых центральными властями глав административно-территориальных единиц. Эта политическая организация располагает 6713 первичными ячейками, работающими под руководством 300 городских, районных и провинциальных комитетов. Число руководителей первичных партийных организаций составляет 54870 человек²⁷. Кроме того, режим контролирует оппозиционные партии посредством предоставления им финансовой помощи: около 60 % расходов на издание прессы оппозиции предоставляется государством.

Конституция Египта предусматривает свободное создание общественных объединений и устанавливает, что политическая система (этот термин употребляется в конституции) имеет многопартийный характер. В Египте действует несколько законов, регулирующих статус различных видов объединений (в том числе отдельные законы о разновидностях профсоюзов). Несколько законов касаются деятельности партий. Основным из них является Закон «О политических партиях» 1977 г. (с последующими изменениями). Согласно закону, партии должны быть национально-демократическими по своему характеру, созданными с целью политического представительства граждан. Они должны использовать демократические средства и действовать на основах соучастия в функциях власти, вносить вклад в социально-экономический прогресс страны на основе социального единства, сохранения достижений рабочих и крестьян, достижений союза трудовых сил народа и социали-

стических завоеваний. Цели партий не должны противоречить принципам шариата, революций 1952 и 1971 гг. (в последнем случае имеется в виду поворот курса страны, осуществленный Анваром Садатом после смерти президента Насера). Они не могут быть отделениями зарубежных партий, а вновь создаваемые партии не должны повторять названия и цели уже существующих²⁸.

С середины 70-х годов (когда начался постепенный переход к многопартийной системе) в Египте состоялось 7 кампаний по выборам в Народное собрание: две при Анваре Садате (1976 и 1979 гг.), пять — при Хосни Мубараке (1984, 1987, 1990, 1995 и 2000 гг.). Во всех созывах Народного собрания пропрезидентская партия имела подавляющее большинство голосов. При этом при А. Садате парламент распускался один раз (в 1979 г., после того как часть депутатов выступила против ратификации мирного договора с Израилем), при Х. Мубараке — два раза (парламенты, избранные в 1984 и 1987 гг., распускались по решению Верховного конституционного суда, признававшего несоответствие действующего Избирательного кодекса Основному закону, после чего проводились референдумы и принимались декреты о досрочных перевыборах), при Г. Насере — парламент распускался все четыре раза.

Накануне первых парламентских выборов при Х. Мубараке, в 1983 г. вступил в силу Закон № 114, согласно которому выборы в парламент стали проводиться только по партийным спискам и на основе пропорционального представительства, что привело к неучастию в избирательном процессе независимых кандидатов и дало правящей Национально-демократической партии (НДП) большой контроль над избирательным процессом. Кроме того, было сокращено количество избирательных округов со 175 до 48, а партия могла пройти в парламент только при условии получения 8 % от общего числа поданных голосов, в результате чего партия власти получила 391 место из 448, а оппозиционные партии смогли набрать только 27 % голосов.

В 1986 г. Верховный конституционный суд рассмотрел дело по иску оппозиционных партий и вынес решение, что Закон о выборах не соответствует конституции, т. к. не предусматривает выдвижение независимых кандидатов, после чего Народное собрание приняло новый Закон № 188, согласно которому выборы 400 депутатов должны были проводиться по спискам в один тур и еще 48 депутатов избираться из числа лиц, чьи кандидатуры выдвинуты вне партийных списков. Однако на выборах в 1987 г. правящая партия снова завоевала большинство голосов (348 мест).

В 1990 г. была отменена система голосования по спискам, и каждая партия должна была предлагать двух кандидатов (один из которых является рабочим или феллахом). В новом парламенте независимые кандидаты получили 79 мест, а правящая НДП — 360 мест (при бойкоте оппозиционных партий).

Перед выборами 1995 г. количество избирательных округов было снова увеличено с 48 до 222, поэтому оппозиционные партии вследствие ограниченности их возможностей не смогли выставить кандидатов в каждом округе. Недовольство оппозиции вызывало и то, что контроль за проведением выборов осуществлялся не судьями, а государственными чиновниками. Партия власти в этом парламенте получила 417 мест.

После решения Верховного конституционного суда о судебном контроле за избирательным процессом выборы в парламент 2000 г. было решено провести в три этапа, перемещая судей (из-за их нехватки) из одной провинции в другую, на все 40 тысяч избирательных участков страны, в результате чего процесс голосования растянулся до трех недель. Такое растянутое во времени голосование дало власти возможность эффективно контролировать ход выборов и оперативно вмешиваться в процесс голосования в случае необходимости (что и предпринималось неоднократно с целью воспрепятствовать голосованию сторонников исламской оппозиции)²⁹, в результате чего НДП получила

388 мест (85 %), а партии легальной оппозиции смогли провести в парламент только 16 кандидатов.

Таким образом, частое принятие поправок в процедурную часть избирательного процесса позволяет власти на протяжении более чем двадцати лет формировать нужный состав парламента и закреплять за Национально-демократической партией статус правящей.

Конституция Сирии (статья 8) закрепляет за Партией Арабского Социалистического Возрождения (ПАСВ) роль руководящей силы «общества и государства», возглавляющей Прогрессивный национальный фронт, что стало специфической особенностью сирийской политической системы, способствовавшей установлению эффективной вертикали государственной власти и созданию единого партийно-государственного механизма, где правящая партия выступает центром, в котором формируется внутренняя и внешняя политика государства.

Прогрессивный национальный фронт (ПНФ) в Сирии был сформирован 7 марта 1972 г. В него вошли подписавшие его Хартию партии и движения, которые рассматривались официальными властями как «организационные структуры, имеющие длительную историю борьбы и выступающие как реально и эффективно действующие организации на арене внутриполитического действия»³⁰. Действительно, в состав ПНФ вошли те политические партии и организации, которые по многим параметрам своего исторического прошлого и условиям своего возникновения и деятельности могли рассматриваться в качестве близких ПАСВ (Арабский социалистический союз (АСС), Сирийская коммунистическая партия (СКП), Движение юнионистов — социалистов (ДЮС), Движение арабских социалистов (ДАС)). Все эти партии рассматривались как активные поборники идей социальной справедливости, антиимпериализма, антисионизма и арабского единства. При этом Устав ПНФ предполагает, что председателем Центрального руководства этой организации может быть только генеральный секре-

тарь ПАСВ, являющийся одновременно и президентом страны (статья 9)³¹, а его Хартия предполагала разработку «общей политики Фронта» и «обращение к массам с едиными директивами». Только председатель Фронта мог назначать и проводить заседания его руководящего органа, подписывать решения (которые рассматривались в качестве обязательных для всех участников Фронта), толковать их и контролировать их исполнение (статьи 13, 25). Поэтому ни одна из небаасистских партий, вошедших в его состав, не могла вести собственную партийную деятельность, создавать собственные ячейки в рядах армии и вооруженных силах (что преследуется по закону), а также действовать в студенческой среде³²; кроме этого, ни одна из этих партий не могла выступить в ходе избирательной кампании с собственным списком кандидатов в депутаты. Свободой деятельности небаасистские партии пользовались только «в рамках своих организаций» (статья 5). При этом отделения самой ПАСВ в вооруженных силах действуют на основе специального закрытого устава, фактически независимы от регионального руководства и находятся в прямом подчинении президента страны, как генерального секретаря партии и главнокомандующего сирийской армией.

Кроме того, ПАСВ построена по территориально-производственному принципу на базе демократического централизма: партийные комитеты, созданные в каждой провинции (мухафазе), координируют деятельность всех партийных организаций (кроме армейских) в данной мухафазе и подчинены региональному руководству.

Важно также отметить, что, имея официальный статус правящей партии и руководящей силы в государстве, реальное положение ПАСВ и ее роль в системе институтов государственной власти и в политическом процессе страны усиливались особенностями самого режима: Хафез Асад занимал посты президента страны, генерального секретаря Общеарабской ПАСВ, генерального секретаря ЦК сирийской ПАСВ, главнокомандующего вооруженными силами

САР, а также председателя Центрального руководства ПНФ.

Поэтому, с учетом вышесказанного, в настоящее время положение небаасистских партий в сирийском парламенте не демонстрирует какой-либо тенденции к эволюции. На выборах Народного совета в 1986 г. депутаты ПНФ завоевали 160 депутатских мест из 195, в 1990 г. — 166 мест из 250 (при этом депутатов от ПАСВ — 134), в 1994 г. — 167 мест из 250 (депутатов от ПАСВ — 134).

Последние выборы в законодательный орган Сирии состоялись в марте 2003 г. В выборах приняли участие 63,5 % из 7 млн. избирателей. На 250 мест в парламенте претендовали 1490 кандидатов, представлявших ПНФ, а также независимые кандидаты. По итогам выборов партия ПАСВ получила 135 мест (из 167 зарезервированных за ПНФ, по спискам которого было избрано 30 женщин), 83 места заняли независимые депутаты³³. Вместе с тем появилась и новая тенденция в избирательном процессе, а именно — постоянное увеличение в Народном собрании количества независимых депутатов (с 35 депутатов в 1986 г. до 83 — в 2003 г.), что, по мнению некоторых исследователей, можно рассматривать как определенную потенциальную возможность «становления гражданского общества, формирующегося в качестве пока еще достаточно слабой альтернативы авторитарному режиму»³⁴. Оппозиционные партии выборы бойкотировали. В этот парламент (первый при новом президенте Башаре Асаде) вошли 40 юристов, 19 врачей, 36 инженеров, 14 бизнесменов и 44 промышленника. 178 членов парламента избраны впервые, 72 повторно³⁵.

Сроки избрания депутатов национальных ассамблей устанавливаются конституцией. Эти сроки могут быть 4 года (Судан, Йемен, Сирия, Ливан, Ирак), 5 лет (Тунис, Мавритания) или 6 лет (Совет нации в Алжире). Здесь следует отметить, что сроки, на которые избираются законодательные органы, как правило, меньше, чем срок пребывания в должности избираемого президента и формируемого правитель-

ства. В дополнение к конституционным положениям обычно принимаются специальные органические законы, которые детально определяют условия избрания законодательного органа, его численность, требования, предъявляемые к кандидатам в депутаты, их заработную плату и т. д. Законы также определяют условия и процедуру занятия депутатского мандата в случае его вакантности, а также условия проведения досрочных парламентских выборов. Что касается правильности и законности проведения как очередных, так и досрочных выборов законодательного органа, а также занятия вакантных депутатских мест, то все, что связано с этими процедурами, определяет или Конституционный совет, или Верховный суд.

Конституции предусматривают, что в случае невозможности проведения выборов законодательного органа в установленные законом сроки в связи с военными действиями или другими чрезвычайными обстоятельствами, в соответствии со специально изданным законом мандаты депутатов действующего парламента должны быть продлены до тех пор, пока чрезвычайные обстоятельства будут ликвидированы, что позволит провести отложенные выборы. С этим же может быть связана и возможность переноса заседаний Национальной Ассамблеи из столицы страны в любое другое место национальной территории.

Конституции арабских стран вводят для депутатов законодательных органов принцип индемнитета и иммунитета. Причем в трактовке текстов арабских конституций индемнитет означает запрещение преследования, ареста или осуждения депутата за выраженные им мнения, сделанные предложения, голосование или другие действия, осуществляемые им во исполнение своего мандата члена национального парламента. Принцип иммунитета означает, что депутат в течение всего периода действия его мандата не может быть арестован или осужден за преступления или другие правонарушения до тех пор, пока Национальная Ассамблея не снимет с него парламентскую неприкосновенность, за

исключением случаев *flagrante delicto*, т. е. захвата на месте преступления. Но даже в этом случае законодательный орган, к которому принадлежит захваченный на месте преступления и арестованный депутат, должен быть немедленно проинформирован о случившемся компетентными органами, осуществившими арест. В этом случае, если Национальная Ассамблея потребует его освобождения, депутат должен быть немедленно освобожден. А согласно конституции Туниса член Палаты депутатов не несет ответственности и перед избирателями и считается «представителем всей нации» (статья 25).

Статья 27 конституции Ливана декларирует, что член Палаты депутатов «представляет весь народ». Избиратели не могут связывать мандат депутата какими-либо условиями или ограничениями.

Такие нормы арабских конституций стали присущи большому количеству стран, что отражало новые веяния в правовом статусе депутатов законодательных органов. Фактически это означало свободный мандат депутата и запрещение по аналогии с парламентами западноевропейских стран так называемого «императивного» мандата. Иными словами, депутат, избранный от какого-либо избирательного округа, больше не принадлежал этому округу, а как бы переходил в распоряжение нации в целом. Это снижало опасность того, что депутат будет императивно (безоговорочно) выполнять волю избирательного округа, а не всей страны в целом, что он будет заложником местных или региональных интересов и через него может быть навязана воля какой-то части избирателей всей нации.

Эти конституционные принципы должны формально гарантировать независимость депутата от каких-либо властей или от какого-либо частного влияния. Но, как было уже отмечено ранее, угроза досрочного роспуска парламента и автоматического лишения сразу всех депутатов парламентской неприкосновенности делает их во многом зависимыми от постороннего влияния, хотя конституции декларируют,

что мандат депутата не может быть связан с какими-либо ограничениями или условиями.

Декларируется, что депутат должен осуществлять свой мандат, руководствуясь своей честью и совестью, поскольку он является представителем всего народа. И в конституционном смысле мандат депутата законодательного органа большинства арабских стран формально можно отнести к категории «свободного» мандата, когда он не связан какими-либо групповыми интересами, не связан наказами избирателей и не может быть досрочно отозван избирателями того округа, которые его избрали в парламент.

Конституции могут вводить некоторые отправные требования, которым должен отвечать кандидат, в законодательный орган власти; в частности, он должен принадлежать к гражданству данной страны. Возрастные требования установлены обычно в 25 лет для кандидата в нижнюю палату или однопалатную Ассамблею и 35 лет для сенаторов в парламентах с двухпалатной структурой.

В соответствии с конституцией Сирии и Законом № 26 от 1973 г. о выборах активное избирательное право предоставлено всем гражданам, достигшим 18-летнего возраста и зарегистрированным в реестре гражданских состояний. Этому права лишаются служащие армии и полиции на период прохождения службы, за исключением случаев выдвижения их кандидатами в депутаты Народного совета. Пассивным избирательным правом пользуются все лица, являющиеся гражданами САР не менее пяти лет, достигшие 25-летнего возраста и умеющие хорошо читать и писать. Такое право предоставлено также военнослужащим и работникам государственного аппарата, включая министров.

Некоторые конституции (например, Йемена) вводят обязательное требование к кандидатам быть грамотными и обладать «хорошим моральным характером» (статья 42). А в Судане, например, кандидат в члены Национальной Ассамблеи, помимо других требований, должен быть в здра-

вом рассудке и не быть осужденным за «преступления морального характера или бесчестья в предшествующие выборы семь лет» (статья 68).

Требований постоянного проживания в стране или в соответствующем избирательном округе для кандидатов в законодательный орган конституции обычно не вводят, как нет и ограничений по какому-либо другому основанию. Обычно после выборов Национальная Ассамблея сама правомочна решать вопрос о действительности депутатских мандатов.

Справедливость протестов, поступивших в Национальную Ассамблею, рассматривает Конституционный суд при условии передачи их для рассмотрения Председателем Ассамблеи. Обжалование должно быть передано в кассационный суд в течение 15 дней (конституция Египта), считая с даты уведомления о нем Национальной Ассамблеи. Расследование обжалования производится в суде в течение 90 дней с момента передачи его на рассмотрение этим судом. Результаты разбирательства в кассационном суде сообщаются Национальной Ассамблее для принятия окончательного решения, которое должно быть принято не позднее 60 дней с момента представления законодательному органу результатов разбирательства в суде. Депутатский мандат считается утраченным по решению двух третей голосов всего депутатского корпуса. В случае, если место депутата законодательного органа окажется вакантным до истечения срока его полномочий, выборы нового депутата производятся не позднее 60 дней с момента объявления вакансии. Срок полномочий вновь избранного депутата продолжается до момента истечения срока полномочий его предшественника. Добровольная отставка депутата также принимается законодательным органом на пленарном заседании. Конституция Египта допускает лишение депутата его парламентского мандата в случае потери доверия и уважения со стороны избирателей, нарушения какого-либо положения депутатского мандата или невыпол-

нения им своих депутатских обязанностей. Решение о лишении депутатского мандата принимается большинством в две трети голосов депутатов Национальной Ассамблеи.

Конституции предусматривают основания, по которым Национальная Ассамблея может принять решение о досрочном прекращении депутатских полномочий. Это может быть постоянное физическое или умственное заболевание депутата, осуждение его за преступление, содержащее моральные факторы, или бесчестие; отсутствие на заседаниях в течение всего периода сессии Национальной Ассамблеи без соответствующего разрешения или без уважительной причины; письменное заявление от депутата о добровольной отставке, оглашенное на заседании Национальной Ассамблеи; смерть депутата.

Законодательные органы собираются на свою первую после выборов сессию по декрету президента, изданному в течение обычно 15 дней, начиная со дня объявления результатов голосования. Если декрета президента о созыве сессии законодательного собрания не последует, ассамблея должна собраться по собственному праву на 16-й день после объявления результатов выборов.

Законодательный орган собирается ежегодно на одну сессию (Египет, Тунис), две (Ирак, Мавритания), три (Сирия).

Начало, продолжительность и окончание очередных сессий устанавливается текстами конституций. Сессия может быть по решению большинства депутатов продлена по времени на устанавливаемый конституцией период. Сессия обычно объявляется закрытой в связи с завершением обсуждения и принятием решений по основным вопросам повестки дня. Возникшие в ходе сессии важные вопросы могут быть дополнительно включены в повестку дня по решению большинства депутатов, присутствующих на сессии.

Национальная Ассамблея может быть созвана на внеочередную или чрезвычайную сессию. Внеочередная сес-

сия может быть созвана по решению председателя законодательного органа, или одной трети или даже большинства депутатского корпуса, или по требованию президента республики или монарха. Внеочередная сессия рассматривает только те вопросы, для решения которых она была созвана.

Обычно на первом ежегодном очередном заседании законодательный орган большинством голосов избирает председателя, не менее двух его заместителей и секретарей сессии. Законодательный орган сам принимает на весь период легислатуры собственный регламент, который регулирует основные вопросы внутренней организации и деятельности законодательного органа. Регламент предусматривает проведение открытых или закрытых заседаний законодательного органа, причем депутаты сами решают, проводить закрытые или открытые заседания. Кворум для открытия заседания составляет больше половины общего состава законодательного органа. А решения считаются принятыми, если они одобрены абсолютным большинством голосов присутствующих на заседании депутатов, кроме тех случаев, когда регламент требует принятия решения квалифицированным большинством голосов. В некоторых конституциях (Египет, например) устанавливается норма, в соответствии с которой законопроект должен рассматриваться и голосоваться по частям, а в случае разделения голосов поровну предложение считается отвергнутым (статья 107). Право участвовать в голосовании для члена парламента является личным. Специальный органический закон при особых обстоятельствах может разрешить делегировать право голоса одного депутата другому, но в этом случае в качестве делегации депутат может получить еще не более одного голоса.

Депутаты работают на пленарных заседаниях и в специальных постоянных комиссиях, которые формируются в соответствии с регламентом законодательного органа.

* * *

Парламентаризм по-разному проявляется в различных странах, однако его непременным условием должны быть сильные позиции парламента в его отношениях с исполнительной властью, а также сосредоточение основных полномочий исполнительной власти в руках органа, зависимого от парламента, т. е. правительства.

Многие ученые, определяя обязательный минимум средств, с помощью которых взаимодействуют эти две ветви государственной власти, считают, что при парламентаризме необходимо, чтобы у парламента была возможность свергать неугодное ему правительство, хотя бы при формальном праве на это у главы государства, а также решать вопрос об образовании нового правительства. У правительства же должны быть средства отвергать или, по крайней мере, тормозить принятие неугодного ему закона, а также право роспуска парламента.

Парламенты арабских стран имеют больше национальных специфических черт, чем европейские парламенты с их длительной политической историей, которая отработала определенные стандарты парламентской структуры и парламентской процедуры. В арабских странах такого стандарта нет, и арабский парламентаризм носит больше региональный характер, отражая противоречия государственного и политического развития этих стран, что влияет и на функционирование законодательных органов и их взаимоотношения с главой государства и правительством.

Глава 2

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

В большинстве стран мира система исполнительной власти возглавляется двумя высшими органами: главой государства и главой правительства, причем последний осуществляет главным образом текущие функции, тогда как первый — главным образом функцию верховного представительства государства. Это так называемая бицефальная (двуглавая) структура, при которой конкретное разграничение компетенции зависит от формы правления и государственного режима. Глава правительства при этом, по мнению отечественного государствоведа А. М. Осавелюка, выступает как «мальчик для битья» на случай кризисных ситуаций³⁶.

Характеристика главы государства как «должностного лица или органа, занимающего высшее место в системе органов государственной власти» является чисто юридической, т. к. при парламентских формах правления реально первое лицо в государстве — глава правительства, а не глава государства.

В разных странах мира глава государства в соответствии с их конституциями рассматривается либо как неотъемлемая составная часть парламента, т. е. законодательной власти, поскольку без его подписи закон недействителен; либо как глава исполнительной власти и одновременно глава государства; либо как лицо, являющееся только главой государства и не входящее в какую-либо ветвь власти.

Место главы государства в системе органов власти определяется, прежде всего, формой правления: в президентской республике он взаимодействует с парламентом и судебной властью как представитель исполнительной власти; в смешанной республике нередко стоит над всеми властями; в парламентарной республике его роль вторична по сравнению с ролью главы правительства. В отечественном и зарубежном государствоведении существуют различные подходы к понятию и месту главы государства в системе власти.

Некоторые специалисты в области государственного права высказывали суждение о том, что «с точки зрения до конца понятного и последовательного буржуазного демократизма институт главы государства не имеет никаких разумных оснований для своего существования»³⁷. Эту же точку зрения поддерживает и Г. Н. Андреева (ссылаясь на опыт Швейцарии, где имеется коллегиальный орган — правительство, которое каждый год возглавляет новый председатель из числа его членов, выполняющий представительские функции), подчеркивая, что «институт главы государства — по сути, наследие феодальной эпохи... в условиях разделения властей необходимости в нем не существует, поскольку его представительские полномочия, вполне могут реализовывать и другие высшие должностные лица»³⁸.

Однако большинство отечественных исследователей (В. Е. Чиркин, А. М. Осавелюк) считают, что глава государства — это специальный орган в системе государственных органов власти, на который возлагается высшее представительство государства вовне и внутри страны и для конституирования которого есть рациональные основания.

В зависимости от формы правления и государственного режима, а также системы политических отношений в стране конституционные полномочия главы государства могут быть номинальными или реальными. Номинальные и реальные полномочия могут по-разному сочетаться, но в случае какого-либо политического кризиса, когда конституционные власти и политические силы окажутся по какой-либо

причине не в состоянии управлять страной, именно глава государства призван найти выход из ситуации. Поэтому, по определению А. М. Осавелюка, это своего рода «резерв власти»³⁹.

1. Президент в системе высших органов государственной власти⁴⁰ (конституционный статус)

Роль президента в системе государственных органов арабских республик определяется, прежде всего, характером исторического развития, а именно тем, в результате каких причин возникла республиканская форма правления и каковы были политико-правовые предпосылки ее дальнейшего утверждения.

В одних странах эта форма возникала постепенно, в процессе колонизации этих стран (Алжир, Ливан, Судан, Мавритания), когда власть переходила от местных родо-племенных вождей в руки единоличного генерал-губернатора — предшественника будущих республиканских форм правления со средоточением сильных, почти абсолютных полномочий в руках одного лица.

Другие республики возникли в результате завоевания государственного суверенитета в борьбе против иностранных колонизаторов и опиравшихся на них местных султанов (Южный Йемен), вследствие укрепления позиций пришедших к власти национально-освободительных сил (Тунис) или в результате прямого насильственного свержения королевской власти в формально независимых государствах в результате военных переворотов (Египет, Ирак, Северный Йемен, Ливия).

Различные условия возникновения арабских республик предопределили изначально неодинаковый характер республиканского строя, который определялся в том числе и социально-экономической основой республиканской вла-

сти. Так, в одних странах средняя и крупная буржуазия и ее политические партии пришли к власти, поделив руководство с земельной аристократией или родо-племенной знатью (Ливан, Египет, Тунис, Йемен), в других странах политическое руководство взяли в свои руки после национального освобождения революционно-демократические партии, опиравшиеся на мелкую буржуазию и средние слои общества (Алжир, Сирия, Ирак), что определило различную социальную направленность республиканских режимов и характер их дальнейшей политической модернизации.

Сложный комплекс этнических, конфессиональных, политических и иных противоречий, существующих в арабских странах, и постоянное противоборство различных социально-политических группировок, нередко носящее ожесточенный характер и приводящее к непредсказуемой перестановке внутривнутриполитических сил, не позволили правящим группировкам обеспечить свои основные интересы в рамках «либеральной демократии» и объективно вели к усилению, а зачастую установлению фактически неконтролируемых полномочий президента в основных отраслях государственной жизни. Все эти обстоятельства создавали фон для возникновения и укоренения сверхсильной президентской власти с прямым подчинением ей законодательных органов и правительства.

В конституциях арабских республик за президентом закрепляется роль главы государства как объединяющего центра, как «символа национального единства и преемственности власти», при этом подчеркивается также и важная политическая роль главы государства.

Конституции, как правило, предусматривают, что президент следит за соблюдением конституции, а также гарантирует нормальное функционирование и стабильность государственного механизма. Например, в соответствии со статьей 41 конституции Туниса президент республики является «гарантом национальной независимости, целостности

территории государства, уважения конституции и законов, а также осуществления договоров. Он следит за регулярным функционированием конституционных публичных властей и обеспечивает непрерывность деятельности государственного механизма». Согласно конституции Алжира президент, являясь «воплощением единства нации и гарантом конституции», осуществляет «высшую власть в стране в пределах, установленных конституцией» (статьи 70, 72). Конституция Сирии предусматривает, что президент республики «следит за соблюдением Конституции и гарантирует нормальное функционирование и стабильность государственного механизма» (статья 93). Согласно конституции Йемена президент республики должен «воплощать в жизнь пожелания людей, уважать Конституцию и Закон, защищать национальное единство, принципы и цели революции». Он должен твердо придерживаться «принципа преемственности власти, осуществлять задачи по защите Республики... а также другие полномочия согласно конституции» (статья 109).

Ввиду такого определения президента, он, естественно, должен занимать верхнюю ступеньку в государственной иерархии. Однако, используя свои полномочия, глава государства не может подменять собой другие органы государственной власти или вторгаться в их оперативную деятельность.

В системе высших государственных органов власти арабских республик президенту принадлежит решающее место, которое определяется как основным законом государства, так и политической практикой.

Во всех конституциях президент страны наделен широкими полномочиями, дающими ему возможность оказывать определяющее влияние на всю государственную политику, как внутреннюю, так и внешнюю.

Большое значение при определении роли президента в системе государственных органов арабских стран имеет сам порядок его избрания на должность.

В мировой практике существует несколько способов избрания президента⁴¹, однако в арабских республиках приняты в основном две формы его избрания на должность. Первая — наиболее демократическая по западным образцам, когда президент избирается на всеобщих выборах путем тайного голосования (Тунис, Алжир, Мавритания). В этом случае он избирается непосредственно избирателями путем прямых, тайных и свободных выборов. Но даже в этом случае между избираемым президентом и избирателями может быть образована конституционно закрепляемая промежуточная инстанция. В частности, в Тунисе, например, образуется специальная комиссия в составе действующего президента, председателя Национального парламента, председателя Конституционного Совета, председателя апелляционного суда и председателя административного трибунала, которая определяет пригодность выдвинутых кандидатур, их соответствие требованиям избирательного закона, и даже объявляет окончательные результаты голосования.

При этой форме избрания президент должен быть избран абсолютным большинством голосов. Если такого большинства не удалось получить ни одному из кандидатов в первом туре голосования, во второй тур голосования допускаются два кандидата, получившие в первом туре относительное большинство голосов.

Вторая форма избрания президента заключается в том, что кандидатуру президента называет Народная Ассамблея (парламент) страны (Египет, Йемен, Сирия, Ливан). Затем эта кандидатура выносится на утверждение на всеобщий референдум избирателей. В Египте, например, назначение кандидатуры президента происходит по предложению не менее 1/3 голосов Народной Ассамблеи. Затем эта кандидатура должна быть одобрена большинством в 2/3 всех членов Народной Ассамблеи. Если такого большинства не будет получено, процесс голосования будет повторен через два дня после первого голосования, и кандидатура, полу-

чившая уже абсолютное большинство голосов депутатов, будет вынесена на всенародный референдум.

Кандидатура президента должна быть одобрена абсолютным большинством избирателей, принявших участие в голосовании. Если кандидат на пост президента не получит требуемого большинства голосов избирателей, Народная Ассамблея произведет назначение другого кандидата, и вся процедура относительно этой новой кандидатуры и голосования по ней будет повторена. Процедура выборов нового президента по конституции Египта начинается за 60 дней до окончания срока полномочий находящегося в должности. Новый президент должен быть избран, по крайней мере, за неделю до окончания срока полномочий действующего президента. Если по какой-либо причине президент не был избран в установленные конституцией сроки, бывший президент продолжает исполнять свои функции до тех пор, пока не будет избран его преемник.

Согласно конституции Йемена предложения о кандидатах на пост президента должны быть представлены спикеру Палаты представителей, затем кандидатуры изучаются Президиумом Палаты представителей и имена кандидатов, которые удовлетворяют конституционным требованиям, представляются Палате для одобрения. Кандидат, который получает рекомендацию (одобрение) 10 % членов Палаты, считается кандидатом на пост президента. При этом Палата представителей обязана рекомендовать, по крайней мере, двух кандидатов на пост президента (статья 107).

Что касается президента Сирии, то его кандидатура может быть предложена только Региональным руководством правящей партии ПАСВ. На этом основании Народная Ассамблея принимает по инициативе председателя этой Ассамблеи решение о проведении всеобщего референдума по этой кандидатуре. Президент Сирии избирается на семилетний срок. Новый президент должен быть избран не ранее 60 дней и не позднее 30 дней до окончания срока полномочий действующего президента. Кандидат на пост пре-

зидента должен получить абсолютное большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если этот кандидат не получит требуемого большинства голосов, Народная Ассамблея называет другую кандидатуру. Процедура избрания нового президента должна повториться через месяц после официального объявления результатов первого референдума.

Отличная от двух предыдущих форма избрания президента существует в Ливане, где кандидат на этот пост может быть представителем только христианской общины. Общие принципы построения государственной системы Ливана были сформулированы еще в период французского мандата. Тогда по переписи населения, которая проводилась в 1932 г., христиане составляли большую часть населения, примерно 52 %, а мусульмане 48 %. Поскольку христианская часть преобладала, а между Францией и ливанскими христианами (в особенности маронитами) исторически сложились более тесные отношения, державамандатарий стремилась создать привилегии именно для христианской части, с тем чтобы в дальнейшем сохранить возможность своего влияния на Ливан, его внутреннюю и внешнюю политику, опасаясь влияния Сирии, Иордании и других мусульманских стран этого района. Они считали конфессиональную основу ливанского государства своеобразной гарантией безопасности своих интересов.

Конфессиональный принцип был закреплён как в ливанской Конституции 1926 г. (статья 95 конституции предусматривает, что должно быть обеспечено «справедливое» представительство общин в правительственном и государственном аппарате), так и в Национальном пакте 1943 г. (устном «джентльменском» соглашении между первым президентом республики Бишаром аль-Хури, христианином-маронитом по вероисповеданию, и ее первым премьер-министром Риядом Сольхом, мусульманином-суннитом), ставшим на практике неписаной частью конституции Ливана. Согласно этому была утверждена определенная пропор-

ция представительства в государственном аппарате от различных религиозных общин. При этом наиболее важный пост — пост президента, обладающего широкими конституционными полномочиями, — отдавался крупной христианской общине — маронитам, пост премьер-министра — суннитам, председателя парламента — шиитам, посты заместителя премьер-министра и председателя парламента — православным. Соответствующее соотношение было установлено для представительства религиозных общин в парламенте, правительстве, министерствах и ведомствах. Эта система конфессионального устройства начала трансформироваться только после окончания гражданской войны в Ливане и подписания «Таифских соглашений» в 1989 г.

Следует отметить, что в действительности в арабских странах нередко происходит отступление от конституционных положений о выборах президента страны.

Во многих арабских государствах в результате военных переворотов устанавливалась особая форма суперпрезидентской республики. В этом случае парламент, как правило, распускается, правительство и президент смещаются со своих постов. Создается новый высший орган — военный совет (революционный совет, совет национального спасения, совет революционного командования и др.), а его председатель, как правило, лидер переворота, в дальнейшем провозглашается президентом. На места назначаются военные губернаторы, коменданты и т. д. Из прежних органов сохраняются обычно гражданские суды, но параллельно с ними создаются военные трибуналы, которые судят и гражданских лиц. Хотя в условиях военного управления могут проводиться выборы (так трижды было в Алжире), они, тем не менее, ставятся под надзор военных властей. Создается, таким образом, по определению отечественного правоведа Чиркина В. Е., особая форма «президентско-милитарной» республики⁴².

Так, например, такая ситуация сложилась в Алжире, когда новый президент генерал Ламин Зеруаль в 1994 году

был назначен на свою должность внеконституционным органом — Высшим Государственным Советом (ВГС), действовавшим в Алжире после государственного переворота 1992 года. Сразу после окончания срока полномочий ВГС новый президент страны был приведен к присяге перед Национальным переходным советом, который должен был выполнять функции представительного органа в течение «переходного периода». А всеобщие президентские выборы состоялись только в 1995 году, на них кандидатура Ламина Зеруаля была легитимизирована.

В октябре 1993 года Совет командования революции и национального спасения (СКРНС) в Судане, действовавший в стране с момента государственного переворота 1989 года, назначил президентом страны генерал-лейтенанта О. Х. А. аль-Башира, который совместил этот пост с постом премьер-министра. А президентские выборы состоялись только в 1996 году.

Президентом Ирака долгое время являлся председатель Совета революционного командования (СРК), который согласно конституции был высшим органом власти в государстве, «взявшим на себя 17 июля 1968 года ответственность за осуществление общенародной воли в деле изъятия власти из рук прогнившего единоличного реакционного строя и возвращение ее народу» (статья 37 Конституции 1970 г.). Большинство в 2/3 своего состава СРК из числа своих членов избирал председателя, который автоматически «в силу своего положения» (статья 38 Конституции Ирака 1970 года) становился президентом Республики. (Согласно поправкам к Конституции 1970 года, с 1995 года президент Ирака избирался на всенародном референдуме).

Перед вступлением в должность президент при любой форме избрания приносит перед Национальной (Народной) Ассамблеей установленную конституцией официальную присягу, в которой именем Аллаха (кроме Ливана) президент клянется всеми силами поддерживать республиканскую форму правления, уважать конституцию и действу-

ющие законы, заботиться об интересах народа и защищать независимость и территориальную целостность страны.

Республиканские конституции выдвигают довольно жесткие требования к кандидатам, претендующим на пост президента страны. Он должен быть мусульманином, имеющим гражданство данной страны по рождению, обладать полным объемом гражданских и политических прав и быть не моложе 40 лет (в Тунисе — не старше 70 лет). Согласно конституции Ливана «высшие должностные лица и служащие первой категории или аналогичного статуса во всех правительственных и публичных учреждениях, а также другие должностные лица, не могут быть избраны на должность Президента Республики в период выполнения ими своих должностных обязанностей, а также в течение 2 лет после выхода в отставку, прекращения выполнения своих обязанностей или ухода на пенсию».

В некоторых странах выдвигаются дополнительные условия. Так, согласно конституции Алжира, кандидат на пост президента должен «подтвердить участие в революции 1 ноября 1954 года — для кандидатов, родившихся до июля 1942 года; подтвердить неучастие родителей кандидата, родившегося после июля 1942 года, в актах, враждебных революции 1 ноября 1954 года» (статья 73), кроме того, необходимо представить свидетельство того, что супруга кандидата является гражданкой Алжира, а также представить публичную декларацию о своем движимом и недвижимом имуществе в Алжире и за его пределами (статья 73). Согласно конституции Туниса не только родители, но и деды кандидата на пост президента должны быть тунисцами, не менявшими своего гражданства. Согласно конституции Йемена кандидат на пост президента, кроме других условий, должен иметь «хороший характер, исполнять свои исламские обязанности и не иметь никакого постыдного преступного прошлого, а если таковое было, то он должен был получить отсрочку от приведения приговора в исполнение» (статья 106).

Должность президента республики в большинстве случаев несовместима с занятием других постов в государственном или частном секторе.

Президенты избираются на срок 7 лет (Сирия), 6 лет (Египет, Ливан, Мавритания), 5 лет (Тунис). Все конституции разрешают переизбрание президента на следующий срок. Некоторые конституции (Туниса, например) запрещают избрание президента более чем на два срока.

Однако на практике многие арабские страны обходят это конституционное положение. Так, например, в сентябре 1999 года в Египте состоялся референдум по продлению еще на шесть лет полномочий главы государства Хосни Мубарека, который к этому времени находился на посту президента страны уже 18 лет и являлся единственным кандидатом на этот пост. На всенародном референдуме он вновь был утвержден на посту президента Египта. В соответствии с принятыми в сентябре 1995 г. поправками к конституции Ирака президент этой страны также избирался на всенародном референдуме. Такой референдум состоялся 15 октября 1995 г., и Саддам Хусейн был утвержден президентом на новый 7-летний срок, начиная с 1995 г.

В целом, следует отметить, что в большинстве арабских стран лидеры находились у власти довольно длительное время, что позволяет говорить о достаточной устойчивости республиканских режимов этих стран (сирийский лидер Хафез Асад пребывал на посту с 1970 года; в Ираке правящая группировка руководит страной с 1968 года; ливийский лидер находится у власти с 1969 года; 16 лет был президентом Судана Джафар Нимейри (с 1969 по 1985 г.); Хабиб Бургиба стоял во главе Туниса с 1956 по 1987 г., причем его отстранение носило вполне мирный характер, и т. д.) Таким образом, личная роль харизматического лидера в арабских республиках продолжает цементировать политическую жизнь и политическую систему общества. При этом роль лидера остается решающей даже в случае ее деинституционализации, как, например, в Ливии, где Муаммар Каддафи

официально не занимает никакого административного поста, тем не менее он осуществляет верховное руководство работой всех центральных учреждений как лидер революции.

Конституции арабских стран обычно регулируют и порядок временного замещения поста президента в случае появления вакансии или временной неспособности президента исполнять свои должностные обязанности.

В этом случае его временно, до избрания постоянного президента, может замещать или председатель Сената, или вице-президент, или председатель парламента, или премьер-министр. Конституция Туниса устанавливает следующий порядок в вопросе о замещении президента. В случае возникновения препятствий, временно не позволяющих президенту осуществлять свои полномочия, он поручает их премьер-министру (за исключением права роспуска Палаты депутатов). В случае же вакансии поста президента по причине его смерти, отставки или абсолютной невозможности выполнять свои полномочия, его функции в порядке временного замещения берет на себя председатель парламента (до 1988 года — премьер-министр). В случае временной неспособности президента Египта выполнять свои обязанности, их выполняет назначаемый им вице-президент. Если существует вакансия поста президента (в случае его смерти) или установлена постоянная неспособность президента выполнять свои обязанности, эти обязанности, если парламент не распущен, выполняет его председатель; а если распущен — председатель Верховного конституционного суда. В этом случае выборы нового президента должны быть проведены в течение 60 дней. Согласно ст. 115 конституции Йемена «если пост президента Республики становится свободным или если президент станет стойко неспособным по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности, вице-президент временно исполняет президентские функции в течение периода, который не превышает 60 дней, в тече-

ние которых должны быть проведены новые выборы президента. Если посты президента и вице-президента станут одновременно свободными, то Правление Палаты представителей должно временно исполнять функции президента. Если Палата представителей распущена, правительство должно заменить Правление Палаты представителей в выполнении функций президента, и в этом случае выборы президента должны быть проведены в течение периода, который не превышает 60 дней с момента первой сессии новой Палаты представителей».

Временный президент республики вплоть до избрания нового постоянного президента осуществляет полномочия главы государства, но не в полном объеме. Он не имеет права проводить всеобщие референдумы, отправлять правительство в отставку, распускать национальный парламент и не может осуществлять чрезвычайные полномочия, предусмотренные конституциями для постоянно действующего президента. Обычно временное исполнение обязанностей президента может быть возложено на должностное лицо на срок не более 60 дней. Обычно лицо, временно исполняющее обязанности президента, не может быть выдвинуто на пост постоянного президента. Вновь избранный президент будет осуществлять свои полномочия в течение полного установленного конституцией срока.

Что касается полномочий главы государства, то они различны по конституциям, в зависимости от формы правления, но, в целом, достаточно обширны в различных областях.

Значительны полномочия президента по назначению и отстранению от должности высших должностных лиц государства. В частности, он назначает премьер-министра, а по его предложению или по собственной инициативе — остальных членов правительства, их заместителей и других важнейших функционеров государственного аппарата.

Кроме того, президенту принадлежат полномочия по назначению судей, формально по предложению Высшего со-

вета магистратуры (органа управления судебной власти), а также военных должностных лиц, он повышает их в должности, присваивает воинские звания, отправляет в отставку; осуществляет назначение дипломатических представителей своей страны в зарубежных странах, в международных организациях и на международных конференциях; осуществляет прием дипломатических представителей и представителей международных организаций в своей стране. В Алжире президенту принадлежат полномочия также по назначению руководителей органов безопасности и руководителей органов местного самоуправления.

Важнейшая prerogative президента как главы исполнительной власти заключается в наблюдении за исполнением законов. Наряду с этим он наделяется регламентарными полномочиями, которые полностью или частично могут быть делегированы премьер-министру (ст. 53 конституции Туниса).

В отношении исполнительной власти в области государственного управления президент осуществляет прямое руководство правительством даже при наличии административного премьер-министра:

- может отправить все правительство или отдельных министров в отставку,
- потребовать отчета об их работе,
- издает нормативные правовые акты в сфере исполнительной власти,
- осуществляет контроль и общую координацию деятельности министров,
- осуществляет общий контроль за подготовкой государственного бюджета и других важнейших финансовых документов, утверждает окончательные цифры этих документов,
- осуществляет контроль за подготовкой генерального плана развития страны по всем экономическим и социальным вопросам, которые разрабатываются соответствующими министерствами, и передает их в Национальную Ассамблею для обсуждения и утверждения.

По конституциям президент является верховным главнокомандующим вооруженными силами страны, а в арабских странах, где армия традиционно выступает в качестве одного из основных компонентов всей политической системы и где она зачастую решает, кто будет осуществлять верховную власть в стране, это обстоятельство только усиливает роль президента в системе высших органов власти:

- Президент вправе объявлять войну и всеобщую мобилизацию,
- ему же предоставлено право подписывать мирные договоры, с последующей ратификацией их парламентом, а также заключать и денонсировать иные международные договоры,
- объявляет в стране чрезвычайное положение.

Это означает, что в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств, угрожающих конституционным институтам республики, безопасности и независимости страны и нормальному функционированию публичных властей, президент имеет право предпринимать любые чрезвычайные меры, диктуемые сложившимися обстоятельствами⁴³. Некоторые конституции (например, Туниса) требуют при этом проведения президентом обязательных консультаций с премьер-министром и председателем парламента. В этот период президент не может распускать досрочно парламент, хотя в обычных условиях он этим правом обладает. Чрезвычайные меры, предпринятые президентом, должны быть прекращены по мере исчезновения обстоятельств, вызвавших эти чрезвычайные меры. Обычно при введении чрезвычайного положения президент направляет специальное послание национальному парламенту или послание народу. Согласно конституции Йемена президент объявляет чрезвычайное положение согласно закону, однако Палата представителей должна быть созвана на сессию в пределах одной недели и быть ознакомлена с декретом о чрезвычайном положении. Если Палата не созывается на сессию или декрет о чрезвычайном положении не был

представлен ей, то чрезвычайное положение не должно иметь место согласно конституции. Объявление чрезвычайного положения ограничено во времени и не может быть продлено, кроме как с одобрения Палаты представителей (статья 121).

В Алжире президент является не только верховным главнокомандующим, но одновременно и министром обороны, а кроме того президент возглавляет Высший совет безопасности, который является консультативным органом, определяющим политику страны по «всем вопросам, касающимся национальной безопасности» (статья 173). На его заседании после консультаций с председателями обеих палат парламента президент объявляет чрезвычайное или осадное положение на определенный срок (статья 91). Национальный совет безопасности, возглавляемый президентом, создан и в Тунисе в 1987 году. Он состоит из премьер-министра, ряда министров (обороны, внутренних дел, иностранных дел), начальника Генерального штаба и других должностных лиц.

Только президенту предоставлено право выносить на всеобщий референдум любой законопроект, а также отдельные важные вопросы, связанные с высшими государственными интересами. Это могут быть вопросы, связанные с реорганизацией государственных органов, ратификацией международных договоров, которые не противоречат конституции, могут затрагивать или видоизменять деятельность государственных органов, вопросы изменения государственной территории и другие. Конституции разрешают президенту выносить на всеобщий референдум законы, которые в случае их одобрения избирателями не подлежат одобрению законодательным органом и даже не могут быть объектом контроля со стороны Верховного конституционного суда или другого судебного органа. Результаты референдума имеют обязательную силу и вступают в действие со дня их объявления и опубликования главой государства. Иногда конституция устанавливает максимальный срок, в

течение которого президент обязан это сделать (в Тунисе, например, 15 дней).

К числу специальных полномочий, используемых президентом в отношении парламента, можно отнести следующие:

- Ему предоставлено право досрочного роспуска законодательного органа и назначений новых парламентских выборов.

- Президент пользуется правом законодательной инициативы и правом направления в парламент своих посланий по любым вопросам государственной жизни, причем законопроекты, внесенные от имени президента, имеют приоритетный характер. Они должны рассматриваться во внеочередном порядке и, как правило, относятся к категории срочных законопроектов.

- Президент имеет возможность оказывать серьезное влияние на законодательную деятельность Палаты депутатов с помощью отлагательного вето: в Тунисе, например, он может отклонить принятый парламентом законопроект, возвратив его в течение 15 дней на новое рассмотрение. Отлагательное вето преодолевается повторным принятием законопроекта 2/3 голосов депутатов, и закон вступает в силу.

Однако законотворческая активность президента на практике значительно усиливается, когда он контролирует депутатский корпус через механизм партийной дисциплины, являясь лидером правящей партии (в Тунисе, Сирии, Египте, Алжире).

Конституция Алжира значительно расширяет полномочия главы государства в процессе нормотворчества. Законодательные полномочия в форме издания президентом законодательных указов могут быть делегированы ему парламентом на период парламентских каникул, перерыва между сессиями, а также в период чрезвычайного или осадного положения (статья 124). Такое же положение имеется и в конституции Йемена, согласно которому во время парламентских каникул Палаты представителей «президент Рес-

публики может издавать декреты, имеющие силу закона, при условии, что они не противоречат конституции или расходным статьям бюджета» (статья 119).

Конституция Йемена ограничивает права Президента в отношении роспуска законодательного органа. Так, согласно статье 100 конституции, президент республики не может досрочно распустить Палату представителей, за исключением случаев возникновения чрезвычайных обстоятельств и только после проведения общенационального референдума относительно причин предстоящего роспуска Палаты. В этом случае Президент республики издает специальный декрет, который приостанавливает сессию Палаты, и в течение последующих 30 дней проводит референдум. Если абсолютное большинство проголосовавших выскажется за роспуск Палаты, Президент издает декрет о роспуске Палаты представителей. Этим декретом одновременно назначаются выборы нового состава Палаты представителей, причем выборы должны быть проведены в течение 60 дней с момента объявления результатов референдума. Если декрет о роспуске Палаты не содержит вышеупомянутой даты проведения новых выборов или выборы в указанный срок не состоялись, роспуск Палаты объявляется недействительным и Палата вновь собирается на сессию на основе конституции.

Президент в арабских странах промульгирует в течение установленного конституцией срока конституционные, органические и простые законы и обеспечивает их публикацию в официальном издании, обычно в период, не превышающий пятнадцати дней.

Полномочия президента могут распространяться и на процедуру изменения конституции. Например, конституция Сирии предусматривает прямое взаимодействие президента с Народным советом (парламентом) в случае изменения конституции. Право внесения предложений об изменении конституции принадлежит президенту и 1/3 депутатов верховного представительного органа государственной власти.

Для изучения предложения Народный совет образует специальную комиссию. Затем Совет обсуждает предлагаемое изменение и проводит по нему пойменное голосование. Если оно принято большинством в 3/4 голосов депутатов, то считается окончательным, при условии одобрения его президентом. Президент Туниса также вправе потребовать изменения конституции, за исключением положения о республиканской форме правления.

Президент имеет полномочия по назначению верхней палаты парламента. Президент Алжира, например, назначает 1/3 депутатов верхней палаты парламента — Национального Совета — «из видных деятелей науки, искусства, экономической и социальной жизни». А учитывая то, что ни один закон не может быть принят без одобрения его большинством в 3/4 Совета (ст.120), то естественно, что при наличии вышеназванной трети состава верхней палаты президент способен блокировать принятие любого неугодного ему закона.

Значительно изменились функции президента в Ливане после подписания т. н. «Таифских соглашений» (Хартия национального согласия Ливана) в 1989 году. По конституции 1926 года вся власть в Ливане была сосредоточена в руках президента, который избирался на шестилетний срок, в то время как парламент — на четыре года. Президент имел право назначать и смещать премьер-министра и других министров, право распускать парламент, он был главнокомандующим вооруженными силами и его подпись требовалась под всеми законами. В сентябре 1990 года, когда Таифские соглашения стали законом Ливана, власть президента республики была значительно уменьшена.

В качестве высшего представителя государства внутри страны президент имеет определенные полномочия в сфере так называемого личного статуса, т. е. в отношениях с гражданами страны и иностранцами. Ему принадлежат полномочия в вопросах предоставления, восстановления гражданства и дачи разрешения на выход из него, право предос-

тавления убежища иностранцам, право помилования осужденных, производство наградений государственными наградами.

Будучи высшим представителем государства вовне, его глава имеет ряд важных полномочий в сфере международных отношений. Он может без специального уполномочия заключать международные договоры, часто на него возлагаются ратификация и денонсация международных договоров. Глава государства принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей, сам аккредитует и отзывает дипломатических представителей в иностранных государствах и международных организациях, подписывая соответствующие грамоты.

В некоторых арабских странах при президенте действуют специализированные консультативные советы, число, состав и порядок формирования которых определяются декретами президента. В Египте, например, в настоящее время действуют шесть таких советов (национальной безопасности, обороны, экономики и др.) Согласно конституции Йемена декретом президента также формируется Консультативный совет, «состоящий из опытных и квалифицированных специалистов для того, чтобы расширить основу участия населения через консультацию и проведение национальной экспертизы, а также для использования национального заключения специалистов и оценок, полученных в различных областях Йемена» (статья 125).

Республиканские конституции в отличие от монархических устанавливают принцип ответственности президента. Основанием для привлечения президента к ответственности может послужить государственная измена или другое тяжкое преступление. Например, по конституции Египта обвинение президента республики в государственной измене или совершении уголовного преступления может быть возбуждено по предложению, выдвинутому не менее чем 1/3 депутатов Народной Ассамблеи. Решение о возбужде-

нии обвинения против президента может быть принято лишь большинством в 2/3 голосов членов Ассамблеи. С принятием решения о возбуждении обвинения против президента республики он отстраняется от исполнения своих обязанностей. В этом случае обязанности президента до вынесения решения по обвинению временно исполняет вице-президент. Обвинение против президента республики подлежит рассмотрению в особом суде, учреждение и процессуальные вопросы которого определяются законом. В случае, если суд признает президента республики виновным, он смещается с поста президента, но не освобождается этим от других наказаний. Согласно конституции Йемена президент республики может быть обвинен в «великой измене, нарушении конституции или в любом другом действии, которое наносит ущерб независимости и суверенитету страны» (статья 126). Такое обвинение требует подачи прошения 1/2 Палаты представителей. Вынесение обвинительного заключения по этому вопросу требует поддержки 2/3 Палаты представителей, и закон предусматривает процедуру проведения судебного разбирательства. Согласно конституции Судана (статья 42) Национальное собрание вправе отрешить президента от должности в случае его умственной или физической болезни.

Конституции Алжира учреждает создание Государственного совета для контроля за деятельностью администрации, а также Верховного суда для рассмотрения дел, в которых будут замешаны высшие должностные лица государства (статья 152); а статья 158 конституции учреждает «Высший государственный суд для рассмотрения актов, которые могут быть квалифицированы как измена со стороны президента Республики, а также для рассмотрения преступлений, совершенных главой правительства при выполнении им своих функций».

Так выглядит, в общем, круг полномочий, присущих президенту. Однако, как уже упоминалось, от формы правления и от конкретных конституционных решений зависит,

какие из них он осуществляет в дискреционном порядке, т. е. по собственному усмотрению, а осуществление каких нуждается в предварительном решении иных государственных органов.

2. Полномочия президента при парламентарной, президентской и смешанной разновидностях республик

Рассмотрим вопрос о полномочиях главы государства на конкретных примерах.

В качестве примера полномочий *при парламентарной форме правления* изложим положения Конституции Ливанской Республики, относящиеся к полномочиям Президента республики, который согласно статье 49 является «главой государства и символом единства страны», заботится об уважении конституции и сохранении независимости Ливана, его единства и территориальной целостности. Президент Ливана избирается в первом туре Палатой депутатов большинством в 2/3 голосов путем тайного голосования. Во втором туре достаточно набрать лишь абсолютное большинство голосов.

Согласно статье 53 Президент Ливана утверждает предложенную кандидатуру главы правительства после консультаций с председателем Палаты депутатов и на основе обязательных парламентских консультаций, о результатах которых его официально информирует председатель Палаты депутатов. Президент подписывает декрет о назначении премьер-министра и по своему усмотрению может председательствовать в Совете министров, но не принимать участия в голосовании. Президент, если он присутствует на заседаниях правительства, руководит этими заседаниями. Президент может предложить на рассмотрение Совета министров любой вопрос, не включенный в повестку дня заседания правительства. В исключительных случаях по согла-

сованию с премьер-министром Президент может созвать заседание Совета министров.

По согласованию с премьер-министром Президент подписывает декрет о формировании правительства, его отставке или выходе в отставку отдельных министров. Согласно статье 54 конституции, акты, изданные Президентом Республики, скрепляются подписью премьер-министра и соответствующего министра или министров (за исключением декрета о назначении премьер-министра и отставке правительства). Декрет, касающийся промульгации закона, должен быть контрассигнован премьер-министром.

Что касается отношений Президента с парламентом, то Президент имеет право потребовать от Совета министров роспуска Палаты депутатов до окончания срока ее полномочий. Если Совет министров решает распустить Палату депутатов, Президент Республики подписывает декрет о ее роспуске, предусматривающий назначение новых выборов, которые должны состояться в соответствии с конституцией не позднее чем через 3 месяца со дня роспуска Палаты депутатов. В случае, если выборы не могут состояться в сроки, указанные в конституции, декрет о роспуске рассматривается как недействительный и не вступает в силу, а Палата депутатов продолжает свою работу согласно положениям конституции.

В соответствии со статьей 33 Президент Республики по согласованию с премьер-министром может созывать Палату депутатов на чрезвычайные сессии путем издания декрета, устанавливающего начало и окончание таких сессий, а также их повестку дня. Президент обязан созвать Палату депутатов на чрезвычайную сессию, если этого требует абсолютное большинство всего состава членов Палаты. В случае необходимости (статья 53) Президент может непосредственно обращаться с посланиями в Палату депутатов.

Президент может отсрочить заседания Палаты депутатов на срок, не превышающий 1 месяца, но не может делать этого дважды в одну и ту же сессию.

Сама Палата депутатов может возбуждать против Президента обвинение (в случаях, предусмотренных статьей 60 конституции) по решению, принятому большинством в 2/3 всех ее членов.

Что касается законодательной сферы, то, согласно статье 51, Президент промульгирует законы в сроки, установленные настоящей конституцией, после их одобрения Палатой депутатов и обеспечивает их публикацию (при этом он не может изменять ни содержание законов, ни порядок расположения статей).

Что касается законов, обнаружение которых специальным решением Палаты депутатов объявлено срочным (статья 56), то Президент должен их промульгировать в течение 5 дней и обеспечить их опубликование.

Президент может потребовать у Совета министров пересмотра любого принятого решения в течение 15 дней после передачи его Президенту. Если Совет министров поддерживает принятое ранее решение или в установленный срок декрет не был промульгирован или возвращен, решение или декрет рассматриваются как вступившие в силу и должны быть опубликованы.

В установленный для промульгации закона срок Президент республики может после информирования Совета министров потребовать (но не более одного раза) нового рассмотрения закона, в чем ему не может быть отказано. При использовании этого права он обязан промульгировать этот закон лишь в том случае, если он был принят Палатой депутатов при повторном обсуждении абсолютным большинством голосов списочного состава депутатов. Если в установленный срок закон не был промульгирован или возвращен, он рассматривается как вступивший в законную силу и должен быть опубликован.

Президент республики может по декрету, изданному с одобрения Совета министров, ввести в действие любой законопроект, который был уже ранее объявлен правительством срочным (согласно декрету о передаче его для обсуж-

дения в Палату, принятому с одобрения Совета министров) и по которому Палата депутатов не приняла решения в течение 40 дней после включения его в повестку дня пленарного заседания.

В сфере внешней политики Президент республики ведет переговоры о заключении международных договоров и ратифицирует их по согласованию с премьер-министром. Эти договоры считаются ратифицированными только после одобрения их Советом министров, который информирует о них Палату депутатов. Статья 52 конституции особо оговаривает, что договоры, касающиеся государственных финансов, торговые договоры и все другие договоры, которые не подлежат денонсированию по окончании каждого года, не могут быть ратифицированы, пока они не одобрены Палатой депутатов. Президент аккредитует послов и принимает их аккредитацию; он председательствует на официальных мероприятиях и присуждает государственные награды путем издания специальных декретов.

Президент Ливана является верховным главнокомандующим и возглавляет Высший совет безопасности (премьер-министр является вице-президентом этого совета), однако согласно статье 65 вооруженные силы подчинены Совету министров.

Что касается полномочий главы государства при *президентской форме правления*, то для них характерно, что глава государства осуществляет наряду со своими функциями также непосредственное руководство функционированием центральной исполнительной власти. Так, согласно конституции Сирийской Арабской Республики Президент является «гарантом конституции, обеспечивает нормальное функционирование государственных органов», но также «осуществляет исполнительную власть от имени народа в пределах, установленных конституцией» (статья 93). Президент Сирии разрабатывает общегосударственную политику и контролирует ее осуществление; назначает одного или нескольких вице-президентов и определяет их полномочия;

назначает премьер-министра, его заместителей, министров и их заместителей, принимает их отставку и освобождает их от занимаемой должности. Президент назначает также высших военных и гражданских должностных лиц и прекращает их полномочия (статья 109). Премьер-министр, его заместители, министры и их заместители при формировании нового состава правительства приносят Президенту конституционную присягу.

Согласно статье 97 конституции Президент может созывать заседание кабинета министров под своим председательством и потребовать отчета от министров; премьер-министр и министры несут ответственность перед Президентом (статья 117). Президент имеет право в соответствии с действующим законодательством и конституцией предать министра суду за совершенное им правонарушение при осуществлении им своих должностных обязанностей.

Народный совет выдвигает кандидатуру на пост Президента Республики по предложению регионального руководства правящей партии ПАСВ и принимает решение о проведении выборов президента (статья 84), после чего эта кандидатура выносится на общенародный референдум, который проводится по предложению председателя Народного совета. Кандидат считается избранным на пост Президента Республики, если он получает абсолютное большинство голосов участвовавших в голосовании. Если кандидат не смог набрать установленного большинства голосов, то Совет предлагает другую кандидатуру.

Президент Республики не может быть привлечен к ответственности за действия, непосредственно вытекающие из его полномочий, за исключением случаев обвинения в государственной измене (статья 91). Петиция с предъявлением обвинения президенту должна быть подписана не менее 1/3 депутатов Народного совета, а решение об отрешении Президента от должности принимается Народным советом путем открытого голосования большинством в 2/3 голосов

на специальной закрытой сессии Совета. Последующее судебное преследование Президента может осуществляться только Верховным конституционным судом.

Президент созывает Народный совет своим декретом на сессию, а по письменному требованию Президента Народный совет может быть созван на чрезвычайную сессию (статья 61).

Президент Республики может распустить Народный совет «путем принятия обоснованного решения» (статья 107), но не может распускать его дважды по одним и тем же основаниям.

Что касается законотворчества, то согласно статье 99 Президент Республики издает декреты, решения и приказы в соответствии с действующим законодательством; он также готовит законопроекты и вносит их на рассмотрение Народного совета (статья 110), т. е. обладает правом законодательной инициативы.

Президент промульгирует законы, одобренные Народным советом. В течение месяца со дня получения текста закона Президент имеет право наложить на него вето, которое может быть преодолено Народным советом большинством в 2/3 голосов депутатов.

Статья 111 конституции значительно усиливает законодательные полномочия Президента, предоставляя ему право осуществлять законодательную власть в период между сессиями Народного совета (с последующим представлением принятых им законов на утверждение Народного совета на первой сессии после парламентских каникул), в период между окончанием и началом работы двух последующих созывов Народного совета (без последующего утверждения этих законов Народным советом), а также в период сессии Народного совета, «если это вызвано срочной необходимостью с целью защиты национальных интересов страны или обеспечения национальной безопасности» (с последующей передачей принятых законов на утверждение на первом же заседании Народного совета). Кроме этого, Президент мо-

жет выносить на всенародный референдум наиболее важные вопросы, связанные с высшими государственными интересами. Этому права лишен Народный совет, что еще раз подтверждает приоритет Президента в системе государственных органов. Результаты референдума имеют обязательную силу и вступают в действие со дня их объявления и опубликования главой государства. При этом важно отметить, что законы, вынесенные Президентом на всеобщий референдум, не подлежат рассмотрению в Верховном конституционном суде.

Президент имеет право предлагать поправки к тексту конституции; если Народный совет принимает предложенную поправку большинством в 2/3 голосов депутатов, то она считается окончательно принятой только после одобрения ее Президентом.

В сфере внешней политики Президент наделен правом назначать глав дипломатических миссий за рубежом; при нем аккредитованы главы иностранных дипломатических представительств; он может заключать международные договоры и соглашения и денонсировать их в соответствии с положениями конституции (статья 104).

В сфере безопасности Президент наделен полномочиями объявлять войну, всеобщую мобилизацию, заключать мир с одобрения Народного совета; он может вводить чрезвычайное положение и отменять его в соответствии с законом. Согласно статье 103 конституции Президент является верховным главнокомандующим вооруженными силами, и для осуществления своих полномочий он может «принимать необходимые решения и издавать приказы». Статья 113 конституции наделяет Президента правом принимать срочные меры «в случае возникновения серьезной опасности, угрожающей национальному единству, безопасности, независимости страны или препятствующей выполнению государственными органами их конституционных полномочий». Эти меры не подлежат утверждению и не могут быть отменены Народным советом.

В сфере судебной власти Президент назначает судей Верховного конституционного суда, которые приносят перед ним присягу (без утверждения их кандидатур Народным советом), возглавляет Высший судебный совет и совместно с ним гарантирует независимость судебной власти (статья 131).

На практике полномочия Президента Сирийской Арабской Республики еще более усиливаются ввиду того, что он возглавляет партию БААС, которая, согласно статье 8 конституции, является «руководящей силой общества и государства».

При *смешанной форме республики* полномочия главы государства весьма разнообразны.

Это касается, прежде всего, французских колоний, которые в большей или меньшей степени восприняли французскую модель, где положение Президента позволяет ему, по выражению одного из сподвижников Шарля де Голля, быть «замком свода» всего конституционного здания⁴⁴. В арабских республиках эта модель реализуется, как правило, в условиях авторитарных политических режимов, когда ограничения президентской власти со стороны иных конституционных органов во многом являются фиктивными и на практике не реализуются.

В качестве примера смешанной формы правления можно привести положения Конституции Алжирской Народной Демократической Республики, согласно которой Президент является главой государства, символом национального единства, гарантом конституции, а также представителем государства внутри страны и за рубежом, который «непосредственно обращается к нации» (статья 70), «осуществляет волю народа» (статья 7) и «высшую власть в пределах, установленных конституцией» (статья 72).

Президент АНДР избирается всеобщим, прямым и тайным голосованием избирателей, что ставит его в независимое положение от других государственных органов.

Президент председательствует в Совете министров, назначает премьер-министра и прекращает его полномочия;

назначает Председателя Государственного совета, Генерального секретаря правительства, управляющего Банком Алжира, председателя Высшего исламского совета, руководителей местных советов (вали), а также на другие гражданские и военные государственные должности. Премьер-министр представляет кандидатуры членов правительства Президенту, который утверждает их в должности. Премьер-министр может обратиться к Национальной Народной Ассамблее с просьбой о вынесении ему вотума доверия. Если вотум доверия не вынесен, премьер-министр заявляет об отставке правительства, и Президент назначает нового премьер-министра.

Президент принимает решение о роспуске Национальной Народной Ассамблеи и назначении досрочных парламентских выборов после консультаций с председателем Национальной Народной Ассамблеи, председателем Национального совета и с премьер-министром. По инициативе Президента парламент может быть созван на внеочередную сессию для обсуждения вопросов, предложенных Президентом.

Что касается законодательной сферы, то Президент может выносить на всенародный референдум любой вопрос, имеющий национальное значение. Он может также прибегать к законодательной деятельности путем издания указов во время каникул Национальной Народной Ассамблеи или в периоды между сессиями парламента (с последующей процедурой утверждения этих указов в каждой из палат парламента в ходе следующей сессии). Президент может наложить вето на принятый парламентом закон, которое преодолевается 2/3 депутатов Национальной Народной Ассамблеи. В исключительных ситуациях, определенных в статье 93 конституции (при возникновении непосредственной угрозы для государственных учреждений, независимости и территориальной целостности государства), Президент может прибегать к законодательной деятельности путем издания указов, т. е. концентрировать в своих руках всю законодательную власть.

Президент, согласно конституции, определяет и проводит внешнюю политику страны (статья 77); заключает и ратифицирует международные договоры. Президент подписывает соглашения о перемирии и мирные договоры, при этом он запрашивает мнение Конституционного совета о соглашениях, относящихся к его ведению, и направляет эти соглашения для их одобрения в каждой из палат парламента. По инициативе Президента парламент может начать дебаты по внешней политике (статья 130), которые заканчиваются принятием общей резолюции обеих палат парламента на их совместном заседании, которая передается Президенту. Такая резолюция носит рекомендательный характер и не может подменять полномочия Президента в сфере внешнеполитической деятельности.

В сфере национальной безопасности Президент является не только верховным главнокомандующим вооруженных сил республики, но и министром обороны; он назначает руководителей органов безопасности. При возникновении непосредственной угрозы для государственных учреждений, независимости и территориальной целостности Президент республики объявляет чрезвычайное положение. Данная мера осуществляется после консультаций с председателем Национальной Народной Ассамблеи, председателем Совета нации и Конституционного совета с одобрения Высшего совета безопасности и Совета министров (статья 93). Чрезвычайное положение «позволяет Президенту принимать исключительные меры в интересах сохранения независимости страны и защиты государственных учреждений». Президент возглавляет Высший совет безопасности — консультативный орган при главе государства, который высказывает «свое мнение по всем вопросам, относящимся к национальной безопасности» (статья 173).

При согласии Высшего совета безопасности и после консультаций с председателем Национальной Народной Ассамблеи и председателем Совета нации Президент объявляет на заседании Совета министров о состоянии войны и

всеобщей мобилизации. В период военного положения действие конституции приостанавливается и Президент единолично осуществляет все полномочия.

В сфере судебной власти Президент назначает судей, председателя Конституционного совета и трех его членов, а также возглавляет Высший судебный совет, который принимает решения о назначениях, перемещениях и о служебной деятельности судей.

Статья 87 особо оговаривает, что Президент ни в коем случае не может делегировать свои полномочия по назначению премьер-министра и министров, председателей и членов конституционных учреждений, а также свои полномочия по проведению референдума, досрочных парламентских выборов, роспуску парламента, и другие полномочия, предусмотренные конституционными нормами.

Особая форма правления — Джамахирия — определяет и особенности статуса главы государства — лидера революции — в Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии, за которым в «Декларации об установлении власти народа» был закреплен титул «революционный мыслитель, вождь и учитель». В других официальных документах, в том числе и международно-правового характера (например, Договоре о создании Союза Арабского Магриба), его официальный титул формулировался как «руководитель революции 1 сентября».

Главная характеристика руководителя СНЛАД — его деинституционализация, которая опирается на концепцию «отделения революции от власти», впервые официально сформулированную М. Каддафи в 1978 г., а затем санкционированную на чрезвычайной сессии Высшего народного конгресса (ВНК) в 1979 г., когда пять членов прежнего состава Генерального секретариата во главе с М. Каддафи заявили об уходе со всех государственных и административных постов. «Я буду вне конгрессов и секретариатов, в том числе Высшего народного конгресса. Я не буду выполнять ни исполнительную, ни административную, ни профсоюз-

ную функцию. Я возвращаюсь к революции и ухожу от власти», — заявил М. Каддафи⁴⁵ и возглавил Революционное руководство СНЛАД, которое руководит целой системой созданных по всей стране ревкомовских штабов. Эта структура представляет, по сути, орган политической власти, формально не наделенный государственными и властными полномочиями, но по существу представляющий собой механизм, который контролирует «джамахирийское народо-властие».

Однако, по мнению отечественного исследователя государственного механизма Ливии А. Н. Козырина, существенной особенностью института лидера революции в государственно-политическом механизме этой страны является то обстоятельство, что, официально заявив об уходе со всех государственных постов и выполняя функции политического и духовного руководителя, носителя высшей политической власти, М. Каддафи продолжает фактически (а иногда и юридически) осуществлять традиционные полномочия главы государства⁴⁶.

Прежде всего это относится к представительским функциям М. Каддафи в области внешних сношений. Как верховный представитель страны он участвует в важнейших международных конференциях, в работе международных организаций, осуществляет сношения с главами других государств, подписывает международно-правовые договоры (так, статья 4 Договора о создании Союза Арабского Магриба (САМ) предусматривает формирование Президентского совета в составе глав государств-участников; на этом основании, т. е. признав себя главой ливийского государства, М. Каддафи вошел в его состав). Хартия революционной законности законодательно закрепила внешнеполитические прерогативы лидера революции, которые делегировал ему ВНК, предоставив «право принимать решения в международных организациях в интересах страны и арабской нации».

Джамахирийская теория полностью отрицает возможность единоличного осуществления законодательных пол-

номочий. Однако лидер революции обладает достаточно широкими прерогативами в законодательной сфере, которые условно можно разделить на косвенные (право М. Каддафи в любое время присутствовать на заседаниях ВНК, выступать с речью перед его членами, объявлять о проведении чрезвычайных сессий) и непосредственные (издание лидером революции законов в силу занимаемого им поста верховного главнокомандующего). Ливийские авторы объясняют такое законотворчество проявлением «чрезвычайных полномочий» ливийского руководства по «защите революционных завоеваний». Попыткой законодательного закрепления таких чрезвычайных полномочий лидера революции можно считать принятие в 1987 году Закона о мобилизации вооруженного народа, который закрепляет за верховным главнокомандующим право «объявления мобилизации вооруженного народа, как только того потребуют обстоятельства». При этом сами обстоятельства обозначены крайне неопределенно: в случае возникновения напряженности в международных отношениях, появления опасности войны, развязывания войны, при возникновении угрозы народной власти, а также в случае стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, угрожающих безопасности, здоровью и самой жизни населения⁴⁷.

На практике эти функции еще более усиливаются за счет т. н. «революционных чисток» и «революционного назначения», когда М. Каддафи удавалось оказывать определяющее влияние на формирование руководства народных конгрессов и народных комитетов, которые образуют ВНК. Принятая в 1990 году Хартия революционной законности закрепила тот факт, что директивы лидера революции имеют обязательный характер и подлежат исполнению.

Лидер ливийской революции осуществляет де-факто и такие традиционные полномочия верховной государственной власти, как право помилования и амнистии.

Таким образом, уход М. Каддафи со всех государственных постов дал ливийскому руководителю возможность по-

ставить себя над им же созданной джамахирийской государственной структурой, стать своего рода верховным арбитром, осуществляющим духовное и политическое руководство ливийским обществом.

Такая система правления является уникальной и для арабских стран, и не укладывается в рамки принятых в современный период форм государственного правления в виде президентских, парламентарных или смешанных республик.

3. Место и роль правительства в системе высших органов государственной власти

В общем понимании правительство — это коллегиальный орган общей компетенции, осуществляющий руководство исполнительной и административной деятельностью в стране⁴⁸. В его состав входят руководители наиболее значительных органов центральной администрации, а иногда и представители нижестоящей администрации.

Правда, к президентским республикам это определение не вполне подходит. Администрация с общей компетенцией возглавляется там не коллегиальным органом, а единолично президентом.

Важно отметить, что в арабских странах с точки зрения своего политического состава правительство не является однопартийным, коалиционным или беспартийным, т. к. в республиканских государствах партии не в состоянии формировать собственные правительства (а в аравийских монархиях деятельность партий официально запрещена).

Правительства в республиках Арабского Востока — это часть президентской власти, орган государственной власти, подчиненный и подконтрольный, прежде всего, главе государства. Общие задачи правительства сводятся к контролю за работой государственного исполнительного аппарата и различных его звеньев, а также осуществлению надзора за

реализацией законов и иных нормативно-правовых актов. Поэтому и статьи конституций, посвященные правительству (входящие, как правило, в раздел «Исполнительная власть»), регулирующие порядок формирования и полномочия правительства, расположены обычно сразу за статьями, регулирующими президентскую власть. Только конституция Йемена содержит специальную главу, озаглавленную «Совет Министров», остальные конституции содержат просто отдельные статьи.

В соответствии с конституционными положениями правительство является высшим исполнительным и административным органом государства. Все нижестоящие органы исполнительной власти подчинены правительству и несут перед ним ответственность.

Совет Министров осуществляет общую политику государства в политической, экономической, социальной, культурной и оборонной областях в соответствии с законами и декретами президента. В частности, оно участвует совместно и под руководством президента в разработке главных направлений внутренней и внешней политики государства; готовит государственный план экономического развития и проект государственного бюджета и несет ответственность за их осуществление; готовит правительственные и президентские законопроекты для обсуждения и принятия в Национальной Ассамблее, проекты других важнейших государственных решений и представляет их в парламент; обсуждает и предварительно одобряет проекты международных договоров и соглашений для представления их на ратификацию в парламент или президенту по принадлежности; предпринимает необходимые меры для поддержания на должном уровне внутренней и внешней безопасности государства, а также для защиты законных интересов в прав граждан; руководит, координирует и контролирует работу министров, административных органов, государственных учреждений, государственного и смешанного секторов экономики в соответствии с законом; осуществляет назначение

и отстранение от должности официальных лиц в соответствии с требованиями закона, а также разрабатывает и осуществляет политику, направленную на подготовку квалифицированных кадров для государственных органов и развития людских ресурсов, имея в виду потребности страны, в рамках разрабатываемого правительством экономического развития; реализует на практике действующие законы по защите государственной собственности; осуществляет контроль за денежным и кредитным регулированием, осуществлением государственного страхования; подписывает договоры о получении и предоставлении займов в рамках своей компетенции, исходя из потребностей государства и на основе конституционных положений.

Правительство несет ответственность за проведение общей политики государства в соответствии с распоряжениями главы государства — президента, перед которым правительство и несет всю полноту ответственности за результаты своей деятельности.

Совет министров в парламентарных, президентских и смешанных республиках

Обратимся к некоторым конкретным примерам, которые дают представление о способах конституционно-правового регулирования компетенции правительства.

Типичный пример парламентарной республики дает новая (2005 года) конституция *Ирака*, согласно которой правительство наделено достаточно широкими полномочиями.

Так, согласно статье 77 Кабинет министров Ирака осуществляет следующие полномочия:

1. планирует и осуществляет общую политику государства и общие государственные планы; контролирует работу министерств и ведомств, не входящих в состав министерств;
2. вносит законопроекты;

3. издает правила, инструкции и принимает решения по исполнению законов;

4. осуществляет подготовку проекта государственного бюджета, заключительного финансового отчета и планов развития;

5. представляет для одобрения в Совет представителей кандидатуры на должности заместителей министров, послов и других должностных лиц со специальным рангом; начальника Генерального штаба армии, его заместителей, военнослужащих в должности командующего дивизией и выше; директора национальной разведывательной службы и руководителей учреждений безопасности;

6. проводит переговоры по международным договорам и соглашениям, подписывает их или поручает подписание этих документов уполномоченным лицам.

Национальная разведывательная служба также придана Кабинету министров (статья 81).

Согласно конституции *Ливана* Совет министров осуществляет исполнительную власть в стране, а также выступает в качестве «органа, которому подчинены вооруженные силы». Совет министров осуществляет, в частности, следующие полномочия:

1. формулирует общую политику государства во всех областях, разрабатывает законопроекты и регламентарные декреты и принимает необходимые решения для их реализации;

2. следит за выполнением законов и регламентов и контролирует деятельность всех государственных органов без исключения: административных, гражданских, военных и органов безопасности;

3. назначает служащих на государственные должности и принимает решение о прекращении их полномочий;

4. по требованию Президента республики распускает Палату депутатов, если она без наличия чрезвычайных обстоятельств не собирается в течение срока полномочий очередной сессии или в течение двух внеочередных сессий, следующих одна за другой, продолжительность каждой из ко-

торых не меньше месяца; или в случае отклонения бюджета в целом, если это препятствует деятельности правительства.

Все важнейшие вопросы принимаются правительством путем одобрения 2/3 его состава. Следующие вопросы рассматриваются как важнейшие: пересмотр конституции, введение в государстве чрезвычайного положения и его отмена, вопросы войны и мира, всеобщая мобилизация, заключение международных договоров, бюджет государства, долгосрочные общенациональные программы развития, назначение служащих первой категории или аналогичного статуса, реорганизация административных округов, роспуска Палаты депутатов, избирательный закон, закон о гражданстве, законы, касающиеся личного статуса и отставки министров (статья 65).

Согласно конституции Йемена исполнительная власть осуществляется от имени народа Президентом Республики и Советом Министров (статья 104). Совет Министров является «правительством Республики Йемен и представляет собой высшую исполнительную и административную власть в государстве» (статья 127), которая осуществляет руководство всеми государственными и административными органами. В соответствии со статьей 135 Совет Министров в Йемене осуществляет следующие полномочия:

1. участвует совместно с Президентом в подготовке общих направлений внутренней и внешней политики;
2. готовит проекты национального плана экономического развития, ежегодного бюджета, организует их осуществление, готовит отчет правительства об их исполнении;
3. готовит проекты законов и резолюций и передает их в Палату представителей или Президенту в соответствии с их предназначением;
4. одобряет договоры и соглашения перед передачей их в Палату представителей или Президенту;
5. принимает необходимые меры для защиты внутренней и внешней безопасности государства, а также защиты прав граждан;

6. руководит, координирует и проверяет деятельность министерств, административных служб, корпораций и советов государственного и смешанного секторов хозяйства в соответствии с законом;

7. назначает и смещает с должности правительственных чиновников высшего ранга в соответствии с законом, а также разрабатывает и осуществляет общую политику, направленную на кадровое обеспечение правительственных учреждений, а также на подготовку и повышение квалификации персонала правительственных учреждений в соответствии с потребностями страны в рамках общего плана экономического развития;

8. обеспечивает выполнение законов и защиту государственных фондов;

9. руководит организацией и осуществлением монетарной, кредитной и страховой систем;

10. подписывает контракты и получает займы в рамках общей государственной политики и в пределах действия конституционных норм.

В президентских республиках правительственными актами являются акты Президента, поскольку именно он считается носителем исполнительной власти на соответствующем уровне. Конституция *Туниса* провозглашает, что «исполнительная власть осуществляется Президентом Республики с помощью правительства, возглавляемого премьер-министром» (статья 37). Статья 58 возлагает на Совет министров обязанность следить за претворением в жизнь общегосударственной политики в соответствии с указаниями президента и устанавливаемыми им приоритетами.

В *Сирии* Кабинет министров — «высший исполнительный и административный орган государства», который контролирует исполнение законов и других нормативных актов, а также работу государственных учреждений и организаций (статья 115). Согласно статье 127 Кабинет министров Сирии осуществляет следующие полномочия:

1. участвует совместно с президентом в разработке общей политики государства и в ее осуществлении;

2. направляет, координирует и контролирует деятельность министров и всех государственных органов и учреждений;

3. разрабатывает проект государственного бюджета;

4. осуществляет подготовку законопроектов;

5. разрабатывает планы развития, производства и эксплуатации национальных ресурсов, а также других планов экономического развития и увеличения национального дохода;

6. заключает соглашения о займах и их предоставлении в соответствии с конституцией;

7. заключает соглашения и договоры в соответствии с положениями конституции;

8. контролирует осуществление законов, защиту государственной безопасности, защиту гражданских прав и государственных интересов;

9. принимает административные и исполнительные решения в соответствии с законами и другими нормативными актами, осуществляет контроль за их исполнением (статья 127).

Применительно к смешанным республикам уместно привести пример конституции *Алжира*, где полномочия Президента Республики и правительства включены в единую главу: «Исполнительная власть», в которой установлены разграничения полномочий и функций Президента Республики и главы правительства, но отсутствует четкое определение полномочий самого правительства (что традиционно соответствует государствам со смешанной президентско-парламентской формой правления).

Конституция *Египта* определяет правительство как «высший исполнительный и административный орган в государстве» (статья 153) и формулирует следующие его полномочия:

1. участвовать совместно с Президентом Республики в определении общей политики государства и следить за ее

осуществлением в соответствии с законами и республиканскими декретами;

2. направлять, координировать и осуществлять практическую деятельность министерств и подчиненных им ведомств и государственных организаций;

3. издавать постановления административного и исполнительного характера в порядке, предусмотренном соответствующими законами и декретами, и следить за их выполнением;

4. готовить проекты законов и декретов;

5. готовить проект единого государственного бюджета и генерального государственного плана;

6. заключать соглашения о получении и предоставлении займов в соответствии с положениями конституции;

7. обеспечивать исполнение законов, государственной безопасности, охрану прав граждан и государственных интересов (статья 156).

Конституция Судана посвящает правительству целую главу, озаглавленную «Совет министров» и объявляющую его «высшей федеральной властью в государстве» (статья 47).

После своего назначения министры приносят клятву перед Президентом Республики.

Согласно статье 49 Совет министров Судана выполняет следующие полномочия:

1. осуществляет общее государственное планирование;

2. определяет наиболее важные направления деятельности федеральных министерств и объем их полномочий;

3. осуществляет исполнительную и административную деятельность;

4. выполняет законотворческие функции в отношении одобрений международных договоров и соглашений, внесения законопроектов и временных декретов, рассмотрения государственного бюджета или в отношении любых других вопросов, передаваемых на рассмотрение Национальной Ассамблеи;

5. может потребовать отчета о деятельности любого министра и установить ответственность министра на основании его доклада;

6. может потребовать предоставления информации от должностных лиц субъектов федерации о распределении полномочий между федеральным правительством и правительствами субъектов федерации;

7. регулирует осуществление своей собственной работы;

8. выполняет политические функции путем деклараций или любым другим способом, мобилизующим население на достижение поставленных общественно-политических целей.

В соответствии со статьей 87 Совет министров и любой министр могут инициировать законодательные предложения в Национальную Ассамблею. Сама Национальная Ассамблея может делегировать полномочия по изданию правил, положений, приказов или других дополнительных мер, имеющих силу закона, не только Президенту, но и Совету министров или любой другой публичной власти. Такое законодательство должно быть представлено в Национальную Ассамблею на одобрение или оформлено путем принятия специальной резолюции.

Формирование и структура

Правительство обычно состоит из премьер-министра, его заместителей и министров, которые все вместе составляют Совет или Кабинет министров — правительство страны.

Основы деятельности правительства устанавливает конституция страны, а детальную структуру организации, полномочия Совета министров, полномочия премьера и других членов правительства, функции различных министров устанавливаются или специальным законом, или декретом Президента. Поскольку Президент назначает премьер-министра и остальных членов кабинета и отстраняет их от должности,

перед вступлением в должность члены кабинета приносят перед Президентом конституционную присягу.

Специальным законом или декретом Президента устанавливаются должностные оклады членов правительства. Члены правительства не могут занимать одновременно никаких других постов на государственной службе или частных коммерческих, финансовых или промышленных предприятиях, не могут одновременно входить в советы директоров каких-либо компаний, не могут приобретать государственную собственность даже на публичных аукционах или продавать свою собственность государству.

В зависимости от формы правления и в связи со степенью участия парламента в формировании правительства обычно разграничивают две основные модели формальной процедуры образования правительства: парламентскую и внепарламентскую.

Парламентская модель предусматривает образование правительства на основе итогов парламентских выборов. Это характерно для парламентских и смешанных республик и монархий. По общему правилу, глава государства назначает главу правительства, в отношении которого есть основания полагать, что он и возглавляемое им правительство будут пользоваться доверием большинства парламента или его нижней палаты. Получив мандат, глава правительства формирует состав правительства и представляет его вместе с программой действий на утверждение парламенту.

В арабских республиках порядок формирования правительства на основе парламентского большинства предусмотрен только конституцией *Ирака* (статья 73), согласно которой «Президент предлагает кандидату, выдвинутому парламентским большинством, сформировать кабинет» в течение 15 дней со дня избрания Президента Республики. После этого кандидат, назначенный премьер-министром, должен подготовить список членов своего кабинета в период, не превышающий 30 дней со дня своего назначения.

Президент предлагает новую кандидатуру на пост премьер-министра в течение 15 дней, если премьер-министр, которому поручено сформировать новый кабинет в указанный конституцией срок, не смог этого осуществить.

Премьер-министр предлагает имена членов своего кабинета и свою правительственную программу Совету Представителей. Считается, что он получил вотум доверия Совета Представителей, если кандидатура каждого из представленных им министров одобрена поименно, а его правительственная программа утверждена абсолютным большинством голосов.

Внепарламентская модель формирования центральной исполнительной власти характерна для президентских, некоторых смешанных республик и дуалистических монархий.

В качестве примера внепарламентского формирования центральной исполнительной власти можно привести положения *египетской* конституции, где Президент Республики назначает председателя Совета министров и его заместителей, министров и их заместителей и освобождает их от занимаемой должности. Члены правительства, приступая к исполнению своих обязанностей, приносят перед Президентом Республики присягу (статья 155).

Однако парламент все же принимает известное участие в формировании правительства. Так, конституция *Египта* предусматривает, что Председатель Совета министров, его заместители, министры и их заместители могут быть депутатами Народного собрания (статья 134).

Конституция *Йемена* также содержит положение о том, что министры могут совмещать свою должность с должностью депутата Палаты представителей (статья 79). При этом премьер-министр назначает министров в состав Кабинета после консультации с Президентом, после чего получает вотум доверия в Палате представителей на основе правительственной программы, которую он предлагает.

Президент *Сирии* назначает премьер-министра, его заместителей, министров и их заместителей, принимает их отставку и освобождает их от занимаемой должности (статья 95).

*Политическая ответственность правительства*⁴⁹

Политическая ответственность перед главой государства обычно выражается в виде смещения правительства или министра. При этом во многих странах ответственность правительства за проводимую политику — солидарная: при неодобрении этой политики в отставку уходят все члены правительства.

Согласно конституции *Туниса* правительство несет ответственность за свою деятельность перед Президентом (статья 59), хотя статья 62 ставит Совет министров в определенную зависимость и от парламента. Так, Палата депутатов вправе поставить вопрос о прекращении полномочий Совета министров, заявив, что его деятельность противоречит общегосударственной политике и ее основным приоритетам, разработанным Президентом. В этом случае по мотивированному требованию не менее 1/2 депутатов проводится голосование о вынесении правительству недоверия. Голосование по этому вопросу может проводиться не ранее чем через 48 часов с момента подачи проекта резолюции о вотуме недоверия. Резолюция принимается, если ее поддерживают не менее 2/3 депутатов. В этой ситуации Президент принимает отставку правительства.

Вопрос о недоверии правительству в *Сирии* может быть поставлен по предложению не менее 1/5 депутатов Народного совета. Вынесение вотума недоверия правительству или отдельному министру осуществляется путем голосования большинством голосов депутатов. При этом Президент *Сирии* может созвать заседание Кабинета министров под своим председательством и потребовать отчета от минист-

ров (статья 97); председатель Кабинета министров и министры несут ответственность перед Президентом Республики (статья 117).

В соответствии с конституцией *Алжира* правительство несет ответственность перед Национальным народным собранием и Президентом страны. Оно может быть отправлено в отставку как Президентом единолично, так и парламентом, но окончательное решение об отставке правительства принимает только Президент. Голосование о вынесении вотума недоверия правительству может происходить только по инициативе не менее 1/7 части депутатов Национальной Народной Ассамблеи. Резолюция о вынесении вотума недоверия правительству должна приниматься большинством в 2/3 голосов депутатов.

Народное собрание *Египта*, согласно конституции, осуществляет парламентский контроль за деятельностью правительства. Каждый депутат Народного собрания имеет право обращаться к Председателю Совета министров и его заместителям или министрам и их заместителям с вопросами: по проблемам, входящим в их компетенцию, при этом должностное лицо должно дать ответ на поставленный вопрос (статья 124).

Группа депутатов в составе не менее 20 человек может потребовать включения в повестку дня обсуждения общегосударственного вопроса с целью выяснения политики правительства по данному вопросу (статья 129). Правительство в Египте несет коллективную ответственность перед парламентом за проведение общей политики государства, а каждый министр несет персональную ответственность за работу своего министерства (статья 126). Национальное народное собрание может отправить правительство в отставку, но только после интерpellации. Предложение о недоверии в ходе интерpellации может внести 1/10 часть членов парламента, а решение принимается большинством его членов. Это, однако, не относится к премьер-министру. Народное собрание в данном случае при выражении недоверия пре-

мьер-министру (по требованию не менее 1/10 депутатов), а следовательно, и всему составу правительства, сначала обращается к Президенту с предложением об отставке премьер-министра. Президент может возратить это предложение обратно в парламент, но если он подтвердит свое предложение, Президент выносит спорный вопрос на референдум. При результате референдума в пользу премьер-министра парламент распускается, в противном случае уходят в отставку премьер-министр и все правительство (статья 127).

Согласно конституции *Египта* Президент Республики также имеет право потребовать от министров представления соответствующих докладов (статья 142).

Конституция *Судана* предусматривает ответственность каждого министра за работу своего министерства перед Президентом Республики, Советом министров и Национальной Ассамблеей и коллективную ответственность за осуществление исполнительной власти перед Национальной Ассамблеей (статья 51). Национальная Ассамблея может представить Президенту Республики рекомендации по отстранению любого министра, который утратил доверие Национальной Ассамблеи, если такое решение будет принято после общих дебатов и резолюции, получившей одобрение 50 % членов парламента, присутствовавших на заседании. Любой член парламента может обратиться с запросом к любому федеральному министру по вопросам, входящим в его компетенцию, и министр обязан ответить на такой вопрос в соответствии с правилами и регламентом Национальной Ассамблеи (статья 84). Если по результатам ответов выдвигается предложение о недоверии министру, то окончательное решение по этому вопросу принимается на сессии Национальной Ассамблеи и передается Президенту Республики. Национальная Ассамблея может расследовать любой вопрос, входящий в прямую компетенцию федерального правительства, после доклада об этом Президенту Республики.

Интересна статья 55 конституции *Судана*, согласно которой любой гражданин, кому нанесен вред работой министерства, может обжаловать действия министра или всего министерства в Конституционном суде (по конституционным вопросам или в случаях, затрагивающих личные права человека) или в обычном суде в случаях любых незаконных действий.

Согласно конституции *Ирака* Совет Представителей (нижняя палата) осуществляет довольно широкий контроль за деятельностью исполнительной власти. Премьер-министр и министры приносят конституционную присягу перед Советом Представителей (статья 76). Премьер-министр и министры несут коллективную и персональную ответственность перед Советом Представителей (статья 80).

Члены Совета Представителей имеют право направлять запросы премьер-министру и министрам по любому вопросу, входящему в их компетенцию, и получать ответ на свои запросы. Не менее 25 членов Совета Представителей могут внести предложение об обсуждении вопросов общего характера, связанных с проводимой политикой или деятельностью Кабинета министров или одного из министров; затем это предложение передается председателю Совета Представителей для установления даты присутствия премьер-министра или министра на заседании Совета Представителей для обсуждения предложенной темы.

С одобрения 25 членов Совета один депутат может направить интерпелляцию в адрес премьер-министра или министров с требованием предоставить отчет по тому или иному вопросу, входящему в сферу их компетенции.

Совет Представителей может выразить недоверие министру абсолютным большинством голосов, и министр считается отстраненным от должности с даты вынесения ему востума недоверия. Вопрос о доверии министру может быть поставлен только по его требованию или на основании запроса, подписанного не менее 50 членами Совета после обсуждения этого запроса.

Предложение о выражении недоверия премьер-министру может быть представлено Совету Представителей Президентом Республики или по требованию 1/5 членов Совета, которое может быть представлено только при наличии соответствующей интерpellации, направленной премьер-министру.

Совет Представителей принимает решение о выражении недоверия премьер-министру абсолютным большинством своих членов. В случае выражения недоверия премьер-министру Кабинет должен уйти в отставку. В случае голосования о выражении недоверия всему составу Кабинета министров премьер-министр и министры остаются на своих должностях для выполнения текущей работы не более 30 дней до формирования нового кабинета согласно статье 73 настоящей конституции.

Согласно конституции *Ливана* (статья 66) министры несут коллективную и индивидуальную ответственность перед Палатой депутатов за общую политику правительства и лично за свою деятельность. Отставка министра осуществляется в соответствии с декретом Президента Республики и главы правительства, после одобрения 2/3 членов правительства (статья 69).

Конституция *Йемена* устанавливает коллективную ответственность Совета министров перед Президентом Республики и Палатой представителей (статья 131). Перед вступлением в должность премьер-министр и министры приносят конституционную присягу перед Президентом Республики. Любой член Палаты представителей может задавать вопросы премьер-министру, любому из его заместителей, министрам и их заместителям по всем вопросам, входящим в их компетенцию (статья 95). При этом любой член Палаты представителей имеет право направить запрос премьер-министру, его заместителям или министрам по вопросам, входящим в их компетенцию, и получить соответствующий ответ (статья 96). Резолюция с требованием отставки правительства может быть предложена не менее 1/3 всех депута-

тов; а для принятия резолюции о вотуме недоверия правительству необходимо положительное голосование большинства депутатов. Согласно статье 122 конституции Президент Йемена также имеет право потребовать отчет о выполнении Советом министров своих полномочий.

Согласно конституции Палата представителей имеет право представлять правительству инструкции и рекомендации, касающиеся общих вопросов, при этом не менее 20 % общего состава членов Палаты депутатов могут предложить обсудить любой вопрос, имеющий общественное значение, и потребовать объяснений о политике правительства (статьи 92, 93). Совет министров предоставляет в Палату депутатов полный отчет о выполнении правительством ежегодного государственного бюджета, по которому Палата проводит голосование и одобряет специальным законом. Кроме того, в Палату должен быть представлен ежегодный доклад соответствующего органа, осуществляющего аудит и контроль правительственного отчета, вместе со своими замечаниями (статья 90). По требованию, подписанному не менее 10 депутатами, Палата представителей может образовывать специальный комитет для расследования деятельности любого министерства, правительственного агентства, бюро, государственных или смешанных корпораций или местных советов. Для осуществления таких расследований комитет может собирать сведения и проводить слушания и требовать показаний от группы или отдельных лиц по мере необходимости (статья 94).

Что касается уголовной ответственности министров, то конституции, как правило, закрепляют, что Президент и 2/3 членов парламента могут потребовать привлечь премьер-министра или отдельных министров к уголовной ответственности за преступления, которые они совершили, находясь в официальной должности члена правительства. В этом случае эти лица отстраняются от должности на период расследования. Им гарантируется справедливое судебное разбирательство в соответствии со специальным законом,

который также устанавливает наказание. Такие же правила распространяются и на заместителей министров.

Полномочия премьер-министра

Республиканские конституции арабских стран обычно закрепляют и роль премьер-министра. Он ведет всю работу Совета министров, председательствует на его заседаниях, если отсутствует президент, и представляет правительство по всем вопросам, касающимся сферы его полномочий. Премьер-министр осуществляет контроль за выполнением решений правительства и осуществлением общей государственной политики в унифицированной и скоординированной форме; он может потребовать от членов правительства предоставить ему доклады по любому вопросу, который имеет отношение к работе их министерств, а также работе самих министров.

Премьер-министр *Туниса* руководит и координирует работу правительства и может, в случае необходимости, вместо Президента Республики председательствовать на заседаниях Совета министров (статья 60).

Премьер-министр *Алжира* представляет кандидатуры членов правительства Президенту Республики, который утверждает их в должности; он также разрабатывает свою программу, которую затем представляет в Совете министров и на рассмотрение Национальной Народной Ассамблеи (статьи 79, 80). В случае неодобрения правительственной программы Национальной Народной Ассамблеей, глава правительства подает Президенту прошение об отставке. Кроме этого глава правительства осуществляет следующие полномочия:

1. перераспределяет функции между членами правительства;
2. председательствует в Совете министров;
3. следит за соблюдением законов и регламентов;

4. подписывает исполнительные декреты;
5. назначает на государственные должности;
6. контролирует функционирование государственного аппарата (статья 85).

Премьер-министр *Йемена* (статья 136) осуществляет общее руководство деятельностью Совета министров и председательствует на его заседаниях. Он представляет Совет министров при осуществлении общей политики государства, контролирует исполнение решений Совета министров и реализацию политики государства в единой и скоординированной форме. Он может потребовать от любого члена Кабинета отчета по вопросу, относящемуся к деятельности его министерства и к его личным обязанностям как министра, и члены Кабинета обязаны выполнять его требования. Если для премьер-министра становится очевидным, что его сотрудничество с каким-либо членом Кабинета невозможно, он может потребовать у Президента освободить от должности данного министра.

Статья 58 конституции *Ирака* предоставляет премьер-министру «необходимые полномочия для осуществления государственных дел на период объявления войны или введения чрезвычайного положения, таким образом, чтобы их осуществление не противоречило настоящей конституции. При этом в период объявления войны или введения чрезвычайного положения премьер-министр по истечении 15 дней информирует Совет Представителей Ирака о принятых мерах и результатах их осуществления. При этом согласно статье 74 «премьер-министр должен отвечать тем же требованиям, что и Президент Республики», в частности «иметь диплом об окончании колледжа или равный ему эквивалент и быть не моложе 35 лет». Премьер-министр Ирака как «прямой представитель исполнительной власти» несет ответственность за общую политику государства, является главнокомандующим вооруженными силами, руководит работой Кабинета министров и председательствует на его заседаниях. Премьер-министр имеет право отстранять от

должности министров с согласия Совета Представителей (статья 75).

В конституции *Ливана* содержится специальный параграф, озаглавленный «Председатель Совета министров»; согласно которому это лицо является «главой правительства; представляет правительство и выступает от его имени». Он является ответственным за осуществление общей политики, проводимой Советом министров, и обладает следующими полномочиями:

1. возглавляет Совет министров, является Вице-президентом Высшего Совета безопасности;

2. проводит парламентские консультации перед формированием правительства и подписывает вместе с Президентом Республики декрет о формировании правительства;

3. представляет общую политику правительства в Палате депутатов;

4. подписывает вместе с Президентом Республики все декреты, за исключением декрета о назначении главы правительства, а также декрета, касающегося отставки правительства;

5. подписывает декреты о созыве чрезвычайной сессии; декреты, промульгирующие законы или возвращающие их на повторное рассмотрение Палатой депутатов;

6. созывает Совет министров и устанавливает повестку дня; предварительно информирует Президента Республики о намечаемых к обсуждению вопросах, а также о наиболее важных вопросах, которые намечено обсудить;

7. следит за деятельностью административных и государственных органов, осуществляет координацию деятельности министров и определяет основные направления его деятельности для обеспечения лучшего выполнения работы;

8. проводит рабочие совещания с представителями действующих партий в присутствии заинтересованного министра (статья 64).

Таким образом, следует подчеркнуть, что правительство, выступая в качестве органа исполнительной власти, прежде всего является частью президентской власти (за исключением Ирака и Ливана), не играя фактически какой-либо самостоятельной роли в структуре государственных органов. Эта роль правительству предопределена действующими конституциями, которые в центре системы государственных органов ставят фигуру главы государства — президента. И политическая практика арабских республик показывает, что каких-либо изменений в конституционном и фактическом положении правительства или перераспределении властных полномочий между ним и президентом пока не происходит.

Видимо, такие изменения могут иметь место только в условиях роста демократизации общественно-политической и государственной жизни арабских республик, ограничения полномочий президента, установления сильных, полновластных парламентов, реально влияющих на порядок формирования, состав и порядок деятельности правительства.

Глава 3

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

1. Ислам и международные стандарты прав и свобод человека. Исламская концепция прав человека

Критерием степени совершенства любого общества является место и роль в нем человека, поэтому гуманитарные проблемы остаются полем для соперничества различных социальных систем и идеологий.

До Второй мировой войны преобладало убеждение, что отношения между государством и человеком — внутреннее дело государства, поэтому они должны регулироваться только внутригосударственным правом, хотя уже в XIX веке принимались международные акты, направленные на защиту прав человека (запрещение работорговли, защита жертв военных конфликтов и др.) Тягчайшие преступления против человечества, совершенные фашистскими и другими тоталитарными режимами, окончательно убедили мировое общественное мнение в необходимости широкой международной защиты прав человека, что нашло отражение в Уставе Организации Объединенных Наций 1945 года и Всеобщей декларации прав человека 1948 года.

Все документы ООН по вопросам прав человека и региональные документы для Европы, Америки и Африки (Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года; Американская Конвенция о правах чело-

века 1969 года; Африканская Хартия о правах человека и народов 1981 года) — исходят из того, что должны существовать единые стандарты прав человека, которые соблюдались бы всемирными странами или, если речь идет о региональных документах, странами данного региона.

Однако существуют определенные разногласия по вопросу о том, насколько некоторые из этих стандартов можно считать действительно универсальными⁵⁰, и, кроме этого, существуют определенные трудности с проведением этих стандартов в жизнь, связанные, в частности, с тем, что каждая цивилизационная традиция выводит значимость основных правил и норм из собственных источников.

Среди современных арабских теологов, юристов и ученых также существуют самые разные точки зрения по вопросу о соотношении ислама и шариата с международными стандартами прав и свобод человека. В конце XX века в исламской мысли стало определяться новое направление, связанное с попытками совместить ислам и законы шариата с получившими широкую значимость нормами западной демократии⁵¹. В настоящее время одним из наиболее ярких представителей такого течения и сторонников радикальной реформации ислама является Абдулла Ахмед Ан-Наим — суданский ученый, в настоящее время проживающий в эмиграции в США, ученик казненного в Судане в 1985 г. крупного религиозного мыслителя и общественного деятеля Махмуда Мохаммеда Тахи. Вслед за своим учителем Ан-Наим в своих работах (одной из которых является монография «На пути к исламской реформации. Гражданские свободы, права человека и международное право»)⁵² предлагает свое собственное радикальное решение основной проблемы мусульманского общества — сочетание законов шариата, как неотъемлемой сферы жизни каждого мусульманина, и прав и свобод человека, которые являются непременным атрибутом современного демократического общества. Автор называет это «легитимным исламским ответом» на вызовы, брошенные современным мусульманским обще-

ствам. Этот ответ базируется на Коране и Сунне и означает фактически новую трактовку этих фундаментальных источников ислама. Подробно анализируя и объясняя «непригодность исторического шариата в качестве основы прав человека в мусульманском мире», Ан-Наим предлагает альтернативное исламское обоснование этих прав⁵³.

В работе Султанхусейна Табандеха «Мусульманский комментарий к Всеобщей Декларации прав человека»⁵⁴ также показано несоответствие между шариатом и принятой в 1948 году Всеобщей Декларацией прав человека, прежде всего, по вопросу о статусе женщин и немусульман. Однако автор, выделяя эти несоответствия, четко формулирует и защищает на основе шариата отказ предоставить женщинам и немусульманам права человека в полном объеме, в то время как Ан-Наим утверждает, что именно шариат должен быть пересмотрен таким образом, чтобы гарантировать всеобщие права человека.

Наряду с таким направлением определенное место в философских изысканиях мусульманских ученых занимает направление, которое французские исследователи современных тенденций в исламе называют «научным позитивизмом»⁵⁵. Представителем этого течения арабской мысли является египетский философ Заки Нагиб Махмуд, который считает, что для того, чтобы понять, что полезно и необходимо для развития арабского общества, надо обращаться к разуму, «независимо от того, каков его источник, т. е. является ли этот довод божественным откровением или нет»; все явления должны оцениваться на практике, «без фальсификации исторических данных и без обобщений». «Главное в настоящее время для мусульманского общества, — пишет Махмуд, — понимание того, что мы находимся в процессе трансформации и прошлое не может управлять будущим». При этом, по его мнению, чтобы построить современное общество, арабы должны искоренить в своем сознании идею о связи между небесным и земным, согласно которой «небо законодательствует, а земля должна подчиняться;

создатель намечает, а созданный должен довольствоваться своей судьбой и участью», т. е. фактически освободиться от идеи «наделения божественной волей высшей власти»⁵⁶.

Сторонники концепции построения светского государства обозначили свою позицию в проекте закона, озаглавленном «Сто мероприятий для кодификации в странах Магриба равенства в личном статусе и семейном праве»⁵⁷. Этот проект был разработан тремя женскими организациями из Алжира, Туниса и Марокко и представлен на Всемирной женской конференции, состоявшейся в Пекине в 1995 г. Этот проект, по замыслу его авторов, должен устранить все возможные виды дискриминации, которые содержатся в исламских законах в отношении женщин и немусульман. Проект, в частности, предусматривает: равенство мужчин и женщин в правах и обязанностях перед законом; равенство в семейной жизни между супругами, отмена понятия «глава семьи», обязанности «послушания», признание возможности для женщин в равной степени с мужчиной брать на себя обязанности по содержанию семьи; замена родительской «ответственностью» родительской «власти»; равенство в правах наследования; равенство между мужчиной и женщиной в праве выбора для ребенка гражданства; устранение в семейных отношениях всех форм расизма или религиозной нетерпимости. Однако, предложив данный проект закона, его авторы, стараясь избежать резкой критики и негативного отношения со стороны исламских кругов, поспешили обосновать подобные требования «либеральной интерпретацией» исламских норм.

Многие современные арабские ученые (в основном юристы), занимаясь сравнительным правоведением, также пытаются совместить современную демократию с шариатом. При этом большое внимание в своих работах они уделяют принципу Шуры, который предполагает, что правитель должен консультироваться с наиболее выдающимися членами общины по всем вопросам, связанным с управлением государством. Этот принцип выдвигается как базовый элемент

исламской демократии, которая, по их мнению, значительно превосходит демократию западного образца. Современные сторонники Шуры как конституционного принципа ссылаются на стихи Корана, в которых говорится о верующих как об общине, члены которой решают все вопросы, советуясь друг с другом. Кроме того, как считают многие ученые, такие принципы, как равенство всех перед законом, свобода мысли и религии, осуществление социальной справедливости, гарантии права на жизнь, свободу, работу и т. д., осуществляются и гарантируются в исламе; равно как есть в исламе и западный принцип разделения властей, т. к. важнейшая отрасль власти — законодательная — принадлежит всей общине и отделена от полномочий главы государства. Так, в своей книге «Права человека в исламе»⁵⁸ (в главе 10) профессор Исламского Университета Ибн Сауда доктор Сулейман аль-Хаджилъ дает обзор мнений нескольких арабских ученых (Мохаммада аль-Раиси, Мохаммада аль-Газали, Абд аль-Сабура Марзука и Тауфика аль-Шауи) по проблемам соотношения между западной демократией и исламскими принципами Шуры и приходит к выводу, что между ними существуют как схожие моменты, так и фундаментальное различие, которое заключается в том, что западная демократия не накладывает никаких ограничений на законодательство, источником которого является народ, даже если оно противоречит основам жизнедеятельности общества⁵⁹.

Сторонники построения исламского государства также по-разному подходят к вопросу о статусе женщин и немусульман. Наиболее радикальные из них считают, что шариат требует создания государства, где гражданами будут только мусульмане, а немусульмане не должны иметь политических прав, также как и женщины должны быть исключены из общественной жизни.

Наиболее значительное направление современной исламской мысли представлено последовательными сторонниками концепции исламского государства и введения

шариата, одним из самых известных представителей которой являлся крупный пакистанский ученый и политический деятель Сейд Абуль Аля Маудуди, широко известный в арабских странах, который, по сути, пытался вернуть богословам их влияние в государственных делах. Одним из главных постулатов в его теории (изложенной, в частности, в книге «Политическая теория ислама») является положение о «конце пророчества». Мухаммед, считает Маудуди, был последним из череды пророков, которому был явлен во всей полноте окончательный кодекс, которым люди обязаны руководствоваться. Маудуди констатирует, что корень и причина всякого зла заключается в господстве человека над человеком, независимо от того, прямое оно или косвенное. В связи с этим основная миссия пророков заключалась в том, чтобы избавить человека от этой несправедливости, «от рабства у ложных богов, от тирании человека человеком, от эксплуатации слабых сильными»⁶⁰, ибо человек не «должен быть ни рабом, ни хозяином своих братьев, а все люди должны стать слугами одного истинного Господа». Исходя из этого положения, люди должны сложить с себя все права на владичество, законодательство и осуществление власти над другими; никто не имеет права создавать законы от имени собственной власти и никто не обязан примиряться с ними, т. к. этим правом облечен только Аллах.

В книге «Исламский закон и конституция» Маудуди подробно разрабатывает теорию «совершенного» исламского государства, которое должно основываться на «правлении Бога и народа», или, как он сам переводил этот термин, «теодемократии». Главу исламского государства должно поддерживать «совещательное собрание», организованное по образцу совета сподвижников Мухаммада. Государство провозглашает конституцию, в которой закрепляется принцип абсолютного суверенитета Аллаха и беспрекословного подчинения всех и вся шариату. Все существующие законы должны быть приведены в соответствие с шариатом или

отменены. Приоритетное значение должно придаваться образованию в духе Корана и предания, а также пропаганде самой строгой исламской доктрины. Цель таких мероприятий — сформировать господствующий класс, беззаветно преданный делу ислама и готовый к самопожертвованию ради осуществления высших исламских идеалов. В исламском государстве, согласно концепции Маудуди, проводятся выборы, но благодаря «убежденности», внедренной в массы посредством пропаганды, люди будут непременно избирать «правильных» правителей. Правящий класс должен руководствоваться принципом «ибадага» (выведенное из Корана понятие, означающее «беззаветную отдачу самого себя воле Бога», связано со словом «абд», в переводе — «раб»). Господствующую элиту идеального исламского государства Маудуди обозначил термином «талибан-и гаят» («стремящиеся к пределу», т. е. максимуму исламского совершенства).

В своей статье «Ислам сегодня» Маудуди резко критикует тот класс в большинстве мусульманских странах, «у которого сосредоточены бразды правления» и который пытается наперекор «чаяниям Уммы... направить локомотив национальной жизни в сторону, противоположную Исламу. Он то открыто призывает к атеизму, то использует Ислам в своих интересах, прикрываясь им, предварительно извратив его сущность и до неузнаваемости исказив его лицо. Он как бы принимает западную цивилизацию со всеми присущими ей невзгодами и страданиями, а затем облекает в одежду Ислама. Вот что наблюдаем мы сегодня в каждой стране, провозглашающей заморские лозунги и проповедующей разрушительные принципы»⁶¹. Основную проблему современного мусульманского государства Маудуди видит в том, что правительства не хотят двигаться тем курсом, которым желает идти исламская Умма, а Умма отказывается следовать в ту сторону, куда направляются правительства, поэтому во всех исламских странах не прекращается борьба между народами и правительствами.

Другим представителем этого направления является суданский лидер Исламского Национального Фронта Хасан ат-Тураби, активный сторонник шариата, выступающий за его немедленное и полное применение в стране. В своем популярном эссе «Исламское государство»⁶² ат-Тураби объясняет свое видение исламского правления. Он считает, что «исламское правительство» не было совершенно чуждым институтом, навязанным обществу; халифат исходно сложился как избираемый институт, и лишь позднее он выродился в наследственную или узурпаторскую авторитарную форму правления. По ат-Тураби, исламское государство «подчиняется высшим нормам шариата, представляющего волю Аллаха», а халиф или любой другой носитель политической власти «подчиняется шариату и воле избравших его людей». Исламское правительство может, исходя из шариата, вводить нормы права и проводить политику, основанные на шариате, при этом какую бы форму ни принимала исполнительная власть, ее глава всегда должен подчиняться шариату и сформулированной на его основании идее. Ат-Тураби считает, что общество может принять любую форму или процедуру организации общественной жизни, которая будет направлена на служение Аллаху и целям исламского государства, «если только она непосредственно не отвергается шариатом».

Однако особый интерес представляют взгляды ат-Тураби на статус и роль женщин и немусульман в исламском государстве. Так, он пишет, что «женщины играли значительную роль в общественной жизни во времена Пророка и внесли свой вклад в избрание третьего халифа. Лишь позднее женщинам было отказано в их законном месте в общественной жизни. Но это был уже отход от идеала, точно так же, как и развитие классов на основе владения собственностью, знаниями или других статусных характеристик. В принципе, все верующие, бедные или богатые, знатные или простолюдины, образованные или темные, мужчины или женщины, равны перед Аллахом, они суть наместники Ал-

лаха на земле, его доверенные и уполномоченные»⁶³. Таким образом, ат-Тураби значительно поднимает статус женщин в обществе, однако он ничего не говорит о том, могут ли женщины в исламском государстве избираться в государственные органы, т. к. для мусульманских правоведов тезис о том, что «все верующие равны перед Аллахом», совсем не означает, что мужчины и женщины должны быть равны и перед законом; то же самое относится и к немусульманам, т. к. ат-Тураби не рассматривает их статус как граждан государства. В отношении прав и свобод ат-Тураби считает, что «не может быть абсолютной свободы», т. к. на практике это означает «отсутствие вообще какой-либо правовой системы и даже отсутствие правоохранительных органов». Он также полагает, что в различных странах имеются свои критерии для определения прав человека, также как и различные философские взгляды на этот предмет и различные условия их реализации на практике, а следовательно — может быть множество моделей демократии.

О том, что проблема прав и свобод человека в исламе является крайне актуальной в настоящее время, свидетельствует и та реакция, которую вызвала фетва, изданная Хасаном ат-Тураби, разрешающая брак между мусульманкой и иноверцем. Ат-Тураби заявил, что запрет на замужество с иноверцем призван закрепить неравенство женщин-мусульманок и не соответствует Корану, и издал религиозное постановление, изменяющее существующее положение⁶⁴. Выступая с речью по поводу положения женщин, он также сообщил, что закрывающая тело с ног до головы одежда, которую сегодня носят мусульманки, не соответствует исламу. В Коране предписано лишь прикрывать грудь, пояснил он, и добавил, что первыми такую одежду начали носить жены Пророка Мухаммада. Лагерь противников этого решения возглавил египетский шейх Юсуф Кардауи, богослов-консерватор (известный своей духовной поддержкой организации ХАМАС), который отверг фетву ат-Тураби как «противоречащую исламу и всем школам мусульманского

богословия». Основатель Исламского движения шейх Абдалла Намир Дарвиш заявил, что ат-Тураби неправильно поняли и фетва суданского богослова лишь позволяет евреям и христианам регистрировать брак у мусульманского кади. Израильский исламский богослов шейх Камаль Хатиб (заместитель председателя северного отделения Исламского движения (Израиля)) также выступил резко против фетвы ат-Тураби, назвав ее «нелогичной».

К этому течению исламской политической мысли можно отнести и лидера запрещенной в настоящее время в Алжире партии Исламский Фронт Спасения, доктора психологии и педагогики шейха Аббаси Мадани, который был совсем близко от реализации идеи построения в Алжире исламского государства (когда на парламентских выборах 1991 г. его партия набрала абсолютное большинство голосов). В своем интервью накануне парламентских выборов (1990 г.) Аббаси Мадани отмечал, что «исламское государство в Алжире насчитывает 14 столетий, а тот, кто отрицает прошлое, — отрицает свою нацию». Партия, созданная Аббаси Мадани и Али Бенхаджем, выдвинула четкую программу действий, направленных на скорейшую исламизацию страны. Однако, интересно отметить, что эта программа носила на себе отпечаток традиционной алжирской культуры, формировавшейся на протяжении столетий, и учитывала особенности исторического развития алжирского народа. Так, например, в Манифесте Исламского Фронта Спасения «За мир и справедливость в Алжире», опубликованном и распространенном 11 января 1999 года, говорится, что «любое решение алжирского конфликта должно учитывать принципы и ценности ислама и Декларации 1 ноября 1954 года». При этом основными целями, к которым стремится исламская партия, называются, в частности, следующие: уважение человеческого достоинства и основных прав граждан; гарантия фундаментальных свобод, осуществляемая в рамках конституции; право алжирского народа строить независимое государство на принципах ислама; право народа, являющегося

источником законности, свободно избирать государственные институты и делегировать им власть; право алжирских граждан, и женщин в том числе, на социальную и интеллектуальную свободу, на всестороннее развитие личности в рамках исламских ценностей⁶⁵.

Такое различие идеологических концепций, разрабатывающихся на исламских принципах, повлияло не только на специфику юридического закрепления системы прав и свобод, но проявилось и в политической системе арабских республик в форме институционализации двух основных видов политических партий: исламских и партий «либеральной оппозиции». При этом исламские партии и движения по-разному подходят к использованию идейных и политических возможностей ислама в процессе современного политического развития. Сторонники радикального ислама, требующие восстановления первоначальной чистоты религии и строгого соблюдения всех ее предписаний, не пользуются официальной поддержкой властей, а их организации исключены из политического процесса. Исламисты-модернисты (как политические деятели, так и теоретики), отличаясь гибкостью толкования положений ислама, часто представлены в органах государственной власти в арабских странах. Они берут исламское учение как основу, которая должна не отгораживаться от современности, а воспринимать и развивать ее наиболее подходящие формы, считая необходимым развивать те стороны религии, которые позволили бы ей способствовать решению современных проблем развития и, постоянно обновляясь, оставаться верной своей сущности.

Резюмируя проведенный фрагментарный анализ некоторых работ современных мусульманских авторов, следует еще раз подчеркнуть, что их подход к мусульманскому учению о государстве кардинально различается. При этом в конкретных политических условиях отдельных арабских стран каждой концепции все чаще отводится роль силы, которая направляет находящиеся под влиянием ислама массы

в идейной борьбе различных политических сил. В настоящее время в качестве своеобразного духовного идеала концепция мусульманского правления значительно чаще, чем прежде, вовлекается в политическое противоборство. Как представляется, именно это обстоятельство, в конечном счете, предопределяет общий курс и конкретное содержание концепций тех или иных исламских лидеров. Как отмечает крупнейший отечественный исследователь мусульманского права профессор Л. Р. Сюкияйнен, в большинстве стран региона идея практического возрождения мусульманской модели правления в ее классическом виде открыто или молчаливо признается неосуществимой. В этих условиях, поскольку учение о халифате не может быть просто отброшено, ставка делается либо «на доказательство того, что все «современные» более или менее демократические политические институты уже давно были известны исламу и поэтому вполне уместаются в рамки мусульманской модели правления, либо на выпячивание мнимых преимуществ консультативной формы мусульманского государства»⁶⁶.

Таким образом, формирование современной системы прав и свобод человека в арабских странах представляет собой довольно сложную и комплексную проблему для исламской политико-правовой и философской мысли, а проведение в жизнь международных стандартов и реализация на практике этой системы испытывает серьезное как международное, так и региональное воздействие.

Выражается это в том, что целый ряд современных мусульманских государств принял на себя договорные обязательства в рамках международных соглашений запретить рабство и отказаться от дискриминации по признакам религии или пола. Многие арабские страны являются участниками различных международных договоров по правам человека: во Всеобщей декларации прав человека 1948 года участвуют все арабские страны (кроме Саудовской Аравии); Международную конвенцию по гражданским и политическим правам (1966 г.) и Международную конвенцию по

экономическим, социальным и культурным правам (1966 г.) ратифицировали 12 арабских государств (за исключением 5 государств Персидского залива и Мавритании); в Конвенции по правам ребенка (1989 г.) участвуют все арабские страны. Существуют также региональные организации и региональные документы, затрагивающие проблематику прав и свобод человека, в частности Арабский пакт о правах человека (1978 г.), который был принят в рамках Лиги арабских государств (ЛАГ) и закрепил основные права и свободы человека, закрепленные в конвенциях ООН 1966 г.; Африканский Устав по правам человека 1981 года (вступил в силу в 1986 г.). С 1983 года действует Арабская организация по правам человека, Союз арабских юристов, который ставит одной из целей своей деятельности — защиту прав человека; Африканская комиссия по правам человека, созданная в 1981 г.

Юридические обязательства в рамках международного права имеют большое значение, т. к. именно они представляют собой основу международного сотрудничества в этой области и являются нормами, к которым можно апеллировать в борьбе за права человека внутри государства. Однако наличие юридических обязательств в рамках международного права само по себе еще не гарантирует их выполнения, т. к. необходимо наличие соответствующих механизмов для их обеспечения и осуществления на практике.

Отношение арабских государств к международным конвенциям по правам человека свидетельствует о различных подходах, прежде всего, к проблеме соотношения международного права в области прав человека и исламского права, которое рассчитано на применение в пределах зоны распространения ислама, поэтому политика арабских государств в области прав человека зачастую носит противоречивый характер, т. к. находится под воздействием исторически и религиозно обусловленной шариатской концепции прав личности и коллектива. Противоречивость и двойственность этой политики проявляется, в частности, в том, что некото-

рые арабские страны ставят свою подпись под международными документами и соглашениями в поддержку прав человека, но не в состоянии обеспечить эти права в рамках своей национальной юрисдикции из-за влияния шариата на их правовую систему⁶⁷.

Многие положения основополагающих документов в области прав человека нашли свое закрепление в конституциях арабских стран. Однако, рассматривая вопрос о конституционном закреплении прав и свобод человека в арабских странах (которые, по мнению мусульманских юристов, находятся в полном соответствии с исламскими принципами и должны соблюдаться государством), необходимо обратиться к вопросу о том, как эта проблематика закреплена в исламской концепции.

В международно-правовых доктринах ислама проблеме прав человека (особенно в последнее время) уделяется повышенное внимание, что нашло свое выражение в целом ряде документов, разработанных исламскими организациями: Всеобщая исламская декларация прав человека 1981 года, Дакская декларация по правам человека в исламе 1983 года, Каирская декларация о правах человека в исламе 1990 года⁶⁸ и Итоговый документ семинара «Ислам и Всеобщая декларация прав человека» Верховного комиссара ООН по правам человека 1998 года.

Кроме Организации Исламская Конференция (ОИК) унификацию исламских прав человека осуществляет и Исламский совет для Европы — международная неправительственная организации, созданная в 1965 году.

Всеобщая исламская декларация прав человека исходит из основных положений и принципов универсальных международно-правовых норм, однако не ставит перед государствами задачу предоставить определенные гарантии ее выполнения и имплементировать ее положения в национальное законодательство, поэтому она не носит обязательного характера для государств (еще и в силу того, что была принята неправительственной организацией).

Некоторые отечественные исследователи отмечают⁶⁹, что исламский подход к правам человека совпадает с международным; другие приходят к выводу, что концепция прав человека, сформулированная в международно-правовых документах, несовместима с предопределенностью места и поведения человека в исламе⁷⁰.

Определенные различия между правами человека в исламе и правами, признанными исламскими странами в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека 1948 года, безусловно, существуют, при этом некоторые положения Исламской декларации открыто вступают в противоречия с Всеобщей декларацией прав человека. Большинство же положений исламских документов по правам человека, которые по своим формулировкам во многом повторяют Всеобщую декларацию, имеют существенную специфику. Эта специфика заключается, прежде всего, в применении этих положений на практике, что, в свою очередь, вытекает непосредственно из их толкования и пояснения с точки зрения шариата как единственного источника законодательства. Все принципы исламской концепции международного права носят религиозный характер. В преамбуле Каирской декларации подчеркивается, что «основные права и универсальные свободы являются обязательными заповедями Господа... это сделало их соблюдение актом молитвы, а их попрание или нарушение — страшным грехом». Всеобщая исламская декларация рассматривает права человека «как предписанные в исламе», которые являются неприкосновенными. В силу божественности их происхождения они не могут быть «ограничены, отменены или нарушены... от них нельзя отречься или отказаться».

Исламская концепция права рассматривает права человека не как права индивида, а как права всей Уммы⁷¹, при этом равенство членов Уммы является наиболее важным принципом, т. к. ислам не делает различий между членами Уммы по признакам расы, цвета кожи или социального

сложно. Однако неравенство по признаку пола является традиционной отличительной чертой исламской концепции.

Основываясь на Коране, исламские теологи выделяют следующие виды *индивидуальных свобод* человека: личная свобода, дарованная Аллахом, свобода поведения, свобода мнений, свобода вероисповедания⁷². *Политические права* в исламе классифицируются на права в отношении индивида, общества и «зимми» (иноверцев, получивших покровительство мусульман) и восходят к деятельности государства на основе принципа «шуры», что подразумевает участие мусульман в управлении обществом.

Толкование права собственности в исламе также имеет специфическую особенность, которая заключается в том, что это право посылается человеку Аллахом, и только он пользуется абсолютным правом собственности⁷³, а если богатство — собственность Бога, то человек в пользовании этой собственностью должен соблюдать его заповеди: не использовать собственность во вред другим, не «чинить порчу» на земле. Кроме того, если Бог является собственником всего, то он и решает, как этой собственностью распорядиться, отсюда — законными пайщиками являются не только те, кто участвовал в создании этой собственности, но и те, кому по велению Бога ее нужно получить (бедные, беспомощные, обездоленные), т. е. все производители материальных благ должны передавать часть своих богатств (закят).

Все эти права человека, вытекающие из текста Корана и базирующиеся на исламских принципах, отражены в международных исламских документах по правам человека. Так, в статьях 1-14 Всеобщей исламской декларации прав человека (Декларация состоит из преамбулы и 23 статей) сформулированы гражданские и политические права, а именно: право на жизнь (статья 1), право на свободу (статья 2), право на равенство и недопущение дискриминации (статья 3), право на справедливость (статья 4), право на справедливый судебный процесс (статья 5), право на за-

щиту чести и репутации (статья 8), права меньшинств (статья 10), право на обязательное участие в управлении делами общества (статья 11), право на свободу совести, мысли и слова (статья 12), право на свободу вероисповедания (статья 13), право на социальное обеспечение (статья 18), право на образование (статья 21), право на личную жизнь (статья 22) и др.

В Каирской декларации по правам человека в исламе, 1990 года (Декларация состоит из преамбулы и 25 статей) содержатся указания на следующие политические, социально-экономические и гражданские права, которые «подчинены исламскому шариату» (статья 24): право на жизнь (статья 2), защита чести и достоинства (статья 4), равенство женщины с мужчиной (статья 6), права ребенка (статья 7), право на образование (статья 9), свобода вероисповедания (статья 10), свобода передвижений (статья 12), право на труд (статья 13), равенство перед законом (статья 19), защита от незаконного ареста (статья 20), запрет захвата заложников (статья 21), свобода слова и информации (статья 22) и др.

Право на жизнь в вышеуказанных декларациях гарантировано каждому, а «сохранение жизни в течение времени, отпущенного Аллахом⁷⁴, является обязанностью», при этом никто не может быть предан смерти «иначе как по предписанию шариата». Однако применение мусульманского уголовного права придает специфику этому положению о физической неприкосновенности каждого человека, которая не согласуется с применением этой нормы в западных странах. Согласно шариату физическая неприкосновенность лица может быть нарушена в случае совершения им преступления (в исламе существует три вида преступлений: против Бога, против человека и общественного порядка, при этом характер наказания зависит от вида преступления). До настоящего времени ни одно арабское государство не ратифицировало Второй опционный протокол (1989 г.) к Международной конвенции по гражданским и политическим

правам, направленный на отмену смертной казни. Сама смертная казнь может осуществляться путем забрасывания камнями и захоронения живым. В шариате существуют и различные виды физических наказаний (в т. ч. и ампутация конечностей), а также предусмотрено наказание за такие деяния (супружеская измена, употребление алкоголя, отступничество от веры), которые в западных странах осуждаются морально, но не рассматриваются как преступление. В исламском уголовном праве продолжает действовать такой институт, как «возмездие», предусматривающий наказание, равное по тяжести совершенному деянию, и может применяться при убийстве и телесных повреждениях; по ряду преступлений наказание преступника может определить сама жертва.

Что касается свободы человека, то если применять этот термин в смысле «свободы выбора» (включая и человеческие взаимоотношения), то такой подход к этому понятию в принципе противоречит положению социального регулирования в исламе: все действия человека — от Аллаха, что практически не оставляет возможности для свободы индивида в человеческих отношениях. Кроме того, источником власти также является Аллах, что вступает в противоречие с Всеобщей декларацией прав человека, где особо оговаривается политическая воля народа, которая должна быть «основой власти правительства... находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу выбора» (п. 3 статья 21).

Декларация 1981 г. провозглашает право каждого человека на «физическую, культурную, экономическую и политическую свободу» и призывает бороться «всеми доступными способами против нарушения или отмены права на свободу», рассматривая колониализм в качестве «одной из наиболее уродливых форм рабства» и запрещая его. Таким

образом, свобода подразумевает, прежде всего, недопустимость порабощения человека человеком и равенство всех людей перед Богом и отличается от «абсолютной свободы индивида», т. к. абсолютна только свобода Бога, а свобода человека относительна. Все люди равны в основных обязанностях, без какого-либо различия по признаку расы, цвета кожи, языка, пола, веры, политических взглядов, социального положения и других оснований. «Все люди — слуги Господа, и наиболее любимы те из них, которые наиболее полезны остальным слугам. Никто не имеет превосходства над другими людьми, разве что в благочестии и добрых делах».

Декларация 1981 года гласит: «Каждый человек имеет право на свободу совести и вероисповедания в соответствии со своими религиозными убеждениями». Это право, как представляется, является наиболее противоречивым в исламе, т. к., с одной стороны, провозглашается принцип «нет принуждения в религии», но с другой — отступничество от веры квалифицируется как преступление против Бога и карается смертной казнью.

Провозглашая право каждого человека на создание семьи и право каждого из супругов на «уважение и почитание со стороны другого», Каирская декларация провозглашает, что «ограничения по признаку расы, цвета кожи или национальности не могут препятствовать осуществлению этого права». При этом упоминаются только три признака и ничего не говорится о религиозной принадлежности, т. к. ислам строго запрещает браки с многобожниками и атеистами. Что касается брака с людьми Писания (христианами и иудеями), то они допустимы для мусульманина и запрещены для мусульманки.

Декларации провозглашают равенство женщины и мужчины в «человеческом достоинстве» и «обязанностях», что далеко не означает равенство в правах.

В целом, правовой статус женщины является наиболее уязвимым, что выражается, прежде всего, в вытекающем из

сур Корана ее неравноправии с мужчиной в области судопроизводства (где женщина, например, не может быть свидетелем либо показания двух женщин приравниваются к показаниям одного мужчины); в наследственном праве (где женщина получает наследство в 2 раза меньшее, чем мужчина); в сфере брачных отношений (мусульманин может состоять в браке одновременно с четырьмя женщинами и обладает неограниченным правом на развод по собственному желанию без объяснения причин и без решения суда).

Декларации провозглашают право (а Декларация 1981 года и обязанность) каждого члена Уммы занимать государственную должность и прямо или косвенно участвовать в управлении делами своей страны. Закрепляется также и принцип Шуры (как основа административных отношений между правительством и народом), в соответствии с которым народ имеет право выбирать и смещать своих правителей. Каждый человек имеет право (индивидуально или коллективно) участвовать в религиозной, общественной и политической жизни страны; создавать институты, позволяющие осуществлять его права, при этом Умма обязана создавать условия для всестороннего развития личности ее членов.

Однако, по данным международных организаций, основными видами нарушения прав человека в странах Ближнего Востока и Северной Африки остаются: внесудебные казни, исчезновение людей, пытки и грубое обращение, содержание под стражей без предъявления обвинения и судебного процесса, смертные приговоры, нарушение прав человека со стороны вооруженных оппозиционных группировок. Проблема защиты прав человека наиболее актуально стоит в Саудовской Аравии⁷⁵, что связано, прежде всего, с совершенно закрытой от публики системой уголовной юстиции и официальной политикой запрета не только политических партий, но и профсоюзов и независимых организаций в области прав человека (международным неправительственным организациям в области прав человека отказано в доступе в страну).

Позитивные законодательные и судебные изменения в области прав человека были объявлены в Омане и Бахрейне (включая освобождение политических заключенных и предоставление права на возвращение в страну тем, кто ранее был насильно выслан).

2. Особенности правового статуса личности

Все вышесказанное создает определенную специфику в конституционном закреплении правового статуса личности и практическом осуществлении прав человека и гражданина в различных странах.

Конституционный статус личности в арабских странах включает в себя принадлежность к гражданству данной страны, определенный объем прав и свобод, а также обязанности гражданина. Во многом он определяется характером государственного режима, системой органов государственной власти, особенно положением главы государства — президента или монарха, а также степенью влияния норм мусульманского права на государственно-правовые и общественно-политические институты.

Обычно статьи конституции, закрепляющие правовой статус личности, объединены в единые главы или разделы. Вместе с тем, ряд положений, касающихся правового статуса личности, могут быть разделены по различным главам и разделам. В частности, разделы, закрепляющие основы избирательного права и избирательной системы, могут быть включены в разделы о порядке формирования высших выборных органов власти и местного самоуправления, также как и вопросы функционирования политических партий или других массовых общественных организаций.

Разделы или главы арабских конституций о правах и свободах различны по объему и именуются следующим образом: «Граждане Ливана, их права и обязанности» (всего 10 статей) — Конституция Ливана 1926 года с изменени-

ями; «Свободы, права, обязанности» (25 статей) — Конституция Сирии 1973 года; «Публичные свободы, права и обязанности» (23 статьи) — Конституция Египта 1971 года; «Общие положения» (17 статей) — Конституция Туниса 1991 года; «Общие положения, основные принципы» (22 статьи) — Конституция Мавритании 1991 года; «Основные права и обязанности граждан» (18 статей) — Конституция Йемена 1991 года; «Права и свободы» (31 статья) и отдельная глава «Обязанности» (10 статей) — Конституция Алжира 1996 года.

В целом, главы или разделы о правах и свободах граждан в конституциях арабских стран изложены довольно сжато, в объеме около двух десятков статей, с довольно краткими формулировками, без детализации. Это особенно заметно по сравнению с другими главами конституций, регулирующих, например, полномочия и структуру высших органов государственной власти, особенно главы государства. Тем не менее, главы или разделы о правах и свободах личности расположены, как правило, перед главами об органах власти, что говорит о большом значении, которое арабские страны придают этому вопросу.

Конституции многих арабских стран в преамбулах декларируют приверженность принципам демократии, социальной справедливости, международным стандартам прав и свобод человека, иногда со ссылкой на международные документы (Всеобщую декларацию прав человека).

Однако важной конституционной особенностью арабских стран является недостаточная международно-правовая обеспеченность основных законов: в большинстве конституций не закреплён четкий приоритет норм международного права над внутригосударственным, хотя отсылки к международным документам и уважение принципов международного права декларируются.

В Конституции Йемена в разделе «Основы государства» декларируется, что государство привержено «Уставу ООН, Всеобщей декларации прав человека, Уставу Лиги арабских

государств, а также общепризнанным нормам международного права». В конституции Алжира в главе «О государстве» подчеркивается, что Алжир «верен принципам и целям Устава ООН».

В преамбуле конституции Мавритании декларируется приверженность государства исламу и принципам демократии, «как это определено во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года и в Африканской Хартии прав человека от 28 июня 1981 года, так же, как и в других международных соглашениях, подписанных Мавританией».

Статья 55 конституции Судана устанавливает следующие источники законодательства: «Исламское право и консенсус, выраженный нацией в ходе референдума, конституция и обычай». Ни в этой статье, ни в других конституционных положениях не упоминается о статусе международных договоров по правам человека, ратифицированных Суданом. Единственная ссылка на них содержится в статье 73 (d), в которой отмечается, что одной из функций Национальной Ассамблеи является «принятие проектов законов о ратификации международных конвенций и соглашений».

Одним из важнейших принципов конституционно-правового статуса личности является принцип равенства. В контексте арабских конституций этот принцип занимает ведущее место и толкуется как «равенство граждан перед законом». Декларируется, что граждане равны в своих публичных правах и обязанностях; между ними не должно быть дискриминации по признакам пола, цвета кожи, этнического происхождения, языка, рода занятий, социального положения или религии (статья 27 конституции Йемена). Некоторые конституции уточняют, что граждане равны в гражданских и политических правах и обязанностях «без каких-либо различий» (статья 7 конституции Ливана), а конституция Мавритании в преамбуле декларирует «право граждан на равенство».

Статья 25 конституции Сирии провозглашает, что «все граждане равны перед законом в правах и обязанностях», а

на государство возлагается задача обеспечения равных возможностей всем гражданам. Каждому гражданину гарантируется право на участие в политической, социально-экономической и культурной жизни в соответствии с законом, при этом подчеркивается, что граждане «пользуются предоставленными им правами и свободами при соблюдении закона», а верховенство закона конституция провозглашает «одним из основных принципов общества и государства».

Конституционное регулирование основ правового статуса личности в Египте связано с идеями социальной справедливости, с провозглашением целей «ликвидации эксплуатации и неравенства в доходах». Конституция особо оговаривает права трудящихся, рабочих и крестьян, крестьян-бедняков, ремесленников, закрепляя для них, в частности (как отмечалось в разделе «Законодательные органы власти в арабских республиках»), особые нормы представительства в парламенте, в местных советах и правлениях кооперативов.

Принцип равенства, зафиксированный в арабских конституциях, имеет демократическое и антиколониальное содержание, поскольку он запрещает национальное, религиозное, лингвистическое закабаление одних групп населения другими и, в целом, соответствует принятому во многих демократических странах принципу равных возможностей. Вместе с тем, он предполагает признание прав национальных меньшинств, что зафиксировано, например, в конституции Алжира (где эта проблема имеет общегосударственный характер), которая указывает, что основными составляющими Алжира являются «ислам, арабизм и берберизм».

Провозглашение ислама государственной религией объективно серьезно ограничивает правовой статус лиц, прямо не подпадающих под действие религиозных норм⁷⁶. В ряде стран нормы шариата фактически стоят выше конституционных норм или во многом определяют их содержание и направленность. Поэтому если конституционные нормы

требуют от государственных служащих верности нормам ислама в своей работе (что выражается, как правило, в необходимости принесения клятвы «Во имя Аллаха» при занятии высших государственных постов), то это требование прямо ограничивает поступление на государственную службу определенных категорий граждан.

Ограниченным остается и правовой статус немусульман в других сферах (немусульманин, например, не может свидетельствовать против мусульман; не может быть опекуном мусульманского ребенка; не может быть наследования между мусульманами и немусульманами; компенсация за нанесенный вред немусульманину может быть в два раза меньше той, которая полагается мусульманину, и т. д.).

Разумеется, конституционные декларации о равенстве в названных выше странах довольно далеки от практического претворения в жизнь, особенно это касается этноконфессиональных меньшинств, проживающих на территории арабских стран, дискриминация которых по различным признакам существенно осложняла внутривосточную ситуацию во многих арабских странах.

В настоящее время в 10 арабских странах (Судан, Ливан, Ирак, Сирия, Алжир, Египет, Марокко, Мавритания, Бахрейн, Йемен), по меньшей мере, 30 % населения отличается от арабо-мусульmano-суннитского большинства, в результате чего в этих странах существует та или иная открытая форма этнического противостояния, которое в 3 из них — Судане, Ливане, Ираке — выливалось в длительные вооруженные конфликты, неоднократно ставившие под угрозу единство и территориальную целостность государств. В Египте и Алжире наблюдались периодические всплески насилия против коптов и берберов, особенно усилившиеся в 90-е годы в связи с гражданской войной в Алжире и активизацией исламских группировок в этих странах. По некоторым данным, в настоящее время число этнических групп на Ближнем Востоке, которые проявляют политическую активность, являющуюся реакцией на социально-экономи-

ческую или политическую дискриминацию, достигло 31, что составляет более 13,3 % от общего количества такого рода групп в мире в целом⁷⁷.

По многим конституциям прослеживается определенная пробельность в закреплении основных прав и свобод человека, хотя конституции закрепляют за государством обязанность обеспечивать эти права. В конституции Алжира сказано, что «основные свободы и права человека и гражданина составляют общее достояние всех алжирцев, которые обязаны из поколения в поколение сохранять их в целостности и неизблемости» (статья 32). Конституция Сирии трактует свободу как священное право (конституция Египта свободу личности называет «естественным правом человека») и обязывает государство «обеспечивать гражданам личную свободу» (статья 25).

Однако о некоторых личных, политических и социальных правах граждан конституции не упоминают, и они регулируются нормами текущего законодательства (что, естественно, придает им уже другой статус и снижает их значимость и юридическую защищенность, с учетом того, что текущее законодательство подвержено более частному изменению). Это может относиться и к таким личным правам, как неприкосновенность личности, тайна частной жизни, трудовое право, некоторые политические вопросы и т. д.

Существенным недостатком правового регулирования статуса личности являются серьезные оговорки и ограничения в текстах конституций. Это могут быть и указания на реализацию этих прав только в рамках действующего закона (а если действие его приостановлено?), отсылки к текущим законам (зачастую еще не принятым или отмененным), ограничения по основаниям безопасности государства, его основных институтов, угрозе «добрым нравам», нормам религии, общественному порядку и т. д. Политическая практика многих арабских стран наглядно показывает, что такие оговорки часто использовались органами государственной власти для ограничения прав и свобод граждан.

Большое значение для определения правового статуса личности в арабских странах имеет прямое влияние норм ислама на всю государственную и общественную жизнь этих стран. Ряд аспектов конституционного статуса гражданина решается на основе установившихся традиций, а также на основе норм шариата (наследование, брачно-семейные отношения, отношения детей и родителей, религиозный статус человека, имущественные отношения и т. д.).

Важнейшим фактором, прямо влияющим на правовой статус личности, остается вышеуказанная традиционная трактовка прав и свобод человека с точки зрения ислама и шариата, а кроме того, частые нарушения конституционных прав и свобод граждан в периоды обострения внутривнутриполитической обстановки, внутренней борьбы или внешней угрозы, когда на первый план выходят внесудебные и внеконституционные расправы с неугодными лицами, выражающими оппозиционные настроения.

Важную роль при этом играет и неграмотность значительной части населения, продолжающие существовать доисламские традиции родовых отношений, низкое политическое и правовое сознание населения, авторитарные методы государственного руководства обществом и другие факторы.

И, наконец, многие конституционные положения, прямо закрепляющие правовой статус личности, остаются нереализованными или носят сильно ограниченный характер в силу отсутствия материальных, политических и юридических гарантий их осуществления. Отсутствие таких гарантий — одна из основных черт арабских конституций, значительно снижающих конституционно-правовой статус личности, лишенный в некоторых аспектах своей практической реальности. Однако во многих случаях — это не злая воля законодателя, а реальность, носящая объективный характер, определяемая существующими в этих странах социально-экономическими и политическими условиями (зачастую длительными вооруженными конфликтами).

ми), а также нормами доисламского «обычного» права, господствующими во многих сферах общественной жизни и на бытовом уровне.

Важнейшим элементом правового статуса личности в арабских странах является наличие или отсутствие национального гражданства. Гражданство — это устойчивая правовая связь человека со своим государством, обуславливающая взаимные права и обязанности граждан и государства в случаях, указанных в законе. В зависимости от этого устанавливается и общий объем прав, свобод и обязанностей человека, а также принципы взаимоотношения личности и государства, условия защиты личности со стороны государства и его органов. Конституции арабских стран не устанавливают основных принципов, регламентирующих условия приобретения и утраты гражданства, выхода из гражданства и т. д. Основные законы лишь делают отсылку к специально принимаемым по этому вопросу законам. Такие законы были приняты в разное время в арабских странах, и, разумеется, многие положения этих законов в ряде аспектов существенно отличаются.

Законами о гражданстве признаются в основном два способа его приобретения: в силу рождения и по натурализации. Иногда эти два принципа объединены в одной статье конституции. Например, единственная статья, посвященная суданскому гражданству (статья 22), декларирует, что «каждый рожденный от суданской матери или отца — суданца имеет неотъемлемое право на суданское гражданство и вытекающие из него права и обязанности». А каждый, кто проживал в Судане до совершеннолетия или проживал на территории страны непрерывно в течение нескольких лет, имеет право на получение гражданства Судана в соответствии с законом.

Более подробно регулируются вопросы гражданства иракской конституцией. Так, статья 18 предусматривает следующее:

1. Иракцем является любой человек, рожденный отцом или матерью — иракцами.

2. Иракская национальность является правом, принадлежащим всем иракцам, и она является основанием для приобретения иракского гражданства.

3. Запрещено лишать по какой-либо причине иракского гражданства иракца по рождению. Лица, которые были лишены гражданства, имеют право на его восстановление, процедура которого регулируется законом. Натурализованные граждане могут быть лишены иракского гражданства в случаях, предусмотренных законом.

4. Любой иракец имеет право обладать более чем одним гражданством. Руководящие или высокопоставленные сотрудники службы безопасности должны отказаться от любого другого гражданства, что регулируется законом.

5. Иракское гражданство не может быть предоставлено с целью осуществления политики народонаселения, нарушающей демографическую структуру Ирака.

6. Нормы, регулирующие гражданство, устанавливаются законом, и соответствующие суды разрешают споры, возникающие из применения этих норм.

В конституциях вопрос о регулировании национального гражданства специальным законом закрепляет норму, запрещающую высылать граждан из страны или препятствовать их возвращению в страну.

Для приобретения гражданства в порядке натурализации необходимо соблюдение определенных условий, которые устанавливаются государством с целью пресечь возможность получения местного гражданства нежелательными для данной страны иностранцами. Поэтому одно из главных условий получения гражданства в порядке натурализации — лояльное отношение претендента на получение гражданства к властям данного государства, установленному там государственному режиму и системе органов власти. Претендент до момента получения гражданства не должен совершать преступные действия в отношении данного государства или допускать недружественные или оскорбительные высказывания в адрес данного государства, его руково-

дителей или народа. Законодательство о гражданстве требует, чтобы кандидат на получение гражданства обладал достаточными средствами к существованию или имел соответствующую профессию, могущую дать возможность получения таких средств. В качестве также обязательного требования устанавливается предварительное непрерывное проживание на территории данного государства. Минимальный срок устанавливается обычно в 5 лет, однако в ряде стран он может быть значительно больше (это касается в основном монархий Персидского Залива), что объясняется нежеланием руководства этих государств увеличивать численность своего населения за счет, прежде всего, рабочих-эмигрантов, поскольку привлечение иностранной рабочей силы, особенно на нефтепромыслах и нефтеперерабатывающих предприятиях, обходится значительно дешевле, на них не распространяется социальное законодательство, они лишены права на забастовку, в отличие от тех же рабочих, но уже получивших национальное гражданство. Поэтому во многих случаях вопрос получения национального гражданства является не чисто юридической процедурой, а имеет как экономические, так и политические аспекты. Условиями, облегчающими получение гражданства, могут служить наличие у претендента семьи или родственников в данной стране, заслуги перед ее правительством, оцененные специальными наградами, обладание дефицитной профессией или особыми знаниями в областях, интересующих правительство данной страны, и т. п.

Таким образом, на современном этапе конституционного развития арабских стран не наблюдается ярко выраженной тенденции к расширению объема конституционных прав и свобод, в том числе не закрепляются и новые конституционные права граждан (связанные с развитием современной технологии и новой системой обеспечения безопасности граждан), хотя в этом отношении современный конституционализм (в развитых странах Европы) продвинулся достаточно далеко вперед, обеспечивая своим гражданам но-

вые права в информационной, экологической сферах, компьютерных технологиях, в области личной и общественной безопасности и т. п.

3. Личные права и свободы

Право на жизнь, свободу, физическую целостность и неприкосновенность — этот блок прав, образующих неразрывное единство, представляет собой основу практически всего правового статуса человека, ибо без такой предпосылки любые другие права и свободы утрачивают смысл.

Личные или гражданские права и свободы, как правило, открывают разделы или главы арабских конституций, посвященные правам и свободам граждан.

Важно отметить, что ни одна из конституций, кроме конституций Судана и Ирака, не декларирует право человека на жизнь. Этим объясняется и тот факт, что в арабских странах законодательно не закреплено запрещение такого вида наказания, как смертная казнь, и государство не берет на себя обязательство не отнимать у человека жизнь по приговору суда. Следовательно, и юридической гарантии этого в конституциях нет, поскольку право человека на жизнь автоматически предусматривает и прямое запрещение за какие-либо преступления такого тяжкого наказания, как смертная казнь.

Отсутствие в конституциях закрепления права человека на жизнь противоречит основным тенденциям демократического развития, в рамках которых в настоящее время, напротив, идут серьезные юридические дебаты в отношении расширительного толкования этого права⁷⁸.

Что касается защиты личной свободы человека, то конституции арабских стран прямо закрепляют этот принцип, и, как правило, иногда даже в более пространной форме, чем это принято в основных законах других стран. Исключение составляет конституция Туниса, где даже нет отдель-

ной главы или раздела, касающегося прав и свобод граждан: эти положения очень кратко закреплены в главе I «Общие положения». В этой конституции отсутствует положение о свободе человека, а статья 7 предусматривает, что осуществление прав может быть ограничено законом, «принятым для защиты прав других лиц, уважения общественного порядка, национальной обороны, развития экономики и социального прогресса».

Статьи других конституций во многом повторяют друг друга и международные документы и соглашения о гражданских правах человека. В частности, государство гарантирует своим гражданам личную свободу, достоинство и безопасность, а ограничение свободы может быть осуществлено только на основании положений закона и по приговору компетентного суда, хотя в некоторых странах существуют и дополнительные ограничения. «Государство гарантирует неприкосновенность человеческой личности. Любая форма физического или морального насилия или покушения на достоинство личности запрещены» (статья 34 конституции Алжира).

Конституция Египта провозглашает свободу личности «естественным и неприкосновенным правом» (статья 41), а «арест, обыск, помещение в места заключения, ограничение свободы или права на передвижение граждан могут быть осуществлены только на основании ордера компетентного суда или прокуратуры в интересах ведения следствия или обеспечения общественной безопасности в соответствии с положениями закона».

Согласно статье 47 конституции Алжира «никто не может подвергаться преследованию, аресту или задержанию, за исключением случаев, определенных законом, и в соответствии с указанными в нем нормами». Статья 48 гласит: «В сфере уголовных расследований взятие под стражу подчиняется судебному контролю и не может превышать 48 часов. Взятое под стражу лицо имеет право немедленно вступить в контакт со своей семьей. Продление срока взятия

под стражу в исключительных случаях может осуществляться только при условиях, определенных законом. По истечении срока взятия под стражу проводится медицинское освидетельствование удерживавшегося лица в случае такой просьбы с его стороны. Указанное лицо всегда должно быть информировано о таком праве». Согласно статье 49 судебная ошибка влечет за собой возмещение ущерба со стороны государства.

Согласно статье 8 конституции Ливана свобода личности «гарантируется и охраняется. Никто не может быть арестован или заключен в тюрьму иначе как в соответствии с предписаниями закона».

Конституция Сирии трактует свободу как «священное право» и обязывает государство обеспечивать гражданам личную свободу и стоять на страже их достоинства и безопасности (ст. 25). Основной закон предусматривает, что виновность любого лица подтверждается только вступившим в силу судебным приговором. Задержание любого гражданина и проведение в отношении его следственных действий допускается только на основании закона.

Конституция Ирака гарантирует «защиту личности от любого принуждения интеллектуального, политического или религиозного характера». Все виды пыток, психологического или физического воздействия, а также бесчеловечного обращения запрещены. Признательные показания, полученные в результате принудительных действий, под пытками или угрозами ее применения, не признаются действительными, а пострадавшая сторона имеет право на возмещение любого физического или психологического ущерба, который она понесла. Принудительный труд, рабство и работорговля, также как торговля женщинами, детьми или сексуальная торговля, запрещены (статья 35).

Арабские конституции предусматривают, что необходимо уважать достоинство лица, которое подвергнуто ограничению свободы. Физические и психологические пытки запрещены. В период проведения расследования никого нель-

зя заставлять делать признания. Конституция Йемена даже вводит положение о том, что «любой гражданин, чья свобода ограничена, имеет право молчать и говорить только в присутствии адвоката» (статья 32 (б)).

Содержание в заключении может осуществляться только в местах, которые находятся под юрисдикцией властей, осуществляющих надзор за тюрьмами. Запрещены физическое наказание или унижающее достоинство обращение в период ареста, содержания под стражей или нахождения в местах лишения свободы.

Конституция Сирии предусматривает, что применение к задержанному «физических или моральных пыток либо обращение с ним унижающим человеческое достоинство образом влечет наказание по закону». По конституции Египта (статья 42) «любой гражданин, который подвергнут аресту, задержанию или любому другому ограничению свободы личности, подлежит обращению в соответствии с принципами человеческого достоинства и не может быть подвергнут физическому или моральному насилию и содержанию в местах, не предусмотренных законом, регламентирующим тюремное заключение».

Некоторые конституции закрепляют даже определенные процессуальные нормы, связанные с временным задержанием человека. Например, упомянутая выше конституция Йемена предусматривает, что каждый временно арестованный по подозрению в совершении преступления должен быть допрошен в течение ближайших 24 часов. Судья должен информировать его о причинах его ареста, допросить и дать ему возможность подготовить свою защиту, после чего судья должен немедленно издать мотивированный приказ об освобождении данного лица или о дальнейшем содержании его под стражей⁷⁹.

Законодательством предусмотрены специальные меры наказания для лиц, которые нарушают процессуальные права и гарантии задержанного, арестованного или заключенного. Кроме материального возмещения ущерба могут быть

и другие, более строгие меры наказания. Конституции объявляют не имеющими законной силы признания, полученные путем применения пыток, физического принуждения или угроз, а также под воздействием возможности применения таких мер. Виновные в подобных нарушениях подлежат наказанию. Статья 32(д) конституции Йемена устанавливает законодательное определение наказания для лиц, которые нарушают любые положения статьи конституции, касающиеся временно задержанного лица, равно как и соответствующее возмещение вреда, нанесенного лицу в результате такого нарушения.

Практически все конституции исходят из принципа презумпции невиновности, декларируя, что любой обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет установлена в соответствии с законом на основании окончательного судебного приговора. При этом конституции устанавливают, что наказание носит персональный характер и не может быть трансформировано на другое лицо. Предусмотрено также, что никакое наказание не может налагаться, если проступок совершен до появления закона, квалифицирующего такие действия как наказуемые. Конституция Йемена (статья 46) дополняется положением о том, что «никакое преступление или наказание за него не может рассматриваться в качестве такового, если оно не предусмотрено нормами шариата или действующего законодательства».

Важным условием осуществления личных прав и свобод являются их гарантии, которые в целом подразделяются на две большие категории: внутригосударственные и международно-правовые (о которых речь шла в п. 1 данной главы). Внутригосударственными гарантиями служат, прежде всего, некоторые конституционные права как материально-правового, так и особенно процессуального характера, к которым можно отнести: право петиции; права, реализуемые в судебном и административном процессе; деятельность института уполномоченного по правам человека; возможность

пользоваться квалифицированной юридической помощью (профессионального защитника). Статья 35 конституции Алжира устанавливает, что «нарушение прав и свобод, а также физическое или моральное ущемление неприкосновенности человеческой личности преследуется по закону». Согласно конституции Египта (статья 57) «любое посягательство на личную свободу и на неприкосновенность личной жизни, равно как и на другие личные права и свободы, гарантированные конституцией и законом, является преступлением, на которое в уголовных и гражданских судах не распространяется срок давности».

Важной гарантией прав и свобод служит также ответственность за их нарушение. Прежде всего, речь идет об ответственности властей и их должностных лиц. Обычно такая ответственность носит общий характер и предусматривается текущим законодательством.

Статья 44 конституции Ирака предусматривает, что «ограничение любых прав или свобод, декларированных конституцией, возможно только вследствие применения закона или на его основе и только в той мере, в какой такое ограничение не противоречит самому понятию права или свободы».

Главная институциональная гарантия прав и свобод в демократическом государстве — это суд, независимый от любого другого государственного или партийного органа. Здесь, прежде всего, следует упомянуть право человека на рассмотрение его дела компетентным (с точки зрения предметной и территориальной подсудности) и беспристрастным судом, в необходимых случаях — судом присяжных или другим подобным судом, право на обжалование судебных решений, на обращение за защитой конституционных прав в высшие судебные инстанции вплоть до конституционной и международной юстиции, право на защиту и помощь адвоката и т. д.

Так, согласно конституции Сирии каждому гражданину гарантируется право на обращение в суд за защитой своих

прав и на обжалование судебного решения; конституция предусматривает, что уголовное законодательство не имеет обратной силы, а также закрепляет принцип, в соответствии с которым факт преступления и мера наказания определяются только законом (статьи 28-30).

Обвиняемому предоставлено право на защиту, т. е. он может назначить лицо, которое будет осуществлять его защиту во время суда. При этом конституции делают отсылку к специальному закону, который определяет обстоятельства, при которых участие адвоката в суде осуществляется за счет обвиняемого, и гарантирует тем, кто не обладает финансовыми возможностями, защиту их прав в суде безвозмездно.

Конституция Сирии предусматривает, что судебная власть пользуется независимостью, гарантируемой президентом республики, которому в этом помогает Высший совет магистратуры. Судьи независимы, и в осуществлении правосудия подчиняются только закону.

Суды в Сирии по вопросам личного статуса, рассматривающие вопросы брака и семьи, наследования, опеки, правоспособности, содержания детей и т. д., подразделяются на шариатские (мусульманские) суды, суд для друзей, а также специальные суды для представителей немусульманских общин — католиков, протестантов, православных и последователей иудаизма. Все эти судебные органы применяют правовые нормы, принятые в соответствующей религиозной общине.

Верховная судебная инстанция — Кассационный суд, в состав которого входят председатель, семь его заместителей и 31 советник. В нем создаются коллегии по гражданским и торговым, уголовным делам, а также по делам о личном статусе, которые рассматривают в кассационном порядке жалобы на решения нижестоящих судов.

Сирийское законодательство относит к органам правосудия и органы прокуратуры, возглавляемые министром юстиции, а также специальных следственных судей.

Конституция Йемена устанавливает (статья 48) право каждого «осуществлять собственную защиту лично или через официального представителя в течение всего периода расследования и во всех судах в соответствии с правилами, установленными законом». Одновременно государство гарантирует юридическую помощь тем, кто не в состоянии обеспечить ее самостоятельно.

Статья 19 конституции Ирака предусматривает следующее: право на защиту является неотъемлемым правом и гарантируется на всех стадиях расследования и судебного разбирательства; обвиняемый является невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в ходе справедливого и законного судебного разбирательства; каждый имеет право на непредвзятое отношение при осуществлении всех судебных и административных процедур; суд назначает адвоката для защиты лиц, обвиняемых в уголовных преступлениях или судебно наказуемом проступке, если обвиняемый не имеет защитника, и в данном случае государство принимает на себя все расходы по его защите; произвольное содержание под арестом не допускается.

Статья 101 (1) конституции Судана предусматривает, что «судьи являются независимыми при исполнении своих обязанностей и обладают полной правовой компетенцией в вопросах судопроизводства; они не должны подвергаться давлению при вынесении своих решений».

В конституционных нормах, касающихся личной неприкосновенности граждан, можно встретить положения, запрещающие производить над человеком любые медицинские или научные эксперименты без его свободно выраженного согласия (статья 43 конституции Египта).

Принцип неприкосновенности личности дополняется *тайной частной жизни и коммуникации и неприкосновенностью жилища*. По мнению юристов, эти проявления свободы человека приобретают особое значение на пороге эпохи информатизации, которая, как и все достижения прогресса, наряду с великими благами несет для человека и определен-

ные опасности. В условиях авторитарных, а особенно тоталитарных политических режимов власть стремится контролировать частную жизнь людей, чтобы использовать получаемую информацию для усиления господства над ними. Отсюда — особая важность этих конституционных гарантий⁸⁰.

Статья 17 конституции Ирака гарантирует «право на частную жизнь, если это не нарушает права других людей или общественную мораль». Статья 40 конституции Алжира гарантирует «неприкосновенность жилища», при этом «любой обыск поможет осуществляться только на основании закона при предъявлении письменного ордера, исходящего от компетентного судебного органа». Интересно, что конституция Йемена в статье 51 гарантирует неприкосновенность не только жилища, но и места работы и образовательных учреждений, и эта неприкосновенность «не может быть нарушена путем проведения осмотра или обыска, за исключением случаев, предусмотренных законом».

Конституции декларируют свободу и тайну средств связи — почтовой, телеграфной и телефонной, которая гарантируется специальными статьями основного закона, при этом цензура и раскрытие содержания корреспонденции не допускаются, за исключением обстоятельств, предусмотренных законом.

Принцип неприкосновенности жилища предусматривает, что никто не имеет права проникать в жилище без разрешения его собственника или законного владельца, за исключением обстоятельств, предусмотренных специальным законом и в соответствии с установленной этим законом процедурой. Статья 40 конституции Алжира предусматривает: «Государство гарантирует неприкосновенность жилища. Любой обыск может осуществляться только на основании закона и с соблюдением его. Обыск производится при предъявлении письменного ордера, исходящего от компетентного судебного органа».

Многие конституции провозглашают право граждан на владение имуществом, которое является признанным осно-

вополагающим правом, защищаемым уголовным законодательством, в соответствии с которым любое посягательство на это право рассматривается в качестве наказуемого правонарушения, а также гражданским законодательством, которое регулирует вопросы передачи имущества и капитала. Частное имущество охраняется и может быть конфисковано лишь на основании распоряжения суда, в соответствии с которым конфискация представляет собой установленное законом наказание.

Конституции устанавливают *свободу проживания на национальной территории, свободный выбор места жительства, свободный выезд из страны и возвращение обратно*. Это также очень важное проявление личной свободы. Современный человек, от которого условия жизни часто требуют мобильности и для которого нередко мобильность становится жизненной потребностью, должен иметь возможность свободно передвигаться по стране и даже по планете и селиться там, где это представляется ему наиболее благоприятным для развития его личности. Конституция Египта особо оговаривает право граждан на «постоянную или временную эмиграцию» (статья 52).

Продолжением вышеизложенных прав, но в духовной области, является *свобода мысли и совести*, что подразумевает, прежде всего, свободу от любого идеологического контроля, когда человек сам решает, что ему думать и как ему думать, во что верить и не верить, каких духовных ценностей придерживаться.

Конституции арабских стран закрепляют, хотя и довольно кратко, свободу выражения мнений, что означает право каждого человека выражать и пропагандировать свои взгляды устно, письменно или каким-либо иным способом в соответствии с условиями и процедурой, установленными специальным законом.

Практически все конституции арабских стран декларируют *свободу вероисповедания* граждан. В этой связи важно подчеркнуть различие между свободой совести и свободой

вероисповедания. Первая шире второй, поскольку включает и свободу придерживаться атеистических убеждений, а вторая — является частью первой. Статья 35 конституции Сирии гарантирует гражданам свободу «убеждений, вероисповедания и совершения религиозных обрядов при условии ненарушения общественного порядка». Конституция Судана (статья 21) запрещает дискриминацию по расовому, половому и конфессиональному признаку. Любой общине или группе граждан гарантируется «право на сохранение своей культуры, языка и религии» (статья 27). Конституция Алжира в статье 29 провозглашает, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации «по причинам, связанным с рождением, расой, полом, убеждениями, или любым другим личным или общественным обстоятельствам и условиям».

Признается также и *свобода отправления религиозных обрядов* в соответствии с установившимися традициями и привычками, но при условии, что они не нарушают общественный порядок и не вступают в конфликт с общепринятыми нормами поведения. Статья 9 конституции Ливана провозглашает свободу совести «абсолютной». Государство в Ливане по конституции уважает все религии и вероисповедания, «гарантирует и защищает свободное отправление религиозных культов при условии соблюдения общественного порядка». Государство гарантирует также всем религиозным общинам уважение к их установлениям, касающимся личного статуса, и религиозным интересам. Со ссылкой на непротиворечие поддержанию общественного порядка признает свободу совести и защиту свободного осуществления любых верований и конституция Туниса (статья 5).

Статья 41 конституции Ирака определяет, что последователи любой религии и секты «свободны в отправлении своих религиозных культов, включая отправление культа Хусейна (шиитская религиозная церемония); распоряжении религиозными пожертвованиями, своими религиозными учреждениями, и решении других религиозных вопросов,

что регулируется законом. Государство гарантирует свободу богослужений и охраняет места их проведения».

Вместе с тем, как было отмечено в предыдущих разделах издания относительно роли ислама в общественной жизни арабских стран, отношение гражданина к господствующей в данной стране религии во многом определяет и его политико-юридический статус.

В качестве личных прав граждан конституции рассматривают и *права, относящиеся к семейной сфере*. При этом нормы конституций семейные отношения чаще всего увязывают с положением женщины в обществе. По конституциям семья рассматривается в качестве главной ячейки общества. Например, статья 9 конституции Египта прямо определяет семью как базис общества, основанный на религии, морали и патриотизме. Государство, в свою очередь, заботится о сохранении «общего характера египетской семьи со всеми ее ценностями и традициями, представленными ею, и распространении такого же характера отношений и внутри всего египетского общества». Египетская конституция также гарантирует защиту материнства и детства, заботу о детях и молодежи и обеспечивает надлежащие условия для развития их талантов. Одновременно с этим конституция Египта гарантирует определенное сочетание обязанностей женщины по отношению к семье и работе, рассматривая ее «равной мужчине в политической, социальной, культурной и экономической сферах в рамках исламского законодательства».

Конституция Судана в статье 15 прямо связывает заботу о семье с заботой о положении женщины в обществе, декларируя, что «государство заботится о семье, поощряет заключение браков, проводит политику поощрения роста населения, осуществляет заботу о детях, беременных женщинах, защищает женщин от несправедливости во всех сферах ее жизни, поощряет возрастание роли женщины в семье и в общественной жизни». Конституция Судана 1998 года содержит положение о предоставлении суданским женщинам

права, которого у них раньше не было и согласно которому дети могут приобретать гражданство матери независимо от гражданства отца.

Конституция Сирии в статье 44 закрепляет положение о том, что государство «защищает и поощряет браки и устраняет материальные и социальные препятствия, мешающие их заключению». Государство защищает матерей и детей и обеспечивает им соответствующие условия для всестороннего развития их способностей. Статья 45 конституции касается непосредственно положения женщин, и в ней предусматривается, что государство гарантирует женщинам все возможности для их «полного и эффективного участия в политической, социальной, культурной и экономической жизни страны». Государство устраняет ограничения, которые препятствуют всестороннему развитию женщин и их участию в «строительстве арабского социалистического общества».

Поистине флагманская роль в деле поощрения прав женщин в арабских странах принадлежит Тунису. Сразу после провозглашения независимости в 1956 году был принят Кодекс законов о личном статусе, который, в частности, упразднил полигамию, запретил принудительные браки, установил судебную процедуру развода и положил конец практике одностороннего расторжения брака. Был проведен пересмотр целого ряда законодательных положений, касающихся прав женщин, в интересах обеспечения большего равенства между мужчинами и женщинами и для усиления роли и влияния женщины в тунисском обществе. Было создано Министерство по делам женщин и семьи. Кроме того, были приняты конкретные меры, в частности, в целях организации школьного обучения для женщин, и в 1991 году был сформирован отдельный правительственный орган — Центр научных исследований, документации и информации в интересах женщин (ЦНИДИЖ). В 1991 году в Тунисе был создан важный орган, призванный защищать и гарантиро-

вать права человека на национальном уровне — Высший комитет по правам человека и основным свободам, который является консультативным органом при президенте республики. Этот Комитет, члены которого назначаются президентским указом, оказывает содействие президенту республики, предоставляя ему, в частности, свои заключения по вопросам прав человека и проводя исследования в этой области. Этот орган может также принимать жалобы частных лиц в отношении нарушений в области прав человека⁸¹.

Успех Туниса отчасти объясняется также его присоединением к Европейскому Союзу в качестве ассоциированного члена в результате заключения соглашения, которое было подписано 17 июля 1995 года и вступило в силу 1 марта 1998 года. Согласно статье 2 этого соглашения, предусматривающего постепенную ликвидацию таможенных барьеров между двумя сторонами, Тунис, в частности, обязался соблюдать общепризнанные демократические принципы и права человека. Ратифицировав ряд международных соглашений по вопросам прав человека, Тунис принял определенные меры, которые позволяют говорить о наличии реальной политической воли к проведению преобразований. Так, проблематика прав человека была включена в учебные программы начальных, средних и высших учебных заведений и в программы подготовки судебных работников и судей, а также журналистов. В последние годы в основных министерствах (иностраннных дел, юстиции, внутренних дел) созданы также департаменты по вопросам прав человека. В октябре 1997 года было создано специальное министерство, занимающееся исключительно правами человека, проблемами коммуникаций и связями с парламентом.

4. Политические права и свободы

Особенностью арабских конституций является довольно незначительное конституционное регулирование политиче-

ских прав и свобод граждан, в отличие от личных и социально-экономических, что объясняется общим уровнем развития политических систем, отсутствием прочных демократических традиций, сильными тенденциями авторитаризма в государственном управлении, отсутствием закрепленных прав легальной политической оппозиции и т. д.

Право участия в управлении обществом и государством — является правом общего характера и представляет собой суть данной группы прав и свобод, хотя в таком общем виде оно не формулируется. Обычно данное право содержится в конституциях в виде совокупности различных прав и свобод и сопровождается установлением соответствующих обязанностей.

Конституция Алжира провозглашает, что «задача государственных учреждений состоит в обеспечении равенства прав и обязанностей всех граждан и в устранении препятствий, которые мешают расцвету человеческой личности и эффективному участию всех граждан в политической, экономической, общественной и культурной жизни» (статья 31). При этом государство гарантирует всем гражданам свободный доступ к занятию должностей, за исключением случаев, определенных законом (статья 51).

Конституция Ливана (статья 12) гарантирует всем ливанцам «доступ ко всем публичным должностям в соответствии с их заслугами и способностями».

Конституция Йемена (в специальной главе «Основы социальной и культурной жизни», статья 24) гарантирует «равные возможности для всех граждан в политической, социально-экономической и культурной деятельности» и принимает соответствующие законы для реализации такой деятельности.

Статья 26 конституции Сирии гарантирует право гражданину «участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни общества в соответствии с законом», а статья 45 отдельно гарантирует предоставление женщине «всех возможностей для эффективного участия в

политической, социальной, культурной и экономической жизни», подчеркивая, что государство устраняет ограничения, «препятствующие ее развитию и участию в построении социалистического арабского общества». При этом граждане «осуществляют свои права по управлению государством и руководством обществом» посредством избранных демократическим путем институтов — Народных советов (статья 10).

Конституция Туниса закрепляет это право опосредованно в статье 18, которая гласит, что «народ осуществляет законодательную власть через представительный орган — Палату депутатов».

Статья 20 конституции Ирака гласит: «Все граждане — мужчины и женщины — имеют право участвовать в общественной жизни и осуществлять свои политические права, включая право голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборах». Более того, согласно статье 43 «государство стремится усилить роль групп гражданского общества, поддерживать их дальнейшее развитие и защитить их независимость, если они используют мирные средства для достижения законных целей, что регулируется законом». Однако эта же конституция вводит институт люстрации (от лат. *lustratio* — очищение путем искупления), что означает чистку органов и аппарата публичной власти от лиц, которые при режиме Саддама Хусейна занимали руководящие должности в политическом аппарате власти и служили в репрессивных учреждениях. М. В. Баглай определяет люстрацию как «форму личной политической ответственности за участие в правонарушающей деятельности государственной власти»⁸².

Так, запрещены в соответствии с конституционными нормами Ирака организации или общества, стоящие на позициях расизма и терроризма, и в качестве основной запрещенной партии фигурирует Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ, или Баас), которой отказано в праве быть частью политической многопартийной системы

страны (статья 7). С этой целью конституция разрешает продолжить работу Национальному комитету по «дебаасизации» в контакте с судебными и исполнительными органами власти. При этом специально оговаривается, что все высшие посты в государстве, как на уровне регионов, так и во всех высших органах законодательной, исполнительной и судебной власти, не могут занимать лица, подпадающие под положения законодательства о «дебаасизации». Представляется, что эта конституционная норма может серьезно ограничить права значительного количества граждан, в той или иной степени и по различным основаниям сотрудничавших с режимом Саддама Хусейна. Кроме того, бесконтрольная деятельность комиссии по «дебаасизации» уже вызвала серьезные опасения в ее объективности. Видимо, этим и объясняется внесение в переходные статьи конституции, за несколько дней до референдума, положения о праве Национальной Ассамблеи сформировать из своих депутатов комитет для осуществления контроля за деятельностью этой комиссии.

Одно из важнейших политических прав — *избирательное право граждан*. Это право, обеспечивающее гражданам возможность участия в формировании выборных органов государства и местного самоуправления, а также участия в других политических процедурах (референдум, народная инициатива и др.). Сюда относится, прежде всего, активное избирательное право (общее избирательное право), которое используется при голосовании на выборах, и пассивное избирательное право (право баллотироваться в выборные органы государства или самоуправления), предполагающее право выдвигать свою кандидатуру или давать согласие на ее выдвижение.

Конституции арабских стран дают лишь общие отправные положения, регулирующие принципы активного и пассивного избирательного права. Конституция Египта, например, ограничивается лишь тем, что декларирует право граждан голосовать, а также выражать свое мнение путем

референдума в соответствии с положениями закона, а участие граждан в публичной жизни объявляется национальным долгом. В Египте положения о референдуме содержатся в законе 1956 года о реализации политических прав граждан, где имеется специальный раздел о референдуме. Следует отметить, что участие избирателей в референдуме, как и в выборах, в Египте обязательно (обязательный вотум), в противном случае предусмотрен штраф. В целом, следует отметить, что политические права в конституции Египта представлены в полном объеме, однако нередко имеются оговорки, что их использование должно соответствовать моральным принципам (например, при провозглашении свободы собраний).

Конституция Йемена (статья 42) гарантирует гражданам право избирать и выдвигать себя в качестве кандидата на выборах и выражать свое мнение на референдуме (практика осуществления этого права регулируется текущим законодательством).

Конституция Мавритании устанавливает принцип прямого или косвенного голосования. Но при всех условиях оно должно быть всеобщим, равным и тайным. При этом к голосованию допускаются граждане республики — мужчины и женщины — достигшие совершеннолетия и обладающие гражданскими и политическими правами в полном объеме.

Возраст избирателя для получения активного и пассивного избирательного права отличается в различных странах. Активное избирательное право (право быть зарегистрированным в избирательных списках и участвовать в выборах в качестве избирателя) установлено в Судане, Йемене и Алжире — с 18 лет; Тунисе — с 20 лет; Ливане — с 21 года и т. д.

Пассивное избирательное право устанавливается обычно с не менее 25-летнего возраста и выше — до 30 лет.

Лица, получившие гражданство в порядке натурализации, не обладают избирательными правами до истечения

установленного срока с момента натурализации (до 10 лет в Ливане). Обычно число кандидатов на одно выборное место не ограничено, но должно быть больше одного, с тем чтобы создать конкуренцию среди претендентов и дать избирателям возможность выбора. Избранным считается кандидат, получивший наибольшее по сравнению с другими количество голосов, т. е. применяется мажоритарная система относительного большинства, которая является более эффективной и результативной. Вместе с тем, на выборах президента (через законодательный орган или путем референдума) необходимо, чтобы выдвинутый кандидат (в большинстве случаев один) все же получил больше половины голосов членов законодательной ассамблеи или избирателей, принявших участие в голосовании: в данном случае действует мажоритарная система абсолютного большинства.

Выборы по закону не носят обязательного характера (за исключением Египта). Тем не менее, зачастую во многих арабских странах избирательная кампания обычно проводится с помощью силовых структур и сотрудников государственного аппарата, которые оказывают на рядовых избирателей серьезное воздействие и тем самым нарушают принцип добровольного и свободного голосования. Иногда избирательная кампания и окончательные результаты выборов настолько меняют политическую палитру общества, что оборачиваются очередным государственным переворотом (как это было в Алжире в 1992 году, когда в результате выборов большинство в законодательном органе страны должны были получить представители исламской партии — Исламский Фронт Спасения).

Одно из главных политических прав — *право на объединение, свобода союзов и ассоциаций*. По общему правилу в демократических странах объединения образуются свободно.

Многие конституции арабских стран провозглашают право граждан создавать объединения на общенациональ-

ном уровне, преследующие мирные цели в соответствии с положениями специального закона. Ничего не сказано о праве граждан создавать какие-либо организации (включая профсоюзные) в конституции Туниса.

Конституция Сирии не закрепляет право граждан на создание политических партий. А предоставляя право гражданам на организацию общественных и профессиональных союзов, конституция Сирии жестко оговаривает цели, в соответствии с которыми общественные организации могут участвовать в деятельности советов и других органов власти, а именно: построение и защита социалистического арабского общества; планирование и управление социалистической экономикой; улучшение условий труда, безопасности, здравоохранения, культуры и других сфер, связанных с жизнедеятельностью членов общества; осуществление научно-технического прогресса и развитие средств производства; обеспечение народного контроля за деятельностью государственного аппарата (статья 49).

При этом конституции предусматривают, что «никто не может быть принужден к вступлению в любую ассоциацию или союз». Некоторые конституции упоминают о свободе создания политических партий, но «в рамках действующего законодательства», другие конституции вообще не упоминают о политических партиях и ассоциациях (Тунис).

Редким исключением являются статьи конституций, специально посвященные политическим партиям. Например, статья 11 конституции Мавритании закрепляет положение о том, что «партии и политические группы должны работать сообща для формирования и выражения политической воли». Они должны формироваться свободно, уважать демократические принципы, а их цели и действия не должны «подорывать национальный суверенитет, территориальную целостность и единство народа и государства». При этом специальный закон определяет условия создания, функционирования и роспуска политических партий.

Конституция Египта особо определяет статус отдельных видов объединений: она предусматривает свободное создание общественных объединений и устанавливает, что политическая система (этот термин употребляется в конституции) имеет многопартийный характер. Статья 55 запрещает создание организаций, «деятельность которых направлена против существующего строя общества, ведется тайно или носит военный характер».

В Египте действует несколько законов, регулирующих статус различных видов объединений (в том числе отдельные законы о разновидностях профсоюзов). Несколько законов касаются деятельности партий. Основным из них является Закон о политических партиях 1977 года (с последующими изменениями). Согласно закону, партии должны быть национально-демократическими по своему характеру, созданные с целью политического представительства граждан. Они должны использовать демократические средства и действовать на основах соучастия в функциях власти, вносить вклад в социально-экономический прогресс страны на основе социального единства, сохранения достижений рабочих и крестьян, достижений союза трудовых сил народа и социалистических завоеваний. Цели партий не должны противоречить принципам шариата, революций 1952 и 1971 годов. Они не могут быть отделениями зарубежных партий, а вновь создаваемые партии не должны повторять названия и цели уже существующих. Среди общественных организаций конституция Египта особо выделяет профсоюзы. Она устанавливает, что профсоюзы участвуют в выполнении социальных программ и планов, наблюдают за моральным поведением своих членов и призваны укреплять их «социалистическое поведение». В Египте существуют несколько разновидностей профсоюзов, поскольку существующие наряду с «рабочими» профсоюзами объединения работников творческих профессий (адвокатов, журналистов и др.) тоже рассматриваются как профсоюзы. О каждом виде профсоюзов существует отдельный закон. Хотя и в разной мере, они

все подлежат государственному контролю, представляют годовые отчеты или данные о своем финансовом состоянии в соответствующие министерства.

Другие конституции в более общей форме закрепляют право граждан на объединение. Например, конституция Йемена (статья 57) предусматривает, что все граждане могут «не противоречащим конституции способом» создавать политические, профессиональные и другие объединения. Они имеют право учреждать научные, культурные, социальные и национальные организации и союзы способом, который «соответствует целям данной конституции». Государство гарантирует это право и обеспечивает все необходимые средства для того, чтобы граждане могли его осуществлять. Государство также гарантирует все конституционные права для политических, культурных, научных, социальных организаций и профсоюзов⁸³.

В основном деятельность политических партий и других общественных организаций регулируется специальным текущим законодательством, хотя ни о принципах партийной деятельности, ни о принципе многопартийности или о правах политической оппозиции конституции арабских республик не упоминают.

Конституция Судана 1998 года в статье 26 предусматривает следующее: «Граждане имеют право на свободу ассоциаций и на создание организаций в культурных, социальных, экономических, профессиональных или профсоюзных целях без всякого ограничения, за исключением случаев, оговоренных законом»⁸⁴.

Некоторые категории объединений запрещаются конституциями.

Статья 42 конституции Алжира подчеркивает, что «осуществление этого права не может сочетаться с покушением на основные свободы, фундаментальные ценности и составляющие национальной идентичности, национальное единство, безопасность и территориальную целостность, независимость страны и суверенитет народа, а также на демокра-

тический и республиканский характер государства; политические партии не могут создаваться на религиозной, лингвистической, расовой, половой, корпоративной или региональной основе. Любая зависимость, в какой бы то ни было форме, политических партий от зарубежных партий или интересов зарубежных государств запрещена. Ни одна политическая партия не может прибегать к насилию или принудительным акциям, независимо от их природы и форм».

В феврале 1997 г. в Алжире накануне парламентских выборов был принят новый закон о партиях, запрещающий на основании ряда статей конституции использовать религию и другие составляющие алжирской нации (в т. ч. берберизм) в политических целях, а также обязывающий все партии в течение года после его принятия создать свои учредительные съезды (что было практически невозможно для узкорегionalных движений). В соответствии с этим законом большинство партий были вынуждены значительно изменить свои уставы и названия. Те же, кто отказался подчиниться этим требованиям, не прошли перерегистрацию в Министерстве внутренних дел и решением судебных органов были формально распущены.

По конституции Туниса, политические партии должны «уважать права человека и не могут строить свои принципы, цели, деятельность или программы на соображениях религиозного, языкового, расового, гендерного или регионального характера». 3 мая 1988 года в Тунисе был обнародован Закон об образовании политических партий, согласно которому их создание должно быть санкционировано постановлением Министерства внутренних дел. Решения министра могут быть обжалованы в суде. Закон о финансировании политических партий, принятый 21 июля 1997 года, предусматривает субсидирование лишь тех политических партий, которые представлены в Палате депутатов или к которым депутаты присоединяются впоследствии.

В соответствии с оговоренными законом условиями и процедурами разрешается *проведение публичных собраний и*

манифестаций. Свобода собраний — это беспрепятственная возможность собираться в закрытых помещениях, доступ в которые в принципе может быть ограничен только устроителями собрания. Законодательство может предусматривать уведомительный порядок проведения собраний, при котором компетентные власти заранее извещаются устроителями о предстоящем собрании, его времени, месте проведения и тематике, но может и не требовать никакого уведомления (явочный порядок). Участники собрания принадлежат обычно к какой-то определенной среде, с которой связаны и устроители. Термин «манифестация» (буквально: открытое проявление) употребляется либо как синоним терминов «демонстрация», «шествие», либо как обобщающее понятие для любых выступлений под открытым небом: митингов, маршей, демонстраций, шествий, пикетов.

Как правило, конституции арабских стран оговаривают это право граждан условием, что «они преследуют мирные цели и не противоречат нормам морали». Право на проведение демонстраций, митингов и шествий, а также собраний закрепляется в мирной форме, без оружия и в рамках, устанавливаемых законом. Статья 39 конституции Сирии гарантирует свободу «мирных собраний и демонстраций». Конституция Египта (статья 54) провозглашает право граждан без предварительного уведомления проводить частные собрания, не нарушая общественного спокойствия и не имея при себе оружия. На этих собраниях представители органов безопасности не могут присутствовать, но на собраниях, обсуждающих публичные вопросы, могут присутствовать в случаях, предусмотренных законом.

Свобода информации и право на информацию — это условное обозначение целой группы свобод и прав: свободы слова или свободы выражения мнений; свободы печати и иных средств массовой информации; права на получение информации, имеющей общественное значение или касающейся запрашивающего лица; свободы распространения информации.

Свобода печати декларируется большинством арабских конституций. Обычно она выражена в самой общей форме, как, например, «свобода прессы, печатания и публикаций гарантируются в соответствии с условиями и способом, предусмотренным законом». Конституции, за редким исключением, не упоминают о возможности введения цензуры. Чаще всего указывается, что газетные и иные публикации не могут быть приостановлены и выданные лицензии не могут быть произвольно отозваны, иначе как в соответствии с положениями закона. Однако в случае принятия чрезвычайного закона или в условиях введения чрезвычайного положения специальным законом может быть введена частичная цензура на газеты, публикации, книги и радиопередачи по вопросам, касающимся общественной безопасности и национальной обороны. Статья 36 конституции Алжира провозглашает: «Свобода совести и свобода выражения мнения неприкосновенны». Гражданам гарантируется свобода интеллектуального, художественного и научного творчества. Авторские права защищены законом. Наложение секвестра на любые публикации, записи или любые другие средства коммуникации и информации может осуществляться только на основании судебного решения (статья 38). Конституция Сирии (статья 38) гарантирует гражданину право свободно и открыто выражать свое мнение, а также право участвовать в контроле и осуществлять право на конструктивную критику, однако при условии, если это «обеспечивает единство общегосударственного и национального строительства и укрепление социалистической системы».

После объединения двух Йеменов в 1990 году установление плюрализма привело к появлению — хаотическому, но вполне реальному — новых возможностей выражения мнений в этой единственной на всем Аравийском полуострове республике. Изданный 22 декабря 1990 года Закон о печати теоретически гарантирует свободу слова. За первые четыре года единства в этой стране появилось около 70 политиче-

ских газет и еженедельников, представляющих все тенденции йеменской политической арены — от президентской партии Всеобщий народный конгресс (ВНК) до исламистской партии шейха Абдаллы аль-Ахмара «Йеменское единение за реформу» («Ислах»), а также многочисленные исламистские, насеристские, баасистские социалистические течения.

Конституция Египта (статья 47) гарантирует свободу выражения мнения «устно, письменно или при помощи изображения» в рамках закона. Интересно отметить, что самокритика и конструктивная критика объявляются «гарантией целостности национальной структуры».

В 1980 году конституция Египта была дополнена специальным разделом («Власть печати», статьи 206–211), посвященным прессе, которая характеризуется как «народный независимый орган», свободно осуществляющий свои функции на службе обществу. На прессу возлагается обязанность формировать и толковать основные направления общественного мнения, но в рамках принципиальных устоев египетского общества. Провозглашается право общественных и частных ассоциаций свободно публиковать свои издания, запрещается цензура, оказание давления на печатные средства массовой информации. Издания не могут быть запрещены в административном порядке: сделать это может только суд. В ограниченной форме и как исключение цензура с целью контроля за прессой и средствами массовой информации может быть введена в условиях чрезвычайного или военного положения «в интересах государственной целостности и национальной безопасности» (статья 48). Статья 210 особо оговаривает права журналистов, которые «имеют право получать новости и любую другую информацию в соответствии с правилами, установленными законом», и их деятельность не подчинена никакой другой власти, кроме власти закона.

В Египте создан Высший Совет по делам печати, который следит за тем, чтобы ее деятельность соответствовала

интересам национального единства и социального мира, а также действует в целях «укрепления свободы печати и ее независимости». Однако до настоящего времени в Египте действует закон 1978 года «О национальном единстве и социальном мире», запрещающий, в том числе, занимать руководящие должности в средствах массовой информации и общественных организациях лицам, «отрицающим божественные законы или участвующим в движениях, не признающих такие законы».

Статья 8 конституции Туниса предусматривает, что «права, касающиеся свободы убеждений и их свободного выражения, а также свободы печати, издательской деятельности, собраний и ассоциаций, гарантируются и осуществляются на условиях, определяемых законодательством».

Кодекс законов о печати в Тунисе, вступивший в силу согласно Закону от 28 апреля 1975 года, предусматривает в своей статье 49, что опубликование, распространение или воспроизведение ложных сведений, способных привести к нарушению общественного порядка, наказывается штрафом и тюремным заключением на срок от 2 месяцев до 3 лет. Распространение порочащих сведений карается тюремным заключением на срок от 1 месяца до 3 лет и штрафом. Кодекс законов о печати пересматривался дважды — в 1988 и 1993 годах. Внесенные поправки касались в основном положений, оговаривающих обязательное депонирование экземпляров печатных изданий, и отныне статья 1 гарантирует «свободу прессы, издания, печати, распространения и продажи книг и публикаций», расширяя тем самым сферу применения Кодекса законов о печати. В его новой статье 44 предусмотрено наказание для тех авторов, которые разжигают расовую ненависть, а также для всех тех, кто распространяет идеи, основанные на принципах расовой сегрегации или религиозного экстремизма. В статьях 24 и 25 Кодекса определен статус иностранной прессы. Так, «опубликование, ввоз и распространение в Тунисе иностранных периодических или других изданий может быть запрещено

постановлением министра внутренних дел по рекомендации государственного секретаря по вопросам информации при премьер-министре».

30 января 1989 года был создан Высший совет по вопросам средств информации и коммуникации — консультативный орган при президенте республики, функции которого включают рассмотрение и представление предложений в отношении мер, призванных вносить вклад в разработку общей политики в области информации и коммуникации. Вместе с тем, этот орган, в состав которого входят 15 человек, не занимается рассмотрением запросов или предложений со стороны специалистов или широкой общественности.

В настоящее время в Тунисе насчитывается около 180 национальных периодических изданий, публикуемых на арабском и французском языках, и 8 политических информационно-изданий. На первый взгляд тунисская пресса представляется весьма разносторонней, поскольку, помимо официальных изданий, существует частная пресса и печатные органы различных партий. Однако, несмотря на это разнообразие, Специальный докладчик ООН констатировал, что тунисская пресса характеризуется однообразием тона и освещает положение в стране неизменно с позитивной стороны, она не критикует политику правительства. При этом государственное агентство «Тунис Африк Пресс» сохраняет монополию в отношении наибольшей части информации о событиях в стране. Оно передает другим органам основную официальную информацию и играет фильтрующую роль, обходя стороной запретные темы⁸⁵.

С 1988 года в Тунисе легализована установка антенн спутникового телевидения, однако существуют многочисленные ограничения в отношении этих новых технологий. Так, с 1994 года для приобретения спутниковой антенны требуется предварительное административное разрешение министра связи, которое выдается на основании заявления председателя соответствующей местной общины. Наиболее

серьезные ограничения существуют в отношении системы «Интернет». В 1996 году было создано Агентство «Тунис — Интернет» (АТИ) с целью поощрения новых видов связи; в 1997 году оно стало государственным оператором сети, под эгидой которого функционируют две частные компании, обеспечивающие абонентское подключение к системе «Интернет» по все более низким ценам. В результате этого сеть «Интернет» стала более доступной и менее дорогой в использовании, а число новых абонентов с 1997 года увеличилось в три раза. Вместе с тем в системе заблокированы на постоянной основе некоторые адреса и сайты таких организаций, как «Международная амнистия», Комитет защиты журналистов и др., сайты таких французских периодических изданий, как «Монд», «Либерасьон» и др. Кроме того, в соответствии с декретом от 22 марта 1997 года к «Интернету» стали применяться ограничительные положения Кодекса законов о печати, касающиеся ответственности за содержание публикуемого материала. Наконец, операторы системы обязаны ежемесячно представлять властям список абонентов системы «Интернет»⁸⁶.

Право петиции. Это право обращаться к властям с письменным требованием, предложением, жалобой, на что власти в принципе обязаны в установленном порядке реагировать. Петиции могут быть индивидуальные и коллективные, однако коллективные петиции часто не допускаются, либо для них делаются особые оговорки.

Ряд арабских конституций (Йемена, Египта и др.) закрепляют право граждан на обращения в государственные органы с письменными заявлениями. При этом коллективные обращения возможны лишь от граждан, входящих в официально зарегистрированные ассоциации и союзы. Согласно конституции Египта (статья 63) «коллективные обращения могут осуществлять только юридические лица и государственные организации». Такого ограничения не содержит конституция Йемена, которая гарантирует своим гражданам (статья 50) право «представлять свои жалобы, критические

замечания и предложения в различные государственные учреждения косвенно или непосредственно».

5. Социально-экономические и культурные права и свободы

Социальные права и свободы в арабских странах представлены в значительно большем объеме, чем политические, и они детальнее и конкретнее сформулированы в текстах большинства конституций. Кроме того, конституционные нормы дополняются обширным социально-трудовым законодательством. Объясняется это стремлением законодателя создать наиболее благоприятные условия труда для наемной рабочей силы, особенно в нефтедобывающих арабских государствах, с целью поддержания на высоком уровне этих отраслей промышленности и получения сверхприбыли. Именно эта система прав и свобод (а не личный или политический статус гражданина) в наибольшей степени продвигает арабские страны в направлении построения правового государства, хотя и здесь ряд конституционных положений зачастую расходится с реальной социально-экономической практикой.

Право частной собственности и ее наследования — именно эти права, по мнению многих конституционалистов, образуют действительный правовой фундамент свободы человека, т. к. человек-собственник в наибольшей степени волен распоряжаться собой, свободно выбирать род занятий и может всесторонне развивать свою личность.

Исторический опыт показывает, что лишь наличие указанных конституционных прав создает предпосылки для превращения большинства членов общества в собственников, тогда как отсутствие этих прав наверняка обрекает их основную массу на прозябание, в лучшем случае — на слабую зажиточность. Без таких прав имущие не становятся свободными, ибо их материальное положение зависит от

места в административной иерархии, а следовательно, от благорасположения вышестоящих должностных лиц либо есть результат противозаконной деятельности, которая в любой момент может повлечь серьезное наказание, связанное с утратой имущества⁸⁷.

В конституциях арабских республик, принятых после достижения политической независимости, собственность не является священной, на нее возлагается общественная функция. Собственность может быть экспроприирована, но основой ее возможного отчуждения стала ее «социальная польза», «общий интерес».

Специфика конституционного закрепления основ социально-экономической системы в арабских странах обусловлена характером социальных структур, в рамках которых существует широкий спектр самых разнотипных социальных отношений. Эта специфика проявляется в том, что конституционные акты стран региона отражают активное вмешательство государства в экономику. Это объясняется, в частности, сложностью задач социально-экономического развития, вставших перед государствами после достижения независимости; необходимостью концентрации в одних руках явно недостаточных накоплений, слабостью местной национальной буржуазии и т. д.

Активная экономическая роль государства, в свою очередь, обусловила отход от классических буржуазных способов закрепления основ социально-экономической системы. Среди арабских стран в настоящее время практически нет таких, где основы социально-экономической системы закреплялись бы лишь с помощью классической формулы о «неприкосновенности частной собственности». Даже в тех странах, где в свое время законодательство шло таким путем (Ливан, Тунис и др.), в дальнейшем выработался иной подход к этому вопросу. Положения о «государственном дирижизме», социальном партнерстве, общественной солидарности и т. д. стали получать все большее распространение в конституциях арабских стран, в которых государство

рассматривается как «гарант» соблюдения интересов различных экономических групп, как «объективный арбитр», регулятор и контролер хозяйственно-экономических отношений.

Роль государства нашла свое отражение в специфике конституционного закрепления основ социально-экономической системы, где, как правило, провозглашается координация усилий между различными секторами экономики с целью обеспечения более высокого уровня жизни общества. «Экономической основой Арабской Республики Египет является социалистическая демократическая система, базирующаяся на достатке и справедливости, направленная на то, чтобы предотвратить эксплуатацию, уменьшить разрыв в доходах, защитить законные доходы и гарантировать справедливое распределение общественных обязанностей и расходов» (статья 4).

Другим важнейшим экономическим принципом провозглашается *свобода экономической деятельности*, которая гарантируется законом в «общественных интересах» с тем, чтобы обеспечить благосостояние национальной экономики.

Конституция Йемена (статья 7) провозглашает в качестве экономических основ государства «свободу экономической деятельности, которая обеспечивает национальную независимость отдельной личности и обществу в целом». При этом национальная экономика базируется на «законной конкуренции между государственным, частным, кооперативным и смешанным экономическими секторами и реализации равного и справедливого отношения ко всем секторам», а также «защите и уважении частной собственности, которая не может быть конфискована иначе как в общественных интересах и за справедливую выплату в соответствии с законом».

Конституция Сирии (статья 13) в качестве основного экономического принципа провозглашает государственную экономику, которая является «плановой и социалистиче-

ской и преследует цель ликвидировать все формы эксплуатации». Собственность в Сирии закрепляется в трех видах: народная, коллективная и частная. При этом закон определяет «социальную функцию частной собственности, которая должна служить национальной экономике в рамках государственного плана развития и не должна противоречить интересам народа».

Ряд конституций в качестве принципов экономики закрепляют *поддержку кооперативного движения в производстве, распределении и потреблении; планирование хозяйства* в соответствии с государственными планами развития: поддержку и поощрение государством развития внешней торговли и другие.

В экономической области некоторые конституции (Йемен, например) устанавливают в производстве и в социальных отношениях принцип *исламской социальной справедливости*, «которая направлена на развитие и обеспечение производства, достижение социальной интеграции и равновесия, обеспечение равных экономических возможностей и более высокого уровня жизни общества» (статья 7).

Конституции провозглашают, что все природные ресурсы являются собственностью государства, которое охраняет их и обеспечивает их правильное использование, принимая во внимание требования государственной безопасности и интересы национальной экономики. Никакие концессии не могут быть предоставлены и никакие государственные ресурсы не могут эксплуатироваться иначе как в соответствии с законом и на ограниченный период времени и в такой форме, чтобы «защитить национальные интересы». Общественная собственность является нерушимой; государство, граждане и другие лица должны защищать ее.

Конституции закрепляют *принципы защиты частной собственности*, предусматривая, что никому нельзя запретить распоряжаться своей собственностью в рамках, определяемых законом. Собственность не может быть экспроприрована, за исключением случаев, устанавливаемых и

регулируемых законом для общественной пользы и при условии, что лицо, чья собственность экспроприирована, получит за нее справедливую компенсацию.

Защита собственности подразумевает, что налоги и государственные сборы должны устанавливаться на справедливой основе и способствовать развитию национальной экономики. Установление, снижение или отмена государственных налогов осуществляется только на основании закона. Никто не может быть освобожден от уплаты всех или части таких налогов, за исключением случаев, определяемых законом, и при этом нормы закона, регулирующие взимание налогов, сборов, пошлин и т. д., не могут иметь обратной силы. Так, конституция Йемена провозглашает: «Налоги устанавливаются в соответствии с общественными интересами и с целью достижения социальной справедливости для граждан. Установление, изменение и отмена налогов могут осуществляться только на основании закона. Никто не может быть частично или полностью освобожден от уплаты налогов или принужден к уплате налогов, сборов или других платежей, иначе как на основании закона» (статьи 12, 13). А статья 22 гарантирует также «неприкосновенность вкладов», однако граждане, которые делают эти вклады, должны «улучшать и развивать свои ресурсы и использовать их таким образом, который обеспечивает достижение своих задач и законных целей».

Конституция Сирии закрепляет необходимость законодательного определения «предельного размера земельной собственности, с тем чтобы гарантировать защиту крестьянина и сельскохозяйственного рабочего от эксплуатации и способствовать увеличению производства» (статья 16), а налоги устанавливает «на принципах справедливости по прогрессивной шкале, с тем чтобы обеспечить принципы равенства и социальной справедливости» (статья 19).

Конституции определяют *право лица на наследование имущества*, осуществляемое в соответствии с нормами шариата или в соответствии с законом.

Согласно статье 52 конституции Алжира «Право на частную собственность гарантировано. Право наследства гарантировано. “Вакуфное” имущество и фонды признаются, их предназначение защищено законом».

Обычно конституции декларируют равное *право всех граждан на участие в социальной жизни общества и равное право на работу и образование*. Это означает, что все граждане могут пользоваться в равной степени и остальными правами и свободами, непосредственно относящимися к работе и образованию.

Конституция Йемена объявляет образование, здравоохранение и социальные службы «основными устоями построения и развития всего общества» и возлагает обязанность «принимать участие в обеспечении этих устоев» не только на государство, но и на общество (статья 32). Кроме того, устанавливается, что государство несет ответственность за последствия, вытекающие из природных бедствий и общественных кризисов также «совместно с обществом» (статья 33).

Среди важнейших социальных прав конституции на первое место выдвигают *право на труд*, декларируемое большинством основных законов арабских стран. Уже одно это обстоятельство довольно значительно поднимает социально-экономический статус граждан, т. к. проблема конституционного закрепления этого права, как отмечают многие юристы, заключается в том, что в условиях рыночной экономики такое право не может иметь юридического механизма своей реализации, если это право понимать как «право на получение гарантированной работы с оплатой труда по его количеству и качеству»⁸⁸. В условиях частной собственности никто не может заставить администрацию учреждения или предприятия против ее воли принять на работу обратившегося к ней гражданина. Поэтому составители конституций западных государств, в отношении закрепления этого права, искали выход в использовании особых юридических конструкций, которые позволяли бы, провоз-

гласив данное право и удовлетворив тем самым социальные ожидания, не допустить предъявления в судах исков к государству с требованием предоставить рабочее место на основании конституционной нормы. В конституциях западных государств это право понимается либо как право на получение гарантированной оплачиваемой работы, что трудно реализуемо на практике (если не считать пособий по безработице), либо как право на сохранение своего уже существующего рабочего места, т. е. запрет произвольного увольнения (государство в этом случае имеет, как правило, определенные экономические рычаги, побуждающие предпринимателей сохранять рабочие места и увеличивать их количество).

Статья 55 конституции Алжира гласит: «Все граждане имеют право на труд», при этом «право на защиту, безопасность и гигиену в процессе работы гарантировано законом». Эта статья гарантирует и *право на отдых*, формы осуществления которого определяются законом.

Некоторые конституции (Сирии, например) признают не только право на труд, но и обязанность граждан трудиться.

Право на труд дополняется и правом на свободный выбор вида и характера труда. Труд в качестве обязанности подразумевает необходимость каждого трудоспособного гражданина трудиться, прежде всего, для его личного процветания и для общественной пользы.

Конституция Йемена объявляет труд «правом, делом чести и необходимым условием общественного прогресса» (статья 29). При этом любой гражданин имеет право выбирать для себя соответствующую работу в соответствии с законом и не может быть принужден выполнять какую-либо работу, за исключением случаев, установленных законом, и при условии, что выполнение такой работы необходимо в общественных интересах и при выплате справедливого вознаграждения.

Статья 37 конституции Сирии гарантирует гражданам «право на труд и его оплату в соответствии с его количест-

вом и качеством». Здесь следует отметить, что это право трудно реализуемо, т. к. соразмерить качество разнородного труда может только рынок, поэтому решение проблемы неизбежно остается на произвольное усмотрение власти.

Важно отметить, что ряд конституций обязывают государство предпринимать соответствующие меры для обеспечения каждого гражданина работой (статья 36 конституции Сирии). Обязанность трудиться не подразумевает привлечение граждан к обязательному или принудительному труду, но некоторые конституции делают оговорки о том, что государство может обязать граждан выполнять определенные виды трудовой деятельности или осуществлять общественные функции в обстоятельствах, устанавливаемых законом (состояние войны, угрозы общественному порядку, пожаров, наводнений, землетрясений, серьезных эпидемий среди людей или животных), которые могут угрожать безопасности населения в целом или его части. Но эта принудительная работа должна обязательно осуществляться под присмотром и контролем со стороны официальных властей и при соблюдении действующих на этот период законодательных актов.

Ряд конституций закрепляют *право гражданина на получение заработной платы* в соответствии с объемом и результатами своего труда, и государство гарантирует это (статья 36 конституции Сирии). Государство должно закреплять фиксированную схему рабочих часов, гарантии социальной защиты, устанавливать часы отдыха и выходные дни, а также порядок выплаты премий и компенсаций работающим.

В Сирии, Египте, Ираке, Ливане, Тунисе, Алжире и т. д. действуют детализированные трудовые кодексы. В других странах (Ливия, Судан) приняты и действуют специальные законы о труде. В целом, законодательство о труде, основанное на текстах конституций, носит вполне современный характер и во многом способствует укреплению и развитию современных производственных отношений.

Конституционно право на труд, закрепляемое текстами основных законов, подразумевает и *право на трудовой конфликт*. (В демократических странах это право обычно не поднимается на конституционный уровень, хотя признается и подробно регулируется текущим законодательством).

Некоторые конституции закрепляют это право в форме забастовки, просто декларируя его в перечне прав и свобод граждан, не конкретизируя и не детализируя, и делая отсылку на специальный закон. Другие конституции (конституция Мавритании, например) декларируют признание права на забастовку в рамках закона, который регулирует осуществление этого права. Конституция запрещает забастовки на основании закона для всех общественных служб или служб, «имеющих жизненно важное значение для страны», а также в районах, связанных с национальной обороной и безопасностью.

В рамках закона конституции допускают *свободное формирование профсоюзов для защиты интересов работающих*. Некоторые конституции требуют от государства создания специальных условий для поощрения и облегчения занятости женщин и молодежи.

Кроме того, обычно конституции предусматривают меры социальной защиты для работающих граждан. В частности, законодательством должны быть предусмотрены специальные компенсации работающим для поддержки их семей в случае увольнения работника, его болезни, достижения пожилого возраста и других обстоятельств, связанных с характером его трудовой деятельности. Конституция Йемена (статья 55) гарантирует всем гражданам социальную защиту в случае болезни, потери трудоспособности, безработицы, старости или потери кормильца. Более того, в соответствии с законом государство «уделяет особое внимание в этом отношении семьям погибших на войне». Согласно конституции Сирии (статья 46) государство материально обеспечивает каждого гражданина и его семью в чрезвычайных обстоятельствах, в случае болезни, нетрудоспособности, по-

тери родных, а также в старости. Статья 59 конституции Алжира гласит: «Условия жизни граждан, которые еще не могут, больше не могут или никогда не смогут трудиться, гарантированы».

В трудовом законодательстве намечается тенденция, направленная на установление минимума заработной платы и необходимости его регулирования. Но вопрос этот представляется наиболее сложным в силу различного уровня развития экономики арабских стран, технической оснащенности предприятий, общей нестабильности социально-экономического положения и т. д. Сложной остается и проблема безработицы, поскольку ни одна из арабских стран не смогла за последние годы существенно изменить ситуацию к лучшему. В этом отношении страдает определенными недостатками и система защиты от безработицы, система выдачи пособий, расширения сферы применения свободной рабочей силы и т. д.

Одним из важнейших социальных прав граждан конституции рассматривают *право на образование* — одно из наиболее существенных социальных прав человека, которое создает необходимую предпосылку для развития как его личности, так и всего общества. От уровня образованности напрямую зависит социальное продвижение человека и в значительной мере его общественный статус; чем лучше и больше образованно общество, тем выше его достижения в экономике, социальной жизни и культуре, тем благоприятнее условия жизни каждого человека (поэтому в наиболее развитых странах образование относится к числу приоритетных сфер вложения государственных средств).

В конституциях арабских стран этому праву придается довольно серьезное значение, как текстами основного закона, так и текущим законодательством. Образование объявляется правом, гарантируемым государством. Начальная его стадия является обязательной. Некоторые конституции (Египта, например, статья 18) предусматривают, что «государство должно стремиться к тому, чтобы распространить

принцип обязательного образования и на другие его стадии».

Конституция Сирии (статья 37), предоставляя гражданам право на бесплатное и обязательное начальное образование, жестко оговаривает, что система образования и культуры нацелена на создание «социалистического национального арабского поколения, обладающего научным мышлением, связанного со своей историей и землей, гордящегося своим наследием и проникнутого духом борьбы за осуществление целей арабской нации — единства, свободы и социализма, служение человечеству и его прогрессу» (статья 21). А культура провозглашается «социалистической национальной культурой, которая является основой построения единого социалистического арабского общества и нацелена на укрепление моральных ценностей, достижение высших идеалов арабской нации, развитие общества, служение делу всего человечества» (статья 23).

Согласно статье 53 конституции Алжира «право на получение образования гарантировано. Образование бесплатно во всех формах, определенных законом. Начальное образование является обязательным. Государство организует систему образования и контролирует свободный доступ к образованию и профессиональной подготовке».

Государство осуществляет общий надзор над всеми отраслями образования и гарантирует независимость университетов и научно-исследовательских центров, имея ввиду объединение их усилий с «требованиями общества и производства». Образование объявляется свободным при условии, что оно не противоречит «общественному порядку, добрым нравам и не затрагивает достоинство учащихся» (статья 10 конституции Ливана).

Само образование предусматривает создание системы различных школ, общеобразовательных и культурных учреждений. При этом «государство уделяет особое внимание молодому поколению, защищает его от порочного влияния, обеспечивает ему религиозное, умственное и физическое

развитие его способностей во всех областях жизни» (статья 37 конституции Йемена).

Некоторые конституции закрепляют цели образования, которые в качестве основного объекта предусматривают подъем и развитие общего образовательного уровня, обеспечение научного мышления, стимулирующего дух поиска для осуществления социально-экономических программ, создания национального, либерального и прогрессивного поколения, сильного физически и духовно, знающего свои национальные права и готового сражаться за достижение целей арабского общества и укрепления свободы. Многие конституции предусматривают принятие специальных программ, планов и даже законов, направленных на ликвидацию неграмотности, поддержку и поощрение образовательного уровня населения. А статья 21 конституции Египта борьбу с неграмотностью объявляет «национальным долгом», для выполнения которого должны быть мобилизованы все ресурсы народа. Необходимо также отметить, что египетская конституция декларирует образование бесплатным «на всех уровнях», отмечая при этом, что «религиозное образование должно быть главным предметом во всей системе общего образования».

Однако, несмотря на довольно развернутое конституционное закрепление права на образование, в конституциях арабских стран отсутствуют другие тесно связанные с ним права, которые находят свое соответствующее закрепление в демократических странах, такие как: право на академическую свободу (право преподавания, которое отражает идеологический плюрализм гражданского общества и является продолжением права на распространение информации, свободы мысли и слова); право родителей на выбор форм обучения детей, и соответствующее право самих детей. В этой связи можно отметить только конституцию Ливана, которая в статье 10 провозглашает, что «преподавание свободно, если оно не нарушает общественный порядок и добрые нравы и не затрагивает достоинства существующих в госу-

дарстве религий и вероисповеданий». При этом не допускается нарушение права религиозных общин иметь свои школы при условии «соблюдения ими общих положений, установленных государством в отношении народного образования».

Кроме этого, несмотря на вполне демократические конституционные принципы, регулирующие вопросы образования в арабских странах и широковещательные программы по борьбе с неграмотностью, последняя остается одной из главных проблем общества, во многом определяя юридический статус личности и ее возможности найти свое место в системе общественного производства. Неграмотность во многих странах достигает значительной цифры, что препятствует реализации конституционных норм по вопросам образования.

Свобода творчества, свободный доступ к культурным ценностям. Значение этих свобод очевидно для всестороннего развития личности человека. Однако, как отмечают специалисты по конституционному праву, в конституциях они стали определяться сравнительно недавно — это свободы так называемого «второго поколения». Их включение в конституции было обусловлено тем, что тоталитарные режимы XX века характеризовались, в том числе, стремлением правящих групп подчинить себе духовный мир людей, что достигалось установлением идеологического контроля за духовным творчеством во всех его сферах и жесткой цензуры в отношении культурных ценностей.

Во многих конституциях арабских стран содержатся специальные разделы, посвященные культурным основам государственного строя (конституция Йемена содержит отдельную главу «Основы социальной и культурной жизни»).

Интересно, что конституция Сирии вопросы образования и культуры выносит в отдельную главу «Принципы образования и культуры», где в частности, провозглашает, что система культуры и образования в стране направлена на

воспитание социалистического арабского поколения, вооруженного научным мировоззрением, гордящегося своим наследием и воспитанного в духе борьбы за цели арабской нации; особо подчеркивается, что государство заботится о «развитии дарований и творческих способностей всех граждан»; а наука и научные исследования объявляются «основными элементами прогресса социалистического арабского общества, которым государство оказывает полную поддержку». Однако в этой статье, столь подробно устанавливающей цели науки и образования, не говорится о свободе творчества и не закрепляются какие-либо права граждан в этих областях.

Статья 38 конституции Алжира гарантирует гражданам «свободу интеллектуального, художественного и научного творчества», подчеркивая, что «наложение секвестра на любые публикации, записи или любые другие средства коммуникации и информации могут осуществляться только на основании судебного решения». Важно отметить, что эта же статья защищает *авторские права*.

Конституция Йемена (статья 27) гарантирует свободу «научных изысканий и достижений в литературе, искусстве и культуре, которые соответствуют духу и целям конституции». Государство обеспечивает средства, способствующие таким достижениям, и предусматривает поддержку и поощрение научно-технических изобретений, художественных произведений, и защищает достижения в этих областях. Гарантируя свободу научных исследований, государство поощряет и отмечает наградами исследования и инициативу во всех областях интеллектуальной, научной, художественной деятельности, а также проявление личной инициативы во всех аспектах.

Право на охрану здоровья. Это право включает целый ряд прав и гарантий и по-разному формулируется в конституциях арабских стран. Статья 54 конституции Йемена гарантирует гражданам осуществление этого права «путем строительства различных больниц и других учреждений

здравоохранения и расширения объема их деятельности. Закон регулирует организацию подготовки медицинских профессий, расширение бесплатных услуг по охране здоровья, а также расширение медицинских знаний среди населения».

Отдельные конституции закрепляют и новые права, которые появляются в последнее время в демократических государствах, в частности *право на здоровую окружающую среду*. Конституционализация этого права и этой обязанности обусловлена тем угрожающим для жизни человечества состоянием окружающей среды, которого она вследствие экономической деятельности человека достигла во второй половине XX века. Противоречие между экономикой и экологией побудило современные государства использовать механизм правового регулирования, включая конституционный его уровень, для защиты среды обитания человечества и тем самым спасения его от обострившейся угрозы самому его существованию. Эта проблема отразилась в конституциях самых различных государств независимо от особенностей их политической системы. В арабских странах это право закреплено только конституцией Ирака, которая в статье 33 закрепляет право каждого «жить в благоприятной окружающей среде», и государство гарантирует «защиту и сохранение экологии и биологического разнообразия».

Конституции арабских стран, кроме прав, закрепляют и *обязанности граждан*. Конституцией Сирии предусмотрено, что священной обязанностью всех граждан является защита родины, причем воинская обязанность носит обязательный характер (статья 40). Кроме того, граждане САР обязаны уважать конституцию и социалистическую систему, хранить национальное единство, соблюдать государственную тайну и платить налоги и сборы (статьи 41, 42).

Конституция Йемена в качестве обязанностей граждан называет уплату налогов (при этом статья 21 дополнитель-

но устанавливает, что «государство собирает шариатский налог (закят) и расходует его через свои официальные каналы в соответствии с законом») и «бремя возмещения публичных расходов»; защиту религии и отечества; защиту национального единства, сохранение государственной тайны и уважение законов. Военная служба объявляется «делом чести» (статьи 58–60). Кроме этих обязанностей, конституция устанавливает, что «лица, занятые на государственной службе, должны служить народу и общественным интересам» (статья 28), а женщины «обладают правами и несут обязанности, которые гарантированы и предусмотрены шариатом и действующим законодательством» (статья 31). Интересна в этом отношении статья 34, которая возлагает на государство и всех членов общества обязанность «защищать и поддерживать археологические и исторические места», а любое нарушение таких мест или конфискация археологических ценностей рассматриваются как «преступление и вызов обществу».

Конституция Египта среди обязанностей граждан называет защиту Отечества и его территории (что является «священным долгом»); «защиту, упрочение и охрану» социалистических завоеваний; укрепление национального единства и сохранение государственной тайны, уплату налогов и сборов, а также участие в общественной жизни (последнее влечет, в частности, обязательное участие в выборах и референдуме).

В конституции Алжира 1996 года целая глава 5 (статьи 60–69) посвящена обязанностям граждан, среди которых можно выделить следующие: соблюдать Конституцию и законы Республики; защищать независимость страны, ее суверенитет и территориальную целостность, а также все атрибуты государства; добросовестно выполнять свои обязанности по отношению к Родине и содействовать ее обороне; участвовать в финансировании общественных затрат; заботиться о детях и родителях; защищать общественную собственность и интересы общества. Статья 63 ус-

танавливает, что «комплекс свобод каждого гражданина осуществляется при соблюдении прав, признанных конституцией за другими гражданами, особенно в области соблюдения права на достоинство, личную жизнь, защиту семьи, молодежи и детей». А статья 32 возлагает на граждан дополнительные обязанности «сохранять из поколения в поколение в целостности и незыблемости» основные свободы и права человека, которые «составляют общее достояние».

* * *

Таким образом, представленный выше анализ основных прав и свобод граждан в арабских странах показывает, что, в целом, существует определенная тенденция к их унификации, связанная с глобальным магистральным развитием стран в сторону большей демократизации режимов и, соответственно, предоставления большего объема прав гражданам. Многие положения конституций арабских стран в этом отношении копируют международные и региональные соглашения о правах и свободах человека, при этом в значительно большем объеме закрепляются социально-экономические права, чем политические. На права и свободы человека существенное влияние оказывают ислам и нормы шариата, что проявляется зачастую в отдельных оговорках в отношении прав женщин, их обязанностей в отношении семьи и участия в политической жизни государства.

При этом объем закрепленных прав и свобод в той или иной арабской республике не зависит от уровня ее экономического развития: так, например, Тунис — наиболее развитое в экономическом и социальном отношении государство, ставшее ассоциированным членом Европейского Союза, в своей конституции не содержит даже отдельного раздела по правам и свободам человека (помещая эти по-

ложения в общий раздел), а многие политические и личные права и свободы человека (право на свободу и достоинство, право на участие в управлении обществом и государством, право на создание политических партий и ассоциаций, право на труд и др.) в конституции Туниса пропущены. С другой стороны, наиболее отсталое в экономическом отношении, племенное государство Йемен содержит очень подробное и детализированное закрепление прав человека.

ПРИМЕЧАНИЯ

- ¹ Подтверждением чему, в частности, является V Конференция арабистов, которая состоялась 2–4 апреля 2001 года в Институте Востоковедения РАН и была посвящена основной теме: «Государство, власть и политические институты в арабском обществе».
- ² В Ливане, например, партийная система тесно связана и глубоко переплетена с конфессиональным государственным устройством. Основные политические партии являются продолжением конфессионализма, его трансформацией в общественно-политическую форму. Очень часто партийные лидеры и лидеры общины оказывались одними и теми же лицами, при этом на базе одной общины, особенно если она многочисленна, возникали две-три партии, а иногда и более.
- ³ Известно, что программы «структурной стабилизации» начали реализовываться в арабских странах (Тунис, Египет, Марокко, Алжир, Ливан) по рекомендациям и с помощью МВФ и Мирового банка.
- ⁴ Следует обратить внимание, в частности, на появление значительного числа независимых депутатов, представленных в парламентах арабских республик последнего созыва: в Сирии они составляют 33 % (83 депутата в парламенте 2003 г.), в Ливане — 16 % (20 депутатов в парламенте 2000 г.), в Египте — 8,5 % (37 депутатов в парламенте 2000 г.), в Алжире — 5 % (30 депутатов в парламенте 1999 г.), в Йемене — 1,5 % (4 депутата в парламенте 2003 г.), что было нехарактерно для предыдущих парламентов.

- ⁵ Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. М.: Юрист, 1997. С. 237.
- ⁶ См. напр. *M. Duverger. Institutions politiques et droit constitutionnel*. P., 1970.
- ⁷ Чиркин В. Е. Цит. соч. С. 236.
- ⁸ Ковачев Д. А. Предмет, способы и формы конституционного регулирования. Очерки конституционного права иностранных государств. М., 1999. С. 20–21.
- ⁹ Могунова М. А. Скандинавский парламентаризм. Теория и практика. М., РГГУ, 2001. С. 164.
- ¹⁰ Крылов Б. С. Парламент буржуазного государства. Политическая сущность и формы парламента и парламентаризма на современном этапе. М., 1963. С. 197–198.
- ¹¹ Последнее изменение в конституцию Сирии было внесено в 2000 г. и касалось снижения минимального возраста для кандидата в президенты страны с 40 до 34 лет с тем, чтобы позволить Башару Асаду баллотироваться на пост президента после смерти Хафеза Асада.
- ¹² Делегирование законодательных прав исполнительной власти — предоставление исполнительной власти права издавать акты, имеющие силу закона по решению законодательной власти.
- ¹³ Могунова М. А. Цит. соч. С. 177.
- ¹⁴ См. Сапронова М. А. Конституционно-правовой механизм осуществления внешней политики в арабских странах. В учебном пособии: «Конституционно-правовой механизм внешней политики». М., РОССПЭН, 2004.
- ¹⁵ Каменский Г. В. Конституционный механизм Сирийской Арабской Республики. В сб. научных трудов «Правовые проблемы развития международных отношений». Под ред. И. П. Ильинского, Ф. И. Кожевникова, С. Н. Лебедева, Л. М. Энтина. М., 1983. С. 101.

- ¹⁶ Гучетль Г. И. Демократизация в арабском мире: опыт Туниса и Сирии. Институт изучения Израиля и Ближнего Востока. М., 1999. С. 110.
- ¹⁷ Цит. по: Могунова М. А. С. 200.
- ¹⁸ При выборах президента принцип равенства соблюдается: каждый избиратель имеет один голос, и все участвуют в выборах на равных основаниях.
- ¹⁹ Political Parties of the World / www.electionworld.org/sudan.htm
- ²⁰ Election in Lebanon — Wikipedia, the free encyclopedia / en.wikipedia.org/wiki/Election_in_Lebanon
- ²¹ www.electionworld.org/yemen.htm
- ²² На 380 мест в ННС претендовали 7700 кандидатов. Они представляли 39 политических партий, один избирательный блок, а также список независимых. Из 16773 млн. граждан, достигших 18-летнего возраста, внесенных в списки избирателей, от голосования воздержались 5789 млн., а воспользовались своим конституционным правом 10984 млн. человек. Из последнего числа более 493 тыс. бюллетеней оказались недействительными. Таким образом, уровень участия в выборах составил 65,49 %. (По данным оппозиции, к избирательным урнам пришли не более 40 % избирателей). Основная борьба развернулась между «партией власти» и исламской (демократической) оппозицией. В состав первого в истории независимого Алжира многопартийного парламента вошли представители 10 партий, а также 11 независимых депутатов.
- ²³ Панаширование. Этим термином (иногда употребляют термин «панашаж» от франц. *panachage* — «смесь») обозначают право избирателя голосовать за кандидатов из разных списков либо вписывать в списки новых кандидатов. Панаширование может иметь место как при мажоритарной системе (если избирательные округа — многомандатные), так и при пропорциональной. При мажоритарной системе в этом случае подсчитываются голоса, полученные каждым кандидатом в отдельности, будь то в составе списка или в виде специальной преференции. При

пропорциональной системе обычно вычисляется средняя цифра по каждому списку. Панаширование применяется, например, в Бельгии, где оно дает возможность избирателю выбирать желательных для себя депутатов независимо от их политической принадлежности, но при этом вполне возможно, что избиратель проголосует за кандидатов, стоящих на противоположных политических позициях. (Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для студентов юридических вузов и факультетов. Отв. ред. Б. А. Страшун. Т. 2. М., 1995 г. С. 75–76).

²⁴ Le Pacte National. Agence Tunisienne de communication exterieure. Tunis, 1993.

²⁵ Loi organique № 90-48 du 4 mai 1990 modifiant le Code Electoral. Tunis, 1991.

²⁶ Шаабан С. Тунис: путь к политическому плюрализму. Курс президента Зина Аль-Абидина Бен Али. М., 1996. С. 88.

²⁷ Там же. С. 118–119.

²⁸ Для создания партии необходимо подать письменное заявление от имени не менее чем 50 учредителей — египетских граждан. Не менее половины учредителей должны быть рабочими и крестьянами. Заявление подается на имя председателя специальной комиссии с приложением необходимых документов (устава, программы или декларации о целях партии и др.) Комиссия может отклонить заявление в течение 15 дней; если письменный отказ в регистрации не получен в этот срок, партия считается зарегистрированной автоматически. Комиссия по регистрации партии состоит главным образом из высших государственных чиновников. Ее председателем является председатель Консультативного совета (аш-Шура), членами — министры внутренних дел, юстиции, государственный министр по делам парламента и др.

В 1990-е годы комиссия отклонила много заявок, ссылаясь главным образом на то, что партии с такими целями уже существуют.

- ²⁹ См. *Видясова М. Ф., Умеров М. Ш.* Египет в последней трети XX века. М., Институт изучения Израиля и Ближнего Востока, 2002. С. 129.
- ³⁰ *Гучетль Г. И.* Цит. соч. С. 99.
- ³¹ Устав ПНФ см. в: Современная Сирия. Справочник. М., 1974. С. 352–355.
- ³² Хартия ПНФ см. в: Современная Сирия. Справочник. М., 1974. С. 346–352.
- ³³ www.electionworld.com; United Nation Development Programmes. По спискам ПНФ было избрано 30 женщин. В парламенте 40 юристов, 19 докторов медицины, 36 инженеров, 14 бизнесменов и 4 промышленника. В законодательном органе стало 178 новых членов, а 72 депутата были переизбраны.
- ³⁴ *Гучетль Г. И.* Цит. соч. С. 110.
- ³⁵ Political Parties of the World / www.electionworld.org/syria.htm.
- ³⁶ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. Учебник для вузов. Отв. ред. Б. А. Страшун. М., НОРМА, 2005. С. 687.
- ³⁷ *Мишин А. А.* Государственное право буржуазных стран и стран, освободившихся от колониальной зависимости. М., 1976. С. 240.
- ³⁸ *Андреева Г. Н.* Конституционное право зарубежных стран. Учебник. М., 2005. С. 428.
- ³⁹ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. С. 691.
- ⁴⁰ См. *Сапронова М. А.* Место и роль президента в системе высших органов государственной власти в арабских республиках. В сборнике статей «Ближний Восток и современность» № 11. М.: Институт изучения Израиля и Ближнего Востока, 2001.
- ⁴¹ 1) В президентских и смешанных республиках президент избирается народом (избирателями) чаще всего путем прямых

выборов, но иногда путем выборов косвенных, когда избиратели выбирают выборщиков, а те уже — президента. Такой порядок выборов обеспечивает президенту определенную независимость от парламента, поскольку избиратели дают ему особый мандат на управление. 2) В парламентарных республиках президент избирается парламентом. Для первого тура выборов обычно требуется квалифицированное или абсолютное большинство голосов, но при множественности кандидатов такой результат достигается редко, голоса распределяются между разными кандидатами. В последующих турах требования снижаются, однако из-за партийной раздробленности обычно проводится много туров. 3) Голосование выборщиков. Избиратели голосуют за выборщиков, а последние, не собираясь вместе, избирают президента из числа кандидатов, выдвинутых партиями. При этом способе результаты выборов становятся известны до голосования выборщиков, как только подсчитана их партийная принадлежность: президентом становится тот, кто имеет за собой большинство выборщиков. 4) Избрание президента специальной избирательной коллегией, например: Федеральное собрание в Германии, состоящее из членов нижней палаты и такого же числа представителей земель; коллегия, состоящая из членов обеих палат парламента и делегатов областных советов в Италии; коллегия из избранных членов обеих палат парламента в Индии и законодательных собраний штатов. (*В. Е. Чиркин*. Конституционное право зарубежных стран. М., 1997. С. 274).

⁴² *Чиркин В. Е.* С. 146.

⁴³ 12 декабря 1999 года президент Судана аль-Башир объявил о введении чрезвычайного положения в стране сроком на три месяца и роспуске парламента за двое суток до голосования по поправкам к конституции, которые значительно урезали его полномочия как главы государства; одновременно президент Судана приостановил действие некоторых статей конституции.

⁴⁴ *Крутоголов М. А.* Президент Французской Республики. М.: Наука, 1980. С. 35.

- ⁴⁵ Цит. по: *Козырин А. Н.* Джамахирийская политическая концепция и государственный механизм Ливии. М., МГИМО, 1992. С. 48.
- ⁴⁶ Там же. С. 55.
- ⁴⁷ Там же. С. 61.
- ⁴⁸ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. Учебник для вузов. Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор — доктор юридических наук, профессор *Б. А. Страшун*. М., НОРМА, 2005. С. 720.
- ⁴⁹ Различают политическую ответственность правительства и его членов перед парламентом или главой государства (ответственность за политику) и юридическую ответственность за правонарушения. Политическая ответственность перед парламентом имеет место только при парламентских и смешанных формах правления; политическая ответственность перед главой государства — при некоторых смешанных и президентской формах правления; ответственность за правонарушения — при всех формах.
- ⁵⁰ Обзор основных теорий и проблем в обосновании и обеспечении универсальных принципов прав человека см. в кн.: *Theodore Meron*. Human Rights in International Law: Legal and Policy Issues. Oxford, Claredon Press, 1985.
- ⁵¹ Обзор основных концепций современных исламских авторов и тех споров, которые ведутся в настоящее время в отношении проблемы реформации ислама, изложен, в частности, в следующих монографиях: *Rachid Benzine*. Les nouveaux penseurs de l'islam. Edition Albin Michel, Paris, 2004; *Abdou Filali-Ansary*. Reformier l'islam? Une introduction aux debats contemporains. Edition la decouverte, Paris, 2003; *Fouad Zakariya*. Laicite et islamisme. Les arabes a l'heure du choi. Edition la decouverte, Paris, 1991; *Mohammed Abed Al-Jabri*. Introduction a la critique de la raison arab. Edition la decouverte, Paris, 1994; *Lady M. Montagu*. L'islam au peril des femmes. Edition la decouverte, Paris, 1991 и др.

- ⁵² *Abdullahi Ahmed An-Na'im*. Toward an Islamic Reformation. Civil Liberties, Human Rights. and International Law. Foreword by John Voll. Syracuse University Press, 1990 (Идеи, изложенные автором в этой книге, были разработаны им во время преподавания исламского права в Школе правоведения Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе в 1985–1987 гг.).
- ⁵³ *Abdullahi Ahmed An-Na'im*. Toward an Islamic Reformation. Civil Liberties, Human Rights, and International Law. Foreword by John Voll. Syracuse University Press, 1990. p. 184.
- ⁵⁴ *Sultanhussein Tabandeh*. A Muslim Commentary on the Universal Declaration of Human Rights. London. F. T. Goulding and Co., 1970.
- ⁵⁵ Les mouvements islamistes et les droits de l'homme //Revue trimestrielle de droits de l'homme, Paris, № 33, 1 janvier, 1998, p. 263.
- ⁵⁶ Заки Хазиб Махмуд, تجديد الفكر العربي, بيروت, 1974. С. 228.
- ⁵⁷ Collectif 95 Maghreb Egalite: Cent mesures et dispositions pour une codification maghebaine egalitaire du statut personnel et du droit de la famille, version francaise editee par Women living under Muslim Laws, Grabels (France), 1995.
- ⁵⁸ *Suleiman Bin Abdul Rahman Al-Hageel*. Human Raghts in Islam. (Translated by Dr. Omer F. Atari), Riyadh, 2001.
- ⁵⁹ Так, например, доктор Мохаммед аль-Раиси выводит следующие противопоставления:

1. В современной западной демократии слово «народ» или «нация» означает сообщество людей, проживающих на одной территории, в рамках одних географических границ и объединенных узами крови, языка, обычаев и т. д., иными словами, демократия неизбежно ассоциируется с идеями национализма и сопровождается «тенденциями к предубеждениям и слепому фанатизму». Ислам не похож на это, поскольку объединение членов исламской Уммы основано не на искусственных или

вторичных признаках, а на единстве веры, следовательно, «их единство — в их умах и сердцах».

2. Цели современной западной демократии являются материальными, поскольку они связаны с достижением конкретной цели для одного народа или одной нации путем обеспечения их потребностей (материальных или политических). Исламская демократия наряду с достижениями этих же целей избегает националистических предрассудков и стремится к достижению целей духовных, которые являются первичными, т. к. исламское государство рассматривает религию в качестве критерия, посредством которого оно оценивает все свои действия.

3. Власть народа в западной демократии является абсолютной; решения, которые принимаются представительными органами, становятся законами, которые все должны исполнять, даже если они противоречат моральному закону или не соответствуют интересам человека. В исламе власть народа не является абсолютной, поскольку она ограничена волей Аллаха и его законами, которых должен придерживаться каждый член Уммы. Мусульманин может действовать только в рамках этих законов, которые содержатся в Коране и сунне.

Шейх Мохаммад аль-Газали, сравнивая представительные органы власти и совещательный орган Шура, также отмечает, что исламский орган действует только в рамках Корана и сунны. Доктор Абд аль-Сабур Марзук рассматривает западную демократию как выбор народом своего правителя и как базирующуюся на системе выборных институтов и избирательных процессов. В исламском государстве религия, по его мнению, определяет выбор народом своего правителя, который демонстрирует ему свою преданность.

Доктор Тауфик аль-Шауи считает демократию частью исламского принципа Шуры, «посредством которого народ выражает свою волю и принимает необходимые решения». Однако для того, чтобы гарантировать народу правильность и справедливость принимаемых решений, он должен руководствоваться исламом и его ценностями, т. к. только в рамках ислама могут быть приняты наиболее оптимальные решения для

дальнейшего благополучного развития, и только ислам может гарантировать устранение ошибок в принятии законов как со стороны народа, так и со стороны государства. *Suleiman Bin Abdul Rahman Al-Hageel*. Human Raghts in Islam. (Translated by Dr. Omer F. Atari), Riyadh, 2001.

⁶⁰ *Sayyid (Sayed) Abul A'la Maududi*. Political Theory of Islam. Lahore. Islamic Publications Limited. 1976.

⁶¹ Маудуди выступил с этим докладом в клубе в Равалпинди (Пакистан), а затем повторил его на заседании ассоциации мусульманских студентов в Карачи // www.molites.narod.ru/islamshugun.htm).

⁶² Эссе Хасана ат-Тураби «Исламское государство» опубликовано в книге *John L. Esposito*, ed. *Voices of Resurgent Islam*. New York, Oxford University Press, 1983, p. 241.

⁶³ Там же, p. 244; См. также *John J. Donohue*, *John L. Esposito*, eds. *Islam in Transition: Muslim Perspectives*. New York, Oxford University Press, 1982;

رشيد غنوشي و حسن الترابي. الحركة الإسلامية وتحديث. بيروت. 1980 (Рашид Аль-Ганнуши, Хасан ат-Тураби. Исламское движение и обновление, Бейрут).

⁶⁴ Сообщение об этом см.: Суданский богослов-экстремист разрешил алкоголь и брак мусульман с иноверцем. Ислам и политика — Институт религии и политики. <http://i-r-p.ru/page/stream-event/index-4929.html>.

⁶⁵ Manifeste du Front Islamique du Salut pour la Justice et la Paix en Algerie. Conseil de Coordination du FIS, 11 janvier 1999, p. 5 (Valeurs et principes).

⁶⁶ Сюкияйнен Л. Р. Концепция халифата и современное государство-правовое развитие зарубежного Востока. В сборнике: Ислам. Проблемы идеологии, права, политики и экономики. М., 1985. С. 65.

⁶⁷ В качестве примера можно привести Египет, где шариат конституционно закреплен в качестве основы законодательства.

Статья 1 Международной конвенции об устранении любых форм дискриминации женщин 1979 года, участником которой является Египет, определяет дискриминацию женщин как «любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, результатом или целью которого является воспрепятствовать или сделать невозможным признание за женщинами, вне зависимости от их семейного статуса, равных с мужчинами прав человека, а также их пользование этими правами и основными свободами в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой сферах». Статьи 3–16 Конвенции развивают это определение, приводя специфические и точные положения для устранения дискриминации женщин в таких областях, как политическая и общественная жизнь, образование, занятость, здравоохранение и др. При ратификации этой конвенции Египет оговорил ограниченное применение на своей территории статей 9, 16 и 29. Оговорки, касающиеся статей 9 и 29, рассматривают вопросы о национальности детей и подчинении предусмотренному конвенцией третейскому суду. Оговорка, касающаяся статьи 16 (которая требует полного равенства мужчин и женщин во всем, что касается брака и семейных отношений), предусматривает, что при этом «не должны ущемляться правила исламского шариата».

⁶⁸ Universal Islamic Declaration of Human Rights 19 September 1981 на сайтах: <http://www.alhewar.com/ISLAMDECL>; <http://archive.muslimuzbekistan.com>;

The Cairo Declaration on Human Rights in Islam Adopted and Issued at the Nineteenth Islamic Conference of Foreign Ministers in Cairo on 5 August 1990 на сайте: <http://www.religlaw.org/interdocs>. Неофициальный перевод с французского этих деклараций см. в книге Н. В. Жданова «Исламская концепция миропорядка». М., 2003. С. 512–525.

⁶⁹ Елюева Д. К. Исламская концепция прав человека и международные стандарты. Востоковедный сборник. М., 1999. С. 68.

⁷⁰ Жданов Н. В. Исламская концепция миропорядка. М., Международные отношения, 2003. С. 356.

- ⁷¹ Сура «Семейство Имран» стих 110: «И станете вы лучшим из народов, Явившихся из всех родов и всех времен, — Ведь в Бога всей душой уверовали вы, И повелели доброе, и запретили злое». Здесь и далее суры Корана приводятся по: Коран. Перевод смыслов и комментарии *Валерии Пороховой*. Третье издание, дополненное и переработанное. Главный редактор д-р *Мухаммад Саид Аль Рошд*, 1997.
- ⁷² Эти права базируются на следующих положениях Корана: напр., сура «Женщины» стихи 5 и 6, в которых предусматривается контроль за несовершеннолетними и слабоумными: «И не давайте неразумным то добро, Которое Господь вам дал на содержание, Вы из него кормите их и одевайте И с ними речь благопристойную ведите» и «Сирот испытывайте вы (на разумение и зрелость) Пока их брачный возраст (не настал), И лишь уверившись в их здравом смысле, Вы их добро им отпустите, А не старайтесь спешно поглотить его, Пока они не доросли (до должных лет). И если опекун богат, Пусть из добра (сирот) награды (за услуги) не берет. А если беден — пусть из него берет В достойной и благочестивой мере»; сура «Пчела» стих 125: «Зови на путь Господний мудростью и добрым наставленьем И с ними спор добрейшим образом веда. Господь твой лучше знает тех, Кто уклонился от Его пути. И, истинно, Он лучше знает тех, Кто следует прямой стезею»; сура «Йунус» стих 99: «И если б твой Господь желал того, То все до одного, что на земле, Уверили бы в Бога. Так неужели ты (о, Мухаммед!) Способен вынудить людей Принять Господню веру?» и сура «Пещера» стих 29: «Скажи: «Исходит Истина от Бога твоего: Кто хочет, тот уверует (в Него), кто хочет, тот останется неверным».
- ⁷³ Сура «Йа-Син» стих 71 «Ужель не ведают они, что среди многих прочих. Руками Нашими построенных вещей, Мы-создали (домашний) скот и им они владеют?»; сура «Неотвратимое событие» стих 63–64: «Вы видите посев семян (на пашне), — Так в вас иль в Нас Лежит причина их произрастанья?».
- ⁷⁴ Интересно отметить, что Декларация 1981 г. и Декларация 1990 г. гарантируют неприкосновенность человека не только в течение жизни, но и после смерти, подчеркивая, что «государ-

ство и общество охраняют останки человека и место его захоронения».

- ⁷⁵ Подробный анализ ситуации в области прав человека в Саудовской Аравии см: *Беккин Р. И.* Международная амнистия и права человека в Саудовской Аравии / Востоковедный сборник. М., 1999.
- ⁷⁶ С появлением ислама мусульмане разделили всех остальных людей, не принявших ислам, на следующие категории: 1. «зиммии» (иудеи и христиане, проживающие на территории исламского государства, которые заключили с мусульманами договор и находятся под их защитой); 2. «мустамини» (чужеземцы, находящиеся на земле ислама на основании «амана», т. е. обещания безопасности, но не более одного года); 3. «харбии» (враги мусульман, не исповедующие ислам и живущие вне мусульманской земли). Две последние категории в настоящее время потеряли свою актуальность.
- ⁷⁷ Политические цели этих групп могут быть самыми различными. В соответствии с мотивацией их деятельности отечественный исследователь Л. И. Скороход предлагает следующую их классификацию: 1. Социокультурные группы, устремления которых направлены на достижение политической независимости путем создания собственного государства или установления политико-культурной автономии (курды, негритянский сегмент населения Судана); 2. Социокультурные группы, усилия которых направлены на сохранение своих поставленных под угрозу доминирующих позиций в стране проживания (марониты в Ливане, сунниты в Ираке); 3. Социокультурные группы, которые добиваются расширения культурно-языковой автономии, признания и защиты своих прав как меньшинств (копты в Египте, друзы в Сирии, берберы в Алжире). *Скороход Л. И.* Меньшинства и проблема идентичности в арабском мире. В сб. статей: Арабские страны Западной Азии и Северной Африки (Вып. 5). М., 2002. С. 140.
- ⁷⁸ Так, например, конституционное право на жизнь используется в качестве важного аргумента сторонниками запрещения абор-

тов, и некоторые конституции католических стран (Ирландии, например) признают право на жизнь нерожденного. В последние годы возникла конституционная проблема, связанная с достижениями генной инженерии, когда открылись возможности использовать стволовые клетки, взятые у эмбрионов, для эффективного лечения тягчайших и ранее неизлечимых заболеваний. Однако встает вопрос, не нарушает ли такое вмешательство, особенно если от него эмбрион гибнет, права человека и с какого времени эмбрион подпадает под защиту этих прав (в США, например, еще в 1975 году было законодательно установлено, что оплодотворенная клетка имеет статус новой жизни и личности; Германский Федеральный конституционный суд распространил защиту прав человека на эмбрионы, существующие не менее 14 дней).

В связи с правом на жизнь существует и еще одна современная проблема: допустимости эвтаназии — причинения легкой смерти безнадежно больному по его просьбе с целью избавить от излишних мучений. Несколько стран (Нидерланды, Израиль) разрешили эвтаназию, хотя уголовное законодательство и уголовная политика исходят из того, что причинение смерти даже в таком случае преступно.

- ⁷⁹ Конституция Йемена — единственная из арабских конституций, которая самым подробным образом регулирует свободу личности и права задержанного гражданина в статье 47, которая гласит:

а). Государство гарантирует гражданам личную свободу, защищает их достоинство и безопасность. Закон определяет случаи, при которых свобода граждан может быть ограничена. Личная свобода не может быть ограничена без законного решения компетентного суда.

б). Никто не может быть арестован, задержан или заключен в тюрьму, за исключением случаев задержания на месте преступления или в исполнение решения судьи или государственного прокурора для расследования преступления или укрепления безопасности. Никто не может быть помещен под надзор иначе как только на основании закона. Любое лицо, свобода которого ограничена в любой форме, имеет право на защиту своего

достоинства. Физические и психологические пытки запрещены. При проведении расследований запрещено получение признаний с применением силы. Любое лицо, свобода которого ограничена, имеет право не отвечать ни на какие вопросы в отсутствие адвоката. Ни одно лицо не может быть помещено в тюрьму или находиться в заключении в таких местах, которые не предназначены для этого или не находятся под юрисдикцией законодательства о тюрьмах. Физическое наказание или негуманное обращение в период ареста, задержания или заключения в тюрьме запрещены.

в). Любое лицо, временно задержанное по подозрению в совершении преступления, должно быть доставлено в суд в течение 24 часов с момента задержания. Судья или государственный прокурор должны проинформировать задержанное лицо о причинах его задержания и допроса и предоставить ему возможность сделать заявление в свою защиту, а также высказывать свои жалобы или просьбы. После этого суд отдает приказ, обязывающий освободить задержанного или продлить его задержание. Во всех случаях прокурор не уполномочен продлевать задержание подозреваемого человека на срок более 7 дней, если иное не предусмотрено судебным приказом. Законом будет установлен максимальный период заключения под стражей.

г). Сразу после ареста по любой причине каждый может немедленно поставить в известность кого-либо по своему усмотрению. Такое же оповещение может быть повторено, если суд принял решение продлить содержание под стражей. Если лицо, указанное задержанным, не может быть оповещено об этом, любой ближайший родственник или знакомый задержанного должен быть поставлен об этом в известность.

д). Законом определяется наказание для лиц, нарушающих любые положения данной статьи, равно как и соответствующее возмещение вреда, нанесенного лицу в результате такого нарушения. Физические или психологические пытки в период ареста, задержания или содержания в тюрьме являются преступлением, на которое не может распространяться срок давности.

Статья 48. Право каждого осуществлять собственную защиту лично или через официального представителя гарантируется в течение всего периода расследования и во всех судах в соответствии с правилами, установленными законом. В соответствии с законом государство гарантирует юридическую помощь тем, кто не в состоянии обеспечить ее самостоятельно.

Статья 49. Исполнение наказания не может осуществляться с применением незаконных средств. Специальный закон регулирует применение этой статьи.

Статья 50. Граждане имеют право обращаться в суды с целью защиты своих прав и законных интересов. Они также имеют право представлять свои жалобы, критические замечания и предложения в различные государственные учреждения косвенно или непосредственно.

- ⁸⁰ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. Учебник для ВУЗов. Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор — д. ю. н. Б. А. Стратунов. М., НОРМА, 2005 г. С. 185.
- ⁸¹ ООН. Экономический и Социальный Совет. Комиссия по правам человека. Пятдесят шестая сессия. Гражданские и политические права. Доклад о миссии в Тунисе. 23 февраля 2000 г.
- ⁸² Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов. М., НОРМА, 1999. С. 96.
- ⁸³ Конституция 1991 года Йемена гарантировала гражданам многопартийность, свободу печати, право на создание ассоциаций. В то же время в этой стране, где более 76 % населения живет в сельской местности, институты демократической жизни (парламент и партии), естественно, взаимно переплетаются с институтами традиционного общества (племена, кланы, объединяемые родственными узами или общностью статуса), сочетаясь при этом с наследием исторической раздробленности и сильной региональной самобытности. С 1990 года до гражданской войны 1994 года демократический опыт в Йемене был плодом компромисса ради единства между двумя однопартийными режимами Саны и Адена — соответственно Всеобщим

народным конгрессом (ВНК) и Йеменской социалистической партией (ЙСП). Раздел власти нашел тогда свое конкретное выражение в создании правительственной коалиции с участием этих двух партий, каждая из которых опиралась на вооруженные силы. Президентский пост был доверен бывшему президенту Северного Йемена и главе ВНК Али Абдалле Салеху, а вице-президентом стал бывший руководитель Южного Йемена и генеральный секретарь ЙСП Али Салем аль-Бейд. После выборов 1993 года этот раздел власти был распространен и на руководство партии «Ислах»: шейх Абдалла аль-Ахмар стал председателем парламента. Война 1994 года, завершившаяся поражением сепаратистов из социалистической партии и их союзников, привела к исключению ЙСП из правящей коалиции, сохранившейся в составе ВНК и «Ислах». А в январе 1997 года, накануне парламентских выборов, эти партии заключили договор о распределении между собой избирательных округов.

- ⁸⁴ В январе 1999 года в Судане был принят новый Закон о политических партиях. В тексте на арабском языке для обозначения политической ассоциации используется выражение «тавали», которое является крайне пространным и нигде не уточняется — ни в конституции, ни в новом принятом законодательстве. В разделе 3 Закона о регулировании деятельности тавали отмечается, что «каждая ассоциация, действующая в рамках политического движения, должна руководствоваться идеологией Аль-Ингаз (спасение)». Термин «Аль-Ингаз» используется режимом в собственных целях. Поэтому критики указывают, что в соответствии с данным положением регистрация политических организаций производится только при том условии, что они принимают идеологию правящей партии. В разделе 3 также отмечается, что «дискриминация в отношении членов ассоциации по признаку расы, цвета кожи, наследства, пола, классового происхождения или политической принадлежности не допускается». Однако в этом законе ничего не говорится о религии или языке. Таким образом, при неправильном применении Закон открывает перед политической ассоциацией возможность проведения дискриминации по признаку религии

или языка. В рамках новой системы в Судане было зарегистрировано более 30 политических партий. Вместе с тем, следует отметить, что традиционные партии Северного Судана, и в частности партии «Аль-Умма» и Юнионистско-демократическая партия (ЮДП), не были зарегистрированы. Было отказано в регистрации также и коммунистической партии.

⁸⁵ ООН. Экономический и Социальный Совет. Комиссия по правам человека. Пятьдесят шестая сессия. Гражданские и политические права. Доклад о миссии в Тунисе. 23 февраля 2000 г.

⁸⁶ Там же.

⁸⁷ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. Учебник для вузов. Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор — д. ю. н. Б. А. Страшун. М., НОРМА, 2005. С. 203.

⁸⁸ Там же. С. 209.

Приложение

**ТЕКСТЫ
КОНСТИТУЦИЙ
АРАБСКИХ РЕСПУБЛИК**

КОНСТИТУЦИЯ АЛЖИРСКОЙ НАРОДНОЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Одобрена на референдуме 28 ноября 1996 года

Преамбула

Алжирский народ является свободным и полон решимости оставаться таким. Его история — это длинная череда сражений за свою независимость, которые навечно сделали Алжир землей свободы и достоинства.

Являясь свидетелем величайших событий, которые когда-либо знало Средиземноморье, Алжир нашел в своих сыновьях, начиная со времен нумидийского царства, Ислама, и до колониальных войн, глашатаев свободы, единения и прогресса, строителей демократического и процветающего государства в периоды мира и благоденствия. Дата 1 ноября 1954 года стала величайшим взлетом в алжирской истории.

Успех Алжира в длительном сопротивлении враждебным действиям, которые велись против его культуры, ценностей и основных составляющих его идентичности: Ислама, арабского и берберского населения, был ознаменован 1 ноября. Эта дата навсегда запечатлела славные сражения прошлого.

Объединенный национальным движением, а затем Фронтом Национального Освобождения, народ проливал свою кровь во имя борьбы за общие идеалы свободы и

национальных традиций, которые осуществились в создании подлинно народных учреждений.

Завершив народную войну, увенчавшуюся долгожданной независимостью, за которую погибли лучшие сыны отечества, Фронт Национального Освобождения восстановил современное и независимое государство во всей его мощи.

Вера в единые ценности позволила народу одерживать важные победы, отмеченные восстановлением национальных богатств и построением государства, которое служит своему народу и осуществляет свои полномочия в условиях полной независимости от любого давления извне.

Всегда движимый идеалами свободы и демократии алжирский народ видит в настоящей Конституции создание учреждений, основанных на широком участии граждан в управлении государственными делами, и реализацию принципов социальной справедливости, равенства и свободы всех и каждого.

Принимая настоящую Конституцию — творчество собственного гения, отражение чаяний, итог самостоятельного выбора и результат широких социальных изменений — народ как никогда прежде торжественно идет к идеалу правового государства.

Конституция главенствует над всеми, является Основным законом, гарантирующим личные и общественные права и свободы, защищает право свободного выбора народа и придает законность исполнению государством своих полномочий. Она позволяет обеспечить юридическую защиту и контроль за действиями публичных властей в обществе, в котором господствует законность и созданы условия для всестороннего расцвета личности.

Сильный своими издавна укоренившимися духовными ценностями и традициями солидарности и справедливости народ использует свои возможности для того, чтобы способствовать культурному, социальному и экономическому прогрессу в настоящем и будущем.

Алжир — земля Ислама; неотъемлемая часть Великого Магриба, арабское, средиземноморское и африканское государство, гордится сиянием своей Ноябрьской революции и уважением, которое он смог завоевать и сохранить благодаря своей приверженности всему справедливому на Земле.

Достояние народа, его жертвы, чувство ответственности, давняя приверженность свободе и социальной справедливости являются лучшими гарантиями соблюдения принципов настоящей Конституции, которую народ учреждает и передает будущим поколениям — достойным наследникам основателей и строителей свободного общества.

РАЗДЕЛ 1

Общие принципы алжирского общества

Глава 1

Об Алжире

Статья 1. Алжир — Народная Демократическая Республика, единая и неделимая.

Статья 2. Государственная религия — ислам.

Статья 3. Официальный национальный язык — арабский.

Статья 4. Столица Республики — город Алжир.

Статья 5. Национальная символика, государственный флаг и национальный гимн устанавливаются законом.

Глава 2

О народе

Статья 6. Источником всей власти является народ, которому принадлежит национальный суверенитет.

Статья 7. Учредительная власть принадлежит народу. Народ осуществляет свой суверенитет посредством создаваемых им органов, референдума и через своих выборных представителей.

Президент Республики непосредственно осуществляет волю народа.

Статья 8. Народ учреждает государственные институты с целью:

- сохранения и укрепления национальной независимости;
- сохранения и укрепления идентичности и национального единства;
- защиты фундаментальных гражданских свобод, социального и культурного богатства нации;
- ликвидации эксплуатации человека человеком;
- защиты национальной экономики от всех форм непомерных растрат, хищений, захватов и незаконной конфискации.

Статья 9. В государственных учреждениях запрещены:

- практика феодализма, регионализма и nepoтизма;
- установление отношений, основанных на эксплуатации, феодализме и nepoтизме;
- практика, противоречащая исламской морали и ценностям Ноябрьской революции.

Статья 10. Народ свободно избирает своих представителей.

Представительство народа не имеет других ограничений, кроме тех, которые установлены настоящей Конституцией и избирательным законом.

Глава 3

О государстве

Статья 11. Государство черпает свою легитимность и основу для своего существования в воле народа.

Его девиз — «Создано народом и для народа».

Государство служит исключительно народу.

С т а т ь я 12. Суверенитет государства осуществляется над всей его территорией, воздушным и водным пространством.

Государство осуществляет также свои суверенные права, установленные международным правом, в различных принадлежащих ему зонах морского пространства.

С т а т ь я 13. Ни в коем случае не допускается отчуждение или отказ от части национальной территории.

С т а т ь я 14. Государство основано на принципах демократии и социальной справедливости.

Избранная Ассамблея является органом, посредством которого выражается воля народа и осуществляется контроль за действиями властей.

С т а т ь я 15. Территориальными единицами государства являются Коммуна и Вилайя.

Основная единица — Коммуна.

С т а т ь я 16. Избранная Ассамблея является базой децентрализации и формой участия граждан в управлении государственными делами.

С т а т ь я 17. Общественная собственность является общим национальным достоянием.

Она включает недра земли, шахты и карьеры, естественные источники энергии, минеральные, естественные и живые богатства различных зон национального морского, водного и лесного пространства.

Она, кроме этого, включает также железнодорожный, морской и воздушный транспорт, почтовые ведомства, службы телекоммуникации, а также другую собственность, установленную законом.

С т а т ь я 18. Национальная собственность определяется законом.

Она включает общественную и частную собственность государства, Вилайи и Коммуны.

Управление национальной собственностью осуществляется в соответствии с законом.

Статья 19. Организация внешней торговли является исключительной компетенцией государства.

Закон определяет условия осуществления и контроля за внешней торговлей.

Статья 20. Экспроприация собственности может осуществляться только в соответствии с законом.

Она предусматривает предварительную и справедливую компенсацию.

Статья 21. Служба в государственных учреждениях не может быть источником для обогащения или средством удовлетворения частных интересов.

Статья 22. Злоупотребление властью карается законом.

Статья 23. Беспристрастность администрации гарантируется законом.

Статья 24. Государство несет ответственность за безопасность граждан и их собственность. Оно обеспечивает безопасность каждого гражданина за рубежом.

Статья 25. Укрепление и развитие оборонительного потенциала нации осуществляется Национальной Народной Армией.

Постоянной задачей Национальной Народной Армии является сохранение национальной независимости и защита национального суверенитета.

Национальная Народная Армия призвана обеспечивать защиту единства и территориальной целостности страны, ее сухопутного, воздушного и различных зон морского пространства.

Статья 26. Алжир отказывается от войны как средства нарушения законного суверенитета и свободы других народов.

Он выступает за урегулирование международных споров мирными средствами.

Статья 27. Алжир солидарен со всеми народами, которые борются за политическое и экономическое освобождение, за право на самоопределение и против любой формы расовой дискриминации.

Статья 28. Алжир выступает за укрепление международного сотрудничества, развитие дружественных отношений между государствами на основе равенства, взаимных интересов и невмешательства во внутренние дела. Алжир верен принципам и целям Устава ООН.

Глава 4

Права и свободы

Статья 29. Граждане равны перед законом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по основаниям, связанным с рождением, расой, полом, убеждениями, или любым другим личным или общественным обстоятельствам и условиям.

Статья 30. Алжирское гражданство определяется законом.

Условия приобретения, сохранения, утраты и лишения алжирского гражданства определяются законом.

Статья 31. Задача государственных учреждений состоит в обеспечении равенства прав и обязанностей всех граждан и в устранении препятствий, мешающих расцвету человеческой личности и эффективному участию всех граждан в политической, экономической, общественной и культурной жизни.

Статья 32. Основные свободы и права человека и гражданина гарантируются. Они составляют общее достояние всех алжирцев, которые обязаны из поколения в поколение сохранять их в целостности и незыблемости.

Статья 33. Индивидуальная или коллективная защита основных прав человека и индивидуальных и коллективных свобод гарантируется.

Статья 34. Государство гарантирует неприкосновенность человеческой личности.

Любая форма физического или морального насилия или покушения на достоинство личности запрещена.

Статья 35. Нарушение прав и свобод, а также физическое или моральное ущемление неприкосновенности человеческой личности преследуется по закону.

Статья 36. Свобода совести и свобода выражения мнения неприкосновенны.

Статья 37. Свобода торговли и промышленности гарантируется. Она осуществляется в рамках закона.

Статья 38. Гражданам гарантируется свобода интеллектуального, художественного и научного творчества.

Авторские права защищены законом.

Наложение запрета на любые публикации, записи или любые другие средства коммуникации и информации могут осуществляться только на основании судебного решения.

Статья 39. Частная жизнь и честь гражданина неприкосновенны и охраняются законом.

Тайна переписки и частных сношений во всех формах гарантирована.

Статья 40. Государство гарантирует неприкосновенность жилища.

Любой обыск может осуществляться только на законном основании.

Обыск производится при предъявлении письменного ордера, выданного компетентным судебным органом.

Статья 41. Гражданам гарантируется свобода выражения мнений, ассоциаций и собраний.

Статья 42. Право на создание политических партий признается и гарантируется.

Вместе с тем, осуществление этого права не может сопровождаться покушением на основные свободы, фундаментальные ценности и составляющие национальную

идентичность, национальное единство, безопасность и территориальную целостность, независимость страны и суверенитет народа, а также на демократический и республиканский характер государства.

В целях соблюдения положений настоящей Конституции политические партии не могут быть созданы на религиозной, лингвистической, расовой, половой, корпоративной или региональной основе.

Политические партии не могут прибегать к пропаганде, затрагивая ограничения, упомянутые в предыдущем абзаце.

Любая зависимость в какой бы то ни было форме политических партий от зарубежных партий или интересов зарубежных государств запрещена.

Ни одна политическая партия не может прибегать к насилию или принудительным акциям, независимо от их природы и форм.

Другие обязанности предписаны законом.

С т а т ь я 43. Право на создание ассоциаций гарантируется.

Государство поощряет развитие ассоциативной деятельности.

Закон определяет условия и формы создания ассоциаций.

С т а т ь я 44. Любой гражданин, обладающий гражданскими и политическими правами, имеет право свободно выбирать место жительства и перемещаться по национальной территории.

С т а т ь я 45. Любой гражданин считается невиновным вплоть до установления его вины судебными органами при соблюдении всех гарантий, требуемых законом.

С т а т ь я 46. Никто не может быть признан виновным, иначе как на основании закона, принятого до совершения инкриминируемого деяния.

С т а т ь я 47. Никто не может подвергаться преследованию, аресту или задержанию, за исключением случаев,

определенных законом, и в соответствии с указанными в нем нормами.

С т а т ь я 48. В случае уголовного преследования взятие под стражу осуществляется под судебным контролем и не может превышать 48 часов.

Взятое под стражу лицо имеет право немедленно вступить в контакт со своей семьей. Продление срока взятия под стражу в исключительных случаях может осуществляться только на условиях, определенных законом.

По истечении срока взятия под стражу проводится медицинское освидетельствование удерживавшегося лица в случае такой просьбы с его стороны. Указанное лицо всегда должно быть информировано о таком праве.

С т а т ь я 49. Судебная ошибка влечет за собой возмещение со стороны государства.

Закон определяет условия и формы таких возмещений.

С т а т ь я 50. Любой гражданин, отвечающий установленным условиям, может избирать и быть избранным.

С т а т ь я 51. Свободный доступ к занятию должностей в государстве гарантирован всем гражданам, за исключением случаев, определенных законом.

С т а т ь я 52. Право на частную собственность гарантировано.

Право наследства гарантировано.

«Вакуфное» имущество и фонды признаются, их назначение защищено законом.

С т а т ь я 53. Право на получение образования гарантировано. Образование бесплатно во всех формах, определенных законом.

Начальное образование является обязательным.

Государство организует систему образования.

Государство контролирует свободный доступ к образованию и профессиональной подготовке.

С т а т ь я 54. Все граждане имеют право на защиту их здоровья.

Государство обеспечивает предотвращение и борьбу против эпидемических и эндемических заболеваний.

Статья 55. Все граждане имеют право на труд. Право на защиту, безопасность и гигиену в процессе работы гарантировано законом.

Право на отдых гарантировано; закон определяет формы его осуществления.

Статья 56. Право объединяться в профсоюзы признается за всеми гражданами.

Статья 57. Право на забастовку признается и осуществляется в рамках закона.

Закон может запрещать или ограничивать осуществление этого права в области национальной обороны и безопасности, а также в сферах и видах деятельности, имеющих жизненно важное значение для общества.

Статья 58. Семья пользуется защитой государства и общества.

Статья 59. Условия жизни граждан, которые еще не могут, уже не могут или никогда не смогут трудиться, гарантированы.

Глава 5

Обязанности

Статья 60. Никто не может игнорировать закон.

Все граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы Республики.

Статья 61. Каждый гражданин обязан защищать и сохранять независимость страны, ее суверенитет и территориальную целостность, а также все символы государства.

Статья 62. Каждый гражданин обязан добросовестно выполнять свои обязанности по отношению к Родине.

Преданность Родине и обязанность содействовать ее обороне — является постоянным и священным долгом гражданина.

Государство гарантирует уважение символов революции, сохранение памяти о павших героях революции и достоинства муджахеддинов.

С т а т ь я 63. Личные свободы каждого гражданина осуществляются при соблюдении прав, признанных Конституцией за другими гражданами, особенно в области соблюдения права на человеческое достоинство, личную жизнь, защиту семьи, молодежи и детей.

С т а т ь я 64. Граждане равны в области налогообложения.

Каждый обязан участвовать в финансировании общественных затрат в зависимости от своей налогопоспособности.

Любой налог вводится только на основании закона.

Никакое налогообложение не может иметь обратного действия.

С т а т ь я 65. Закон устанавливает обязанность родителей обеспечивать воспитание и защиту своих детей и обязанность детей оказывать помощь родителям.

С т а т ь я 66. Каждый гражданин обязан защищать общественную собственность и общественные интересы, а также уважать собственность других лиц.

С т а т ь я 67. Личность любого иностранца, который на законных основаниях находится на национальной территории, и его имущество защищены законом.

С т а т ь я 68. Никто не может быть экстрадирован, иначе как на основании закона об экстрадиции.

С т а т ь я 69. Политический беженец, на законном основании пользующийся правом на убежище, не может быть выдан или экстрадирован.

РАЗДЕЛ II

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЛАСТИ

Глава 1

Исполнительная власть

Статья 70. Президент Республики является главой государства и воплощает единство нации.

Он является гарантом Конституции.

Президент Республики представляет государство в стране и за рубежом.

Он непосредственно обращается к нации.

Статья 71. Президент Республики избирается всеобщим, прямым и тайным голосованием.

Избранным считается лицо, получившее большинство поданных голосов.

Другие условия избрания Президента Республики определены законом.

Статья 72. Президент Республики осуществляет высшую власть в пределах, установленных Конституцией.

Статья 73. Для избрания на пост Президента Республики кандидат должен:

- иметь только алжирское гражданство и происхождение;
- быть мусульманином;
- быть не моложе 40 лет ко дню избрания;
- пользоваться всеми гражданскими и политическими свободами;
- представить свидетельство того, что супруг кандидата является гражданином Алжира;
- подтвердить участие в революции 1 ноября 1954 года для кандидатов, родившихся до июля 1942 года;
- подтвердить неучастие родителей кандидата, родившегося после июля 1942 года, в актах, враждебных революции 1 ноября 1954 года;

- представить публичную декларацию о своем движимом и недвижимом имуществе в Алжире и за его пределами;
- отвечать другим требованиям, предписанным законом.

Статья 74. Продолжительность мандата президента составляет пять лет.

Президент Республики может быть переизбран только один раз.

Статья 75. Президент Республики принимает присягу перед народом в присутствии всех высших представителей нации в течение недели, следующей за его избранием.

Он вступает в должность с момента принятия присяги.

Статья 76. Президент Республики приносит следующую клятву:

«Во имя Аллаха, милостивейшего и милосердного, помня о великих жертвах, о павших героях и ценностях Ноябрьской революции, клянусь уважать исламскую религию, защищать Конституцию, обеспечивать устойчивый характер государства, работать над созданием необходимых условий для нормального функционирования учреждений и конституционного порядка, стремиться к укреплению демократического процесса, уважать свободу выбора народа, обеспечивать соблюдение законов и решений государственных органов, сохранять территориальную целостность государства, единство народа и нации, защищать свободы и основные права человека и гражданина, неустанно бороться за прогресс и процветание народа, за достижение высших идеалов справедливости, за свободу и мир на Земле».

Статья 77. Наряду с полномочиями, которые непосредственно предоставлены другими положениями Конституции, Президент Республики осуществляет следующие права и prerogatives:

1. является верховным главнокомандующим вооруженных сил Республики;

2. является министром обороны;
3. определяет и проводит внешнюю политику страны;
4. председательствует в Совете министров;
5. назначает главу правительства и прекращает его полномочия;
6. подписывает президентские указы;
7. обладает правом помилования, отсрочки и смягчения наказания;
8. может обращаться к народу посредством референдума по любому вопросу, имеющему национальное значение;
9. заключает и ратифицирует международные договоры;
10. присуждает награды и почетные государственные звания.

С т а т ь я 78. Президент Республики назначает:

1. на должности, предусмотренные Конституцией;
2. на гражданские и военные государственные должности;
3. на должности, установленные в Совете министров;
4. Председателя Государственного Совета;
5. Генерального секретаря правительства;
6. Управляющего Банком Алжира;
7. судей;
8. руководителей органов безопасности;
9. вали.

С т а т ь я 79. Глава правительства представляет выбранных им членов правительства Президенту, который утверждает их на должности.

Глава правительства разрабатывает свою программу, которую он представляет на Совете министров.

С т а т ь я 80. Глава правительства представляет свою программу на рассмотрение Национальной Народной Ассамблеи, которая открывает по ней общую дискуссию.

Глава правительства может внести изменения в свою программу в ходе дискуссии.

Глава правительства представляет Совету Нации доклад по своей программе.

Совет Нации может принять по ней резолюцию.

Статья 81. В случае неодобрения своей программы Национальной Народной Ассамблеей, глава правительства подает Президенту Республики прошение об отставке правительства.

Президент назначает нового главу правительства в соответствии с установленными процедурами.

Статья 82. Если одобрение со стороны Национальной Народной Ассамблеи вновь не получено, Национальная Народная Ассамблея распускается на основании закона.

Действующее правительство осуществляет управление текущими делами вплоть до избрания нового состава Национальной Народной Ассамблеи, которое должно произойти не позднее, чем через три месяца.

Статья 83. Глава правительства исполняет и координирует деятельность по выполнению программы, принятой Национальной Народной Ассамблеей.

Статья 84. Глава правительства ежегодно представляет Национальной Народной Ассамблее декларацию о своей политике.

Декларация о политике служит основанием для дебатов о деятельности правительства.

Эти дебаты могут завершиться принятием резолюции.

Дебаты могут также привести к вынесению вотума недоверия Национальной Народной Ассамблее в соответствии с положениями статей 135, 136 и 137.

Глава правительства может обратиться с просьбой к Национальной Народной Ассамблее о вотуме доверия. Если вотум доверия не вынесен, глава правительства заявляет об отставке правительства.

В этом случае Президент Республики может до принятия отставки воспользоваться положениями статьи 129.

Правительство может также представлять Совету Нации декларацию о своей политике.

Статья 85. Наряду с полномочиями, которые непосредственно предоставлены другими положениями Конституции, глава правительства осуществляет следующие полномочия:

1. распределяет функции между членами правительства при соблюдении положений Конституции;
2. председательствует в Совете министров;
3. следит за соблюдением законов и регламентов;
4. подписывает исполнительные декреты;
5. назначает на государственные должности, кроме предусмотренных положениями статей 77 и 78;
6. контролирует нормальное функционирование государственного аппарата.

Статья 86. Глава правительства может подать Президенту Республики прошение об отставке своего правительства.

Статья 87. Президент Республики ни в коем случае не может делегировать полномочия по назначению главы и членов правительства, а также председателей и членов других конституционных учреждений, для которых другая форма назначения не предусмотрена Конституцией.

Кроме того, он не может делегировать полномочия объявлять референдум, распускать Национальную Народную Ассамблею, принимать решение о проведении досрочных парламентских выборов и осуществлять действия, предусмотренные статьями 77, 78, 91, 93—95, 97, 124, 126, 127 и 128 Конституции.

Статья 88. Если Президент Республики по причине тяжелой и продолжительной болезни оказывается полностью неспособным осуществлять свои полномочия, Конституционный совет собирается на основании закона и, подтвердив такую неспособность соответствующими спо-

собами, единогласно предлагает парламенту объявить о такой неспособности.

Парламент на заседании обеих палат объявляет о неспособности Президента Республики исполнять свои полномочия большинством в две трети (2/3) голосов своих членов и назначает председателя Совета Нации исполняющим обязанности главы государства на срок не более 45 дней, который осуществляет эти полномочия в соответствии с положениями статьи 90 Конституции.

В случае, если неспособность исполнять обязанности главы государства превышает 45 дней, объявляется о вакантности поста главы государства через отставку президента, в соответствии с процедурой, установленной выше, и в соответствии с положениями последующих абзацев настоящей статьи.

В случае отставки или смерти Президента Республики, Конституционный совет собирается на основании закона и окончательно констатирует вакантность поста Президента Республики.

Он немедленно доводит акт декларации о вакантности парламенту, который собирается на основании закона.

Председатель Совета Нации исполняет обязанности главы государства в течение срока, не превышающего 60 дней, в период которого проводятся президентские выборы. Глава государства, назначенный таким образом, не может быть кандидатом на пост Президента Республики.

В случае одновременной отставки или смерти Президента Республики и вакантности должности председателя Совета Нации по какой-либо причине, Конституционный совет собирается на основании закона и единогласно констатирует вакантность поста Президента Республики и невозможность председателя Совета Нации исполнять свои полномочия. В этом случае председатель Конституционного совета исполняет обязанности главы государства на основании положений, содержащихся в

предыдущих абзацах настоящей статьи и статьи 90 Конституции. Он также не может быть кандидатом на пост Президента Республики.

Статья 89. Если один из кандидатов, вышедших во второй тур президентских выборов, скончался, снял свою кандидатуру или не способен участвовать в выборах по любой другой причине, действующий Президент Республики или лицо, осуществляющее полномочия главы государства, остается в должности до избрания Президента Республики.

В этом случае Конституционный совет продляет срок проведения выборов максимум на шестьдесят (60) дней.

Органический закон определяет условия и детали осуществления настоящих положений.

Статья 90. Правительство, действующее в момент неспособности Президента Республики исполнять свои обязанности, а также его смерти или отставки, не может быть отправлено в отставку, и в этом правительстве не могут производиться перестановки до вступления в должность нового Президента Республики.

В случае, если действующий глава правительства является кандидатом на пост Президента Республики, он подает в отставку на основании закона. Функции главы правительства исполняет другой член правительства, назначенный главой государства.

В течение периода продолжительностью в сорок пять (45) и шестьдесят (60) дней, как это предусматривается в статьях 88 и 89; не могут осуществляться положения, предусмотренные в абзацах 7 и 8 статьи 77 и в статьях 79, 124, 129, 136, 137, 174, 176 и 177 Конституции.

В течение этого периода положения статей 91, 93, 94, 95 и 97 Конституции могут осуществляться лишь с одобрения парламента на заседании его обеих палат, а также после предварительных консультаций с Конституционным советом и Высшим советом безопасности.

Статья 91. В случае крайней необходимости, на заседании Высшего Совета Безопасности, после консультаций с председателем Национальной Народной Ассамблеи и председателем Совета Нации, Президент Республики объявляет чрезвычайное или осадное положение на определенный срок и принимает все необходимые меры для нормализации положения.

Срок действия чрезвычайного или осадного положения может быть продлен лишь при одобрении парламента на заседании его обеих палат.

Статья 92. Действия, связанные с чрезвычайным и осадным положением, определяются органическим законом.

Статья 93. При возникновении непосредственной угрозы для государственных учреждений, независимости и территориальной целостности страны Президент Республики объявляет чрезвычайное положение.

Данная мера осуществляется после консультаций с председателем Национальной Народной Ассамблеи, председателем Совета Нации и с Конституционным советом и при согласии Высшего Совета Безопасности и Совета министров.

Чрезвычайное положение позволяет Президенту Республики принимать исключительные меры в интересах сохранения независимости страны и защиты государственных учреждений.

Парламент собирается на основании закона.

Чрезвычайное положение прекращается в тех же формах и на основе установленных выше процедур, применявшихся при его объявлении.

Статья 94. При согласии Высшего Совета Безопасности и после консультаций с председателем Национальной Народной Ассамблеи и председателем Совета Нации Президент Республики объявляет на заседании Совета министров о всеобщей мобилизации.

Статья 95. На заседании Совета министров, при согласии Высшего Совета Безопасности, после консультаций с председателем Национальной Народной Ассамблеи и с председателем Совета Нации, Президент Республики объявляет о состоянии войны в случае действительной или непосредственно угрожающей агрессии, в соответствии с существующими положениями Устава ООН.

Парламент собирается на основании закона.

Президент Республики информирует об этом нацию посредством обращения.

Статья 96. В период введения военного положения действие Конституции приостанавливается, Президент Республики осуществляет всю полноту власти в этот период.

Если мандат Президента Республики заканчивается, он на основании закона продлевается до конца войны.

В случае отставки или смерти Президента Республики, а также неспособности его исполнять обязанности, председатель Совета Нации в качестве главы государства и на тех же условиях, что и Президент Республики, осуществляет все полномочия, связанные с состоянием войны.

В случае одновременной вакантности поста Президента Республики и председателя Совета Нации, председатель Конституционного совета исполняет обязанности главы государства на указанных выше условиях.

Статья 97. Президент Республики подписывает соглашения о перемирии и мирные договоры.

Он запрашивает мнение Конституционного совета об этих соглашениях и немедленно направляет их для одобрения в каждой из палат парламента.

Глава 2

Законодательная власть

Статья 98. Законодательная власть осуществляется парламентом, состоящим из двух палат — Национальной Народной Ассамблеи и Совета Нации.

Парламент самостоятельно разрабатывает и принимает законы.

Статья 99. Парламент контролирует деятельность правительства на основании положений, содержащихся в статьях 80, 84, 133 и 134 Конституции.

Контроль, предусмотренный статьями 135–137 Конституции, осуществляется Национальной Народной Ассамблеей.

Статья 100. В рамках своих конституционных полномочий парламент должен оставаться верным мандату народа и неустанно отвечать его устремлениям.

Статья 101. Члены Национальной Народной Ассамблеи избираются всеобщим, прямым и тайным голосованием.

Две трети (2/3) членов Совета Нации избираются тайным и косвенным голосованием из членов Народных Ассамблей Коммун и Народных Ассамблей Вилай депутатами этих ассамблей.

Одна треть (1/3) членов Совета нации назначается Президентом Республики из видных деятелей научной, культурной, профессиональной, экономической и социальной сфер.

Количество членов Совета Нации не должно превышать количество членов Национальной Народной Ассамблеи.

Условия применения абзаца 2 настоящей статьи определяются законом.

Статья 102. Национальная Народная Ассамблея избирается на пять (5) лет.

Мандат Совета Нации действителен в течение шести (6) лет.

Состав Совета Нации обновляется наполовину каждые три (3) года.

Полномочия парламента могут быть продлены исключительно в случае наличия серьезных обстоятельств, препятствующих нормальному ходу проведения выборов.

Эта ситуация констатируется решением парламента на заседании его обеих палат по предложению Президента Республики и после консультаций с Конституционным советом.

Статья 103. Формы избрания депутатов, а также избрания или назначения членов Совета Нации; условия, необходимые для того, чтобы быть избранным; основания лишения права быть избранным и характер действий, несовместимых с избранием, определяются органическим законом.

Статья 104. Признание действительными мандатов депутатов и членов Совета Нации является сферой соответствующей компетенции каждой из двух палат парламента.

Статья 105. Мандат депутата и члена Совета Нации является общенациональным. Он может быть возобновлен, но не может быть совмещен с другими мандатами и должностями.

Статья 106. Депутат или член Совета Нации, который не выполняет или перестал выполнять задачи, возложенные на него в связи с его избранием, лишается мандата.

Решение о лишении мандата принимается в зависимости от обстоятельств Национальной Народной Ассамблеей или Советом Нации большинством своих членов.

Статья 107. Депутат или член Совета Нации несет ответственность перед своими коллегами, которые могут аннулировать его мандат, если он совершит акт, недостойный его миссии.

Внутренний регламент каждой из двух палат определяет условия, при которых депутат или член Совета Нации может подвергнуться лишению мандата. Соответствующее решение в зависимости от обстоятельств выносится Национальной Народной Ассамблеей или Советом Нации, большинством своих членов. Это не отменяет других форм преследования в соответствии с нормами общего права.

Статья 108. Условия, на которых парламент принимает отставку одного из своих членов, определяются органическим законом.

Статья 109. Депутаты и члены Совета Нации пользуются парламентской неприкосновенностью в течение срока действия своих мандатов.

Они не могут подвергаться преследованиям, арестам, на них не может быть подан гражданский иск или возбуждено уголовное дело. Любые высказанные ими мнения, предложения или голосование в процессе исполнения полномочий не могут быть использованы для давления на депутата или члена Совета Нации.

Статья 110. Преследования могут быть начаты против депутата или члена Совета Нации при совершении ими преступления или правонарушения только в случае выраженного отказа от парламентской неприкосновенности данного лица или в силу постановления Национальной Народной Ассамблеи или Совета Нации о лишении его парламентской неприкосновенности, принимаемого большинством голосов палаты.

Статья 111. В случае совершения очевидного преступления или правонарушения возможен арест депутата или члена Совета Нации. Президиум Национальной Народной Ассамблеи или Совета Нации уведомляется об этом немедленно.

Президиум может обратиться с просьбой приостановить преследование и освободить депутата или члена Совета Нации; в таком случае дело о лишении их парламентской неприкосновенности будет рассматриваться в соответствии с положениями статьи 110 Конституции.

Статья 112. Порядок замещения мандата депутата или члена Совета Нации в случае появления вакансии определяется органическим законом.

Статья 113. Первое заседание палаты проходит через 10 дней после проведения выборов Национальной Народ-

ной Ассамблеи под председательством самого старшего депутата. Национальная Народная Ассамблея избирает Президиум и образует комиссии.

Вышеперечисленные положения применимы к Совету Нации.

Статья 114. Председатель Национальной Народной Ассамблеи избирается на весь срок полномочий представительного органа. Председатель Совета Нации избирается после каждого частичного обновления состава Совета Нации.

Статья 115. Организация и порядок деятельности Национальной Народной Ассамблеи и Совета Нации, также как и отношения в процессе деятельности между палатами парламента и правительством, регулируются органическим законом.

Бюджет палат парламента, также как и выплаты депутатам и членам Совета Нации, определяются законом.

Национальная Народная Ассамблея и Совет Нации разрабатывают и принимают свой внутренний регламент.

Статья 116. Заседания парламента являются открытыми. Протоколы заседаний заносятся в журнал и публикуются в соответствии с положениями органического закона.

Национальная Народная Ассамблея и Совет Нации заседают за закрытыми дверями по требованию своих председателей, большинства присутствующих членов палат или главы правительства.

Статья 117. Национальная Народная Ассамблея и Совет Нации учреждают постоянно действующие комиссии в порядке, предусмотренном их внутренним регламентом.

Статья 118. Парламент созывается на две очередные сессии в год, каждая из которых длится не менее 4-х месяцев.

По инициативе Президента Республики парламента может быть созван на внеочередную сессию. Он также может

быть созван Президентом Республики по требованию главы правительства или по требованию двух третей членов Национальной Народной Ассамблеи. Закрытие внеочередной сессии происходит после того, как парламент завершил обсуждение повестки дня.

Статья 119. Законодательная инициатива принадлежит главе правительства и депутатам.

Для принятия к обсуждению законопроект вносится не менее чем 20 депутатами. Законопроекты направляются в Совет министров после заключения Государственного совета, а затем выносятся главой правительства на обсуждение в президиум Национальной Народной Ассамблеи.

Статья 120. Для принятия законопроекта или законодательного предложения требуется обсуждение Национальной Народной Ассамблеей, а затем Советом Нации.

Национальная Народная Ассамблея выносит на обсуждение представленный текст законопроекта или предложения.

Совет Нации выносит на обсуждение текст, вотируемый Национальной Народной Ассамблеей, и утверждает его большинством в три четверти своих членов. В случае разногласия между двумя палатами по требованию главы правительства из членов двух палат создается согласительная комиссия для выработки компромиссного текста по положениям, вызывающим разногласия. Этот текст передается правительством палатам для утверждения и не может быть подвержен поправкам без согласия правительства. Если разногласия не преодолены, законопроект отклоняется.

Парламент принимает закон о финансовом бюджете в 75-дневный срок с начала даты его вынесения на обсуждение в соответствии с вышеупомянутыми положениями. В случае его непринятия в установленный срок законопроект правительства вводится в действие президентским указом. Остальные положения бюджетного процесса опреде-

ляются органическим законом, упомянутым в статье 115 Конституции.

Статья 121. Неприемлемым является любое предложение о принятии закона, последствием которого стало бы уменьшение государственных ресурсов или увеличение государственных расходов, кроме случаев, когда оно сопровождается мерами, нацеленными на рост доходов государства или на накопление средств, объем которых не меньше объема государственных расходов, установленных другими статьями.

Статья 122. Парламент законодательствует в рамках предоставленных ему Конституцией полномочий, а также в следующих областях:

1. основополагающие права и обязанности граждан, в частности, режим публичных свобод, защита личных свобод и обязанностей граждан;
2. основные правовые нормы, относящиеся к статусу личности и к семейному праву, в частности, брак, развод, усыновление, дееспособность и права наследования;
3. условия регистрации граждан;
4. базовое законодательство о гражданстве;
5. основные правовые нормы, касающиеся статуса иностранных граждан;
6. правила, относящиеся к организации судебной системы и к созданию судебных учреждений;
7. основные уголовные и уголовно-процессуальные нормы, в частности определение преступлений и правонарушений, учреждение соответствующих наказаний любого характера, регулирование условий амнистии, экстрадиции и пенитенциарного режима;
8. общие положения гражданского процесса и способы исполнения судебных решений;
9. режим гражданско-правовых, торговых обязательств, а также обязательств по недвижимости;

10. территориальное деление страны;
11. принятие государственного плана;
12. утверждение государственного бюджета;
13. установление налогов, пошлин, такс и сборов любого рода, а также их ставок и стоимости объекта обложения;
14. таможенный режим;
15. регламентация денежной эмиссии, а также банковского, кредитного и страхового режима;
16. общие правила в сфере образования и научных исследований;
17. общие правила, относящиеся к здравоохранению и народонаселению;
18. общие правила, касающиеся права на труд, социальной защиты, права на профсоюзную деятельность;
19. общие правила, касающиеся окружающей среды и обустройства территории;
20. общие положения, относящиеся к защите флоры и фауны;
21. защита и сохранение культурно-исторического достояния;
22. общий режим лесов и пасторальных земель;
23. общий режим вод;
24. общий режим шахт и углеводородного сырья;
25. режим землепользования;
26. основные гарантии государственных служащих и статус государственных служб;
27. общие правила, относящиеся к сфере Национальной обороны и использованию вооруженных сил гражданскими властями;
28. правила передачи собственности из государственного в частный сектор;
29. создание учреждений различных категорий.

Статья 123. Помимо тех сфер, которые Конституция относит к органическому закону, этим же законом регулируются следующие вопросы:

- организация и функционирование органов государственной власти;
- избирательная система;
- закон о политических партиях;
- статус магистратур и организация судебной власти;
- рамочный закон о финансовом законодательстве;
- закон о национальной безопасности.

Органический закон принимается абсолютным большинством депутатов и большинством в три четверти (3/4) членов Совета Нации. Он подвергается проверке на соответствие Конституции Конституционным советом до своего подписания.

Статья 124. Во время каникул Национальной Народной Ассамблеи или в периоды между сессиями парламента Президент Республики может прибегать к законодательной деятельности путем издания указов.

Президент Республики выносит изданные им указы на утверждение каждой из палат парламента во время следующей сессии.

Указы, не утвержденные парламентом, не вступают в силу.

В исключительных случаях, определенных в статье 93 настоящей Конституции, Президент Республики может прибегать к законодательной деятельности путем издания указов.

Указы утверждаются Советом министров.

Статья 125. Сферы регулирования, за исключением тех, которые регулируются законом, входят в регламентарные полномочия Президента Республики.

Исполнение законов входит в регламентарную сферу деятельности главы правительства.

Статья 126. Законы подписываются Президентом Республики в течение 30 дней с момента их получения.

В случае если одно из должностных лиц, перечисленных в статье 166, обратилось в Конституционный совет до подписания закона, этот срок приостанавливается до тех пор, пока Конституционный совет не представит свое заключение в соответствии со статьей 167 настоящей Конституции.

Статья 127. Президент Республики может потребовать повторного обсуждения принятого закона в 30-дневный срок после его принятия.

В этом случае для повторного принятия закона необходимы голоса двух третей (2/3) депутатов Национальной Народной Ассамблеи.

Статья 128. Президент Республики может направлять послания парламенту.

Статья 129. После консультаций с председателем Национальной Народной Ассамблеи, председателем Совета Нации и с главой правительства Президент Республики может принять решение о роспуске Национальной Народной Ассамблеи и назначении досрочных парламентских выборов. В этом случае парламентские выборы должны состояться не позднее, чем через три месяца.

Статья 130. По просьбе Президента Республики или одного из председателей палат парламент может начать дебаты по внешней политике.

Эти дебаты заканчиваются принятием общей резолюции обеих палат парламента на их совместном заседании, эта резолюция передается Президенту Республики.

Статья 131. Соглашения о перемирии, мирные договоры, договоры о дружбе и союзе, договоры о государственных границах, а также договоры, влекущие за собой расходы, не предусмотренные государственным бюджетом, ратифицируются Президентом Республики после их утверждения каждой из палат парламента.

Статья 132. Договоры, ратифицированные Президентом Республики, в соответствии с Конституцией, имеют верховенство над внутренним законодательством.

Статья 133. Члены парламента могут делать запрос в правительство по актуальным вопросам.

Комиссии парламента могут заслушивать членов правительства.

Статья 134. Члены парламента могут адресовать в устной или письменной форме любой вопрос любому члену правительства.

На письменный вопрос должен быть получен ответ в той же форме не позднее, чем через 30 дней.

На устные вопросы должны быть даны ответы на пленарном заседании.

Если какая-либо одна из палат парламента считает, что устный или письменный ответ члена правительства дает к этому повод, то открываются дебаты в соответствии с условиями, предусмотренными внутренними регламентами Национальной Народной Ассамблеи и Совета Нации.

Вопросы и ответы публикуются на тех же условиях, что и протоколы дебатов в парламенте.

Статья 135. Во время дебатов, посвященных заявлению об общей политике, Национальная Народная Ассамблея может поставить под сомнение ответственность правительства посредством голосования о вынесении вотума недоверия.

Такое голосование может происходить только по инициативе не менее чем 1/7 общего количества депутатов.

Статья 136. Резолюция о вынесении вотума недоверия должна приниматься большинством в две трети (2/3) голосов депутатов.

Голосование может происходить лишь через три (3) дня после представления предложения о вотуме недоверия.

Статья 137. Когда резолюция о вынесении вотума недоверия одобрена Национальной Народной Ассамблеей, глава правительства подает Президенту Республики прошение об отставке своего правительства.

Глава 3

Судебная власть

Статья 138. Судебная власть является независимой и подчинена закону.

Статья 139. Судебная власть защищает общество и его свободы, гарантирует всем и каждому обеспечение фундаментальных прав.

Статья 140. Правосудие основано на принципах законности и равенства.

Оно равно для всех, доступно всем и выражается в соблюдении закона.

Статья 141. Правосудие осуществляется от имени народа.

Статья 142. Уголовные наказания подчинены принципам законности и носят индивидуальный характер.

Статья 143. Акты административных властей могут рассматриваться судебными органами.

Статья 144. Решения судебных органов мотивированы и выносятся в открытом заседании.

Статья 145. Все государственные ведомства обязаны всегда, везде и при любых обстоятельствах обеспечивать исполнение судебных решений.

Статья 146. Правосудие осуществляется судьями. В случаях, предусмотренных законом, им могут помогать народные заседатели.

Статья 147. Судья подчиняется только закону.

Статья 148. Судья защищен от любых форм давления, вмешательства или действий, препятствующих осуществлению им своей миссии или выражению его суверенной воле.

Статья 149. Судья несет ответственность за свою деятельность перед Высшим судебным советом в формах, предписанных законом.

Статья 150. Закон защищает подсудимого от любых злоупотреблений или нарушений со стороны судьи.

Ст а т ь я 151. Право на защиту признается.

В уголовных делах оно гарантируется.

Ст а т ь я 152. Верховный суд является органом, регулирующим деятельность других судов и трибуналов.

Учреждается Государственный совет — орган, регулирующий деятельность административной юстиции.

Верховный суд и Государственный совет осуществляют унификацию судебной практики на всей территории страны и следят за соблюдением закона.

Учреждается Специальный конфликтный трибунал для урегулирования конфликтов по разграничению компетенций между Верховным судом и Государственным советом.

Ст а т ь я 153. Организация, порядок функционирования и другие условия деятельности Верховного суда, Государственного совета и Специального конфликтного трибунала определяются органическим законом.

Ст а т ь я 154. Высший судебный совет возглавляется Президентом Республики.

Ст а т ь я 155. В соответствии с законом Высший судебный совет принимает решения о назначениях, перемещениях и о служебной деятельности судей.

Ст а т ь я 156. Высший судебный совет дает свое предварительное консультативное заключение при осуществлении Президентом Республики права помилования.

Ст а т ь я 157. Организация, порядок функционирования и другие условия деятельности Высшего судебного совета определяются органическим законом.

Ст а т ь я 158. Учреждается Верховный государственный суд для рассмотрения деяний, которые могут быть квалифицированы как измена со стороны Президента Республики, а также для рассмотрения преступлений, совершенных главой правительства при выполнении им своих функций.

Состав, организация и порядок функционирования Верховного государственного суда, а также необходимые для этого процедуры определяются органическим законом.

РАЗДЕЛ III

О КОНТРОЛЬНЫХ И КОНСУЛЬТАТИВНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Глава 1

О контроле

Статья 159. Избираемые народные ассамблеи обеспечивают функции контроля в пределах территориальных единиц.

Статья 160. Правительство отчитывается перед каждой из палат парламента об использовании бюджетных ассигнований, которые были утверждены парламентом на данный финансовый год.

Финансовый год завершается принятием каждой из палат закона об исполнении государственного бюджета за отчетный период.

Статья 161. Каждая из палат парламента может в пределах своих полномочий учредить в любой момент следственную комиссию для расследования любого вопроса, представляющего общественный интерес.

Статья 162. Контрольные учреждения и органы должны следить за соответствием законодательной и исполнительной деятельности Конституции и контролировать формы использования и управления материальными средствами и государственными фондами.

Статья 163. Для контроля за соблюдением Конституции создается Конституционный совет. Наряду с этим Конституционный совет следит за установленным законом порядком проведения референдумов, избрания Президента Республики и выборов парламента.

Он объявляет результаты голосования.

Статья 164. Конституционный совет состоит из девяти (9) членов, трое (3) из которых назначаются Президентом Республики, в том числе председатель, двое (2) избирают-

ся Национальной Народной Ассамблеей, двое (2) — Советом Нации, один (1) — Государственным советом.

Сразу после избрания или назначения в Конституционный совет его члены прекращают любую другую деятельность.

Председатель Конституционного совета назначается Президентом Республики сроком на шесть лет.

Члены Конституционного совета избираются один раз на 6-летний срок. Их состав подлежит обновлению наполовину каждые три года.

Статья 165. Кроме других полномочий, возлагаемых на него положениями Конституции, Конституционный совет высказывается о соответствии договоров, законов и постановлений положениям Конституции либо путем уведомления, если последние не вступили в силу, либо путем вынесения специального решения в иных случаях.

Конституционный совет по представлению Президента Республики в обязательном порядке высказывает свое мнение о соответствии Конституции органических законов после их принятия парламентом.

Конституционный совет высказывается также в форме, предусмотренной предыдущим абзацем, о соответствии внутреннего регламента каждой из палат парламента положениям Конституции.

Статья 166. Конституционный совет созывается Президентом Республики, председателем Национальной Народной Ассамблеи либо председателем Совета Нации.

Статья 167. Конституционный совет заседает в закрытом режиме; его мнение или решение выносятся через 20 дней после поступления к нему соответствующего документа.

Конституционный совет устанавливает правила внутреннего регламента.

Статья 168. Если Конституционный совет решает, что какой-либо договор, соглашение или конвенция противоречат Конституции, они не подлежат ратификации.

Статья 169. Если Конституционный совет сочтет, что какое-либо законодательное решение или регламентарное постановление противоречат Конституции, то они теряют силу с момента вынесения решения Конституционного совета.

Статья 170. Учреждается Суд отчетности, на который возлагается контроль за финансами государства, территориальных коллективов и государственных учреждений.

Суд отчетности составляет ежегодный доклад, направляемый Президенту Республики.

Закон определяет полномочия, организацию и порядок деятельности Суда отчетности и санкции за выявленные им нарушения.

Глава 2

Консультативные учреждения

Статья 171. При Президенте Республики учреждается Высший исламский совет, в функции которого входит:

- способствовать и поощрять развитие иджтихада;
- высказывать свое мнение по представленным вопросам, требующим заключения на предмет соответствия их религиозным предписаниям;
- представлять Президенту Республики регулярный отчет о своей деятельности.

Статья 172. Высший исламский совет состоит из пятнадцати (15) членов. Его председатель назначается Президентом Республики из числа национальных деятелей, имеющих признанную компетенцию в различных областях науки.

Статья 173. Создается Высший совет безопасности под председательством Президента Республики.

В полномочия этого органа входит представление заключений Президенту Республики по вопросам национальной безопасности.

Формы организации и деятельности Высшего совета безопасности устанавливаются Президентом Республики.

РАЗДЕЛ IV ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

Статья 174. Решение об изменении Конституции принимается по инициативе Президента Республики и выносится в его формулировке на голосование в Национальной Народной Ассамблее и Совете Нации в порядке, установленном для рассмотрения законопроекта.

Это решение выносится на всеобщий референдум в течение пятидесяти (50) дней после его утверждения парламентом.

Изменения в Конституцию, одобренные народом, вводятся в действие Президентом Республики.

Статья 175. Закон, предусматривающий пересмотр Конституции, отвергнутый народом, теряет силу.

Он не может быть вновь передан на рассмотрение народа в период деятельности этого состава парламента.

Статья 176. В случае, если по обоснованному мнению Конституционного совета законопроект об изменении Конституции никоим образом не посягает на основные принципы алжирского общества, права и свободы личности и гражданина, не затрагивает существующую систему власти и институтов, Президент Республики может ввести в действие закон об изменении Конституции без вынесения его на всенародный референдум в случае его принятия 3/4 голосов членов обеих палат парламента.

Статья 177. Три четверти (3/4) членов обеих палат парламента на совместном заседании могут предложить изменения в Конституцию и представить их Президенту Республики, который может вынести эти изменения на референдум.

В случае их одобрения эти изменения входят в силу.

Статья 178. Никакие изменения Конституции не могут затрагивать:

1. республиканскую форму правления;
2. демократический режим, основанный на многопартийности;
3. ислам как государственную религию;
4. арабский язык как государственный и официальный;
5. основные свободы, права человека и гражданина;
6. единство и целостность национальной территории.

Переходные положения

Статья 179. Законодательный орган, существующий на момент вступления в силу настоящей Конституции, действует до истечения срока своего мандата. По истечении срока его мандата и до избрания Национальной Народной Ассамблеи Президент Республики осуществляет законодательную деятельность путем издания указов, в том числе в сферах, регулируемых органическими законами.

Статья 180. До начала функционирования институтов, предусмотренных настоящей Конституцией:

- действующие органические законы применяются до внесения в них поправок или их отмены в соответствии с процедурой, предусмотренной Конституцией;
- Конституционный совет в своем нынешнем составе осуществляет полномочия, предусмотренные для него настоящей Конституцией, до начала функционирования институтов, которые будут созданы на его основе. Любые изменения или дополнения должны осуществляться с учетом статьи 164 (абзац 3) настоящей Конституции, при необходимости прибегая к жеребьевке.

После своего избрания Национальная Народная Ассамблея осуществляет всю полноту законодательной вла-

сти до начала работы Совета Нации. Президент Республики может отложить вступление в силу законов, принятых по инициативе депутатов, до их утверждения Советом Нации.

С т а т ь я 181. Обновление наполовину состава Совета Нации в течение срока действия его первого мандата осуществляется через 3 года путем жеребьевки. Замена членов Совета Нации проводится на тех же условиях и с помощью той же процедуры, что и во время их избрания или назначения.

Жеребьевка не распространяется на председателя Совета Нации, который в полном объеме осуществляет свой шестилетний мандат.

С т а т ь я 182. Президент Республики вводит в действие текст пересмотренной и одобренной народом Конституции, который является Основным законом Республики.

КОНСТИТУЦИЯ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЕГИПЕТ

*Одобрена на референдуме 11 сентября 1971 года.
Изменения и дополнения внесены в ходе
референдума 22 мая 1980 года*

ЧАСТЬ I ГОСУДАРСТВО

Статья 1. Арабская Республика Египет — государство с демократическим социалистическим строем, основанным на союзе трудовых сил народа.

Египетский народ является частью арабской нации, он стремится к достижению ее полного единства.

Статья 2. Ислам — государственная религия, арабский язык — официальный язык государства. Основой законодательства являются положения мусульманского права — шариата.

Статья 3. Суверенитет принадлежит только народу, который является источником власти и на практике осуществляет и защищает принципы суверенитета, укрепляет национальное единство в соответствии с установлениями настоящей Конституции.

Статья 4. Экономической основой Арабской Республики Египет является социалистическая демократическая система, базирующаяся на достатке и справедливости, направленная на то, чтобы предотвратить эксплуатацию,

уменьшить разрыв в доходах, защитить законные доходы и гарантировать справедливое распределение общественных обязанностей и расходов.

Статья 5. Политический режим Арабской Республики Египет основан на многопартийной системе в рамках общих принципов и структур египетского общества, определяемых настоящей Конституцией.

Политические партии организуются в соответствии с законом.

Статья 6. Египетское гражданство определяется законом.

ЧАСТЬ 2

ОСНОВЫ ОБЩЕСТВА

Глава 1

Социальные и духовные основы

Статья 7. Социальная солидарность является основой общества.

Статья 8. Государство гарантирует равные возможности для всех египтян.

Статья 9. Семья является основой общества, которая опирается на религию, мораль и патриотизм.

Государство обеспечивает сохранность самобытного характера египетской семьи, ее ценностей и традиций, а также их укрепление и развитие в египетском обществе.

Статья 10. Государство гарантирует защиту материнства и детства, проявляет заботу о подрастающем поколении, предоставляет ему благоприятные возможности для развития своих способностей.

Статья 11. Государство предоставляет возможность женщине сочетать общественный труд с обязанностями в семье и дает ей равные права с мужчиной в общественно-

политической, культурной и экономической областях жизни в соответствии с нормами мусульманского права — шариата.

Статья 12. Соблюдение норм морали и их защита, развитие самобытных египетских традиций, забота о высоком уровне религиозного воспитания, нравственных и национальных ценностей, исторического наследия народа, научных данных, социальных норм поведения и общественной этики является обязанностью общества в рамках, предусмотренных законом. Государство обязано руководствоваться этими принципами и укреплять их.

Статья 13. Труд является правом, обязанностью и делом чести и гарантируется государством. Трудовая доблесть особо оценивается государством и обществом.

Принудительный труд может использоваться только в случаях, предусмотренных законом, как общественная обязанность, при выплате справедливого вознаграждения.

Статья 14. Граждане, занятые на государственной службе, обязаны осуществлять ее во имя народа. Государство гарантирует охрану прав государственных служащих, обеспечивает выполнение ими служебных обязанностей в интересах народа. Освобождение от занимаемых должностей осуществляется в порядке, предусмотренном законом.

Статья 15. Ветераны и инвалиды войны, вдовы и сыновья погибших имеют приоритет в обеспечении работой в соответствии с законом.

Статья 16. Государство обеспечивает социальное, культурное и медицинское обслуживание населения, особенно в сельских местностях, с целью скорейшего повышения его жизненного уровня.

Статья 17. Государство в соответствии с законом гарантирует всем гражданам социальное, медицинское обеспечение, а также пенсионное обеспечение по нетрудоспособности, безработице и старости.

Статья 18. Государство гарантирует право на образование. Начальное образование является обязательным для всех граждан. Государство обеспечивает переход к следующему этапу обязательного образования, осуществляет контроль за всей системой образования, гарантирует независимость университетов и научно-исследовательских центров, связывая их деятельность с потребностями общества и производства.

Статья 19. Религиозное воспитание является основным предметом в программах системы государственного образования.

Статья 20. Обучение в государственных учебных заведениях различных ступеней является бесплатным.

Статья 21. Ликвидация неграмотности — национальный долг, для выполнения которого необходима мобилизация всех ресурсов народа.

Статья 22. Учреждение гражданских званий запрещено.

Глава 2

Экономические основы

Статья 23. Национальная экономика организуется в соответствии с общим планом развития, обеспечивающим рост национального дохода, справедливое распределение, повышение жизненного уровня, ликвидацию безработицы, увеличение занятости, зависимость заработной платы от производства, установление гарантированного минимума и максимума заработной платы с целью выравнивания доходов.

Статья 24. Народ осуществляет контроль над средствами производства и распределяет поступающие доходы в соответствии с планом развития, установленным государством.

Статья 25. Каждый гражданин имеет право на долю национального дохода в пределах, установленных законом в соответствии с выполняемой работой или размером собственности, не используемой в целях эксплуатации.

Статья 26. Трудящиеся участвуют в управлении предприятиями и распределении прибыли. Они обязаны способствовать росту производства и выполнению плана на тех предприятиях, где они заняты, в порядке, предусмотренном законом. Защита средств производства является национальным долгом каждого.

Рабочие должны быть представлены в административных советах предприятий государственного сектора и занимать в них не менее 50 % мест. Закон гарантирует мелким крестьянам и ремесленникам 80 % мест в административных советах сельскохозяйственных и промышленных кооперативов.

Статья 27. Лица, на которых распространяется деятельность социальных служб, принимают участие в управлении и контроле за деятельностью этих служб в соответствии с законом.

Статья 28. Государство заботится о всех формах кооперативных обществ, поощряет кустарное производство, гарантируя его развитие и рост доходов.

Государство оказывает поддержку сельскохозяйственным кооперативам на современной научной основе.

Статья 29. Собственность находится под контролем народа и под защитой государства. Признаются три формы собственности: общественная, кооперативная и частная.

Статья 30. Общественная собственность является всенародным достоянием и пользуется постоянной поддержкой государственного сектора. Государственный сектор является авангардом прогресса во всех сферах жизни, и на него возлагается основная обязанность по выполнению государственного плана развития.

Статья 31. Кооперативная собственность является собственностью кооперативных объединений, которым в соответствии с законом гарантирована защита и самоуправление.

Статья 32. Частная собственность представлена капиталом, не имеющим эксплуататорской сущности. Закон определяет общественное назначение частной собственности в национальной экономике в рамках плана развития без нанесения ущерба или же появления элементов эксплуатации. Способы использования этой формы собственности не должны противоречить целям всеобщего благосостояния народа.

Статья 33. Общественная собственность неприкосновенна. Каждый гражданин обязан беречь и укреплять ее в соответствии с законом, как оплот могущества государства, основу социалистической системы и источник благосостояния народа.

Статья 34. Частная собственность охраняется и может быть конфискована только в случаях, предусмотренных законом, и на основании судебного решения. Отчуждение собственности может быть осуществлено лишь в общественных интересах с выплатой компенсации в соответствии с законом.

Право наследования этой формы собственности гарантируется.

Статья 35. Национализация может быть осуществлена только в общественных интересах, в соответствии с законом и при выплате соответствующей компенсации.

Статья 36. Полная конфискация собственности запрещается. Частичная конфискация может быть осуществлена не иначе, как по решению суда.

Статья 37. Закон устанавливает максимальный размер собственности в сфере сельского хозяйства, что обеспечивает защиту крестьянина и сельскохозяйственного рабочего от эксплуатации и подтверждает власть союза трудовых сил народа в деревне.

Статья 38. Налоговая система основывается на социальной справедливости.

Статья 39. Экономия является национальным долгом. Государство организует, поощряет и обеспечивает ее соблюдение.

ЧАСТЬ 3

ГРАЖДАНСКИЕ СВОБОДЫ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Статья 40. Все граждане равны перед законом. Они имеют равные права и обязанности независимо от пола, происхождения, языка, вероисповедания и убеждений.

Статья 41. Свобода личности является естественным и неприкосновенным правом. Исключая случаи задержания на месте преступления, арест, обыск, помещение в места заключения какого-либо лица, ограничение его свободы или права на передвижение могут быть осуществлены только на основании ордера компетентного суда или прокуратуры в интересах ведения следствия или обеспечения общественной безопасности в соответствии с положениями закона. Закон определяет срок предварительного заключения.

Статья 42. Любой гражданин, будучи подвергнут аресту, задержанию или любому другому ограничению свободы личности, подлежит обращению в соответствии с принципами человеческого достоинства и не может быть подвергнут физическому или моральному насилию и содержанию в местах, не предусмотренных законом, регламентирующим тюремное заключение.

Любое заявление или признание, полученное в результате угроз или запугивания, считается недействительным.

Статья 43. Медицинский или научный эксперимент может проводиться над человеком лишь с его свободного согласия.

Статья 44. Жилище неприкосновенно. Проникновение в жилище или же производство в нем обыска может быть осуществлено только по обоснованному распоряжению судебных властей в порядке, предусмотренном законом.

Статья 45. Личная жизнь граждан неприкосновенна и охраняется законом.

Тайна переписки, телефонных переговоров и других форм связи гарантируется. Цензура осуществляется только по распоряжению судебных властей и в течение установленного срока в соответствии с законом.

Статья 46. Государство гарантирует свободу совести и отправления религиозных культов.

Статья 47. Свобода выражения мнения гарантируется. Любое лицо имеет право свободно выражать свое мнение и распространять его устно, письменно или при помощи изображения в рамках закона. Самокритика и конструктивная критика является гарантией целостности национальной структуры.

Статья 48. Свобода печати, публикаций и средств информации гарантируется. Цензура прессы, как и надзор, конфискация выпуска или закрытие издания административным путем запрещается. Как исключение в условиях чрезвычайного положения или военного времени в соответствии с законом может быть введена цензура в ограниченной форме с целью контроля за прессой, публикациями и средствами массовой информации в интересах государственной целостности и национальной безопасности.

Статья 49. Государство гарантирует гражданам свободу научных исследований, литературного, художественного и культурного творчества и обеспечивает необходимые средства для их осуществления.

С т а т ь я 50. Ни одному гражданину не может быть ни запрещено проживание в какой-либо местности, ни вменено в обязанность проживание в определенном месте, за исключением случаев, предусмотренных законом.

С т а т ь я 51. Никто не может быть выслан за пределы страны. Запрет на возвращение в страну не допускается.

С т а т ь я 52. Граждане имеют право на постоянную или временную эмиграцию. Закон гарантирует это право, предусматривая условия эмиграции и выезда из страны.

С т а т ь я 53. Государство предоставляет право политического убежища любому преследуемому иностранцу, руководствуясь при этом защитой интересов народов, прав человека, мира или справедливости.

Выдача политических эмигрантов запрещается.

С т а т ь я 54. Граждане имеют право без предварительного уведомления проводить частные собрания, не нарушая общественного спокойствия и не имея при себе оружия. Сотрудники органов безопасности не могут присутствовать на частных собраниях.

Проведение публичных собраний, демонстраций и митингов разрешено в рамках закона.

С т а т ь я 55. Граждане имеют право создавать ассоциации в соответствии с законом. Запрещается создание организаций, деятельность которых направлена против существующего строя общества, ведется тайно или носит военный характер.

С т а т ь я 56. Закон гарантирует право на создание профессиональных и других союзов, выступающих в качестве юридических лиц.

Закон регламентирует участие профессиональных и других союзов в реализации планов и программ социального развития и в подъеме благосостояния, а также в укреплении норм социалистического общежития среди их членов и охране финансовых средств. Союзы обязаны обеспечивать деятельность своих членов в соответствии с

моральным кодексом, защищать их права и свободы, гарантированные законом.

С т а т ь я 57. Любое посягательство на личную свободу и на неприкосновенность личной жизни, равно как на другие личные права и свободы, гарантированные конституцией и законом, является преступлением, на которое в уголовных и гражданских судах не распространяется срок давности. Закон предусматривает выплату справедливой компенсации потерпевшему.

С т а т ь я 58. Защита отечества и его территории является священным долгом. Воинская обязанность устанавливается в соответствии с законом.

С т а т ь я 59. Национальным долгом каждого гражданина является защита социалистических завоеваний, их упорочение и охрана.

С т а т ь я 60. Укрепление национального единства и сохранение государственной тайны — обязанность каждого гражданина.

С т а т ь я 61. Долгом каждого в соответствии с законом является уплата общих налогов и сборов.

С т а т ь я 62. Граждане имеют право голосовать на выборах, быть избранными и участвовать в референдумах в соответствии с законом. Участие в общественной жизни является национальным долгом.

С т а т ь я 63. Каждый имеет право обращения в государственные органы в письменной форме за личной подписью. Коллективные обращения могут осуществлять лишь юридические лица и государственные организации.

Ч А С Т Ь 4

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

С т а т ь я 64. Основой государственной власти является верховенство закона.

С т а т ь я 65. Государство подчинено закону. Независимость и неприкосновенность суда являются основными гарантиями защиты прав и свобод.

С т а т ь я 66. Наказание носит персональный характер. Определения преступления и наказания могут устанавливаться только на основании закона. Наказания могут налагаться лишь на основании судебных решений и только за действия, совершенные после вступления в силу закона, предусматривающего это наказание.

С т а т ь я 67. Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет установлена компетентным судом, в котором ему гарантировано право на личную защиту.

Каждый обвиняемый в преступлении должен быть обеспечен защитником.

С т а т ь я 68. Право на судебное разбирательство гарантируется всем без исключения, и каждый имеет право обращения в компетентный суд. Государство гарантирует доступность судебных органов и срочность рассмотрения судебных дел. Закон не может освобождать административные акты или постановления от судебного надзора.

С т а т ь я 69. Право на защиту лично или с помощью адвоката гарантируется.

Закон обеспечивает лицам, несостоятельным в финансовом отношении, средства для участия в судебном разбирательстве и защиты своих прав.

С т а т ь я 70. Предъявление обвинения — исключительная прерогатива судебного органа, за исключением случаев, установленных законом.

С т а т ь я 71. Любое лицо, которое подверглось аресту или заключению, должно быть немедленно оповещено об основаниях его ареста или заключения, и каждый имеет право на уведомление соответствующих лиц и получение необходимой помощи в порядке, установленном законом. Обвинение по делу предъявляется незамедлительно. Дей-

ствия, ограничивающие личную свободу лица, которое подверглось аресту или заключению, могут быть обжалованы в судебные органы в соответствии с законом. Закон устанавливает сроки рассмотрения таких жалоб. Если в течение указанного срока жалоба не рассмотрена, лицо должно быть освобождено.

Статья 72. Приговоры выносятся и приводятся в исполнение от имени народа. Отказ должностного лица от их исполнения или задержка их исполнения является преступлением и карается законом.

В этом случае пострадавший имеет право подать иск-овое заявление в компетентный суд.

ЧАСТЬ 5 УСТРОЙСТВО ГОСУДАРСТВА

Глава 1

Глава государства

Статья 73. Главой государства является Президент Республики, призванный защищать суверенитет народа, уважение Конституции, верховенство закона. Он обязан сохранять национальное единство и социалистические завоевания и осуществлять контроль за разграничением властей, с тем чтобы обеспечить их роль в национальной политике.

Статья 74. При возникновении угрозы национальному единству и целостности государства или угрозы, препятствующей выполнению государственными органами их конституционных функций, Президент Республики срочно принимает меры для предотвращения этой угрозы. Он выступает с обращением к народу и проводит референдум по вопросу о принятых мерах не позднее 60 дней со дня их принятия.

Статья 75. Кандидат на пост Президента Республики должен быть египтянином, рожденным родителями-египтянами, пользующимся полным объемом гражданских и политических прав, и быть не моложе 40 лет по григорианскому календарю.

Статья 76. Народное собрание выдвигает кандидатуру на пост Президента Республики и представляет ее на всеобщий референдум. Выдвижение кандидатуры на пост Президента Республики осуществляется Народным собранием по предложению не менее одной трети депутатов. Кандидатура лица, получившего две трети голосов депутатов собрания, выносится на всеобщий референдум. Если кандидат в президенты не получает указанного большинства, то процедура выдвижения кандидатуры осуществляется вновь через два дня после первого голосования. Кандидатура, получившая абсолютное большинство голосов депутатов собрания, выносится на всеобщий референдум. Выдвинутый кандидат становится Президентом Республики, если он получил абсолютное большинство голосов участвовавших в референдуме. Если кандидат в президенты не получил необходимого большинства голосов, Народное собрание выдвигает другую кандидатуру в соответствии с установленной процедурой.

Статья 77. Срок полномочий Президента — 6 лет по григорианскому календарю, считая с даты объявления результатов референдума. Президент Республики может быть переизбран на следующий срок.

Статья 78. Процедура избрания нового Президента Республики должна начаться за 60 дней до окончания срока полномочий действующего Президента. Новый Президент должен быть избран не позднее, чем за неделю до окончания срока полномочий Президента. В случае, если в силу каких-либо обстоятельств новый Президент не будет избран до окончания срока полномочий прежнего Прези-

дента, то последний продолжает осуществлять свои полномочия до избрания своего преемника.

Статья 79. Приступая к исполнению своих обязанностей, Президент приносит перед Народным собранием следующую присягу: «Клянусь Всемогущим Аллахом честно защищать республиканский строй, уважать Конституцию и закон, всесторонне заботиться об интересах народа, отстаивать независимость родины и ее территориальную целостность».

Статья 80. Денежное содержание Президента Республики устанавливается законом. Любые изменения объема денежного содержания не могут быть введены в действие в течение срока полномочий Президента, при котором они были одобрены. Президент Республики не может получать никакое другое денежное довольствие или выплаты.

Статья 81. Президент Республики не может в период пребывания в должности совмещать свои полномочия с любой другой профессией, а также с коммерческой, финансовой или промышленной деятельностью. Он также не может приобретать или арендовать какое-либо государственное имущество, сдавать в аренду или продавать государству какое-либо ему принадлежащее имущество или вступать с государством в имущественный обмен.

Статья 82. В случае, если Президент Республики вследствие временных обстоятельств не в состоянии осуществлять свои полномочия, он передает их Вице-президенту.

Статья 83. В случае принятия Президентом Республики решения об отставке, он направляет соответствующее заявление Народному собранию.

Статья 84. В случае, если пост Президента Республики становится вакантным, или в случае полной неспособности Президента выполнять свои полномочия, их временно осуществляет председатель Народного собрания. Если Народ-

ное собрание в данный момент распущено, полномочия Президента временно осуществляет председатель Верховного конституционного суда, при этом кандидатуры указанных лиц не выдвигаются на пост Президента Республики.

Затем Народное собрание провозглашает пост Президента Республики вакантным.

Выборы Президента Республики осуществляются в период, не превышающий 60 дней с даты объявления вакансии поста Президента.

Статья 85. Обвинение Президента Республики в государственной измене или совершении уголовного преступления может быть возбуждено по предложению, выдвинутому не менее чем одной третью депутатов Народного собрания. Решение о возбуждении обвинения против Президента может быть принято лишь большинством не менее чем две трети общего числа депутатов Народного собрания.

С принятием решения о возбуждении обвинения против Президента Республики он отстраняется от исполнения своих обязанностей. В этом случае обязанности Президента до вынесения окончательного решения временно исполняет вице-президент.

Обвинение против Президента Республики подлежит рассмотрению специальным судом, учреждаемым в соответствии с законом, который определяет процедуру его рассмотрения и устанавливает наказание. В случае признания Президента виновным он смещается со своего поста, но не освобождается от других наказаний.

Глава 2

Законодательная власть

Народное собрание

Статья 86. Народное собрание осуществляет законодательную власть, определяет общую политику государства, генеральный план экономического и социального раз-

вития, единый государственный бюджет, а также осуществляет контроль за деятельностью исполнительных органов власти в соответствии с установлениями настоящей Конституции.

Статья 87. Закон определяет границы избирательных округов, на которые делится государство, и общее число избираемых депутатов Народного собрания, которое не должно быть меньше 350. Не менее половины общего числа депутатов должны быть представителями рабочих и крестьян, избираемых путем прямого и тайного голосования.

Законом установлено определение понятий «рабочий» и «крестьянин». Президент Республики может назначать не более 10 членов Народного собрания.

Статья 88. Закон определяет требования, которым должны отвечать депутаты Народного собрания, а также порядок проведения выборов и референдума с тем, чтобы обеспечить контроль за проведением голосования со стороны судебных органов.

Статья 89. Государственные служащие и работники государственного сектора могут выдвигать себя кандидатами в депутаты Народного собрания. В случае избрания депутатами они освобождаются от своей должности, но за ними сохраняется прежнее место работы и должность в соответствии с нормами закона.

Статья 90. Депутат Народного собрания, приступая к осуществлению своих полномочий, приносит перед Народным собранием следующую присягу: «Клянусь Всемогущим Аллахом честно защищать безопасность государства и его республиканский строй, заботиться об интересах народа, уважать Конституцию и закон».

Статья 91. Депутаты Народного собрания получают вознаграждение, устанавливаемое законом.

Статья 92. Срок полномочий Народного собрания составляет пять лет по григорианскому календарю, начиная с даты проведения его первого заседания.

Выборы нового состава Народного собрания проводятся не позднее 60 дней до истечения срока полномочий прежнего состава Народного собрания.

Статья 93. Народное собрание имеет право решать вопрос о действительности депутатских мандатов. Кассационный суд правомочен разбирать действительность жалоб, представленных в связи с этим в Народное собрание, при условии передачи их для рассмотрения в суд Председателем собрания. Жалоба подлежит передаче в Кассационный суд в течение 15 дней, начиная с даты уведомления о ней Народного собрания, и рассмотрение жалобы должно быть завершено в течение 90 дней с даты внесения ее в Кассационный суд.

Результат рассмотрения жалобы в Кассационном суде передается Народному собранию для принятия решения о действительности жалобы в течение 60 дней с даты представления Народному собранию этого результата.

Мандат депутата объявляется недействительным по решению, принятому большинством в 2/3 голосов депутатов Народного собрания.

Статья 94. В случае, если мандат депутата Народного собрания окажется вакантным до истечения срока его полномочий, выборы или назначение его преемника осуществляются в течение 60 дней с даты объявления вакансии.

Срок полномочий нового депутата устанавливается до истечения срока полномочий его предшественника.

Статья 95. Депутаты Народного собрания в течение срока полномочий не могут приобретать или арендовать государственную собственность, а также сдавать в аренду или продавать государству часть своего имущества, или проводить с государством имущественный обмен, заключать сделки с государством по контракту, аренде или подряду.

Статья 96. Депутат Народного собрания не может быть лишен депутатского мандата иначе как по осно-

ваниям потери доверия, нарушения статуса депутатского мандата или утраты положения «рабочего» или «крестьянина», на основании которого он был избран, или невыполнения депутатских обязанностей. Решение о лишении депутатского мандата принимается большинством в две трети голосов депутатов Народного собрания.

Статья 97. Отставку депутатов может принимать только Народное собрание.

Статья 98. Депутаты Народного собрания не могут быть подвергнуты преследованиям за высказанные ими мысли и мнения при исполнении депутатских обязанностей на пленарных заседаниях Народного собрания или его комитетах.

Статья 99. Депутат Народного собрания не может быть подвергнут уголовному преследованию без предварительного разрешения Народного собрания, кроме случаев задержания на месте преступления, а в период между сессиями — без разрешения Председателя Народного собрания, причем оно должно быть уведомлено об этом на своем ближайшем заседании.

Статья 100. Город Каир является местом пребывания Народного собрания. При чрезвычайных обстоятельствах по требованию Президента Республики или большинства депутатов заседания Народного собрания могут быть перенесены в другое место.

Любое заседание Народного собрания вне установленного места проведения является незаконным, а принятые на нем решения — недействительными.

Статья 101. Президент Республики созывает очередную ежегодную сессию Народного собрания не позднее второго четверга ноября. Если Народное собрание не было созвано, то оно собирается на сессию в указанный день согласно нормам Конституции. Очередная сессия продолжается не менее 7 месяцев.

Президент Республики объявляет о закрытии очередной сессии. Сессия не может быть закрыта до утверждения единого государственного бюджета.

Статья 102. Внеочередная сессия Народного собрания может быть созвана Президентом Республики в случае необходимости или на основании требования, подписанного большинством депутатов Народного собрания.

Президент Республики объявляет о закрытии внеочередной сессии.

Статья 103. На первом заседании очередной ежегодной сессии Народное собрание на период сессии избирает председателя и двух его заместителей. В случае появления вакансии депутаты избирают на это место лицо, которое будет исполнять свои обязанности до закрытия сессии.

Статья 104. Народное собрание разрабатывает свой внутренний регламент, в котором оно определяет порядок осуществления своих полномочий.

Статья 105. Только Народное собрание поддерживает внутренний порядок, возлагая ответственность за это на Председателя собрания.

Статья 106. Заседания Народного собрания открытые.

По требованию Президента Республики, правительства или на основании требования председателя Народного собрания или не менее двадцати его депутатов, оно может проводить закрытые заседания. Народное собрание решает, будет ли обсуждение поставленного перед ним вопроса проводиться в открытом или закрытом заседании.

Статья 107. Заседание Народного собрания считается правомочным, если на нем присутствует большинство депутатов.

Собрание принимает решения абсолютным большинством голосов присутствующих на заседании депутатов, кроме тех случаев, когда требуется особое большинство. Голосование проводится отдельно по каждой статье зако-

нопроекта. В случае разделения голосов поровну обсуждаемое предложение считается отвергнутым.

Статья 108. Президент Республики при необходимости и в исключительных случаях может издавать декреты, имеющие силу закона, по уполномочию Народного собрания, принимаемые большинством в две трети голосов депутатов. Эти полномочия предоставляются на ограниченный срок с перечислением вопросов, по которым Президент правомочен издавать декреты, и принципов, на которых они должны основываться. Изданные декреты должны быть представлены Народному собранию на первом заседании после окончания срока действия делегированных Президенту полномочий. Если декреты не были представлены или были представлены, но не одобрены Народным собранием, они утрачивают силу закона.

Статья 109. Президент Республики и любой депутат Народного собрания имеют право вносить законопроекты.

Статья 110. Каждый законопроект поступает в тот или иной комитет Народного собрания для изучения и представления по нему доклада. Законопроекты, вносимые депутатами собрания, поступают в специальный комитет для их изучения и вынесения заключения о целесообразности их рассмотрения Народным собранием, и после его решения передаются для дальнейшего прохождения.

Статья 111. Законопроект, внесенный одним из депутатов Народного собрания и отклоненный им, не может быть вторично предложен для рассмотрения на текущей сессии.

Статья 112. Президент Республики имеет право промульгировать законы или отклонять их.

Статья 113. В случаях отклонения Президентом Республики одобренного Народным собранием законопроекта, он возвращает его Народному собранию в 30-дневный срок с даты получения этого законопроекта. Если Прези-

дент не возвратил законопроект в указанный срок, законопроект приобретает силу закона и публикуется.

Если Президент возвратил законопроект в установленный срок в Народное собрание и оно одобрило его повторно большинством в две трети голосов депутатов, законопроект приобретает силу закона и публикуется.

С т а т ь я 114. Народное собрание утверждает генеральный план экономического и социального развития.

Закон определяет порядок разработки и представления этого плана Народному собранию.

С т а т ь я 115. Проект единого государственного бюджета должен быть внесен в Народное собрание не позднее двух месяцев до начала финансового года.

Бюджет считается действующим только после его утверждения Народным собранием.

Голосование проводится отдельно по каждому разделу бюджета, и его принятие оформляется специальным законом. Поправки к проекту бюджета могут быть внесены Народным собранием лишь с согласия правительства. В случае, если проект бюджета не утвержден до начала нового финансового года, то до его утверждения действует прежний бюджет.

Порядок подготовки бюджета и установление начала и окончания финансового года определяется специальным законом.

С т а т ь я 116. Перевод каких-либо сумм из одного раздела бюджета в другой и введение расходов, не предусмотренных бюджетом или превышающих установленные бюджетные ассигнования, должны быть утверждены Народным собранием и оформлены соответствующим законом.

С т а т ь я 117. Закон устанавливает нормы, регулирующие бюджеты государственных органов и организаций и порядок предоставления ими отчетности.

С т а т ь я 118. Отчет о выполнении государственного бюджета должен быть представлен Народному собранию

не позднее года, считая со дня окончания финансового года.

Голосование по представленному отчету проводится отдельно по каждому разделу отчета, и общее решение оформляется специальным законом.

Центральное планово-финансовое агентство учета должно представлять Народному собранию ежегодный доклад и свои предложения. Народное собрание может затребовать от него представления дополнительных докладов и любых других данных.

Статья 119. Установление общих налогов, их изменение или отмена могут осуществляться лишь в соответствии с законом.

Никто не может быть освобожден от уплаты налогов, помимо случаев, предусмотренных законом.

Никто не может быть принужден к уплате других налогов или сборов иначе, как в рамках закона.

Статья 120. Закон устанавливает основные принципы взимания налогов и порядок их расходования.

Статья 121. Органы исполнительной власти могут заключать соглашения о займах или связывать себя обязательствами, которые впоследствии могут повлечь за собой расходование дополнительных средств государственного казначейства, только с согласия Народного собрания.

Статья 122. Закон определяет правила выплат заработной платы, пенсий, компенсаций, субсидий и вознаграждений из государственной казны. Закон устанавливает исключения из указанных правил, а также определяет органы, ведающие этими вопросами.

Статья 123. Закон определяет правила и порядок предоставления концессий на эксплуатацию природных богатств и предприятий общественного пользования. Закон устанавливает случаи безвозмездного пользования недвижимой государственной собственностью или передачи

государством своего движимого имущества, а также правила и порядок осуществления этих мероприятий.

Статья 124. Каждый депутат Народного собрания имеет право обращаться к председателю Совета министров и его заместителям, или министрам и их заместителям с вопросами по проблемам, входящим в их компетенцию. Должностное лицо или любое другое по его поручению должно дать ответ на поставленный вопрос.

Депутат в любое время может снять поставленный им вопрос, однако он не должен в ходе данного заседания превращать этот вопрос в запрос.

Статья 125. Депутат Народного собрания имеет право обратиться к председателю Совета министров и его заместителям или к министрам и их заместителям с запросом по делам, входящим в компетенцию этих должностных лиц.

Обсуждение запросов должно иметь место не ранее семи дней с даты их внесения, если иное по решению Народного собрания и с согласия правительства не требуют вопросы срочности.

Статья 126. Министры ответственны перед Народным собранием за проведение общей политики государства, а каждый министр несет ответственность за деятельность своего министерства.

Народное собрание может выразить недоверие заместителям председателя Совета министров, министрам или их заместителям. Требование о выражении недоверия может быть внесено только после депутатского запроса, сделанного по предложению 1/10 от общего числа депутатов.

Народное собрание может принимать решение по данному вопросу не ранее чем через три дня после его внесения.

Решение о востове недоверия принимается большинством голосов депутатов.

Статья 127. Народное собрание может по требованию одной десятой депутатов поставить вопрос об ответ-

ственности председателя Совета министров. Решение о лишении полномочий председателя Совета министров принимается большинством голосов депутатов.

Данное решение может быть вынесено только после внесения запроса правительству и не ранее трех дней после его внесения.

При вынесении решения о лишении полномочий этот вопрос передается Народным собранием на рассмотрение Президента Республики, включая основы данного вопроса с указанием достигнутых результатов и причин, обусловивших его вынесение.

Президент Республики в течение 10 дней должен вновь направить это решение в Народное собрание. Если Народное собрание подтвердит его, Президент Республики должен вынести вопрос о разногласиях между Народным собранием и правительством на всеобщий референдум.

Референдум проводится в течение 30 дней с момента подтверждения решения Народным собранием. В этом случае заседания Народного собрания приостанавливаются.

Если в результате референдума правительство получит поддержку, то Народное собрание считается распущенным, в противном случае — Президент Республики принимает отставку Кабинета министров.

Статья 128. Если Народное собрание лишает доверия заместителей председателя Совета министров, министров или их заместителей, то они должны уйти со своего поста в отставку.

Председатель Совета министров подает Президенту заявление об отставке, если он лишается полномочий Народным собранием.

Статья 129. Группа депутатов в составе не менее двадцати человек может потребовать включения в повестку дня обсуждения общегосударственного вопроса с целью выяснения политики правительства по данному вопросу.

Статья 130. Депутат Народного собрания может высказать свое мнение по государственным вопросам председателю Совета министров, его заместителям или министрам.

Статья 131. Народное собрание образует специальный комитет или наделяет один из своих комитетов полномочиями для изучения деятельности административных служб, государственных учреждений, исполнительных и административных органов или изучения выполнения того или иного государственного проекта с целью получения необходимых сведений и уведомления собрания об их финансовом, административном и материальном положении, или проведения расследования по указанным вопросам их деятельности.

Для осуществления своих функций комитет может по своему усмотрению получать свидетельские показания и заслушивать свидетелей. Исполнительные и административные органы обязаны отвечать на запросы комитета и предоставлять в его распоряжение требуемые документы и другие материалы.

Статья 132. Президент Республики выступает на открытии очередной сессии Народного собрания с заявлением об общей политике государства. Он имеет право представить Народному собранию любое другое заявление.

Народное собрание обсуждает заявления Президента Республики.

Статья 133. После формирования Кабинета министров председатель Совета министров представляет на открытии очередной сессии Народного собрания программу правительства.

Народное собрание обсуждает представленную программу.

Статья 134. Председатель Совета министров, его заместители, министры и их заместители могут быть депута-

тами Народного собрания. Указанные должностные лица, не являющиеся депутатами собрания, могут присутствовать на заседаниях собрания и его комитетов.

Статья 135. Председатель Совета министров и министры должны быть заслушаны Народным собранием и его комитетами по их требованию. Они имеют право привлекать в помощь себе высших должностных лиц по своему усмотрению. Однако министр имеет право участвовать в голосовании, если он является депутатом Народного собрания.

Статья 136. Президент Республики может распускать Народное собрание только в случае необходимости и после проведения всеобщего референдума. Президент в течение 30 дней принимает решение о приостановлении заседаний собрания и проведении референдума. Если предложение о роспуске собрания получает одобрение абсолютного большинства голосов, поданных в ходе референдума, то Президент Республики издает соответствующий декрет.

Декрет о роспуске Народного собрания должен содержать назначение даты проведения новых выборов в срок не позднее 60 дней с даты объявления результатов референдума.

Народное собрание в новом составе созывается на сессию в течение десяти дней после проведения выборов.

Глава 3

Исполнительная власть

Раздел 1

Президент Республики

Статья 137. Президент Республики представляет исполнительную власть и осуществляет ее в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией.

Статья 138. Президент Республики при участии Совета министров определяет общую политику государства и следит за ее осуществлением в порядке, предусмотренном Конституцией.

Статья 139. Президент Республики назначает одного или нескольких вице-президентов, определяет их полномочия и освобождает от занимаемых постов.

Нормы, касающиеся ответственности Президента Республики, распространяются и на вице-президентов.

Статья 140. Приступая к исполнению своих обязанностей, вице-президент приносит перед Президентом Республики следующую присягу: «Клянусь Всемогущим Аллахом честно защищать республиканский строй, уважать Конституцию и закон, всецело заботиться об интересах народа, отстаивать независимость Родины и ее территориальную целостность».

Статья 141. Президент Республики назначает председателя Совета министров и его заместителей, министров и их заместителей и освобождает их от занимаемых постов.

Статья 142. Президент Республики имеет право созывать заседания Совета министров и присутствовать на них.

Президент председательствует на заседаниях, на которых он присутствует. Он имеет право потребовать от министров представления соответствующих докладов.

Статья 143. В соответствии с законом Президент Республики назначает и смещает гражданских и военных должностных лиц, а также дипломатических представителей.

При нем аккредитованы дипломатические представители иностранных государств.

Статья 144. Президент Республики издает постановления, необходимые для выполнения законов, при условии, что эти постановления не должны вносить изменения в законы, приостанавливать их действие или освобождать

кого-либо от их исполнения. Президент может поручать другим лицам издание таких постановлений.

Закон определяет перечень лиц, имеющих право издавать постановления, необходимые для его выполнения.

Статья 145. Президент издает постановления контролирующего характера.

Статья 146. Президент Республики принимает решения, необходимые для создания и деятельности административных учреждений и общественных служб.

Статья 147. В период между сессиями Народного собрания или в период его досрочного роспуска, при возникновении крайней необходимости в принятии безотлагательных мер, Президент Республики может издавать декреты, имеющие силу закона.

Эти декреты должны быть представлены на рассмотрение Народного собрания в течение 15 дней с момента их опубликования, если срок полномочий Народного собрания еще не истек, или на первом заседании Народного собрания нового созыва, если оно было досрочно распущено или его сессия была прервана.

В случае, если эти декреты не были представлены для одобрения, они утрачивают силу закона, как и все их последствия, что не требует принятия специального постановления.

Если они были представлены, но не одобрены Народным собранием, они утрачивают силу закона, как и все их последствия, за исключением тех случаев, когда собрание признает целесообразным сохранить их силу на предшествующий представлению период либо вынести в отношении их действия какое-либо иное решение.

Статья 148. Президент объявляет чрезвычайные положения в стране в порядке, предусмотренном законом. Он обязан довести это до сведения Народного собрания в 15-дневный срок, с тем чтобы Народное собрание приняло решение по этому вопросу.

В случае, если Народное собрание распущено, этот вопрос ставится на рассмотрение нового Народного собрания на его первом заседании. Во всех случаях чрезвычайное положение может быть введено на ограниченный срок и продлевается только с одобрения Народного собрания.

Статья 149. Президент Республики имеет право помилования и смягчения наказаний. Всеобщая амнистия может быть объявлена только путем принятия соответствующего закона.

Статья 150. Президент Республики является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами. С согласия Народного собрания он имеет право объявлять войну.

Статья 151. Президент Республики заключает договоры и передает их в Народное собрание с необходимыми пояснениями. Эти договоры приобретают силу закона после заключения, ратификации и опубликования в соответствии с установленной процедурой.

Договоры о мире, союзе, торговле и мореплавании и договоры, касающиеся изменения территории государства, его суверенных прав или влекущие расходование средств государственной казны, не предусмотренное действующим бюджетом, подлежат одобрению Народным собранием.

Статья 152. Президент Республики может провести всеобщий референдум по важнейшим вопросам, представляющим высшие интересы страны.

Раздел 2

Правительство

Статья 153. Правительство является высшим исполнительным и административным органом в государстве. Правительство образуется в составе председателя Совета министров, его заместителей, министров и их заместителей.

Председатель Совета министров руководит деятельностью Правительства.

Статья 154. Лицо, назначаемое на пост министра или заместителя министра, должно быть египтянином, не моложе 35 лет по григорианскому календарю, и пользоваться всей полнотой гражданских и политических прав.

Статья 155. Члены правительства, приступая к исполнению своих обязанностей, приносят перед Президентом Республики следующую присягу: «Клянусь Всемогущим Аллахом честно защищать республиканский строй, уважать Конституцию и закон, всецело заботиться об интересах народа, отстаивать независимость родины и ее территориальную целостность».

Статья 156. Совет министров, в частности:

а). участвует совместно с Президентом Республики в определении общей политики государства и следит за ее осуществлением в соответствии с законами и республиканскими декретами;

б). направляет, координирует и осуществляет практическую деятельность министерств и подчиненных им ведомств и государственных организаций;

в). издает постановления административного и исполнительного характера в порядке, предусмотренном соответствующими законами и декретами, и следит за их выполнением;

г). подготавливает проекты законов и декретов;

д). подготавливает проект единого государственного бюджета;

е). подготавливает проект генерального государственного плана;

ж). заключает соглашения о получении и предоставлении займов в соответствии с положениями Конституции;

з). осуществляет исполнение законов, обеспечение государственной безопасности, охрану прав граждан и государственных интересов.

С т а т ь я 157. Министр является высшим административным лицом в министерстве. Он разрабатывает политику министерства в рамках общей политики государства и осуществляет ее выполнение.

С т а т ь я 158. Министру не разрешается в период его пребывания на своем посту заниматься деятельностью, относящейся к какой-либо свободной профессии, коммерческой деятельностью, финансовыми операциями и промышленным предпринимательством, а также приобретать или арендовать какое-либо государственное имущество. Министру не разрешается сдавать в аренду или продавать государству какое-либо принадлежащее ему имущество или вступать с государством в имущественный обмен.

С т а т ь я 159. Президент Республики и Народное собрание имеют право поставить вопрос о привлечении министра к судебному преследованию за правонарушение, совершенное им при исполнении служебных обязанностей. Решение Народного собрания о возбуждении преследования против какого-либо министра может быть принято по предложению не менее одной пятой депутатов собрания. Решение о возбуждении преследования выносится большинством в 2/3 голосов депутатов Народного собрания.

С т а т ь я 160. Министр, против которого возбуждено преследование, отстраняется от исполнения своих служебных обязанностей до окончания рассмотрения его дела. Прекращение исполнения министром своих обязанностей не препятствует возбуждению против него судебного преследования или дальнейшему ведению уже начатого против него судебного разбирательства.

Закон предусматривает порядок расследования дел по обвинению министров, судопроизводству и меры наказания.

Положения данной статьи распространяются также на заместителей министров.

*Раздел 3***Местные органы власти**

Статья 161. Арабская Республика Египет делится на административные единицы, обладающие статусом юридических лиц — провинции, города и деревни. В общественных интересах могут быть созданы и другие административные единицы, обладающие статусом юридических лиц.

Статья 162. Местные Народные советы формируются последовательно в соответствии с местным административным делением посредством прямых выборов, причем не менее половины состава депутатов Народных советов должны быть представителями рабочих и крестьян. Председателей Народных советов и их заместителей избирают члены Народных советов из своего состава.

Статья 163. Закон определяет порядок формирования местных Народных советов, их функции, источники финансирования, ответственность их депутатов, отношения с Народным собранием и правительством, а также их роль в подготовке и выполнении плана развития и контроле за их выполнением в различных областях деятельности.

*Раздел 4***Национальные специализированные советы**

Статья 164. На национальном уровне создаются специализированные советы, которые способствуют разработке общей политики государства во всех сферах государственной деятельности. Эти советы подчинены Президенту Республики. Вопросы, связанные с их формированием и полномочиями, определяются Президентом Республики.

Глава 4

Судебная власть

Статья 165. Судебная власть независима.

Суды всех категорий и на всех инстанциях правомочны выносить решения в соответствии с законом.

Статья 166. Судьи независимы. При отправлении правосудия они не подчиняются никакой иной власти помимо закона. Никакие власти не могут вмешиваться в судопроизводство или в отправление правосудия.

Статья 167. Закон определяет организацию судебных органов и их компетенцию, порядок их образования, а также устанавливает условия, порядок назначения судей и их перемещения по службе.

Статья 168. Судьи несменяемы. Закон устанавливает порядок их привлечения к ответственности.

Статья 169. Заседания судов открытые, если только суд не выносит постановления о проведении закрытого заседания в интересах общественного порядка или нравственности, во всех случаях вынесение решения осуществляется в открытом заседании.

Статья 170. Закон определяет форму и пределы участия народа в отправлении правосудия.

Статья 171. Закон определяет порядок образования административных и дисциплинарных судов с определением их юрисдикции, а также необходимых условий, предъявляемых к их членам.

Статья 172. Государственный совет является независимым судебным органом, в компетенцию которого входят разбор процессуальных и апелляционных исков и другие предусмотренные законом функции.

Статья 173. Верховный совет, возглавляемый Президентом Республики, осуществляет общее руководство судебными органами. Закон определяет порядок его учреждения, полномочия и процедурные вопросы. Его мнение

учитывается при разработке проектов законов, определяющих юрисдикцию судебных органов.

Г л а в а 5

Верховный конституционный суд

С т а т ь я 174. Верховный конституционный суд является независимым судебным органом, пользующимся самостоятельностью в пределах Арабской Республики Египет, с местопребыванием в городе Каире.

С т а т ь я 175. Только Верховный конституционный суд в соответствии с законом осуществляет судебный надзор за соблюдением конституционности законов и постановлений и дает разъяснения законодательных актов.

Закон определяет другие полномочия и функции Верховного конституционного суда.

С т а т ь я 176. Закон определяет порядок учреждения Верховного конституционного суда, а также необходимые условия, предъявляемые к его членам, их права и обязанности.

С т а т ь я 177. Члены Верховного конституционного суда несменяемы. Суд привлекает к ответственности своих членов в порядке, предусмотренном законом.

С т а т ь я 178. Постановления Верховного конституционного суда о толковании положений Конституции и разъяснениях законодательных актов публикуются в официальной газете. Закон предусматривает порядок признания неконституционности законодательного акта.

Г л а в а 6

Генеральный социалистический прокурор

С т а т ь я 179. Генеральный социалистический прокурор несет ответственность за принятие мер по обеспече-

нию прав народа, безопасности общества и его политического строя, защиту социалистических завоеваний и соблюдение социалистических норм общественного поведения и осуществляет другие предусмотренные законом функции. Генеральный социалистический прокурор подотчетен Народному собранию в порядке, предусмотренном законом.

Глава 7

Вооруженные силы и Национальный совет обороны

Статья 180. Только государство осуществляет строительство вооруженных сил, которые принадлежат народу. В их задачи входит защита страны и целостности ее территории и безопасности, охрана социалистических завоеваний народа. Никакой организации или обществу не разрешается создавать военные или полувойсковые формирования. Закон определяет условия прохождения службы и продвижения по службе личного состава вооруженных сил.

Статья 181. Всеобщая мобилизация проводится в соответствии с законом.

Статья 182. Создается Национальный совет обороны, возглавляемый Президентом Республики. В компетенции Национального совета обороны находятся вопросы обеспечения безопасности и целостности страны и другие предусмотренные законом функции.

Статья 183. Закон определяет порядок организации военной юстиции в соответствии с принципами, провозглашенными в Конституции.

Глава 8

Полиция

Статья 184. Полиция является гражданским органом общественного порядка, верховным главой которого является Президент Республики. Полиция осуществляет свои обязанности на службе народа и обеспечивает гражданам спокойствие и безопасность, охраняет государственный строй, общественную безопасность и нравственность. Полицейские органы исполняют установленные законами и постановлениями обязанности в порядке, предусмотренном законом.

ЧАСТЬ 6

ОБЩИЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 185. Город Каир является столицей Арабской Республики Египет.

Статья 186. Закон определяет египетский государственный флаг и устанавливает положения о нем. Закон определяет государственный герб и устанавливает положения о нем.

Статья 187. Законы вступают в действие с даты их подписания и не имеют обратной силы. Однако по решению большинства депутатов Народного собрания закон может иметь обратную силу, за исключением статей, касающихся уголовных преступлений.

Статья 188. Законы публикуются в официальной газете в двухнедельный срок с даты их принятия и вступают в силу через месяц после опубликования, если не установлено иное.

Статья 189. Президент Республики и Народное собрание могут потребовать изменения одной или нескольких статей Конституции. В требовании об изменении указыва-

ются статьи, которые должны быть изменены. Это требование должно иметь мотивированный характер. Если указанное требование исходит от Народного собрания, то необходимо, чтобы оно было подписано не менее чем одной третью депутатов собрания.

В любых случаях Народное собрание обсуждает в принципе вопрос о внесении изменений и принимает решение по этому вопросу. В случае отклонения указанного требования запрещено выдвигать требование об изменении тех же самых статей Конституции в течение одного года со дня отклонения требования.

В случае, если Народное собрание одобрит в принципе требуемые изменения, то статьи, в которые предложено внести изменения, рассматриваются собранием по прошествии двухмесячного срока. Если Народное собрание большинством в две трети голосов депутатов одобрит эти изменения, то они выносятся на всеобщий референдум и, в случае их одобрения, вступают в силу с момента объявления результатов референдума.

С т а т ь я 190. Срок полномочий действующего Президента — шесть лет, считая с даты объявления о его избрании на пост Президента.

С т а т ь я 191. Все законы и декреты, принятые до момента принятия настоящей Конституции, остаются в силе. Вместе с тем разрешена их отмена или изменение в соответствии с правилами и процедурой, предусмотренными в настоящей Конституции.

С т а т ь я 192. Верховный суд осуществляет свои функции в соответствии с законом, согласно которому он был образован, до учреждения Верховного конституционного суда.

С т а т ь я 193. Настоящая Конституция вступает в силу с момента одобрения ее народом путем всеобщего референдума.

ЧАСТЬ 7

НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1

Совет Шуры

Статья 194. Совет Шуры занимается вопросами изучения и внесения предложений о том, что представляется необходимым для защиты принципов Революции 23 июля 1952 года и Революции 15 мая 1971 года по укреплению национального единства и социального мира, защите союза трудового народа и социалистических целей, а также основных составляющих общества, его высших ценностей, прав, свобод и публичных обязанностей, углубления демократической социалистической системы и расширения ее сферы.

Статья 195. Совет Шуры осуществляет консультации по следующим вопросам:

1. предложения по внесению поправок в одну или несколько статей Конституции,
2. законопроекты, дополняющие Конституцию,
3. проект генерального плана социально-экономического развития,
4. мирные договоры, договоры о союзах и другие договоры, затрагивающие территориальную целостность государства или касающиеся его суверенных прав,
5. законопроекты, представленные в Совет Шуры Президентом Республики,
6. любые вопросы, представленные в Совет Шуры Президентом Республики, касающиеся общей политики государства или ее политики, затрагивающей межарабские отношения или отношения с другими иностранными государствами,
7. Совет Шуры должен представлять Президенту Республики и Народному Собранию свое мнение по всем этим вопросам.

Статья 196. Совет Шуры формируется в количестве, определяемом законом, но не менее 132 членов.

2/3 его членов избираются прямым всеобщим тайным голосованием избирателей, и по крайней мере половина этого состава должна быть представлена рабочими и крестьянами. 1/3 состава Совета Шуры назначает Президент Республики.

Статья 197. Закон определяет границы округов по выборам в Совет Шуры и количество членов, избираемых от каждого округа, а также необходимые требования, которым должны отвечать избираемые или назначаемые члены Совета Шуры.

Статья 198. Срок пребывания в должности членов Совета Шуры составляет шесть лет. В соответствии с законом обновление половины состава избираемых и назначаемых членов Совета Шуры должно проводиться раз в три года. Допускается переизбрание и новое назначение тех членов Совета Шуры, срок полномочий которых закончился.

Статья 199. Совет Шуры избирает председателя и двух заместителей Председателя Совета на своей первой очередной ежегодной сессии сроком на три года. Если один из этих должностных постов становится вакантным, Совет избирает новое должностное лицо на оставшийся срок.

Статья 200. Ни один член Народного Собрания не может совмещать свою должность с членством в Совете Шуры.

Статья 201. Премьер-министр и его заместители, министры и другие должностные лица правительства не несут ответственности перед Советом Шуры.

Статья 202. Президент Республики имеет право обратиться с заявлением по общей политике государства или по любому другому вопросу на совместном заседании Народного Собрания и Совета Шуры, под председательством председателя Народного Собрания.

Президент Республики имеет право делать любые заявления, какие он желает, перед Советом Шуры.

Статья 203. Премьер-министр и министры, а также другие официальные лица правительства могут делать заявления на заседании Совета Шуры или любых ее комитетов по всем вопросам, которые находятся в их компетенции.

По просьбе премьер-министра, его заместителей, министров или других правительственных официальных лиц, они могут быть заслушаны на заседании Совета Шуры или ее комитетов и запросить содействия любых должностных лиц, если сочтут это необходимым. Однако министр или другие должностные лица не могут принимать участия в голосовании при обсуждении данного вопроса.

Статья 204. Президент Республики не может распустить Совет Шуры, за исключением случаев крайней необходимости, и такое решение означает назначение выборов нового состава Совета Шуры в период шестидесяти дней с даты его роспуска.

Совет собирается на первое заседание в течение десяти дней с момента его избрания.

Статья 205. Положения, включенные в следующие статьи Конституции, применимы к Совету Шуры (89, 90, 100, 101, 102, 104, 105, 106, 107, 129, 130, 134) при условии, если они не противоречат положениям данной главы.

Совет Шуры и ее председатель осуществляют те положения, которые определены в вышеупомянутых статьях Конституции.

Глава 2

Власть печати

Статья 206. Печать является народной, независимой властью, осуществляющей свои функции в форме, признаваемой Конституцией и законом.

Статья 207. Печать осуществляет свои функции свободно и независимо, обслуживая общество с помощью всевозможных средств выражения. Она отражает тенденции общественного мнения, донося до него информацию и предоставляя ему свою точку зрения в рамках основных структур общества, защиты прав, свобод и публичных обязанностей и при условии уважения ценностей частной жизни граждан, как это предусмотрено Конституцией и определено действующим законодательством.

Статья 208. Гарантируется свобода печати, запрещена предварительная цензура. В соответствии с Конституцией и действующим законодательством запрещена угроза конфискации или приостановления деятельности газеты путем принятия административных мер.

Статья 209. Свобода юридических лиц, как государственных, так и частных, а также политических партий осуществлять публикации или владеть газетами защищена в соответствии с законом.

Финансирование и владение газетами и принадлежащими им фондами находятся под контролем народа, как это предписано Конституцией и определено законом.

Статья 210. Журналисты имеют право получать новости и любую другую информацию в соответствии с правилами, установленными законом. Их деятельность не подчинена никакой другой власти, кроме власти закона.

Статья 211. Высший Совет по делам печати занимается вопросами, касающимися непосредственно деятельности прессы. Закон определяет порядок его формирования, полномочия и порядок взаимоотношений с государственными органами.

Высший Совет по делам печати осуществляет свои полномочия в целях укрепления свободы печати и ее независимости для поддержания главных основ общества, гарантии надежности национального единства и социального мира, как это предусмотрено Конституцией и определено законом.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ИРАК

*Одобрена на всеобщем референдуме
15 октября 2005 года*

П р е а м б у л а

Мы, сыновья Месопотамии, земли Пророков, могил святых Имамов, лидеров цивилизации и творцов алфавита, колыбели арифметики: на нашей земле был написан первый из созданных человечеством законов; на нашей земле были заложены основы самой величественной эры справедливости в отношениях между народами; на нашей земле последователи Пророка и святые молились; философы и ученые создавали свои теории, а поэты и писатели творили.

Признавая над собой власть Бога, следуя призыву нашей страны и наших граждан; призыву религиозных и национальных лидеров, представителей вооруженных сил и политических деятелей, настойчивому призыву наших великих религиозных деятелей, наших лидеров и реформаторов, 30 января 2005 годы мы впервые в истории нашей страны пришли миллионами к избирательным урнам — мужчины и женщины, молодые и старые — помня о страданиях, принесенных большинству населения деспотичной и фанатичной кликой; потрясенные страданиями иракских мучеников — суннитов и шиитов, арабов, курдов и турко-

манов и наших братьев из других общин; потрясенные несправедливыми действиями в священных городах и на юге страны в ходе народного восстания, испытывая глубокую скорбь в связи с массовыми убийствами в Дуджайле и других городах; помня о взрыве насилия и репрессиях во время массовых убийств в городах Халабаджа, Барзан и Анфал и о насилии против курдов в городе Фейли; потрясенные трагедиями туркоманов в Башире и других районах Ирака, страданиями жителей западных регионов страны, чьи лидеры и вожди были убиты, символы уничтожены, представители интеллигенции изгнаны, — именно поэтому мы стремились рука об руку, плечом к плечу создать новый Ирак, Ирак будущего, свободный от фанатизма, расизма, местничества, дискриминации и изоляции.

Терроризм и объявление неверным («такфир») не остановили нашего продвижения по пути строительства правового государства. Фанатизм и расизм не помешали нам объединить усилия и стремиться к укреплению национального единства, следованию пути мирной передачи власти, курсу справедливого распределения богатства и предоставления равных возможностей для всех.

Мы, иракский народ, недавно оправившись от наших бедствий и с уверенностью глядя в будущее, связанное с республиканской, демократической, федеральной, плюралистической системой, преисполнены решимости — мужчины и женщины, молодые и старые — уважать принцип верховенства закона, установить справедливость и равенство и отбросить политику агрессии, проявлять заботу о женщинах и защищать их права, заботиться о престарелых и детях, распространять культуру, основанную на многообразии, и содействовать искоренению терроризма.

Мы, народ Ирака, при всем своем многообразии и различии, принимаем решение на основе свободного выбора объединиться во имя нашего общего будущего, помня об уроках прошлого, и разрабатываем данную постоянную

Конституцию, исходя из ценностей и идеалов небесных посланий и с учетом достижений науки и человеческой цивилизации. Приверженность настоящей Конституции сохранит для Ирака этот свободный союз, его население, его территорию и его суверенитет.

Г Л А В А 1

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

С т а т ь я 1. Республика Ирак — независимое суверенное государство; его система правления — демократическая федеративная парламентская республика.

С т а т ь я 2.

1. Ислам — официальная религия государства и основной источник законодательства:

а). ни один закон не может быть принят, если он противоречит установленным нормам ислама;

б). ни один закон не может быть принят, если он противоречит принципам демократии;

в). ни один закон не может быть принят, если он противоречит правам и основным свободам, декларируемым настоящей Конституцией.

2. Настоящая Конституция гарантирует исламскую идентичность большинства иракского народа, полноту религиозных прав каждого, а также свободу вероисповедания и отправления религиозных культов, в частности культа христиан, йезидов и сабеян-мандеев.

С т а т ь я 3. Ирак — многонациональное и многоконфессиональное государство, которое является частью исламского мира, одним из основателей и активных участников Лиги Арабских Государств, приверженных ее Уставу.

С т а т ь я 4.

1. Арабский и курдский языки являются двумя официальными языками Ирака. Иракцам гарантировано право

обучать детей на языке своих предков, в частности, туркоманском, ассирийском и армянском, в государственных образовательных учреждениях или на любом другом языке в частных образовательных учреждениях в соответствии с принятыми образовательными стандартами.

2. Содержание термина «официальный язык» и порядок применения норм этой статьи будет определяться законом, предусматривающим:

а). издание официальной правительственной газеты на двух языках;

б). высказывания, обсуждения и выступления в государственных органах, таких как парламент, Кабинет министров, суды и на официальных мероприятиях, будут осуществляться на одном из этих двух языков;

в). принятие и публикация официальных документов, а также ведение переписки осуществляется на двух официальных языках;

г). обучение в школах ведется на двух официальных языках в соответствии с принятыми образовательными стандартами;

д). использование двух официальных языков в любых других областях, которые требуют принципа равенства, таких как выпуск банкнот, паспорта, печати.

3. Федеральные органы власти и учреждения в Курдском районе используют оба языка.

4. Туркоманский и ассирийский языки являются двумя другими официальными языками в административных единицах проживания населения, говорящих на этих языках.

5. Любой район или провинция могут использовать любой другой местный язык в качестве дополнительного к государственному языку, если большинство населения данной местности одобрит это на всеобщем референдуме.

С т а т ь я 5. Признается верховенство закона. Народ является источником власти и ее легитимности. Власть

народа осуществляется путем всеобщего прямого и тайного голосования и посредством конституционных институтов.

Статья 6. Передача властных полномочий осуществляется мирным путем и демократической процедурой, установленной настоящей Конституцией.

Статья 7.

1. Деятельность любых организаций или группировок, использующих в своей деятельности, оправдывающих или пропагандирующих расизм, терроризм, «такфир» (объявление кого-либо неверным), этнические чистки и подстрекательство к подобным действиям, запрещены, в том числе саддамовская Баас и ее символика, к каким бы названиям она ни прибегала. Такие организации не могут стать частью плюралистической политической системы Ирака, что должно быть урегулировано законом.

2. Государство привержено борьбе с терроризмом во всех его проявлениях и будет стремиться к защите своей территории от превращения ее в базу, коридор или арену для террористической деятельности.

Статья 8. Ирак придерживается принципов добрососедства и невмешательства во внутренние дела других стран и будет стремиться к разрешению споров мирными средствами и установлению отношений с другими государствами на основе взаимных интересов и равноправия при соблюдении своих международных обязательств.

Статья 9.

1.

а). Иракские вооруженные силы и органы безопасности состоят из представителей различных групп иракского народа, с учетом равноправия и равного представительства без какой-либо дискриминации или исключительности. Они находятся под контролем гражданских властей. Вооруженные силы защищают Ирак и не могут использоваться в качестве средства подавления иракского народа и вме-

шиваться в политическую жизнь, влияя на процесс передачи властных полномочий.

б). Формирование военных подразделений вне рамок вооруженных сил запрещено.

в). Иракским вооруженным силам и их персоналу, включая военный персонал, работающий в Министерстве обороны или в любом подчиненном ему учреждении или ведомстве, запрещено участвовать в выборах в качестве кандидатов для занятия политических постов. Они не могут участвовать в избирательной кампании других кандидатов или других акциях, запрещенных уставами Министерства обороны. Это запрещение распространяется на вышеупомянутых лиц, действующих как в своем личном, так и профессиональном качестве, но не ограничивает их право голосовать на выборах.

г). Иракская национальная разведывательная служба собирает информацию, оценивает угрозы для национальной безопасности и предоставляет соответствующие рекомендации правительству Ирака. Эта служба находится под гражданским контролем, осуществляемым исполнительной властью, и действует в соответствии с законом при соблюдении общепризнанных прав человека.

д). Иракское правительство уважает и соблюдает международные обязательства Ирака, касающиеся запрещения распространения, разработки, производства и использования ядерного, химического и бактериологического оружия. Запрещено производство соответствующего оборудования, материалов, технологий и средств связи, которые могут быть использованы при разработке, изготовлении, производстве и применении такого вида оружия.

2. Вопросы регулирования военной службы, устанавливаются законом.

Статья 10. Святые места поклонения и религиозные объекты Ирака являются религиозно-культурным достоянием. Государство обязано поддерживать и охранять их

культовый характер, обеспечивая на их территории свободное отправление религиозных обрядов.

Статья 11. Столицей Республики Ирак является город Багдад.

Статья 12.

1. Флаг, эмблема и национальный гимн Ирака устанавливаются законом таким образом, который отражает символику всех составных частей иракского народа.

2. Награды, государственные праздники, религиозные и национальные мероприятия и официальный календарь устанавливаются законом.

Статья 13.

1. Настоящая Конституция является основным высшим законом Ирака. Она действует на всей без исключения территории страны.

2. Никакой закон, противоречащий данной Конституции, не может быть принят, любые положения региональной Конституции или другого правового акта, противоречащие Конституции, рассматриваются как недействительные.

ГЛАВА 2

ПРАВА И СВОБОДЫ

Часть первая

Права

1. Гражданские и политические права

Статья 14. Иракцы равны перед законом без какой-либо дискриминации по признакам пола, этнической или национальной принадлежности, происхождению, цвету кожи, религии, верованиям, принадлежности к сектам, убеждениям или социально-имущественному положению.

Статья 15. Каждый имеет право на жизнь, личную безопасность и свободу и не может быть лишен этих прав или ограничен в их осуществлении, кроме случаев, предусмотренных законом и на основании решения соответствующего судебного органа.

Статья 16. Всем иракцам гарантировано право равных возможностей, и государство обязано предпринимать необходимые меры для его реализации.

Статья 17.

1. Каждый имеет право на частную жизнь, если это не нарушает права других людей или общественную мораль.

2. Неприкосновенность жилища защищается. Никто не может проникать в жилище, производить обыск или другим способом нарушать его неприкосновенность, за исключением случаев принятия судебного решения на основании закона.

Статья 18.

1. Иракцем является любой человек, рожденный отцом или матерью — иракцами.

2. Иракская национальность является правом, принадлежащим всем иракцам, и она является основанием для приобретения иракского гражданства.

3.

а). Запрещено лишать по какой-либо причине иракского гражданства иракца по рождению. Лица, которые были лишены гражданства, имеют право на его восстановление, процедура которого регулируется законом.

б). Натурализованные граждане могут быть лишены иракского гражданства в случаях, предусмотренных законом.

4. Любой иракец имеет право обладать более чем одним гражданством. Руководящие или высокопоставленные сотрудники службы безопасности должны отказаться от любого другого гражданства, что регулируется законом.

5. Иракское гражданство не может быть предоставлено с целью осуществления политики народонаселения, нарушающей демографическую структуру Ирака.

6. Нормы, регулирующие гражданство, устанавливаются законом, и соответствующие суды разрешают споры, возникающие из применения этих норм.

Статья 19.

1. Судебная власть независима и подчинена только закону.

2. Не может быть иного преступления и наказания, кроме как предусмотренных текстом закона. Не может быть иного наказания, кроме как за действия, которые рассматриваются законом как преступные в момент их совершения. Никакое наказание не может быть более тяжким, чем то, которое предусмотрено на момент его совершения.

3. Судебное разбирательство является правом, охраняемым законом и гарантированным всем.

4. Право на защиту является неотъемлемым правом и гарантируется на всех стадиях расследования и судебного разбирательства.

5. Обвиняемый является невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в ходе справедливого и законного судебного разбирательства.

Обвиняемый не может быть осужден повторно по тем же самым основаниям, если по данному делу не появились новые свидетельства его вины.

6. Каждый имеет право на непредвзятое отношение при осуществлении всех судебных и административных процедур.

7. Заседания суда являются открытыми, если сам суд не примет решение сделать их закрытыми.

8. Наказание носит индивидуальный характер.

9. Закон не имеет обратной силы, если это не предусмотрено самим законом, но такое исключение не распространяется на законы о налогах и сборах.

10. Уголовные законы не имеют обратной силы, за исключением случаев, когда они облегчают положение обвиняемого.

11. Суд назначает адвоката для защиты лиц, обвиняемых в уголовных преступлениях или судебно наказуемом проступке, если обвиняемый не имеет защитника, и в данном случае государство принимает на себя все расходы по его защите.

12.

а). Произвольное содержание под арестом не допускается.

б). Содержание лиц под арестом или в заключении разрешается только в местах, предназначенных для этих целей в соответствии с уголовным законодательством, которое предусматривает услуги медицинского и социального характера, и осуществляется под контролем государства.

13. Документы предварительного расследования должны быть представлены соответствующему судье не позднее 24 часов с момента ареста обвиняемого, и этот срок может быть продлен только один раз на последующие 24 часа.

Статья 20. Все граждане — мужчины и женщины — имеют право участвовать в общественной жизни и осуществлять свои политические права, включая право голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборах.

Статья 21.

1. Гражданин Ирака не может быть выдан иностранным органам или властям.

2. Предоставление политического убежища в Ираке регулируется законом. Политические беженцы не могут быть выданы какому-либо ведомству иностранного государства или насильственно возвращены в страну, из которой они прибыли.

3. Политическое убежище не может быть предоставлено лицам, обвиняемым в совершении международных или

террористических преступлений, а также лицам, нанесящим ущерб Ираку.

II. Экономические, социальные и культурные права

Ст а т ь я 22.

1. Все иракцы имеют право на труд, гарантирующий им достойный уровень жизни.

2. Закон регулирует отношения между работодателями и работниками на экономической основе с учетом принципов социальной справедливости.

3. Государство гарантирует право граждан создавать и вступать в профессиональные объединения и союзы на основании закона.

Ст а т ь я 23.

1. Частная собственность охраняется законом; владелец собственности имеет право использовать ее и распоряжаться, извлекая из нее прибыль в рамках закона.

2. Собственность не может быть изъята иначе как в общественных интересах и при условии выплаты справедливой компенсации, что регулируется законом.

3.

а). Иракцы имеют право собственности на всей территории Ирака; и никто иной не имеет право владеть недвижимостью, за исключением случаев, установленных законом.

б). Владение собственностью в целях осуществления политики демографических изменений запрещено.

Ст а т ь я 24. Государство гарантирует свободу передвижения иракской рабочей силы, товаров и иракского капитала между районами и провинциями, что регулируется законом.

Ст а т ь я 25. Государство гарантирует реформирование иракской экономики в соответствии с современными экономическими требованиями с целью обеспечения полного

инвестирования ее ресурсов, диверсификации источников и поощрения развития частного сектора.

Статья 26. Государство гарантирует поощрение капиталовложений в различные отрасли экономики, что регулируется законом.

Статья 27.

1. Государственная собственность является неприкосновенной, и ее защита — обязанность каждого гражданина.

2. Положения, касающиеся защиты и управления государственной собственностью, условия ее использования и случаи, когда может быть разрешено изъятие части этой собственности, регулируются законом.

Статья 28.

1. Введение, изменение, взимание или отмена налогов и сборов осуществляется только на основании закона.

2. Лица с низкими доходами должны быть освобождены от уплаты налогов, с тем чтобы гарантировать им поддержание необходимого минимального прожиточного уровня, что регулируется законом.

Статья 29.

1.

а). Семья является основой общества. Государство обязуется поддерживать ее существование, ее этические и религиозные ценности.

б). Государство гарантирует защиту материнства, детства и старости, проявляет заботу о подростках и молодежи, обеспечивая им достойные условия для развития их способностей.

2. Дети имеют право на получение воспитания, образования и заботы со стороны родителей; родители имеют право на уважение и проявление заботы со стороны детей, особенно в период нужды, болезни или старости.

3. Экономическая эксплуатация детей в любой форме запрещена. Государство предпринимает меры для обеспечения гарантий такой защиты.

4. Насилие и грубое обращение в семье, школе и обществе запрещены.

Статья 30.

Государство гарантирует как отдельным лицам, так и семьям, особенно детям и женщинам, социальное и медицинское страхование, в качестве основных требований для осуществления их свободной и достойной жизни, и стремится оградить их от неграмотности, страха и бедности, обеспечивая их жильем, предпринимая меры по их реабилитации и проявляя о них заботу, что регулируется законом.

Статья 31.

1. Каждый иракец имеет право на медицинское обслуживание. Государство несет ответственность за состояние государственного здравоохранения, гарантирует средства его защиты и лечения населения посредством строительства различного рода больниц и учреждений здравоохранения.

2. Отдельные лица и организации имеют право строить больницы, диспансеры или частные клиники под контролем государства, что регулируется законом.

Статья 32. Государство заботится об инвалидах и лицах, нуждающихся в особой поддержке, гарантирует их реабилитацию и включение в общественную жизнь, что регулируется законом.

Статья 33.

1. Каждый имеет право жить в благоприятной окружающей среде.

2. Государство гарантирует защиту и сохранение экологии и биологического разнообразия.

Статья 34.

1. Образование является основным фактором общественного прогресса и правом, гарантированным государством. Оно является обязательным для начальной школы, и государство гарантирует борьбу с неграмотностью.

2. Иракцы имеют право на бесплатное образование на всех его стадиях.

3. Государство поощряет научные исследования в мирных целях с тем, чтобы они приносили выгоды человечеству, и поддерживает мастерство, творческий подход, новации и другие проявления высокого уровня профессионализма.

4. Частное и государственное образование гарантируется и регулируется законом.

Часть вторая

Свободы

Статья 35.

1.

а). Свобода и достоинство личности защищены.

б). Никто не может быть задержан или подвергнут допросу без судебного решения.

в). Все виды пыток, психологического или физического воздействия, а также бесчеловечного обращения запрещены. Признательные показания, полученные в результате принудительных действий, под пытками или угрозами ее применения, не признаются действительными, а пострадавшая сторона имеет право на возмещение любого физического или психологического ущерба, который она понесла.

2. Государство гарантирует защиту личности от любого принуждения интеллектуального, политического или религиозного характера.

3. Принудительный труд, рабство и работорговля, также как торговля женщинами, детьми или сексуальная торговля, запрещены.

Статья 36. Государство гарантирует при условии соблюдения общественного порядка и моральных норм:

1. свободу выражения мнений любым способом;
2. свободу прессы, публикаций, средств информации и ее распространения;
3. свободу проведения собраний и мирных демонстраций, что регулируется законом.

Статья 37.

1. Гарантируется свобода образования политических партий и организаций, а также членство в них, что регулируется законом.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в политическую партию или организацию в качестве ее члена или насильственно удерживаться в ее составе.

Статья 38. Свобода средств связи и обмена почтовыми, телеграфными, телефонными, электронными посланиями и другими средствами информации гарантируется. Они не подлежат контролю или прослушиванию, а их содержание не может быть предано огласке иначе как по соображениям правового характера и безопасности и на основании судебного решения.

Статья 39. Иракцы свободны в определении своего личного статуса в соответствии с их религией, принадлежностью к секте, верованиями и религиозным выбором, что регулируется законом.

Статья 40. Каждый гражданин имеет право на свободу мысли, совести и убеждений.

Статья 41.

1. Последователи любой религии и секты свободны в:

а). отправлении своих религиозных культов, включая отправление культа Хусейна (шиитская религиозная церемония);

б). распоряжении религиозными пожертвованиями, своими религиозными учреждениями и решением других религиозных вопросов, что регулируется законом.

2. Государство гарантирует свободу отправления религиозного культа и охраняет места его проведения.

Статья 42.

1. Граждане Ирака обладают свободой передвижения, путешествий и проживания как в Ираке, так и за его пределами.

2. Не допускается высылка иракского гражданина, его насильственное выдворение из страны или запрет на возвращение в страну.

Статья 43.

1. Государство стремится усилить роль групп гражданского общества, поддержать их дальнейшее развитие и защитить их независимость, если они используют мирные средства для достижения законных целей, что регулируется законом.

2. Государство стремится способствовать развитию иракских племен и кланов, оказывает поддержку в решении их проблем в соответствии с их религией, законом и достойными человеческими ценностями в интересах содействия развитию всего общества при запрете племенных обычаев, которые противоречат правам человека.

Статья 44. Ограничение любых прав или свобод, декларированных настоящей Конституцией, возможно только вследствие применения закона или на его основе и только в той мере, в какой такое ограничение не противоречит самому понятию права или свободы.

ГЛАВА 3 ВЛАСТИ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 45. Власти федерации включают в себя законодательные, исполнительные и судебные органы, которые осуществляют свои специальные полномочия и обязанности на основе принципа разделения властей. Федеральная законодательная власть состоит из Совета Представителей и Совета Союза.

Часть первая .

Законодательная власть

Статья 46. Федеральная законодательная власть состоит из Совета Представителей и Совета Союза.

1. Совет Представителей

Статья 47.

1. Совет Представителей состоит из числа депутатов, количество которых определяется из соотношения одного мандата на каждые 100 тысяч населения Ирака. Они представляют весь иракский народ и избираются путем всеобщего, прямого и тайного голосования, и призваны представлять все слои населения.

2. Кандидат в депутаты Совета Представителей должен быть иракцем, соответствующим квалификации избираемости.

3. Требования к кандидатам и избирателям и другие связанные с выборами вопросы регулируются законом.

4. Избирательный закон нацелен на закрепление представительства женщин в пропорции не менее 1/4 от общего числа членов Совета Представителей.

5. Совет Представителей принимает закон о порядке замещения своих членов в случае их ухода в отставку, отстранения от должности или смерти.

6. Члены Совета Представителей не могут совмещать свое членство с любым другим официальным постом или осуществлять другую деятельность.

Статья 48. Каждый член Совета Представителей при вступлении в должность приносит перед Советом Представителей следующую конституционную присягу: «Клянусь Всемогущим Аллахом выполнять свои законные полномочия и обязанности добросовестно и преданно, защищать независимость и суверенитет Ирака, заботиться об инте-

ресах народа, обеспечивать безопасность его земли, неба, вод, его богатства и демократической федеративной системы, стремиться к сохранению публичных и личных свобод, независимости судебной власти и обеспечивать честное и непредвзятое применение законодательства. Бог свидетель того, что я сказал».

Статья 49. Совет Представителей сам устанавливает внутреннюю процедуру, регламентирующую его деятельность.

Статья 50.

1. Совет Представителей принимает решение о действительности мандатов своих членов большинством в 2/3 голосов в течение 30 дней со дня представления соответствующего запроса.

2. Решение Совета Представителей может быть оспорено в Федеральном Верховном Суде в течение 30 дней со дня принятия этого решения.

Статья 51.

1. Заседания Совета Представителей являются открытыми, если не возникнет необходимость в проведении закрытого заседания.

2. Отчеты о заседаниях публикуются в соответствии с порядком, установленным самим Советом Представителей.

Статья 52. Президент Республики созывает Совет Представителей на сессию президентским декретом в течение 15 дней с даты утверждения результатов всеобщих выборов. Данная сессия проходит под председательством старейшего члена Совета Представителей для избрания председателя Совета Представителей и его заместителей. Продление установленного срока созыва первой сессии не допускается.

Статья 53. На своем первом заседании Совет Представителей избирает абсолютным большинством голосов своего председателя, его первого и второго заместителей путем прямого тайного голосования.

Статья 54.

1. Продолжительность срока полномочий Совета Представителей составляет четыре календарных года, начиная с его первой сессии и заканчивая окончанием четвертого года.

2. Избрание нового Совета Представителей происходит не позднее 45 дней до окончания срока его полномочий.

Статья 55. Совет Представителей проводит две законодательные сессии в год общей продолжительностью в восемь месяцев. Порядок их проведения определяется правилами внутреннего регламента Совета Представителей.

Сессия, на которую представлен проект государственного бюджета, не может быть завершена до одобрения представленного проекта.

Статья 56.

1. Президент Республики, премьер-министр, председатель Совета Представителей или не менее 50 членов Совета Представителей могут созвать чрезвычайную сессию Совета Представителей для обсуждения только тех вопросов, которые вызвали необходимость ее созыва.

2. Законодательная сессия Совета Представителей может быть продлена не более чем на 30 дней для решения необходимых вопросов в соответствии с запросом Президента Республики, премьер-министра, председателя Совета Представителей или не менее 50 его членов.

Статья 57.

1. Кворум для проведения сессий Совета Представителей составляет абсолютное большинство его состава.

2. Решения в Совете Представителей принимаются простым большинством голосов, если не было принято другое решение.

Статья 58. Совет Представителей обладает следующими полномочиями:

1. принимает федеральные законы;

2. осуществляет контроль за деятельностью исполнительной власти;

3. избирает Президента Республики;

4. путем принятия закона ратифицирует международные договоры и соглашения большинством в 2/3 голосов членов Совета Представителей;

5. утверждает назначения:

а). главы и членов Федерального Кассационного суда, главы Генеральной прокуратуры и главы Департамента судебных инспекций абсолютным большинством голосов, опираясь на рекомендации Верховного судебного совета;

б). послов и других лиц со специальным рангом по предложению Кабинета министров;

в). начальника Генерального штаба армии, его заместителей, военнослужащих в звании командующего дивизией и выше, главу службы разведки по предложению кабинета министров.

6.

а). заслушивает Президента Республики на основании запроса, содержащего причину запроса и одобренного абсолютным большинством голосов Совета Представителей;

б). освобождает Президента Республики от должности абсолютным большинством голосов Совета Представителей после осуждения его Верховным Федеральным судом по следующим основаниям:

1. нарушение конституционной присяги;

2. нарушение Конституции;

3. совершение государственной измены.

7.

а). Члены Совета Представителей имеют право направлять запросы премьер-министру и министрам по любому вопросу, входящему в их компетенцию, и имеют право получать ответ на свои запросы. Только депутат, направивший запрос, имеет право комментировать полученный ответ.

б). Не менее 25 членов Совета Представителей могут внести предложение об обсуждении вопросов общего характера, связанных с проводимой политикой или деятельностью Кабинета министров или одного из министров; затем это предложение передается председателю Совета Представителей для установления даты присутствия премьер-министра или министра на заседании Совета Представителей для обсуждения предложенной темы.

в). С одобрения 25 членов Совета член Совета Представителей может направить интерпелляцию в адрес премьер-министра или министров с требованием предоставить отчет по тому или иному вопросу, входящему в сферу их компетенции. Обсуждение интерпелляции не может иметь место ранее семи дней с момента ее представления.

8.

а). Совет Представителей может выразить недоверие министру абсолютным большинством голосов, и министр считается отстраненным от должности с даты вынесения ему вотума недоверия. Вопрос о доверии министру может быть поставлен только по его требованию или на основании запроса, подписанного не менее 50 членами Совета после обсуждения этого запроса. Совет принимает решение по содержанию данного запроса не ранее семи дней с момента его поступления.

б).

1. Президент Республики может представить Совету Представителей предложение о выражении недоверия премьер-министру.

2. Совет Представителей, основываясь на требовании 1/5 своих членов, может поставить вопрос о выражении недоверия премьер-министру на голосование. Это требование может быть представлено только при наличии соответствующей интерпелляции, направленной премьер-министру и только по истечении, по меньшей мере, семи дней со дня представления такого требования.

3. Совет Представителей принимает решение о выражении недоверия премьер-министру абсолютным большинством своих членов.

в). В случае выражения недоверия премьер-министру Кабинет должен уйти в отставку.

г). В случае голосования о выражении недоверия всему составу Кабинета министров, премьер-министр и министры остаются на своих должностях для выполнения текущей работы не более 30 дней до формирования нового Кабинета согласно статье 73 настоящей Конституции.

д). Совет Представителей имеет право обращаться за разъяснениями к должностным лицам из независимых объединений и отстранять их от должности абсолютным большинством голосов в соответствии с процедурой, принятой в отношении министров.

9.

а). Утверждает декларацию об объявлении войны и введении чрезвычайного положения большинством в 2/3 голосов, основываясь на совместном предложении Президента Республики и премьер-министра.

б). Чрезвычайное положение может быть объявлено сроком до 30 дней и может продлеваться каждый раз с одобрения Совета.

в). Премьер-министру предоставляются необходимые полномочия для осуществления государственных дел на период объявления войны или введения чрезвычайного положения. Эти полномочия регулируются законом таким образом, чтобы их осуществление не противоречило настоящей Конституции.

г). В период объявления войны или введения чрезвычайного положения премьер-министр в течение 15 дней по их истечении информирует Совет представителей о принятых мерах и результатах их осуществления.

Статья 59.

1. Кабинет министров представляет проект государственного бюджета и заключительный финансовый отчет в Совет Представителей для одобрения.

2. Совет Представителей имеет право перераспределять ассигнования между частями государственного бюджета, снижать общие денежные объемы и, в случае необходимости, может предложить Кабинету увеличить общий объем расходов.

Статья 60.

1. Права и привилегии, предоставляемые председателю Совета Представителей, его заместителям и членам Совета Представителей, устанавливаются законом.

2.

а). Член Совета Представителей обладает иммунитетом, который распространяется и на высказанные им мнения во время сессий Совета Представителей, за которые он не может быть подвергнут судебному преследованию.

б). В период легислатуры член Совета Представителей может быть арестован только в случае обвинения в совершении особо тяжкого преступления и после принятия решения о лишении его иммунитета абсолютным большинством голосов членов Совета Представителей, либо в случае ареста на месте совершения преступления.

Статья 61.

1. Совет Представителей может быть распущен абсолютным большинством его членов на основании требования 1/3 его членов или по предложению премьер-министра, одобренным Президентом Республики. Совет Представителей не может быть распущен в период внесения интерpellации премьер-министру.

2. Президент Республики назначает всеобщие выборы в стране не позднее 60 дней после роспуска Совета Представителей. В этом случае Кабинет считается распущенным и продолжает осуществлять только текущую работу.

II. Совет Союза

Статья 62.

1. Настоящим учреждается Законодательный орган, именуемый «Советом Союза» и включающий в себя представителей районов и провинций, не входящих в состав районов. Состав Совета Союза, условия членства в нем, сфера его компетенции и другие вопросы, связанные с его деятельностью, определяются законом, принимаемым большинством в 2/3 голосов Совета Представителей.

Часть вторая

Исполнительная власть

Статья 63. Федеральная исполнительная власть состоит из Президента Республики и Совета министров, которые осуществляют свои полномочия в соответствии с Конституцией и законом.

1. Президент Республики

Статья 64. Президент Республики является главой государства и символом национального единства; он олицетворяет суверенитет страны, гарантирует приверженность Конституции, защиту иракской независимости, единства и безопасности ее территории в соответствии с законом.

Статья 65. Кандидат на пост Президента Республики должен отвечать следующим требованиям:

1. быть иракцем по рождению, родители которого — иракцы;
2. отвечать условиям избираемости и быть не моложе 40 лет;

3. обладать хорошей репутацией, политическим опытом, отличаться добросовестностью, честностью, справедливостью и преданностью родине.

4. не быть обвиненным в преступлении, затрагивающем вопросы морали.

Статья 66.

1. Порядок выдвижения кандидата на пост Президента Республики устанавливается законом.

2. Порядок назначения одного или более заместителей Президента Республики регулируется законом.

Статья 67.

1. Совет Представителей избирает Президента Республики из числа кандидатов на этот пост большинством в 2/3 голосов.

2. Если ни один из кандидатов не набирает требуемого большинства, два кандидата, набравшие относительное большинство голосов в первом туре, участвуют во втором туре выборов, и кандидат, набравший большинство голосов, объявляется Президентом Республики.

Статья 68. Президент Республики приносит присягу перед Советом Представителей, текст которой установлен в статье 48 настоящей Конституции.

Статья 69.

1. Президент занимает свою должность в течение 4 лет и может быть переизбран не более чем еще на один срок.

2.

а). Исполнение Президентом Республики своих полномочий заканчивается одновременно с окончанием срока полномочий Совета Представителей.

б). Президент Республики продолжает осуществлять свои полномочия до завершения выборов нового состава Совета Представителей и проведения его первого заседания. Избрание нового Президента проводится в течение 30 дней со дня первого заседания Совета.

в). Если по какой-либо причине пост Президента Республики оказывается вакантным, проводятся выборы нового Президента Республики, который осуществляет свои полномочия до завершения срока полномочий действовавшего Президента Республики.

Статья 70. Президент Республики осуществляет следующие полномочия:

а). предоставляет специальное помилование по рекомендации премьер-министра, за исключением частных исков и лиц, обвиняемых в международных преступлениях, терроризме, финансовой или административной коррупции или преступлении против прав личности;

б). подписывает международные договоры и соглашения после одобрения их Советом Представителей не позднее 15 дней со дня их поступления;

в). подписывает и издает законы, принятые Советом Представителей. Эти законы должны быть подписаны не позднее 15 дней со дня их получения;

г). созывает вновь избранный Совет Представителей на сессию в период не позднее 15 дней со дня утверждения результатов выборов, или в других случаях, определяемых настоящей Конституцией;

д). награждает орденами или знаками отличия по рекомендации премьер-министра и в соответствии с законом;

е). осуществляет аккредитацию послов;

ж). издает президентские декреты;

з). утверждает смертные приговоры, вынесенные соответствующими судами;

и). осуществляет верховное командование вооруженными силами при проведении церемониальных и торжественных мероприятий;

к). осуществляет другие президентские полномочия, установленные настоящей Конституцией.

Статья 71. Закон устанавливает жалование и другие виды содержания Президента Республики.

Статья 72.

1. Президент Республики имеет право представить письменное заявление об отставке председателю Совета Представителей, которое вступает в силу через семь дней после его передачи в Совет Представителей.

2. Вице-президент замещает Президента Республики в период его отсутствия.

3. Вице-президент замещает Президента Республики, когда по какой-либо причине пост Президента Республики оказывается вакантным. Совет Представителей должен избрать нового Президента Республики в период, не превышающий 30 дней с момента появления вакансии.

4. В случае, когда пост Президента Республики является вакантным, и при отсутствии вице-президента, пост Президента Республики замещает председатель Совета Представителей при условии, что новый Президент Республики будет избран в период, не превышающий 30 дней со дня появления вакансии в соответствии с положениями настоящей Конституции.

II. Совет министров**Статья 73.**

1. Президент предлагает кандидату, выдвинутому парламентским большинством, сформировать Совет министров в течение 15 дней с даты избрания Президента Республики.

2. Назначенный премьер-министром должен подготовить список членов своего Кабинета в период, не превышающий 30 дней со дня своего назначения.

3. Президент предлагает новую кандидатуру на пост премьер-министра в течение 15 дней, если премьер-министр, которому поручено формировать новый Кабинет, в срок, указанный в пункте 2, не смог этого осуществить.

4. Назначенный на пост премьер-министра предлагает имена членов своего Кабинета и свою правительственную программу Совету Представителей. Считается, что он получил вотум доверия Совета, если кандидатура каждого из представленных им министров одобрена поименно, а его правительственная программа утверждена абсолютным большинством голосов.

5. Президент Республики должен предложить другую кандидатуру для формирования Кабинета в течение 15 дней, если Кабинет не получил вотума доверия.

Статья 74.

1. Премьер-министр должен отвечать тем же требованиям, что и Президент Республики. Он должен иметь диплом об окончании колледжа или равный ему эквивалент и быть не моложе 35 лет.

2. Министры должны отвечать тем же требованиям, что и члены Совета Представителей, и иметь диплом колледжа или его эквивалент.

Статья 75. Премьер-министр как прямой представитель исполнительной власти несет ответственность за общую политику государства, является главнокомандующим вооруженными силами, руководит работой Кабинета министров и председательствует на его заседаниях. Премьер-министр имеет право отстранять от должности министров с согласия Совета Представителей.

Статья 76. Премьер-министр и министры приносят конституционную присягу перед Советом Представителей согласно положениям, установленным в статье 48 настоящей Конституции.

Статья 77. Совет министров осуществляет следующие полномочия:

1. планирует и осуществляет общую политику государства и общие государственные планы; контролирует работу министерств и ведомств, не входящих в состав министерств;

2. вносит законопроекты;
3. издает правила, инструкции и принимает решения по исполнению законов;
4. осуществляет подготовку проекта государственного бюджета, заключительного финансового отчета и планов развития;
5. представляет для одобрения в Совет Представителей кандидатуры на должности заместителей министров, послов и других должностных лиц со специальным рангом; начальника Генерального штаба армии, его заместителей, военнослужащих в должности командующего дивизией и выше; директора национальной разведывательной службы и руководителей учреждений безопасности;
6. проводит переговоры по международным договорам и соглашениям, подписывает их или поручает подписание этих документов уполномоченным лицам.

Статья 78.

1. Президент Республики занимает пост действующего премьер-министра в случае вакантности этого поста по какой-либо причине.

2. Президент Республики в этом случае обязан назвать кандидатуру другого премьер-министра не позднее 15 дней со дня появления вакансии в соответствии с положениями статьи 73 настоящей Конституции.

Статья 79. Жалованье и другие формы содержания премьер-министра, министров и других должностных лиц такого же ранга устанавливаются законом.

Статья 80. Премьер-министр и министры несут коллективную и персональную ответственность перед Советом Представителей.

Статья 81.

1. Закон регулирует деятельность учреждений безопасности и национальной разведывательной службы, определяет круг их обязанностей и полномочий. Они должны действовать в соответствии с принципами прав

человека и находиться под контролем Совета Представителей.

2. Национальная разведывательная служба придана Кабинету министров.

Статья 82. Совет министров устанавливает внутренний регламент, регулирующий его деятельность.

Статья 83. Структура министерств, их функции, обязанности и полномочия министров регулируются законом.

Часть третья

Судебная власть

Статья 84. Судебная власть является независимой. Ее полномочия осуществляют суды различного вида и уровня, которые принимают свои решения в соответствии с законом.

Статья 85. Судьи являются независимыми и при вынесении решений руководствуются только властью закона. Никакая власть не может вмешиваться в судопроизводство и отправление правосудия.

Статья 86. Федеральная судебная власть включает в себя Высший Судебный Совет, Верховный Федеральный суд, Федеральный Кассационный суд, Прокуратуру, Департамент судебной инспекции и другие федеральные суды, которые учреждаются в соответствии с законом.

1. Высший Судебный Совет

Статья 87. Высший Судебный Совет осуществляет административное руководство судебной деятельностью. Закон устанавливает способ его формирования, полномочия и процедурные правила.

Статья 88. Высший Судебный Совет осуществляет следующие полномочия: .

1. руководит федеральной судебной системой и осуществляет над ней контроль;

2. назначает председателя и членов Федерального Кассационного суда, Генерального прокурора и Главу Департамента судебных инспекций и представляет их кандидатуры на утверждение в Совет Представителей;

3. предлагает проект ежегодного бюджета федеральной судебной системы и представляет его на утверждение в Совет Представителей.

II. Верховный Федеральный суд

Ст а т ь я 89.

1. Верховный Федеральный суд является независимым в финансовом и административном отношении судебным органом.

2. Верховный Федеральный суд включает в себя определенное количество судей и экспертов в области исламского права и светского законодательства, численный состав которых и способ отбора определяется законом, который должен быть принят 2/3 голосов членов Совета Представителей.

Ст а т ь я 90. Верховный Федеральный суд осуществляет следующие полномочия:

1. осуществляет контроль за соответствием законов и действующих норм Конституции;

2. осуществляет толкование положений действующей Конституции;

3. выносит судебные решения по делам, вытекающим из применения федеральных законов, заключений, правил, инструкций и процедур, принимаемых федеральной властью. Закон гарантирует право членов Кабинета министров и других заинтересованных лиц, а также других лиц обращаться непосредственно в Верховный Федеральный суд;

4. разрешает споры между федеральным правительством и правительствами районов, провинций, муниципалитетов и местной администрацией;

5. разрешает споры между правительствами районов и правительствами провинций;

6. решает вопрос об обвинениях, выдвинутых против Президента Республики, премьер-министра и отдельных министров, что регулируется законом;

7. утверждает окончательные результаты всеобщих парламентских выборов;

8.

а). разрешает споры по вопросам компетенции между федеральной судебной властью и судебными органами регионов и провинций, не входящих в состав региона;

б). разрешает споры по вопросам компетенции между судебными органами регионов и судебными органами провинций, не входящих в состав региона.

Статья 91. Решения Верховного Федерального суда являются окончательными и обязательны для исполнения всеми властями.

III. Общие положения

Статья 92. Создание специальных или чрезвычайных судов запрещено.

Статья 93. Закон регулирует учреждение судов, их виды, инстанции, обязанности и порядок назначения судей, сроки их пребывания в должности, порядок назначения членов прокуратуры, дисциплинарные положения и положения, регулирующие уход в отставку.

Статья 94. Судьи не могут быть отстранены от должности, за исключением случаев, специально установленных законом. Такой закон устанавливает специальные положения, регулирующие поведение судей и применяемые к ним дисциплинарные санкции.

Статья 95. Судьям и членам прокуратуры запрещено:

1. совмещать занимаемую должность с должностью в органах законодательной или исполнительной власти или с осуществлением любой другой деятельности;
2. состоять в какой-либо партии или политической организации или заниматься любым другим видом политической деятельности.

Статья 96. Военная юстиция регулируется законом. Полномочия военных судов, которые ограничиваются рассмотрением преступлений, носящих воинский характер и совершенных членами вооруженных сил и сил безопасности, должны быть определены законом.

Статья 97. Запрещено принимать законодательные акты, защищающие какие-либо административные действия или решения от обжалования в судах.

Статья 98. Закон разрешает учреждать Государственный Совет для осуществления задач административной юстиции, выполнения консультативных функций, разработки проектов представительства государства и различных государственных учреждений в судебных органах, за исключением того, что запрещено законом.

Часть четвертая

Независимые объединения

Статья 99. Высшая Комиссия по правам человека, Высшая независимая избирательная комиссия и Комиссия по сохранению государственного единства рассматриваются в качестве независимых объединений, находящихся под контролем Совета Представителей. Их полномочия регулируются законом.

Статья 100.

1. Центральный Банк Ирака, Управление финансовой инспекции, Агентство средств связи и коммуникаций и

Центр управления религиозными пожертвованиями рассматриваются в качестве независимых в финансовом и административном отношении объединений. Порядок деятельности каждого из этих учреждений регулируется законом.

2. Центральный Банк Ирака несет ответственность перед Советом Представителей, а Управление финансовой инспекции и Агентство средств связи и коммуникаций приданы Совету Представителей.

3. Центр управления религиозными пожертвованиями придан Кабинету министров.

Статья 101. Учреждается агентство, именуемое «Общество Мучеников», приданное Кабинету министров, функции и полномочия которого регулируются законом.

Статья 102 Учреждается Государственное агентство с целью гарантировать права районов и провинций, не входящих в состав районов, для обеспечения их справедливого участия в управлении различными федеральными государственными учреждениями, миссиями, корпорациями и их представительства на региональных и международных конференциях. Оно включает в себя представителей федерального правительства, районов и провинций, не входящих в состав района, что регулируется законом.

Статья 103. Законом учреждается ведомство для осуществления контроля при распределении федеральных доходов. Это ведомство будет включать в себя экспертов федерального правительства, представителей районов и провинций. В сферу его полномочий входит следующее:

1. контроль за справедливым распределением международных грантов, иностранной помощи и займов с учетом потребностей районов и провинций, не входящих в состав районов;

2. обеспечение наиболее рационального использования и распределения федеральных финансовых ресурсов;

3. обеспечение прозрачности и справедливости при распределении финансовых средств региональным правительствам и провинциям в соответствии с утвержденными пропорциями.

Статья 104. Учреждается Федеральный Совет, именуемый «Федеральным Советом государственной службы», регулирующий вопросы деятельности федеральной государственной службы, включая назначение на должности и продвижение по службе его персонала. Способ формирования Совета и его полномочия будут определены законом.

Статья 105. Разрешено учреждать другие независимые объединения в соответствии с нуждами и потребностями на основании закона.

ГЛАВА 4

ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

Статья 106. Федеральные органы власти обеспечивают единство Ирака, его целостность, независимость, суверенитет и его федеративную демократическую систему.

Статья 107. Исключительными полномочиями федеральных властей являются следующие:

1. осуществление внешней политики, дипломатическое представительство, ведение переговоров, подписание и ратификация международных договоров и соглашений; ведение переговоров, подписание и ратификация соглашений по вопросам кредитования; проведение суверенной внешнеэкономической и торговой политики;

2. разработка и осуществление национальной оборонной политики, включая формирование и использование вооруженных сил для обеспечения охраны и защиты безопасности границ Ирака;

3. разработка финансовой и таможенной политики, осуществление денежной эмиссии, организация торговой по-

литики между районами и провинциями Ирака, разработка государственного бюджета страны, разработка монетарной политики, учреждение и руководство Центральным банком;

4. регулирование вопросов стандартов мер и весов;

5. решение вопросов гражданства и натурализации, проживания и предоставления политического убежища;

6. регулирование вопросов телекоммуникаций, радиовещания и почтовой связи;

7. разработка законопроекта об общем и инвестиционном бюджете;

8. планирование политики, связанной с водными ресурсами, поступающими извне, и обеспечение поступления в Ирак объемов воды и ее справедливое распределение в соответствии с международным правом и установленными нормами;

9. проведение всеобщей переписи населения.

Статья 108. Нефть и газ являются собственностью всего иракского народа во всех районах и провинциях.

Статья 109.

1. Федеральное правительство осуществляет управление нефтяными и газовыми ресурсами, добываемыми на действующих месторождениях в сотрудничестве с правительствами производящих районов и провинций при условии, что доходы будут справедливо распределяться в соответствии с демографическим распределением населения по всей стране.

2. Федеральное правительство и правительства производящих районов и провинций вместе разработают необходимую стратегическую политику по развитию нефтяного и газового богатства с целью получения максимальной выгоды для иракского народа, используя самую современную технологию и поощрение инвестиций.

Статья 110. Федеральные и региональные органы власти совместно осуществляют следующие полномочия:

1. руководство таможенными службами в координации с правительством районов и провинций, не входящих в состав района, что регулируется законом;

2. обеспечение и распределение основных ресурсов электроэнергии;

3. разработка экологической политики для обеспечения гарантий охраны окружающей среды от загрязнения и сохранения ее чистоты в координации с районами и провинциями, не входящими в состав района;

4. разработка общего планирования и политики государственного развития;

5. разработка общей политики здравоохранения в координации с районами и провинциями, не входящими в состав района;

6. разработка основ единой политики в области образования и воспитания в координации с районами и провинциями, не входящими в состав района;

7. разработка основ единой политики в области внутренних водных ресурсов в интересах обеспечения их справедливого распределения, что регулируется законом.

С т а т ь я 111. Все, что не относится к исключительным полномочиям федеральной властей, находится в ведении районов и провинций, не входящих в состав района. В отношении полномочий, осуществляемых федеральным правительством совместно с районами, при возникновении спора между ними, приоритет принадлежит законодательству района.

Г Л А В А 5 ВЛАСТИ РАЙОНОВ

Часть первая Районы

С т а т ь я 112. Федеративная система Республики Ирак включает в себя столицу, районы, децентрализованные провинции и местную администрацию.

Статья 113.

1. При вступлении в силу настоящей Конституции Курдистан становится федеральным районом, и существующие на его территории районные и федеральные органы власти признаются в качестве действующих.

2. Настоящая Конституция признает новые районы, которые могут быть образованы в соответствии с положениями конституции.

Статья 114. Совет Представителей принимает простым большинством голосов в период, не превышающий 6 месяцев со дня его первой сессии, закон, устанавливающий процедуру создания новых районов.

Статья 115. Одна или несколько провинций имеют право образовать район на основании предложения о проведении референдума, который может состояться при следующих условиях:

1. по требованию не менее 1/3 членов каждого из провинциальных советов в провинциях, которые выражают желание сформировать район;

2. по требованию не менее 1/10 части избирателей в каждой из провинций, выразивших желание образовать район.

Статья 116. Район принимает собственную конституцию, которая устанавливает систему районных властей и их полномочия, а также механизм осуществления этих полномочий при условии, что это не противоречит действующей общефедеральной Конституции.

Статья 117.

1. Власти районов имеют право осуществлять законодательные, исполнительные и судебные полномочия в соответствии с настоящей Конституцией, за исключением полномочий, являющихся исключительной компетенцией федеральных властей.

2. В случае противоречия между федеральным и районным законодательством по вопросам, которые не относятся к исключительной компетенции федеральных властей,

власти района имеют право корректировать применение федерального законодательства.

3. Районы и провинции получают соответствующую долю национальных средств, необходимых для надлежащего выполнения своих обязанностей и полномочий с учетом ресурсов района, его потребностей и пропорции проживающего в нем населения.

4. При посольствах и дипломатических миссиях создаются управления по районам и провинциям для решения вопросов культурного, социального и местного развития.

5. Правительство района несет ответственность за административное управление районом, в частности, за учреждение и организацию сил внутренней безопасности, таких как районная полиция, служба безопасности и охраны.

Часть вторая

Провинции, не входящие в состав района

Статья 118.

1. Провинции состоят из дистриктов, округов и деревень.

2. Провинции, не входящие в состав района, получают особые административные и финансовые полномочия, позволяющие им осуществлять самоуправление в соответствии с принципом административной децентрализации, что регулируется законом.

3. Губернатор провинции, который избирается провинциальным Советом, является высшим должностным лицом исполнительной власти провинции и осуществляет полномочия, предоставленные ему Советом.

4. Порядок избрания провинциального Совета, губернатора и их полномочия регулируются законом.

5. Совет провинции не подконтролен и не подчинен какому-либо министерству или другому ведомству, не входящему в министерство, и имеет собственные финансовые ресурсы.

Статья 119. Разрешена передача полномочий федеральных властей властям провинций и наоборот, с согласия обеих сторон, что регулируется законом.

Часть третья

Столица

Статья 120.

1. Багдад в своих административных границах является столицей Республики Ирак; включая провинцию Багдад в ее административных границах.
2. Статус столицы регулируется законом.
3. Столица не может входить в состав региона.

Часть четвертая

Местная администрация

Статья 121. Конституция гарантирует административные, политические, культурные, образовательные права различных этнических групп, таких как туркоманы, халдеи, ассирийцы и другие, что регулируется законом.

ГЛАВА 6

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Заключительные положения

Статья 122.

1. Президент Республики совместно с Кабинетом министров или 1/5 членов Совета Представителей могут вносить предложения о поправках в Конституцию.

2. В раздел «Об основных принципах Конституции», установленных в Главе 1, и в раздел «О правах и свободах», содержащихся в Главе 2, поправки могут быть внесены только по завершении двух последовательных легислатур с одобрения 2/3 членов Совета Представителей и последующем их утверждении на всеобщем референдуме и подписания Президентом Республики в течение 7 дней после референдума.

3. Другие положения Конституции, не упомянутые в пункте 2 данной статьи, могут быть изменены при согласии 2/3 членов Совета Представителей, с последующим их утверждением на всеобщем референдуме и подписании Президентом Республики в течение 7 дней после референдума.

4. Внесение конституционных поправок, которые ограничивают полномочия районных властей, не являющиеся сферой исключительной компетенции федеральных властей, возможно только при согласии законодательного Совета данного района и после одобрения этих поправок большинством граждан на всеобщем референдуме.

5.

а). Поправки считаются одобренными Президентом Республики по истечении периода времени, установленного в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, в случае, если Президент их не подписал.

б). Конституционная поправка вступает в силу в день ее опубликования в «Официальной газете».

С т а т ь я 123. Запрещается Президенту Республики, премьер-министру и членам Кабинета министров, председателю Совета Представителей и двум его заместителям, членам Совета Представителей, должностным лицам судебной власти и лицам, занимающим специальные должности, использовать свое влияние для приобретения или получения в аренду любой государственной собственности, а также предоставлять государству на постоянной основе

или во временное пользование личные финансовые средства, подавать против государства иски в связи с такими действиями или заключать с ним контракты, выступая в качестве подрядчика-строителя, снабженца или концессионера.

Статья 124. Законы и судебные решения принимаются от имени народа.

Статья 125. Законы публикуются в «Официальной газете» и вступают в силу с даты их опубликования, если иное не предусмотрено самим законом.

Статья 126. Действующие законы остаются в силе до тех пор, пока они не будут отменены или в них не будут внесены поправки в соответствии с положениями настоящей Конституции.

Статья 127. Для признания референдумов, предусмотренных настоящей Конституцией, действительными достаточно принятия решения простым большинством голосов, если законом не предусматривается иное.

II. Переходные положения

Статья 128.

1. Государство гарантирует социальное обеспечение политических узников и лиц, ставших жертвами репрессий бывшего диктаторского режима.

2. Государство гарантирует выплату компенсаций семьям погибших и получивших ранения в результате террористических актов.

3. Закон регулирует меры, установленные пунктами 1 и 2 настоящей статьи.

Статья 129. Совет Представителей будет применять на своей первой сессии внутренний регламент Переходной Национальной Ассамблеи до тех пор, пока его собственный внутренний регламент не будет принят.

Статья 130. Верховный Уголовный суд Ирака продолжит свою деятельность в качестве независимого судебного органа, занимающегося рассмотрением дел, связанных с преступлениями диктаторского режима и его лидеров. По завершении этой работы Совет Представителей имеет право распустить Верховный Уголовный суд путем принятия закона.

Статья 131.

1. Совет Представителей сформирует парламентский комитет из своих членов для наблюдения и контроля за деятельностью Верховной комиссии по «дебаасизации» и ее государственных органов с тем, чтобы гарантировать справедливость, объективность и открытость их деятельности.

2. По завершении этой работы Комиссия может быть распущена решением абсолютного большинства голосов членов Совета Представителей.

3. Не должны подпадать под положения о «дебаасизации» кандидаты на посты Президента Республики, премьер-министра, министров, спикера и членов парламента, главы Федерального совета и его членов, а также кандидаты на аналогичные посты в районах и служащие судебной власти, кандидаты на другие государственные должности, включая сами органы по «дебаасизации».

4. Условие, установленное в пункте 3 данной статьи, будет оставаться в силе до тех пор, пока Комиссия, предусмотренная пунктом 1 данной статьи, не будет распущена.

Статья 132.

1. Комиссия по урегулированию имущественных споров продолжит свою деятельность в качестве независимого органа в координации с органами судебной и исполнительной власти и в соответствии с законом. Эта Комиссия придана Совету Представителей.

2. Совет Представителей может распустить данную Комиссию большинством в 2/3 голосов его членов.

Статья 133. Нормы статей, касающиеся Совета Федерации, содержащиеся в настоящей Конституции, вступают в силу после принятия Советом Представителей решения большинством в 2/3 голосов на второй легислатуре после вступления в силу настоящей Конституции.

Статья 134.

1. В настоящей Конституции термин «Президентский Совет» заменяется термином «Президент Республики» и нормы, касающиеся Президента Республики, вступают в силу через одну легислатуру после принятия настоящей Конституции.

2.

а). Совет Представителей избирает Президента Республики и двух вице-президентов, которые образуют совет, именуемый «Президентским Советом». Он избирается единым списком большинством в 2/3 голосов.

б). Положения настоящей Конституции, регулирующие отстранение Президента Республики от должности, применимы к Президенту и членам Президентского Совета.

в). Совет Представителей может отстранить от должности любого члена Президентского Совета по основаниям недостаточной компетенции или недобросовестности большинством в 3/4 голосов его членов.

г). Если одна из должностей в Президентском Совете становится вакантной, Совет Представителей избирает лицо, которое занимает вакантную должность, большинством в 2/3 голосов его членов.

3. Члены Президентского Совета должны отвечать тем же требованиям, что и члены Совета Представителей. Они должны:

а). достичь возраста 40 лет;

б). обладать хорошей репутацией, быть добросовестными и порядочными;

в). выйти из распушенной партии Баас, если они в ней состояли, как минимум за 10 лет до прекращения ее существования;

г). не быть причастным к репрессиям в период восстания 1991 года или кампании «Анфаль», не быть замешанным в совершении какого-либо преступления против иракского народа;

4. Президентский Совет принимает свои решения единогласно, и любой член Совета может делегировать свои полномочия по принятию решения одному из двух других его членов.

5.

а). Законы и резолюции, принятые Советом Представителей, передаются в Президентский Совет для единогласного одобрения и публикуются в течение 10 дней со дня их поступления в Совет, за исключением положений статей 114 и 115, касающихся создания районов.

б). Если Президентский Совет полученные законы и резолюции отвергает, они возвращаются в Совет Представителей для рассмотрения положений, вызвавших возражения и повторного по ним голосования большинством голосов, после чего они повторно передаются в Президентский Совет на одобрение.

в). Если Президентский Совет снова не одобряет законы или резолюции в течение 10 дней с даты их поступления, они снова возвращаются в Совет Представителей, который должен их принять большинством в 3/5 голосов его членов. В этом случае они не могут больше вызывать возражений и рассматриваются в качестве одобренных актов.

6. Президентский Совет осуществляет полномочия Президента Республики, установленные настоящей Конституцией.

Статья 135.

Премьер-министр в первый парламентский срок имеет двух заместителей.

Статья 136.

1. Исполнительная власть предпринимает необходимые меры по применению всех положений статьи 58 Закона об управлении Государством Ирак в переходный период.

2. Полномочия, возлагаемые на исполнительную власть, предусмотренные статьей 58 Закона «Об управлении Государством Ирак в переходный период», распространяются на действующую исполнительную власть, избранную в соответствии с настоящей Конституцией, до окончательной нормализации обстановки, проведения переписи населения и референдума в г. Киркук и других спорных районах с целью выяснения воли их граждан в период не позднее 31 декабря 2007 года.

В начале своей работы Совет Представителей формирует комитет из своих членов, который будет представлять основные составляющие иракского общества. Его целью будет представление рекомендаций на период, не превышающий 4 месяцев, для рассмотрения поправок, которые могут быть предложены к тексту настоящей Конституции.

С т а т ь я 137. Законы, принятые в Курдистане с 1992 года, и решения властей Курдистана, включая заключенные контракты и судебные решения, остаются в силе, пока они не будут отменены или изменены согласно законам Курдистана и соответствующим органом, при условии, что они не противоречат настоящей Конституции.

С т а т ь я 138. Закон «Об управлении Государством Ирак в переходный период» и приложение к нему отменяются после формирования нового состава правительства, за исключением положений пункта «а» статьи 53 и статьи 58 данного закона.

С т а т ь я 139. Настоящая Конституция вступает в силу после ее одобрения народом на всеобщем референдуме, опубликования в «Официальной газете» и избрания правительства, сформированного в соответствии с ее положениями.

КОНСТИТУЦИЯ ЙЕМЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Одобрена на референдуме 16 мая 1991 года
Конституционные поправки 1994 и 1999 годов*

ЧАСТЬ I ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА

Глава 1 Политические основы

Статья 1. Йеменская Республика — независимое, суверенное, унитарное и неделимое государство, территориальная целостность которого является нерушимой. Йеменский народ — часть арабской нации и исламского мира.

Статья 2. Государственная религия — ислам. Официальный язык — арабский.

Статья 3. Шариат является главным источником законодательства.

Статья 4. Власть исходит от народа, который является ее источником. Народ осуществляет свою власть непосредственно путем референдума и всеобщих выборов и косвенно через законодательные, исполнительные и судебные органы, а также через выборные местные советы.

Статья 5. Йеменская Республика подтверждает свою приверженность Уставу ООН, Всеобщей декларации прав

человека, Уставу Лиги арабских государств и общепризнанным нормам международного права.

С т а т ь я 6. Политическая система Йеменской Республики основана на политическом и партийном плюрализме с целью достижения мирного перехода власти. Законом устанавливаются правила и процедуры, необходимые для формирования политических организаций и партий и для осуществления политической деятельности. Запрещено использовать правительственные должности и общественные фонды в интересах каких-либо партий или организаций.

Г л а в а 2

Экономические основы

С т а т ь я 7. Национальная экономика базируется на свободе экономической деятельности, которая как отдельной личности, так и обществу в целом обеспечивает национальную независимость. Национальная экономика основывается на следующих принципах:

а). исламская социальная справедливость в экономических отношениях, которая направлена на развитие и обеспечение производства, достижение социальной интеграции и равновесия, обеспечение равных экономических возможностей и более высокого уровня жизни в обществе;

б). законная конкуренция между государственным, частным, кооперативным и смешанным экономическими секторами и реализация равного и справедливого отношения ко всем секторам;

в). защита и уважение частной собственности, которая не может быть конфискована иначе как в общественных интересах и за справедливую компенсацию в соответствии с законом.

С т а т ь я 8. Природные ресурсы и все производное из них, а также источники энергии на всей территории госу-

дарства, в его недрах, в территориальных водах, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне являются собственностью государства, которое использует их в общественных интересах.

Статья 9. Экономическая политика государства базируется на научном планировании, которое обеспечивает наилучшую эксплуатацию всех ресурсов и возможностей для всех секторов экономики и во всех областях социально-экономического развития и в рамках государственного плана развития, который действует в общественных интересах и в интересах национальной экономики.

Статья 10. Государство поощряет внешнюю торговлю и обеспечивает внутреннюю торговлю и капиталовложение с целью обслуживания национальной экономики.

Государство принимает законодательство, гарантирующее защиту производителей и потребителей, способствующее производству основных предметов потребления, ограничению монополий и поощрению в соответствии с законом частных капиталовложений во все сферы социально-экономического развития.

Статья 11. Закон регулирует официальную государственную валюту, финансовую и банковскую системы и определяет систему мер, весов и стандартов.

Статья 12. Налоги устанавливаются в соответствии с общественными интересами и с целью достижения социальной справедливости для граждан.

Статья 13. Установление, изменение и отмена налогов могут осуществляться только на основании закона. Никто не может быть частично или полностью освобожден от уплаты налогов или принужден к уплате налогов, сборов или других платежей, иначе как на основании закона.

Статья 14. Государство поощряет кооперацию и сбережения. Оно поддерживает усилия для установления кооперативных проектов и любой деятельности в этом направлении.

Статья 15. Государство устанавливает основные правила сбора средств и выплат в общественные фонды.

Статья 16. Исполнительная власть не имеет права предоставлять или получать займы, а также осуществлять проекты, предусматривающие расходы общественных фондов в текущем году, без одобрения Палаты Представителей.

Статья 17. Закон определяет размеры заработной платы, платежей, компенсаций, субсидий и премий, выплачиваемых из правительственного казначейства.

Статья 18. Контракты на предоставление концессий, касающихся природных ресурсов и государственного оборудования, могут осуществляться только в соответствии с законом. Закон может устанавливать случаи ограничения предоставления концессий, которые регулируются правилами и процедурой, установленной законом, а также может определять случаи и способы передачи движимой и недвижимой собственности, а также устанавливать соответствующие правила этой процедуры. Закон также регулирует способы предоставления концессий местным предприятиям и свободное распоряжение общественными фондами.

Статья 19. Общественные фонды и собственность неприкосновенны. Государство и все члены общества должны поддерживать и защищать их. Любое посягательство на них или нецелевое использование рассматриваются как саботаж и агрессия против общества, а лица, нарушающие их священный характер, наказываются в соответствии с законом.

Статья 20. Общественная собственность не может быть подвергнута конфискации. Конфискация частной собственности не может осуществляться без соответствующего судебного решения.

Статья 21. Государство собирает шариатский налог (закят) и расходует его через свои официальные каналы в соответствии с законом.

Статья 22. Вклады неприкосновенны. Те, кто их осуществляет, обязаны улучшать и развивать свои ресурсы и использовать их таким образом, который обеспечивает достижение своих задач и законных целей.

Статья 23. Право наследования гарантируется в соответствии с принципами шариата. С этой целью должен быть издан специальный закон.

Глава 3

Основы социальной и культурной жизни

Статья 24. Государство гарантирует равные возможности для всех граждан в политической, социально-экономической и культурной деятельности и принимает необходимые законы для реализации такой деятельности.

Статья 25. Йеменское общество базируется на социальной солидарности, основанной на справедливости, свободе и равенстве, в соответствии с законом.

Статья 26. Семья является основой общества, опорой которой являются религия, обычаи и любовь к отечеству. Закон поддерживает целостность семьи и укрепление внутрисемейных связей.

Статья 27. Государство гарантирует свободу научных изысканий и достижений в литературе, искусстве и культуре, которые соответствуют духу и целям настоящей Конституции.

Государство обеспечивает средства, способствующие таким достижениям, и предусматривает поддержку и поощрение научно-технических изобретений, художественных произведений, и защищает достижения в этих областях.

Статья 28. Государственная служба является долгом и делом чести. Лица, занятые на государственной службе,

должны служить народу и общественным интересам. Закон закрепляет сроки прохождения этой службы, определяет права и обязанности лиц, занятых в ней.

Статья 29. Труд является правом, делом чести и необходимым условием общественного прогресса. Любой гражданин имеет право выбирать для себя соответствующую работу в соответствии с законом. Гражданин не может быть принужден выполнять какую-либо работу, за исключением случаев, установленных законом, при условии, что выполнение такой работы необходимо в общественных интересах и при выплате справедливого вознаграждения. Закон регулирует деятельность профессиональных организаций и отношения между работниками и работодателями.

Статья 30. Государство защищает материнство и детство и поддерживает молодежь.

Статья 31. Женщины являются сестрами для мужчин. Они обладают правами и несут обязанности, которые гарантированы и предусмотрены шариатом и действующим законодательством.

Статья 32. Образование, здравоохранение и социальные службы являются основными устоями построения и развития всего общества. Общество вместе с государством принимает участие в обеспечении этих устоев.

Статья 33. Совместно с обществом государство несет ответственность за последствия, вытекающие из природных бедствий и общественных кризисов.

Статья 34. Обязанностью государства и всех членов общества является защита и поддержка археологических и исторических мест. Любое нарушение таких мест или конфискация археологических ценностей рассматривается как преступление и вызов обществу. Закон наказывает лиц, нарушающих неприкосновенность таких мест и археологических ценностей.

Глава 4

Основы национальной обороны

Статья 35. Государство уполномочено устанавливать вооруженные силы, полицию, силы безопасности и другие подобные учреждения. Эти учреждения принадлежат всему народу, и их задачей является защита республики, охрана ее территории и безопасности. Никакая организация, отдельные лица, группа или политическая партия не могут организовывать вооруженные силы или полувоенные группы для каких-либо целей или под каким-либо наименованием. Закон устанавливает условия военной службы, ее обеспечение и дисциплинарные нормы для вооруженных сил, полиции и сил безопасности.

Статья 36. Всеобщая мобилизация может осуществляться в соответствии с законом и объявляется Президентом Республики после одобрения Палатой Представителей.

Статья 37. Президент возглавляет Национальный Совет Обороны, который образуется для осуществления мероприятий по защите республики и ее безопасности. Его состав, обязанности и круг полномочий определяются законом.

Статья 38. Полиция является официальным гражданским подразделением, которое выполняет свои обязанности по охране населения, гарантий его спокойствия и безопасности. Полиция защищает законность, поддерживает общественный порядок, защищает должное поведение, обеспечивает выполнение решений судебных властей и осуществляет необходимые для этого меры, установленные законами страны и полицейскими инструкциями.

Статья 39. Вооруженные силы, силы безопасности, полиции и другие подобные учреждения не могут использоваться в интересах какой-либо партии, отдельных лиц или групп. Они должны быть защищены от всех форм различий, проистекающих из партийной принадлежности, ра-

сы, фракционности, регионализма или трайбализма с тем, чтобы гарантировать их нейтралитет и выполнение их функций в соответствующей форме. Члены всех силовых подразделений в соответствии с законом не могут входить в политические партии или осуществлять партийные функции.

ЧАСТЬ II

ОСНОВНЫЕ ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Статья 40. Все граждане равны в своих правах и обязанностях.

Статья 41. Любой гражданин имеет право участвовать в политической, социально-экономической и культурной жизни страны. Государство гарантирует свободу выражения мнений в устной, письменной или изобразительной форме в рамках закона.

Статья 42. Граждане имеют право избирать и выдвигать себя в качестве кандидата на выборах, также как и выражать свое мнение на референдумах. Закон регулирует положения, касающиеся практики осуществления этого права.

Статья 43. Закон регулирует йеменское гражданство. Никакой йеменец не может быть лишен своего гражданства. Лица, получившие йеменское гражданство в порядке натурализации, не могут быть лишены его, за исключением случаев, установленных законом.

Статья 44. Гражданин Йеменской Республики не может быть подвергнут экстрадиции на чужую территорию.

Статья 45. Экстрадиция политических беженцев запрещена.

Статья 46. Уголовная ответственность носит персональный характер. Никакое преступление или наказание

за него не может рассматриваться в качестве такового, если оно не предусмотрено нормами шариата или действующего законодательства. Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет установлена окончательным приговором суда, и ни один закон не может признать лицо виновным за акты, совершенные до вступления в силу этого закона.

Статья 47.

а). Государство гарантирует гражданам личную свободу, защищает их достоинство и безопасность. Закон определяет случаи, при которых свобода граждан может быть ограничена. Личная свобода не может быть ограничена без законного решения компетентного суда.

б). Никто не может быть арестован, задержан или заключен в тюрьму, за исключением случаев задержания на месте преступления или для выполнения решения судьи или государственного прокурора, с целью осуществления расследования или укрепления безопасности. Никто не может быть помещен под надзор, иначе как на основании закона.

Любое лицо, свобода которого ограничена в любой форме, имеет право на защиту своего достоинства. Физические и психологические пытки запрещены. При проведении расследований запрещено получение признаний с применением силы.

Любое лицо, свобода которого ограничена, имеет право не отвечать ни на какие вопросы в отсутствие адвоката. Ни одно лицо не может быть помещено в тюрьму или находиться в заключении в таких местах, которые не предназначены для этого или не находятся под юрисдикцией законодательства о тюрьмах.

Физическое наказание или негуманное обращение в период ареста, задержания или заключения в тюрьме запрещены.

в). Любое лицо, временно задержанное по подозрению в совершении преступления, должно быть доставлено в

суд не позднее 24 часов с момента задержания. Судья или государственный прокурор должны проинформировать задержанное лицо о причинах его задержания и допроса и предоставить ему возможность сделать заявление в свою защиту, а также высказать свои жалобы или просьбы. После этого суд отдает приказ, обязывающий освободить задержанного или продлить его задержание. Во всех случаях прокурор не уполномочен продлевать задержание подозреваемого человека на срок более 7 дней, если иное не предусмотрено судебным приказом. Законом устанавливается максимальный период заключения под стражей.

г). Сразу после ареста по любой причине каждый гражданин может немедленно поставить в известность кого-либо по своему усмотрению. Такое же оповещение может быть повторено, если суд принял решение продлить содержание под стражей. Если названное задержанным лицо не может быть оповещено об этом, любой ближайший родственник или знакомый задержанного должен быть поставлен об этом в известность.

д). Законом определяется наказание для лиц, нарушающих любые положения этой статьи, равно как и соответствующее возмещение вреда, нанесенного лицу в результате такого нарушения.

Физические или психологические пытки в период ареста, задержания или содержания в тюрьме являются преступлением, на которое не может распространяться срок давности.

Статья 48. Право каждого осуществлять собственную защиту лично или через официального представителя гарантируется в течение всего периода расследования и во всех судах в соответствии с правилами, установленными законом. В соответствии с законом государство гарантирует юридическую помощь тем, кто не в состоянии обеспечить ее самостоятельно.

Статья 49. Исполнение наказания не может осуществляться с применением незаконных средств. Специальный закон будет регулировать применение этой статьи.

Статья 50. Граждане имеют право обращаться в суды с целью защиты своих прав и законных интересов. Они также имеют право представлять свои жалобы, критические замечания и предложения в различные государственные учреждения косвенно или непосредственно.

Статья 51. Жилище, место работы и образовательные учреждения обладают неприкосновенностью, которая не может быть нарушена путем проведения осмотра или обыска, за исключением случаев, установленных законом.

Статья 52. Государство гарантирует свободу и тайну почтовых, телефонных, телеграфных сообщений и других средств связи, которые не могут быть подвергнуты цензуре, просмотру, вскрытию, задержанию или изъятию, за исключением случаев, определяемых законом, и на основании судебного приказа.

Статья 53. Все граждане имеют право на образование. Государство гарантирует получение образования в соответствии с законом путем строительства различных школ и культурно-образовательных учреждений. Основное образование является обязательным. Государство предпринимает все необходимые меры для ликвидации неграмотности и проявляет особую заботу о расширении технического и профессионального образования. Государство уделяет особое внимание молодому поколению и защищает его от порочного влияния, обеспечивая ему религиозное, умственное и физическое образование и соответствующую подготовку для развития его способностей во всех областях жизни.

Статья 54. Все граждане имеют право на охрану здоровья, и государство гарантирует осуществление этого права путем строительства различных больниц и других учреждений здравоохранения и расширения объема их

деятельности. Закон регулирует организацию подготовки медицинских профессий, расширение бесплатных услуг по охране здоровья, а также расширение медицинских знаний среди населения.

Статья 55. Государство гарантирует всем гражданам социальную защиту в случае болезни, потери трудоспособности, безработицы, старости или потери кормильца. В соответствии с законом государство уделяет особое внимание в этом отношении семьям погибших на войне.

Статья 56. Всем гражданам гарантируется свобода передвижения из одного места в другое внутри страны, и эта свобода не может быть ограничена, кроме случаев, установленных законом, и по основаниям необходимости защиты безопасности и спокойствия населения. Закон регулирует порядок въезда и выезда из Йемена. Запрещено высылать граждан из Йемена или препятствовать их возвращению в страну.

Статья 57. Граждане могут участвовать в деятельности политических, профессиональных и других организаций, если это не противоречит положениям Конституции. Они имеют право образовывать ассоциации научного, культурного, социального и иного характера таким образом, который отвечает целям данной Конституции. Государство гарантирует осуществление этих прав и принимает необходимые меры для создания гражданам необходимых условий для их реализации.

Государство гарантирует свободу деятельности политическим, торговым, культурным, научным и другим общественным организациям.

Статья 58. В соответствии с законом уплата налогов и публичных сборов, а также бремя возмещения публичных расходов является всеобщей обязанностью.

Статья 59. Защита религии и отечества является священным долгом, а военная служба является делом чести и организуется в соответствии с законом.

Статья 60. Обязанностью каждого гражданина является защита национального единства, сохранение государственной тайны и уважение законов.

ЧАСТЬ III

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Глава 1

Законодательная власть

Палата Представителей

Статья 61. Палата Представителей осуществляет законодательную власть в государстве. Она принимает законы, утверждает общую государственную политику, план социально-экономического развития, государственный бюджет и отчет о его исполнении. Она также направляет и оценивает деятельность исполнительной власти, как это предусмотрено настоящей Конституцией.

Статья 62. Палата Представителей состоит из 301 депутата, которые избираются путем свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Территория Йеменской Республики делится на избирательные округа, равные по численности населения, с возможным отклонением в численности не более 5 %. Каждый округ избирает по одному депутату в Палату Представителей.

Статья 63.

1. Избиратель должен отвечать двум условиям:

- а). быть гражданином Йемена,
- б). быть не моложе 18 лет.

2. Кандидат в депутаты Палаты Представителей должен отвечать следующим условиям:

- а). быть гражданином Йемена,

б). быть не моложе 25 лет,
в). должен уметь читать и писать, т. е. быть грамотным,
г). должен обладать хорошим характером и поведением, выполнять свои религиозные обязанности, не быть привлеченным к суду за совершение преступлений, которые противоречат нормам чести и совести, а в случае привлечения — быть оправданным.

Статья 64. Срок полномочий Палаты Представителей — четыре календарных года, начиная с даты открытия заседания первой сессии. Председатель Палаты Представителей объявляет о выборах новой Палаты Представителей не позднее 60 дней до окончания срока полномочий действующей Палаты Представителей. При чрезвычайных обстоятельствах выборы не проводятся, а действующая Палата Представителей продолжает функционировать до тех пор, пока эти обстоятельства не исчезнут и не будут созданы условия для проведения выборов.

Статья 65. Палата Представителей расположена в столице страны — городе Сана.

Внутренний регламент Палаты Представителей определяет условия, при которых Палата Представителей может проводить свои заседания за пределами столицы.

Статья 66. Палата Представителей принимает свой внутренний регламент, определяющий процедуру работы постоянных комитетов, их прерогативы и конституционные полномочия. Этот регламент, принимаемый и дополняемый на основе закона, не может противоречить или изменять статьи действующей Конституции.

Статья 67. Палата Представителей имеет право определять законность выборов ее членов. Любые апелляции по этому вопросу должны быть переданы в Верховный Суд в течение 15 дней с момента их представления в Палату.

Расследование суда и его решение по этому вопросу должно быть представлено в Палату Представителей, ко-

торая выносит решение о справедливости апелляции в течение 60 дней с момента получения решения суда.

Полномочия члена Палаты Представителей не могут быть аннулированы иначе как специальной резолюцией Палаты Представителей, принятой большинством в 2/3 голосов ее списочного состава.

Расследование вопроса должно быть завершено в течение 90 дней с момента представления апелляции в Верховный Суд.

Статья 68. Только Палата Представителей имеет исключительное право поддерживать порядок и безопасность в помещении Палаты Представителей. Председатель Палаты Представителей несет за это всю полноту ответственности и может использовать с этой целью специальные подразделения охраны, находящиеся под его командованием. Никакие другие вооруженные силы не могут размещаться в помещении Палаты Представителей или занимать позиции около ее входа, иначе как по требованию Председателя Палаты Представителей.

Статья 69. Палата Представителей по распоряжению Президента Республики собирается на свое первое заседание не позднее двух недель после объявления результатов выборов. Если такого распоряжения не последовало, Палата Представителей собирается самостоятельно утром следующего дня по истечении названного выше двухнедельного срока.

Статья 70. На своем первом заседании Палата Представителей избирает из своего состава председателя и трех его заместителей, которые образуют Президиум Палаты. При избрании председателя Палаты Представителей заседание ведет старейший депутат, а нормы внутреннего регламента Палаты Представителей определяют процедуру избрания Президиума Палаты Представителей, длительность этого заседания и его полномочия.

Палата Представителей имеет свой Генеральный Секретариат, порядок формирования которого и другие вопросы, связанные с его деятельностью, определяются внутренним регламентом Палаты Представителей.

Статья 71. Для признания заседаний Палаты Представителей действительными необходимо присутствие более половины состава ее членов, за исключением тех депутатов, чьи мандаты были объявлены вакантными. Решения принимаются абсолютным большинством присутствующих членов Палаты Представителей, за исключением случаев, когда Конституцией или нормами внутреннего регламента требуется специальное большинство. Если в результате голосования голоса разделились поровну, дальнейшее обсуждение данного вопроса на текущей сессии не производится, но на следующей сессии, если обсуждение вопроса будет перенесено туда, оно имеет приоритет перед другими вопросами.

Статья 72. Заседания Палаты Представителей являются открытыми, но Палата Представителей может проводить и закрытые заседания по требованию председателя Палаты Представителей, Президента страны, правительства или по требованию не менее 20 депутатов Палаты Представителей. В этих случаях Палата Представителей окончательно решает, проводить ли обсуждение того или иного вопроса в открытом или закрытом заседании.

Статья 73. Палата Представителей ежегодно проводит две очередных сессии. Она может быть созвана на чрезвычайные сессии. Внутренний регламент Палаты Представителей определяет начало и продолжительность очередных сессий.

В случае необходимости Палата Представителей может быть созвана на чрезвычайную сессию декретом Президента Республики, решением Президиума Палаты Представителей или по письменному требованию не менее 1/3 общего числа депутатов Палаты Представителей.

Сессия Палаты не может быть прервана в последнюю четверть текущего года до одобрения закона о Генеральном бюджете государства.

Статья 74. Депутат Палаты Представителей представляет всю страну, защищает общественные интересы, и его представительство не может быть подвергнуто какому-либо ограничению или специальным условиям.

Статья 75. Член Палаты Представителей до вступления в свою должность приносит конституционную клятву на открытом заседании Палаты Представителей.

Статья 76. Председатель и члены Палаты Представителей, члены Президиума Палаты Представителей и другие члены Палаты Представителей получают соответствующее жалование, определяемое законом. Председатель Совета Министров, его заместители и министры не могут получать это жалование, если они являются одновременно членами Палаты Представителей.

Статья 77. Если мандат члена Палаты Представителей становится вакантным более чем за год до окончания срока полномочий всей Палаты Представителей, дополнительные выборы должны состояться в течение 60 дней с момента объявления Палатой Представителей вакансии, и вновь избранный депутат будет осуществлять свои функции до окончания срока полномочий данного состава Палаты Представителей.

Статья 78. Член Палаты Представителей не может вмешиваться в деятельность исполнительных или судебных органов власти.

Статья 79. Депутат Палаты Представителей не может совмещать свою должность с членством в местных советах или с занятием другой публичной должности. Член Совета Министров может совмещать свою должность с должностью депутата Палаты Представителей.

Статья 80. Депутат Палаты Представителей не несет ответственности за факты или проблемы, которые он под-

нимает в Палате Представителей или в любом из ее комитетов, а также за свое голосование на открытых или закрытых заседаниях Палаты Представителей. Это положение не применимо к случаям клеветы или диффамации со стороны депутатов.

Статья 81. Депутат Палаты Представителей не может быть подвергнут процедуре расследования, обыска, ареста, заключения или иного наказания без предварительного разрешения Палаты Представителей, за исключением случаев захвата на месте преступления, и в данном случае Палата Представителей должна быть немедленно проинформирована о задержании депутата. Палата Представителей должна установить правильность предпринятых мер. Если Палата Представителей находится на каникулах, разрешение на уголовное преследование депутата может быть выдано Президиумом Палаты Представителей, и в этом случае Палата Представителей на первом же своем заседании должна быть проинформирована о предпринятых мерах.

Статья 82. Депутаты Палаты Представителей направляют свою просьбу об отставке только в Палату Представителей, которая обладает исключительным правом принимать эти отставки.

Статья 83. Мандат депутата Палаты Представителей не может быть отменен до тех пор, пока какие-либо условия занятия этого поста, закрепленные действующей Конституцией, перестали применяться, или депутат допустил серьезное нарушение своих обязанностей, закрепленных внутренним регламентом Палаты Представителей.

Статья 84. Депутат Палаты Представителей и правительство обладают правом внесения законопроектов и поправок к ним. В случае внесения финансовых законопроектов, направленных на увеличение или уменьшение или отмену действующих налогов, или изъятие их части, или нацеленных на расходование части государственных

средств на осуществление определенного проекта, такие законопроекты могут быть предложены только правительством или не менее 20 % общего состава Палаты Представителей.

Все предложенные законопроекты, внесенные одним депутатом или группой депутатов Палаты Представителей, не могут быть переданы в один из постоянных комитетов Палаты Представителей до того, как они будут изучены специальным комитетом, который даст заключение о том, отвечает ли законопроект необходимым требованиям и подлежит ли он рассмотрению в Палате Представителей. Если Палата Представителей примет решение обсуждать этот законопроект, он подлежит передаче в соответствующий комитет, ответственный за его изучение и подготовку необходимого доклада. Любой представленный законопроект, кроме правительственного, не может рассматриваться повторно в течение одной и той же сессии.

Статья 85. В период, не превышающий 25 дней с момента формирования нового правительства, Председатель Совета Министров представляет Палате Представителей правительственную программу с тем, чтобы получить вотум доверия большинства членов Палаты Представителей.

Если Палата Представителей находится на каникулах, она должна быть созвана на чрезвычайную сессию. Члены Палаты Представителей и Палата Представителей в целом имеют право высказываться по правительственной программе. Неудача правительства в попытке получить требуемое большинство голосов депутатов рассматривается как отказ в доверии правительству.

Статья 86. Палата Представителей одобряет всеобъемлющие планы социально-экономического развития. Специальный закон регулирует процесс подготовки таких планов, их представления в Палату и порядок их рассмотрения.

Статья 87.

а). Законопроект о государственном бюджете должен быть представлен в Палату Представителей не позднее двух месяцев до начала нового финансового года. Голосование депутатов должно проводиться по каждому разделу бюджета. Бюджет должен приниматься в форме специального закона. Палата не может изменять предлагаемый проект бюджета без одобрения правительства. Никакое ассигнование средств на какие-либо специальные цели не может быть осуществлено без принятия специального закона. Если закон о бюджете не принят до начала очередного финансового года, должен исполняться бюджет текущего года до принятия закона о новом бюджете.

б). Закон определяет способ подготовки и распределения по категориям государственного бюджета, равно как и точное установление начала и окончания финансового года.

Статья 88. Перевод какого-либо объема средств из одного раздела государственного бюджета в другой должно быть одобрено Палатой Представителей. Любые расходы, не предусмотренные государственным бюджетом, равно как и дополнительные доходы, должны быть утверждены специальным законом.

Статья 89. Закон определяет параметры бюджетов государственной администрации, корпораций и компаний, их отчеты, их текущие и дополнительные расходы и их общие финансовые отчеты. За исключением упомянутого выше, эти бюджеты должны быть представлены для обсуждения.

Статья 90. Полный отчет о выполнении правительством ежегодного государственного бюджета должен быть представлен в Палату в течение периода, не превышающего девяти месяцев после окончания финансового года. Голосование по данному вопросу должно осуществляться по разделам и окончательно должно быть одобрено путем

принятия специального закона. Кроме того, в Палату Представителей должен быть представлен ежегодный доклад соответствующего органа, осуществляющего аудит и контроль правительственного отчета вместе со своими замечаниями. Палата Представителей имеет право запросить этот орган представить любые дополнительные документы или доклады.

Статья 91. Палата Представителей ратифицирует международные политические и экономические договоры и конвенции общего характера любого содержания или уровня, и особенно относящиеся к вопросам обороны, создания союза, установления перемирия, заключения мира и решения вопроса о границах, а также тех, которые включают выполнение финансовых обязательств или для реализации которых необходимо принимать специальные законы.

Статья 92. Палата Представителей имеет право представлять правительству инструкции и рекомендации, касающиеся общих вопросов. Если правительство не в состоянии выполнить эти инструкции и рекомендации, оно должно сообщить об этом в Палату.

Статья 93. Не менее 20 % общего состава членов Палаты Представителей могут предложить обсудить любой вопрос, имеющий общественное значение, потребовать объяснений о политике правительства и обмена мнениями по этим вопросам.

Статья 94. По требованию, подписанному не менее 10 депутатами, Палата Представителей может образовать специальный комитет, или поручить одному из комитетов расследовать любой вопрос, который противоречит общественным интересам, или расследовать деятельность любого министерства, правительственного агентства, бюро, государственных или смешанных корпораций или местных советов. Для осуществления таких расследований комитет может собирать сведения и проводить слушания и требо-

вать показаний от группы или отдельных лиц по мере необходимости. Все должностные лица и государственные органы обязаны предоставлять любую информацию или документацию, которой они располагают, в распоряжение соответствующего комитета.

С т а т ь я 95. Устанавливается как коллективная, так и индивидуальная ответственность Совета Министров. Любой член Палаты Представителей может задавать вопросы премьер-министру, любому из его заместителей, министрам и их заместителям по всем вопросам, входящим в их компетенцию, и они обязаны давать соответствующие ответы. На одном и том же заседании вопросы не могут рассматриваться в качестве запросов правительству.

С т а т ь я 96. Любой член Палаты Представителей имеет право направить запрос премьер-министру, его заместителям или министрам по вопросам, входящим в их компетенцию, и получить соответствующий ответ. Ответы на депутатские запросы и их обсуждение должны иметь место не позднее недели с момента их внесения, за исключением тех случаев, когда палата сочтет такой ответ неотложным, и при согласии на это правительства.

С т а т ь я 97. Палата Представителей может отказать в доверии правительству. Отказ в доверии правительству может быть осуществлен только после ответа на депутатский запрос премьер-министру или его официальному представителю. Резолюция с требованием отставки правительства должна быть предложена не менее 1/3 всех депутатов. Палата Представителей не может голосовать по вопросу доверия правительству ранее семи дней со дня объявления о таком голосовании. Для принятия резолюции о вотуме недоверия правительству необходимо положительное голосование большинства депутатов.

С т а т ь я 98. Премьер-министр, его заместители, министры и их заместители имеют право выступать в Палате Представителей в любое время при обсуждении различ-

ных вопросов. Другие высшие должностные лица могут оказывать им при этом необходимую помощь. Однако они не могут участвовать в голосовании при обсуждении этих вопросов, если не являются депутатами Палаты Представителей.

Палата Представителей может потребовать от всего правительства или отдельных министров присутствовать на своих заседаниях, и это требование должно быть выполнено.

С т а т ь я 99. Голосование законопроектов осуществляется постатейно. Заключительное голосование осуществляется по законопроекту в целом. Процедура голосования закрепляется нормами внутреннего регламента.

С т а т ь я 100. Президент Республики не может досрочно распустить Палату Представителей, за исключением возникновения чрезвычайных обстоятельств и только после проведения общенационального референдума относительно причин предстоящего роспуска Палаты Представителей. В этом случае Президент Республики издает специальный декрет, который приостанавливает сессию Палаты Представителей, и в течение последующих 30 дней проводит референдум.

Если абсолютное большинство проголосовавших выскажется за роспуск Палаты Представителей, Президент Республики издает декрет о роспуске Палаты Представителей. Этим декретом одновременно назначаются выборы нового состава Палаты Представителей, причем выборы должны быть проведены не позднее 60 дней с момента объявления результатов всеобщего референдума. Если декрет о роспуске Палаты Представителей не содержит вышеупомянутой даты проведения новых выборов или выборы в указанный срок не состоялись, роспуск Палаты Представителей объявляется недействительным и Палата вновь собирается на сессию на основе Конституции.

Палата Представителей также собирается вновь на основе Конституции, если всеобщий референдум не был проведен в течение 30 дней или на нем не было получено требуемого большинства голосов для роспуска Палаты Представителей.

Если состоялись выборы нового состава Палаты Представителей, она должна собраться на свое первое заседание не позднее 10 дней после проведения выборов.

Если Палата Представителей не была созвана на сессию, она должна провести свое первое заседание после установленных 10 дней в соответствии с нормами Конституции.

Если Палата Представителей была распущена, новая Палата Представителей не может быть распущена снова по тем же основаниям. Во всех случаях Палата Представителей не может быть распущена в течение своей первой сессии.

С т а т ь я 101. Президент Республики имеет право потребовать пересмотра любого законопроекта, одобренного Палатой Представителей. Основываясь на обоснованном решении, он должен вернуть законопроект в Палату Представителей не позднее 30 дней со дня его представления. Если он не вернет законопроект в Палату в установленный срок или если возвращенный Президентом Республики законопроект был повторно принят большинством Палаты Представителей, законопроект должен рассматриваться в качестве закона и президент обязан подписать его в течение двух недель. Если Президент не промульгирует закон, он вводится в действие на основе Конституции и после опубликования в «Официальной газете» вступает в силу по прошествии двух недель.

С т а т ь я 102. Все законы публикуются в «Официальной газете», обнародуются в течение двух недель с даты принятия и вступают в силу в течение 30 дней с момента опубликования. Этот срок может быть сокращен или продлен специальным указанием в самом законе.

Статья 103. Законы распространяются на действия, имевшие место только после вступления их в силу. Никакие законы не могут иметь обратной силы. Однако по вопросам налогообложения и уголовного наказания специальными нормами законов может быть установлено иное. В этом случае для одобрения такого закона необходимо положительное голосование $2/3$ всего состава Палаты Представителей.

Глава 2

Исполнительная власть

Статья 104. Исполнительная власть осуществляется от имени народа Президентом Республики и Советом Министров в пределах, определяемых Конституцией.

Часть 1

Президент Республики

Статья 105.

а). Президент Республики является главой государства и избирается на свой пост в соответствии с положениями настоящей Конституции.

б). Устанавливается пост вице-президента, назначаемого Президентом. Положение статей 106, 116, 117 и 126 настоящей Конституции применимо к вице-президенту.

Статья 106. Кандидатом на пост Президента Республики может быть любой йеменец, отвечающий следующим условиям:

- а). быть не моложе 40 лет,
- б). быть рожденным от родителей — йеменцев,
- в). обладать полным объемом политических и гражданских прав,

г). обладать хорошим характером, осуществлять свои исламские обязанности и не быть привлеченным к уголовной ответственности или быть оправданным, в случае привлечения к такой ответственности,

д). не быть женатым на иностранке или не вступать в такой брак в период пребывания в должности Президента Республики.

Статья 107. Выдвижение и избрание Президента Республики осуществляется следующим образом:

а). Избрание Президента Республики осуществляется народом на альтернативной основе.

б). Предложения о кандидатурах должны быть представлены председателю Палаты Представителей.

в). Представленные кандидатуры изучаются Президиумом Палаты Представителей с целью выявления их соответствия конституционным требованиям.

г). Кандидатуры, отвечающие этим требованиям, должны быть представлены в Палату Представителей для последующего одобрения.

д). Кандидат, получивший поддержку не менее 10 % членов Палаты Представителей, рассматривается в качестве кандидата на пост Президента Республики.

е). Палата Представителей обязана рекомендовать не менее двух кандидатов на пост Президента Республики до того, как представить весь список кандидатов на всеобщих выборах на альтернативной основе.

ж). Кандидат, получивший на всеобщих выборах абсолютное большинство голосов всех участвовавших в выборах, провозглашается избранным Президентом Республики. Если никто из кандидатов не получает такого большинства, проводится повторное голосование в соответствии с указанной выше процедурой, в которой участвуют два кандидата, получившие наибольшее число голосов в первом туре голосования.

Статья 108. Перед вступлением в должность избранный Президент Республики приносит конституционную присягу перед Палатой Представителей.

Статья 109. Президент Республики материализует волю народа, уважает Конституцию и закон, защищает национальное единство, принципы и цели революции. Он должен быть привержен принципу мирного перехода власти, придерживаться принципов независимости при осуществлении обороны страны и ее внешней политики и осуществлять свои полномочия в полном соответствии с Конституцией.

Статья 110. Президент Республики является Верховным главнокомандующим вооруженными силами страны.

Статья 111. Срок пребывания Президента Республики в должности составляет пять календарных лет, начиная со дня принесения конституционной присяги. Никто не может занимать пост Президента Республики более двух пятилетних сроков в соответствии с положениями предыдущих статей этого раздела.

Статья 112. Если срок полномочий Палаты Представителей заканчивается в тот же самый месяц, что и срок полномочий действующего Президента Республики, то в этом случае срок президентских полномочий продлевается до проведения очередных парламентских выборов. В течение 60 дней с даты проведения первого заседания вновь избранной Палаты Представителей проходят выборы нового Президента страны.

Статья 113. Процедура избрания нового Президента Республики должна быть начата не позднее 90 дней до момента окончания срока полномочий действующего Президента Республики.

Избрание нового Президента Республики должно состояться не позднее одной недели до окончания срока полномочий действующего Президента Республики. Если такие выборы не состоялись по какой-либо причине, дей-

ствующий Президент Республики продолжает исполнение своих функций в течение максимум 90 дней на основе одобрения, полученного от Палаты Представителей. Продление срока президентских полномочий более чем на 90 дней может иметь место только в случае, если страна находится в состоянии войны, подвержена тяжелой природной катастрофе или находится в ином чрезвычайном положении, при котором невозможно проведение выборов Президента Республики.

С т а т ь я 114. Президент Республики может подать в отставку со своего поста, изложив причины такого решения Палате Представителей, которая может принять его отставку абсолютным большинством голосов общего состава Палаты Представителей. Если отставка не была принята, Президент может снова поставить вопрос о своей отставке не позднее последующих трех месяцев, и в данном случае Палата Представителей обязана принять его отставку.

С т а т ь я 115. Если пост Президента Республики становится вакантным или наступает постоянная неспособность Президента Республики, функции Президента Республики временно принимает на себя вице-президент на период, не превышающий 60 дней, в течение которых должны быть проведены выборы нового Президента Республики.

Если пост Президента и вице-президента одновременно становятся вакантными, Президиум Палаты Представителей временно принимает на себя функции Президента.

Если распущена Палата Представителей, в качестве Президиума Палаты Представителей действует правительство, осуществляя функции Президента, и в этом случае выборы Президента Республики должны состояться в период, не превышающий 60 дней с даты первого заседания вновь избранной Палаты Представителей.

С т а т ь я 116. Закон определяет размер жалования и ассигнований на нужды Президента Республики, и ему за-

прещено получать какие-либо иные доходы или вознаграждения.

Статья 117. В период пребывания в должности Президент Республики прямо или косвенно не может заниматься частным бизнесом любого вида в коммерческой, финансовой или промышленной сфере. Ему запрещается покупать или получать в аренду государственную собственность даже через открытый аукцион, равно как и запрещено сдавать в аренду, продавать или обменивать свою собственность на государственную собственность.

Статья 118. Президент Республики обладает следующими полномочиями:

1. представлять Республику внутри страны и на международной арене;
2. устанавливать дату выборов Палаты Представителей;
3. объявлять о проведении общенационального референдума;
4. назначать лицо для формирования правительства и издавать республиканский декрет о составе Кабинета министров;
5. осуществлять общую политику государства в соответствии с конституционными положениями;
6. по мере необходимости проводить заседания Кабинета совместно с Президентом;
7. в соответствии с законом назначать членов Совета Национальной Обороны;
8. промульгировать и публиковать законы, принятые Палатой Представителей, и издавать декреты для их исполнения;
9. в соответствии с законом назначать и смещать с должности высших правительственных чиновников, а также высших офицеров вооруженных сил и полиции;
10. в соответствии с законом устанавливать воинские звания;

11. осуществлять награждение знаками отличия, медалями, орденами, установленными законом, или разрешать ношение орденов и почетных знаков, присвоенных иностранными государствами;

12. издавать декреты, утверждающие договоры и соглашения, одобренные Палатой Представителей;

13. ратифицировать соглашения, подписанные Кабинетом министров и не требующие одобрения Палаты Представителей;

14. формировать делегации для заграничных поездок и в соответствии с законом назначать и отзывать послов в иностранных государствах;

15. аккредитовать дипломатических представителей иностранных государств и международных организаций в Йеменской Республике;

16. предоставлять политическое убежище;

17. объявлять чрезвычайное положение и всеобщую мобилизацию в соответствии с законом;

18. осуществлять любые другие полномочия, устанавливаемые Конституцией и законом.

С т а т ь я 119. В случае, если Палата Представителей находится на каникулах или досрочно распущена и требуется принятие срочных решений, Президент Республики может издавать декреты, имеющие силу закона, при условии, что эти декреты не противоречат Конституции и не нарушают бюджетных ассигнований. Эти декреты должны быть представлены на первое же заседание Палаты Представителей. Даже если они не представлены, Палата Представителей, тем не менее, может их обсуждать и принимать соответствующие решения. Если Палата Представителей отвергает эти декреты, они теряют свою силу и объявляются недействительными с момента принятия Палатой Представителей решения. Палата Представителей определяет, какие последствия вызывает данное решение.

Статья 120. Президент Республики, основываясь на предложении соответствующего министра и после одобрения Советом Министров, издает резолюции и правила для принятия законов и регулирования деятельности гражданской администрации и правительственных департаментов. Эти правила не могут противоречить закону и не могут освободить кого-либо от необходимости следовать им. Президент может поручить другим должностным лицам издавать такие правила. Закон определяет круг таких должностных лиц.

Статья 121. В соответствии с законом путем издания республиканского декрета Президент Республики объявляет чрезвычайное положение. В этом случае в течение недели должна быть созвана на сессию Палата Представителей, которой должен быть представлен декрет о введении чрезвычайного положения.

Если Палата Представителей была распущена, в этом случае в соответствии с Конституцией на сессию должен быть созван прежний состав Палаты Представителей.

Если Палата Представителей не была созвана или ей не был представлен декрет о чрезвычайном положении, в этом случае в соответствии с Конституцией осуществление чрезвычайного положения должно быть приостановлено.

Во всех случаях чрезвычайное положение объявляется только в случае войны, внутренних беспорядков или природных катастроф. Введение чрезвычайного положения может быть осуществлено только на ограниченный период времени и не может быть продлено, иначе как с одобрения Палаты Представителей. Введение чрезвычайного положения может осуществляться только в ограниченный период времени и не может быть продлено, иначе как с одобрения Палаты Представителей.

Статья 122. Президент Республики имеет право потребовать отчет о выполнении Советом Министров своих полномочий.

Статья 123. Смертный приговор не может быть приведен в исполнение, если он не был утвержден Президентом Республики.

Статья 124. Вице-президент помогает Президенту Республики в осуществлении им своих функций. Президент Республики может передать некоторые свои функции вице-президенту.

Статья 125. Президент Республики своим декретом формирует Консультативный Совет из опытных и квалифицированных специалистов с тем, чтобы расширить основу участия граждан в принятии решений путем консультаций, используя метод национальной экспертизы и знаний, получаемых в различных районах Йемена. Закон определяет специальные положения, касающиеся данного Совета.

Статья 126. Президент Республики может быть обвинен в государственной измене, нарушении Конституции или совершении любого другого действия, которое угрожает независимости и суверенитету страны. Такое обвинение может быть выдвинуто половиной общего состава депутатов Палаты Представителей. Обвинительное заключение по данному вопросу требует поддержки двух третей общего состава депутатов Палаты Представителей на основе закона, закрепляющего процедуру проведения такого судебного разбирательства.

Если обвинение предъявлено Президенту Республики и вице-президенту одновременно, в этом случае Президиум Палаты Представителей временно принимает на себя полномочия Президента Республики до тех пор, пока будет осуществляться процедура парламентского разбирательства в отношении Президента. Палата Представителей принимает вышеупомянутый закон на своей первой сессии сразу после вступления в силу настоящей Конституции. Если же обвинение Президенту Республики будет подтверждено, он освобождается от должности в соответ-

вии с Конституцией и затем подвергается обычному уголовному преследованию в соответствии с законом. Во всех случаях срок давности не может быть применен к преступлениям, упомянутым в данной статье.

Часть 2

Совет Министров

Статья 127. Совет Министров является правительством Республики Йемен и представляет собой высшую исполнительную и административную власть в государстве. Все государственные административные органы, агентства и корпорации без исключения находятся под руководством Совета Министров.

Статья 128. Правительство включает в себя премьер-министра, его заместителей и министров, которые совместно образуют Совет Министров. Закон определяет общую основу формирования министерств и различных государственных административных органов.

Статья 129. Премьер-министр и министры должны отвечать тем же самым требованиям, которые установлены для депутатов Палаты Представителей. Кроме того, они должны быть не моложе 30 лет, а премьер-министр должен быть не моложе 40 лет.

Статья 130. После консультации с Президентом Республики премьер-министр назначает министров в состав Кабинета и получает вотум доверия в Палате Представителей на основе правительственной программы, которую он предлагает Палате Представителей.

Статья 131. Премьер-министр и министры несут коллективную ответственность за деятельность правительства перед Президентом Республики и Палатой Представителей.

Статья 132. Перед вступлением в должность премьер-министр и министры приносят конституционную присягу перед Президентом Республики.

Статья 133. Законом устанавливается жалование премьер-министра, его заместителей, министров и заместителей министров.

Статья 134. В период пребывания в должности премьер-министр и министры не могут занимать никаких других публичных должностей, а также заниматься частной, коммерческой, финансовой или промышленной деятельностью, даже опосредованно. Они не могут участвовать ни в каких контрактах, заключаемых от имени правительства или его подразделений, а также не могут сочетать должность министра с членством в совете директоров какой-либо компании. В период пребывания в должности они не могут управлять, сдавать в аренду или обменивать правительственную собственность даже через открытый аукцион. Они также не могут сдавать в наем, продавать или обменивать свою собственность на государственную.

Статья 135. Совет Министров несет ответственность за осуществление общей политики государства в политической, социально-экономической, культурной и оборонной областях в соответствии с законами и установленными правилами. В частности, Совет Министров осуществляет следующие полномочия:

а). участвует совместно с Президентом Республики в подготовке общих направлений внутренней и внешней политики,

б). подготавливает проекты национального плана экономического развития, ежегодного бюджета, организует их осуществление, готовит отчет правительства об их исполнении,

в). готовит проекты законов и резолюций и передает их в Палату Представителей или Президенту в соответствии с их предназначением,

г). одобряет договоры и соглашения перед передачей их в Палату Представителей или Президенту в соответствии с их полномочиями,

д). предпринимает необходимые меры для защиты внутренней и внешней безопасности государства, а также защиты прав граждан,

е). руководит, координирует и проверяет деятельность министерств, административных служб, корпораций и советов государственного и смешанного секторов хозяйства в соответствии с законом,

ж). назначает и смещает с должности правительственных чиновников высшего ранга в соответствии с законом, а также разрабатывает и осуществляет общую политику, направленную на кадровое обеспечение правительственных учреждений, на подготовку и повышение квалификации персонала правительственных учреждений в соответствии с потребностями страны в рамках общего плана экономического развития,

з). обеспечивает выполнение законов и защиту государственных фондов,

и). руководит организацией и осуществлением монетарной, кредитной и страховой систем,

к). подписывает контракты и получает займы в рамках общей государственной политики и в пределах действия конституционных норм.

Статья 136. Премьер-министр осуществляет общее руководство деятельностью Совета Министров и председательствует на его заседаниях. Он представляет Совет Министров при осуществлении общей политики государства, контролирует исполнение решений Совета Министров и реализацию политики государства в единой и скоординированной форме. Он может потребовать от любого члена Кабинета отчета по вопросу, относящемуся к деятельности его министерства и к его личным обязанностям как министра, и члены Кабинета обязаны выполнять его требования.

Статья 137.

1. Президент Республики и Палата Представителей имеют право привлечь премьер-министра, его заместите-

лей или министров к судебному расследованию за любые преступления, совершенные ими при осуществлении своих функций, или за последствия, возникшие в связи с осуществлением ими своих функций. Решение Палаты Представителей предпринять такие меры должно быть основано на предложении, представленном не менее чем 1/5 всего депутатского корпуса. Обвинение должно быть подтверждено не менее чем 2/3 общего состава всей Палаты.

2. Привлеченные к ответственности в соответствии с параграфом первым данной статьи освобождаются от должности до тех пор, пока осуществляется процедура парламентского расследования. Освобождение от должности не означает отмену обвинения против этих лиц или приостановку процедуры обвинения.

3. Порядок расследования и судебного преследования Председателя Совета Министров, его заместителей или министров, а также сам порядок судебной процедуры и гарантии объективности устанавливаются законом.

4. Положения предыдущих параграфов применимы и к заместителям министров.

С т а т ь я 138. В случае, если Совет Министров уходит в отставку, распущен или не получил вотума доверия, он продолжает осуществлять правительственные функции, связанные с повседневным государственным управлением, до тех пор, пока не будет сформировано новое правительство. В данном случае правительство не может назначать или освобождать от должности официальных лиц.

С т а т ь я 139. Если для премьер-министра становится очевидным, что его сотрудничество с каким-либо членом Кабинета невозможно, он может потребовать у Президента Республики освободить от должности данного министра.

С т а т ь я 140. Если премьер-министр не в состоянии осуществлять свои полномочия, или если Палата Представителей вынесла Совету Министров вотум недоверия, или

состоялись всеобщие выборы Палаты Представителей, премьер-министр обязан представить Президенту Республики заявление об отставке правительства.

Статья 141. Если большинство членов Совета Министров подают в отставку, премьер-министр обязан объявить об отставке всего правительства.

Статья 142. Каждый министр несет ответственность за общее руководство и за всю деятельность своего министерства и его подразделений на территории всей страны, за осуществление своим министерством общей политики правительства. Закон определяет виды инструкций и приказов, которые министр может издавать в целях осуществления действующих законов.

Часть 3

Органы местной власти

Статья 143. Территория Республики Йемен разделена на административные единицы. Закон устанавливает их число, границы, составные части и объективные критерии для административного деления страны. Кроме того, закон определяет способ отбора, назначения и избрания должностных лиц, их полномочия и обязанности в пределах их сферы деятельности.

Статья 144. Административные районы имеют назначаемых персонально руководителей и советы, избираемые путем свободных и справедливых выборов как на местном, так и региональном уровнях, которые осуществляют свои полномочия в пределах границ административного района. Они принимают программы развития, планы и местные бюджеты для данной административной единицы, а также осуществляют руководство, проверку и аудит всех органов местной администрации в соответствии с законом. Закон определяет способы назначения и избрания органов местного управления, их административные и финансовые ре-

сурс, права и обязанности должностных лиц, их роль в осуществлении планов и программ развития и других программ, путем осуществления на практике принципа административной и финансовой децентрализации как основы системы местного административного управления.

С т а т ь я 145. Все административные единицы и их местные советы являются неотъемлемой частью системы государственной власти. Губернаторы несут ответственность перед Президентом Республики и Советом Министров, решения которых являются обязательными для всех административных единиц и их местных советов, которые обязаны их осуществлять. Закон определяет формы контроля за деятельностью местных советов.

С т а т ь я 146. Государство поощряет и осуществляет оказание помощи местным кооперативным организациям, рассматривая их как одно из важнейших средств местного развития.

Г л а в а 3

Судебная власть

С т а т ь я 147. Судебная власть является независимой отраслью власти в судебном, финансовом и административном отношениях, а генеральная прокуратура — одно из ее подразделений. Суды рассматривают все правовые споры и преступления. Судьи независимы и не подчинены никакой власти, кроме власти закона. никакие органы не могут вмешиваться в рассмотрение дел и осуществление судебных функций. Такое вмешательство рассматривается как преступление, наказываемое в соответствии с законом. Обвинение в осуществлении такого вмешательства не может быть прекращено по мотивам срока давности

С т а т ь я 148. Судебная власть представляет собой единую систему. Закон регулирует организацию этой системы

в отношении установления судебных должностей, объема ответственности, сроков и процедуры назначения, перевода и материального обеспечения судей, а также другие их привилегии и гарантии. Чрезвычайные суды не могут быть учреждены ни при каких условиях.

Статья 149. Члены судебной власти и сотрудники государственной прокуратуры не могут быть освобождены со своих постов, за исключением случаев, установленных законом. Они не могут быть переведены на несудебные должности, иначе как по собственному желанию и с одобрения соответствующего судебного органа, если только это не является дисциплинарной мерой. Закон регулирует функционирование дисциплинарных судов и их организацию на профессионально-практической основе.

Статья 150. Судебную власть возглавляет Высший Судебный Совет. Закон определяет его организацию, функции, систему отбора и назначения его членов. Высший Судебный Совет осуществляет гарантии членов судебной власти при их назначении, обеспечении, обвинении и отстранении от должности в соответствии с законом. Совет изучает и одобряет бюджет судебной отрасли власти при подготовке его к включению отдельным пунктом в проект общего государственного бюджета.

Статья 151. Высшим судебным органом Республики является Верховный Суд. Закон определяет порядок его формирования, полномочия и процедуру его заседаний. В полномочия Верховного Суда входит следующее:

- а). рассматривать дела и иски относительно неконституционности законов, инструкций, постановлений или решений,
- б). разрешать споры и конфликты по вопросам юрисдикции,
- в). исследовать вопрос и высказывать свое мнение относительно запросов Палаты Представителей, касающихся вопросов членства ее депутатов,

г). рассматривать апелляции на решения гражданских, коммерческих, уголовных, семейных, административных и дисциплинарных дел в соответствии с законом,

д). осуществлять суд над Президентом Республики, вице-президентом, премьер-министром, его заместителями, министрами и их заместителями в соответствии с законом.

Статья 152. Заседания судов являются открытыми, за исключением случаев, когда суд решит по соображениям безопасности или общественной морали проводить закрытые заседания. Во всех случаях приговоры выносятся в открытых заседаниях.

ЧАСТЬ IV

ЭМБЛЕМА, ФЛАГ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ГИМН РЕСПУБЛИКИ

Статья 153. Закон определяет символы Республики, эмблему, государственные знаки и национальный гимн.

Статья 154. Национальный флаг состоит из трех цветов, начиная сверху — красный, белый, черный.

Статья 155. Город Сана является столицей Йеменской Республики.

ЧАСТЬ V

ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ И ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 156. Президент Республики и Палата Представителей имеют право потребовать изменить одну или несколько статей настоящей Конституции. Требование должно включать название статей, которые предлагается изменить, причины и обоснования такого изменения. Если требование было выдвинуто Палатой Представителей, оно

должно быть подписано не менее 1/3 его членов, и во всех случаях Палата Представителей должна первоначально обсудить вопрос о внесении поправок в принципе, и после этого принять решение большинством от общего числа своих членов. Если требование о поправке было отвергнуто, вторичное требование изменений тех же самых статей может быть представлено только по прошествии одного года. Если Палата Представителей согласилась в принципе на внесение поправок, она должна обсудить статьи, подлежащие изменению только по прошествии двух месяцев. Если 3/4 общего состава Палаты Представителей согласились на внесение поправок, это решение должно быть передано на всеобщий референдум. Если абсолютное большинство принявших участие в голосовании высказалось в пользу принятия поправок, поправка считается одобренной с даты объявления результатов референдума.

Статья 157. Образуется Высший независимый и нейтральный орган — Комитет, который руководит, контролирует и оценивает результаты всеобщих выборов и всеобщих референдумов. Закон определяет число членов этого комитета, требования, которым они должны отвечать, способ их отбора и назначения. Закон также определяет юрисдикцию и полномочия этого комитета с целью обеспечения лучшего осуществления его функций.

Статья 158. Президент Республики должен быть избран в первый раз сразу после одобрения конституционной поправки Палатой Представителей. Выдвижение на пост Президента Республики должно быть осуществлено не менее 1/4 всех членов Палаты Представителей. Кандидат, получивший большинство голосов членов Палаты Представителей, объявляется Президентом Республики.

Статья 159. Президент Республики, вице-президент, члены Палаты Представителей, премьер-министр и члены правительства приносят следующую конституционную присягу: «Клянусь Всемогущим Аллахом следовать Кора-

ну и священной Сунне, всеми силами охранять республиканскую форму правления, уважать Конституцию и законы, всемерно заботиться об интересах и свободах народа, сохранять единство Родины, ее независимость и территориальную целостность».

КОНСТИТУЦИЯ ЛИВАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Принята Учредительным Собранием 23 мая 1926 года
с конституционными поправками:*

- 17 октября 1927 года
 - 8 мая 1929 года
 - 9 ноября 1943 года
 - 7 декабря 1943 года
 - 21 января 1947 года
 - 22 мая 1948 года
 - 24 апреля 1976 года
 - 21 сентября 1990 года
-

ЧАСТЬ I ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Преамбула

Преамбула Конституции была одобрена Конституционным законом 21 сентября 1990 года.

А. Ливан является суверенным, свободным и независимым государством, Родиной своих сынов, с унитарной формой территориального устройства, с проживающим населением и его институтами в границах, закрепленных данной Конституцией и подтвержденных международными соглашениями.

Б. Ливан по своей принадлежности является частью арабского мира и одним из основателей и активных участников Лиги арабских государств и приверженцем ее соглашений. Ливан является также активным членом Организации Объединенных Наций, который придерживается ее принципов и положений Всеобщей Декларации прав человека. Государство осуществляет эти принципы по всем направлениям и во всех областях деятельности без исключения.

В. Ливан является демократической парламентской республикой, основанной на уважении публичных свобод, и в первую очередь свободы мнений и совести, на социальной справедливости и равенстве прав и обязанностей всех граждан без каких-либо различий и привилегий.

Г. Народ является источником власти и обладает суверенитетом, который осуществляется через конституционные институты.

Д. Государственный строй основан на принципе разделения властей, их равновесии и сотрудничестве.

Е. Экономическая система является либеральной и гарантирует личную инициативу и частную собственность.

Ж. Равное культурное и социально-экономическое развитие всех регионов страны является фундаментальной основой единства государства и стабильности его институтов.

З. Основной национальной задачей является отмена конфессиональной системы, для реализации которой необходимо совместное претворение в жизнь поэтапного плана.

И. Территория Ливана является единой для всех ливанцев. Каждый ливанец имеет право проживать в любой части территории страны и находиться под защитой суверенитета закона. Запрещена любая дискриминация населения, основанная на каких-либо привилегиях, разделении, различиях или принуждении.

К. Никакая власть не является легитимной, если она противоречит основам общественной жизни.

Г л а в а 1

Государство и его территория

Статья 1.

В редакции Конституционного закона 9 ноября 1943 года.

Ливан является независимым, унитарным и суверенным государством. Границами Ливана являются его современные границы:

На севере: от устья Нар-аль-Кабир линия, следующая по течению этой реки до слияния с ее притоком Уадэ-Кхалед против Джиз-аль-Камар;

На востоке: от линии, де-факто разделяющей долины Уадэ-Кхалед и Нар-аль-Асси (Оронто) и пересекающей деревни Миссра, Харбана, Хайт-Эббеш-Файссан, против деревень Брита и Матрабах, граница следует по северному краю Баальбека в северо-восточном и юго-восточном направлении, оттуда вдоль Баальбека, Бекаа, Хазбайя и Рашайя;

На юге: современные южные границы по Тиру и Марджауну;

На западе: Средиземное море.

Ст а т ь я 2. Никакая часть территории Ливана не может быть отчуждена или уступлена.

Ст а т ь я 3. Границы административных округов не могут быть изменены иначе, как по закону.

Ст а т ь я 4. Великий Ливан — Республика. Его столица — Бейрут.

Статья 5.

В редакции Конституционного закона 7 декабря 1943 года.

Флаг Ливана состоит из трех горизонтальных полос: между двумя красными полосами — одна белая. Ширина белой полосы в два раза больше ширины каждой из красных полос. В центре белой полосы расположено зеленое кедровое дерево, которое занимает одну треть этой полосы и прикасается верхушкой и основанием к соответственным красным полосам.

Глава 2

Ливанцы. Их права и обязанности

Статья 6. Ливанское гражданство, его приобретение, сохранение и утрата определяются законом.

Статья 7. Все ливанцы равны перед законом. Они пользуются на равных основаниях гражданскими и политическими правами и на равных основаниях несут общественные обязанности и повинности без всяких различий.

Статья 8. Свобода личности гарантируется и охраняется. Никто не может быть арестован или заключен в тюрьму иначе, как в соответствии с предписаниями закона. Никакие правонарушения и никакие наказания не могут устанавливаться иначе как законом.

Статья 9. Свобода совести является абсолютной. В отношении почитания Всевышнего Бога, государство уважает все религии и вероисповедания и гарантирует своей защитой свободное отправление религиозных культов при условии соблюдения общественного порядка. Государство гарантирует также всем религиозным общинам уважение к их установлениям о личном статусе и религиозным интересам.

Статья 10. Преподавание свободно, если оно не нарушает общественный порядок и добрые нравы и не затрагивает достоинства существующих в государстве религий и вероисповеданий. Не допускается нарушение права религиозных общин иметь свои школы при условии со-

блюдения ими общих положений, установленных государством в отношении народного образования.

Статья 11.

В редакции Конституционного закона 9 ноября 1943 года.

Официальным национальным языком является арабский. Закон устанавливает случаи, когда может применяться французский язык.

Статья 12. Все ливанцы имеют доступ ко всем публичным должностям в соответствии с их заслугами и способностями, согласно условиям, определяемым законом. Специальный закон определяет статус государственных служащих в соответствии с ведомством, к которому они принадлежат.

Статья 13. Свобода выражать свои мысли в устной или письменной форме, свобода печати, собраний и образования союзов гарантируется в рамках, установленных законом.

Статья 14. Жилище неприкосновенно. Никто не может в него проникать иначе, как в предусмотренных законом случаях и в предписанном порядке.

Статья 15. Собственность находится под защитой закона. Никто не может быть лишен своей собственности иначе, как для общественной пользы, и в случаях, установленных законом, при обязательной выплате справедливого возмещения.

ЧАСТЬ II ВЛАСТИ

Глава 1 Общие положения

Статья 16.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Законодательная власть осуществляется только одним органом — Палатой депутатов.

Статья 17.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Исполнительная власть принадлежит Совету министров, который осуществляет ее согласно положениям, установленным настоящей Конституцией.

Статья 18.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Законодательная инициатива принадлежит Палате депутатов и Совету министров. Никакой закон не может быть промульжирован, если он не был одобрен Палатой депутатов.

Статья 19.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Учреждается Конституционный Совет для проверки конституционности законов и статутлов, касающихся конфликтов и жалоб, связанных с проведением президентских и парламентских выборов. Право обращения в Конституционный Совет относительно конституционности законов принадлежит Президенту Республики, Председателю Палаты депутатов, председателю Совета министров или десяти членам Палаты депутатов, а также главам религиозных общин, действующих легально, по вопросам особенностей их личного статуса, свободы совести, отправления религиозных культов и свободы религиозного образования.

Правила организации Конституционного Совета, его функционирования, состава и материального обеспечения устанавливаются специальным законом.

Статья 20. Судебная власть, обеспечивающая судьям и участникам судебного разбирательства необходимые

гарантии, осуществляется судами различных инстанций и юрисдикции в порядке, установленном законом.

Закон устанавливает пределы и условия несменяемости судей. При отправлении правосудия судьи независимы. Постановления и приговоры всех судов выносятся и приводятся в исполнение от имени ливанского народа.

Статья 21. Избирателем является ливанский гражданин, достигший двадцати одного года и отвечающий требованиям, установленным избирательным законом.

Глава 2

Законодательная власть

Статья 22.

Отменена Конституционным законом 17 октября 1927 года и Восстановлена Конституционным законом 21 сентября 1990 года.

После выборов первого состава Палаты депутатов, которые должны проходить на общенациональной, а не на конфессиональной основе, будет сформирован Сенат, где будут представлены все духовные общины; а сфера его полномочий будет ограничена только вопросами, представляющими основные национальные интересы.

Статья 23.

Отменена Конституционным законом 17 октября 1927 года.

Статья 24.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Палата депутатов состоит из депутатов, избираемых в количестве и на условиях, определяемых действующими избирательными законами.

До принятия Палатой депутатов закона о выборах без конфессионального разграничения правила заседаний

Палаты будут устанавливаться в соответствии со следующими нормами:

- а. Равенство между христианами и мусульманами,
- б. Пропорциональное представительство каждой из этих двух религиозных общин,
- в. Пропорциональное представительство регионов.

В исключительном случае, и только один раз, на парламентские места, вакантные к дате публикации данного закона, а также места, которые будут определены законом о выборах, по принципу равного представительства между христианами и мусульманами, согласно Национальному пакту, депутаты будут назначены на должность поименно и только один раз Правительством Национального согласия большинством в две трети.

Избирательный закон устанавливает порядок применения этой статьи.

Статья 25.

В редакции Конституционного закона 21 января 1947 года.

В случае роспуска Палаты депутатов, декрет о роспуске должен предусматривать назначение новых выборов, которые должны проводиться в соответствии со статьей 24 не позднее чем через три месяца со дня роспуска Палаты.

Глава 3

Палата депутатов. Общие положения.

Статья 26.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Местопребывание Палаты депутатов и органов исполнительной власти — город Бейрут.

Статья 27.

В редакции Конституционного закона 21 января 1947 года.

Член Палаты депутатов представляет весь Народ. Избиратели не могут связывать мандат депутата какими-либо условиями или ограничениями.

Статья 28.

В редакции Конституционного закона 8 мая 1929 года.

Мандат депутата и пост министра могут быть совмещены. Министры могут назначаться как из числа депутатов, так и лиц, не являющихся депутатами.

Статья 29.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Закон устанавливает случаи дисквалификации депутатов.

Статья 30.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Только самим депутатам принадлежит право проверять действительность их мандатов. Избрание депутата не может быть признано недействительным, если большинство в две трети голосов Палаты не выскажется за это.

Эта статья будет отменена с момента учреждения Конституционного Совета и принятия соответствующего закона, регулирующего порядок его деятельности.

Эта статья прекратила свое действие в связи с принятием Закона 250 от 14 июля 1993 года, учредившего Конституционный Совет и порядок его деятельности

Статья 31.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Заседание Палаты депутатов вне рамок установленного законом сессионного времени — незаконно и в силу этого недействительно.

Статья 32.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Палата созывается каждый год на две очередные сессии. Первая сессия открывается в первый вторник после 15 марта и закрывается в конце мая. Вторая сессия открывается в первый вторник после 15 октября для обсуждения и принятия, в первую очередь, государственного бюджета. Эта сессия продолжается до конца года.

Статья 33.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Открытие и закрытие очередных сессий, как правило, должно происходить в сроки, установленные статьей 32.

Президент Республики по согласованию с главой правительства может созвать Палату депутатов на чрезвычайные сессии путем издания декрета, устанавливающего начало и окончание таких сессий и их повестку дня. Президент Республики обязан созвать Палату депутатов на чрезвычайную сессию, если этого требует абсолютное большинство всего состава членов Палаты.

Статья 34.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Заседания Палаты являются действительными при условии присутствия большинства ее членов.

Решения принимаются большинством голосов. В случае разделения голосов поровну, решение по данному вопросу отклоняется.

Статья 35.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Заседания Палаты являются открытыми. Однако она может собираться и на закрытые заседания по требованию правительства или пяти членов Палаты. Палата затем

решает, должно ли обсуждение по этому предмету осуществляться в открытом заседании.

Статья 36. Голосование осуществляется голосом или путем вставания, кроме случаев, когда происходят выборы; голосование в этих случаях тайное.

По законам в целом и по вопросу о доверии голосование всегда производится поименно и голосом.

Статья 37.

В редакции Конституционного закона 8 мая 1929 года.

Каждый депутат имеет право поставить вопрос о недоверии правительству во время очередных и чрезвычайных сессий. Это требование не подлежит обсуждению и не может ставиться на голосование до истечения, по крайней мере, пяти дней после его внесения в бюро Палаты депутатов и доведения его до сведения соответствующих министров.

Статья 38.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Любой законопроект, отклоненный Палатой, не может быть вновь представлен на той же сессии.

Статья 39.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Ни один член Палаты не может быть подвергнут судебному преследованию за свои мнения или взгляды, высказанные им во время срока его полномочий.

Статья 40.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Ни один член Палаты не может быть во время сессии подвергнут судебному преследованию или арестован по обвинению в уголовном преступлении без согласия Палаты, кроме случая захвата на месте преступления.

Статья 41.

В редакции Конституционного закона 21 января 1947 года.

В случае вакантности мандата депутата выборы для его замещения проводятся не позднее, чем через два месяца. Полномочия нового депутата действительны лишь до истечения срока полномочий того депутата, которого он замещает.

Выборы для замещения вакансии не проводятся, если до срока истечения полномочий Палаты остается не больше шести месяцев.

Статья 42.

В редакции Конституционного закона 21 января 1947 года.

Очередные выборы для обновления состава Палаты депутатов проводятся в течение 60 дней, предшествующих истечению срока ее полномочий.

Статья 43.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Палата депутатов принимает свой внутренний регламент.

Статья 44.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

На открытии первой сессии вновь избранной Палаты депутатов председательствует старейший по возрасту член Палаты, а секретарями являются два самых молодых члена Палаты. Палата осуществляет выборы председателя и заместителя председателя Палаты отдельными бюллетенями путем тайного голосования по мажоритарной системе абсолютного большинства присутствующих депутатов. При голосовании в третьем туре для избрания достаточно относительного большинства, а в случае равенства полученных голосов избранным считается старший по возрасту кандидат.

При открытии вновь избранной Палаты депутатов, а также при открытии ежегодной октябрьской сессии Палата проводит выборы двух секретарей путем тайного голосования и большинством, установленным в первом параграфе данной статьи.

Палата депутатов может только один раз, через два года после выборов председателя и заместителя председателя при открытии первого заседания, отказать в доверии председателю или заместителю председателя большинством в две трети общего состава своих членов по требованию, выдвинутому не менее чем десятью депутатами. В этом случае Палата депутатов должна немедленно собраться на заседание, чтобы заполнить образовавшуюся вакансию.

Статья 45.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Члены Палаты голосуют лично. Голосование по доверенности не допускается.

Статья 46.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Палате принадлежит исключительное право поддерживать порядок на своих заседаниях через своего председателя.

Статья 47.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Все обращения в Палату могут быть представлены только в письменной форме. Обращения в устной форме или во время заседаний Палаты воспрещаются.

Статья 48.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Вознаграждение членов Палаты определяется законом.

Глава 4

Исполнительная власть

1. Президент Республики

Статья 49.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Президент Республики является главой государства и символом единства страны. Он заботится об уважении Конституции и сохранении независимости Ливана, его единства и целостности его территории согласно положениям настоящей Конституции. Он возглавляет Высший совет безопасности. Президент является Верховным главнокомандующим вооруженными силами, которые находятся в подчинении Совета министров.

Президент Республики избирается в первом туре Палатой депутатов большинством в две трети голосов путем тайного голосования. Во втором туре голосования достаточно набрать лишь абсолютное большинство голосов. Срок полномочий Президента — шесть лет. Он может быть переизбран на этот пост только по прошествии шести лет после окончания срока своих полномочий.

Никто не может быть избран Президентом Республики, если он не отвечает требованиям, установленным для избрания членом Палаты депутатов и не препятствующим возможности быть избранным на этот пост.

Высшие должностные лица и служащие первой категории или аналогичного статуса во всех правительственных и публичных учреждениях, а также другие должностные лица не могут быть избраны в период выполнения ими своих должностных обязанностей, а также в течение двух лет после выхода в отставку, прекращения выполнения своих обязанностей или ухода на пенсию.

Статья 50.

До вступления в должность Президент Республики приносит перед парламентом следующую присягу на верность ливанской нации и Конституции: «Клянусь Всемогущим Богом соблюдать Конституцию и законы ливанского народа, охранять независимость Ливана и целостность его территории».

Статья 51.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Президент Республики промульгирует законы в сроки, установленные настоящей Конституцией после их одобрения Палатой депутатов, и обеспечивает их публикацию. Он не может изменять ни содержание законов, ни порядок расположения статей.

Статья 52.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Президент Республики ведет переговоры о заключении международных договоров и ратифицирует их по согласованию с председателем правительства. Эти договоры считаются ратифицированными только после одобрения их Советом министров. Правительство информирует о них Палату депутатов, как только интересы и безопасность государства это позволяют. Договоры, касающиеся государственных финансов, торговые договоры и все другие договоры, которые не подлежат денонсированию по окончании каждого года, не могут быть ратифицированы, пока они не одобрены Палатой депутатов.

Статья 53.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

1. Президент Республики по своему усмотрению может председательствовать в Совете министров, не принимая участия в голосовании.

2. Президент Республики утверждает предложенную кандидатуру главы правительства после консультаций с председателем Палаты депутатов и на основе обязательных парламентских консультаций, о результатах которых его официально информирует председатель Палаты.

3. Президент единолично подписывает декрет о назначении председателя Совета министров.

4. Президент подписывает по согласованию с председателем Совета министров декрет о формировании правительства, его отставке или выходе в отставку отдельных министров.

5. Президент издает декрет об отставке правительства или освобождении от должности.

6. Президент передает в Палату депутатов законопроекты, представленные ему Советом министров.

7. Президент аккредитует послов и принимает их аккредитацию.

8. Президент председательствует на официальных мероприятиях и присуждает государственные награды путем издания специальных декретов.

9. Президент своим декретом осуществляет помилование. Амнистия может быть осуществлена только путем принятия специального закона.

10. Президент непосредственно обращается с посланиями в Палату депутатов в случае необходимости.

11. Президент может предложить на рассмотрение Совета министров любой вопрос, не включенный в повестку дня заседания правительства.

12. В исключительных случаях по согласованию с председателем правительства Президент может созвать заседание Совета министров, если сочтет это необходимым.

Статья 54.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Акты Президента Республики скрепляются подписью председателя правительства и соответствующего министра или министров, за исключением декрета о назначении председателя правительства и отставке правительства или действия, рассматриваемого как отставка.

Декрет, касающийся промульгации закона, должен быть контрассигнован председателем правительства.

Статья 55.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Президент Республики имеет право в случаях, указанных в статьях 65 и 77 настоящей Конституции, потребовать от Совета министров роспуска Палаты депутатов до окончания срока ее полномочий. Если Совет министров решает распустить Палату депутатов, Президент Республики подписывает декрет о роспуске. В этом случае выборы проводятся согласно статье 25 Конституции и новая Палата созывается в течение пятнадцати дней после объявления результатов выборов. Бюро Палаты продолжает заниматься текущими делами до выборов нового состава Палаты.

В случае, если выборы не могут состояться в сроки, указанные статьей 25 Конституции, декрет о роспуске рассматривается как недействительный и не вступивший в силу, и Палата депутатов продолжает свою работу согласно положениям Конституции.

Статья 56.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Президент Республики промульгирует законы, окончательно принятые в течение месяца после передачи их правительству, и обеспечивает их публикацию. Что касается законов, обнародование которых специальным решением Палаты объявлено срочным, то Президент должен их промульгировать в течение пяти дней и обеспечить их опубликование.

Президент издает декреты и обеспечивает их опубликование. Он может потребовать у Совета министров пересмотра любого принятого решения в течение пятнадцати дней после передачи Президенту Республики. Если Совет министров поддерживает принятое ранее решение или если прошли сроки, когда декрет не был промульгирован или возвращен, решение или декрет рассматриваются как вступившие в силу и должны быть опубликованы.

Статья 57.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

В установленный для промульгации законом срок Президент Республики может после информирования Совета министров потребовать — но не более одного раза — нового рассмотрения закона, в чем ему не может быть отказано. При использовании этого права он обязан промульгировать этот закон лишь в том случае, если этот закон был принят Палатой при вторичном обсуждении абсолютным большинством голосов списочного состава депутатов.

Если прошли сроки, когда декрет не был промульгирован или возвращен, он рассматривается как вступивший в законную силу и должен быть опубликован.

Статья 58.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Президент Республики может по декрету, изданному с одобрения Совета министров, ввести в действие любой законопроект, который был уже ранее объявлен правительством срочным согласно декрету о передаче его для обсуждения в Палату, принятому с одобрения Совета министров и по которому Палата не приняла решения в течение сорока дней после включения его в повестку дня пленарного заседания и его обсуждения.

Статья 59.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Президент Республики может отсрочить заседания Палаты депутатов на срок не превышающий одного месяца. Он не может делать этого дважды в одну и ту же сессию.

Статья 60.

В редакции Конституционного закона 21 января 1947 года.

В период своего пребывания в должности Президент Республики несет ответственность только в случае нарушения им положений Конституции или в случае государственной измены. Его ответственность за нарушение действующих законов определяется текущим законодательством. За такие правонарушения, равно как и за нарушения предписаний Конституции и за государственную измену, обвинение против него может быть возбуждено только Палатой депутатов по решению, принятому большинством в 2/3 всех ее членов. Судебное разбирательство ведет Верховный суд в соответствии со статьей 80. Функции государственного обвинителя при Верховном суде осуществляются судьей, назначаемым каждый год общей сессией Верховного суда.

Статья 61. В случае возбуждения обвинения против Президента он отстраняется от исполнения своих обязанностей и пост Президента остается вакантным до решения Верховного суда.

Статья 62.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

В случае вакансии поста Президента Республики по какой-либо причине, полномочия Президента Республики временно осуществляются Советом министров.

Статья 63. Вознаграждение Президента Республики устанавливается законом. Оно не может быть уменьшено или увеличено в течение срока его президентства.

2. Председатель Совета министров

Статья 64.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Председатель Совета министров является главой правительства. Он представляет правительство и выступает от его имени.

Он является ответственным за осуществление общей политики, проводимой Советом министров, и обладает следующими полномочиями:

1. Возглавляет Совет министров, является вице-президентом Высшего Совета безопасности.

2. Проводит парламентские консультации перед формированием правительства и подписывает вместе с Президентом Республики декрет о формировании правительства. В течение 30 дней после опубликования данного декрета правительство представляет Палате депутатов правительственную программу для получения вотума доверия. До вынесения вотума доверия, а также после отставки или после действий, квалифицируемых как отставка, правительство не может осуществлять в полном объеме свои полномочия, а занимается только текущими оперативными вопросами.

3. Представляет общую политику правительства в Палате депутатов.

4. Подписывает вместе с Президентом Республики все декреты, за исключением декрета о назначении главы правительства, а также декрета, касающегося отставки правительства или рассматриваемого как отставка.

5. Подписывает декреты о созыве чрезвычайной сессии, декреты, промульгирующие законы или возвращающие их на повторное рассмотрение Палатой депутатов.

6. Созывает Совет министров и устанавливает повестку дня. Предварительно информирует Президента Рес-

публики о намечаемых к обсуждению вопросах, а также о наиболее важных вопросах, которые намечено обсудить.

7. Следит за деятельностью административных и государственных органов, осуществляет координацию деятельности министров и определяет основные направления их деятельности для обеспечения лучшего выполнения работы.

8. Проводит рабочие совещания с представителями действующих партий в присутствии заинтересованного министра.

3. Совет министров

Статья 65.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Исполнительную власть осуществляет Совет министров, которому подчинены вооруженные силы.

Совет министров осуществляет следующие полномочия:

1. Формулирует общую политику государства во всех областях, разрабатывает законопроекты и регламентарные декреты и принимает необходимые решения для их реализации.

2. Следит за выполнением законов и регламентов и контролирует деятельность всех государственных органов без исключения: административных, гражданских, военных и органов безопасности.

3. Назначает служащих на государственные должности и принимает решение о прекращении их полномочий. Принимает их отставку согласно закону.

4. По требованию Президента Республики распускает Палату депутатов, если Палата депутатов без наличия чрезвычайных обстоятельств не собирается в течение сро-

ка полномочий очередной сессии или в течение двух внеочередных сессий, следующих одна за другой, продолжительность каждой из которых не меньше месяца, или в случае отклонения бюджета в целом, если это препятствует деятельности правительства. Это право не может быть использовано второй раз по тем же самым основаниям, согласно которым Палата депутатов была уже однажды распущена.

5. Совет министров периодически собирается в резиденции правительства, которая является его собственностью. Президент Республики, если он присутствует на заседаниях правительства, руководит этими заседаниями. Кворум для проведения заседаний составляет 2/3 общего состава правительства. Решения принимаются посредством консенсуса или, если это невозможно, путем положительного голосования большинства присутствующих. По важнейшим вопросам необходимо одобрение 2/3 членов правительства, что закреплено декретом о формировании правительства.

Следующие вопросы рассматриваются как важнейшие: пересмотр Конституции, провозглашение чрезвычайного положения в государстве и его отмена, вопросы войны и мира, всеобщая мобилизация, заключение международных договоров, бюджет государства, долгосрочные общенациональные программы развития, назначение служащих первой категории или аналогичного статуса, реорганизация административных округов, роспуск Палаты депутатов, избирательный закон, закон о гражданстве, законы, касающиеся личного статуса и отставки министров.

Статья 66.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Министрами могут быть только ливанцы, отвечающие условиям, необходимым для избрания в Палату депутатов.

Министры осуществляют управление государственными службами, состоящими в ведении соответствующего ведомства. В соответствии со своими полномочиями министры осуществляют реализацию законов и регламентов.

Министры несут коллективную и индивидуальную ответственность перед Палатой депутатов за общую политику правительства и лично за свою деятельность.

Статья 67.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Министры имеют право присутствовать на заседаниях Палаты и должны быть заслушаны всякий раз, когда они этого требуют. Они могут прибегать к помощи одного или нескольких должностных лиц своего ведомства.

Статья 68.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Когда Палата депутатов, согласно статье 37, выносит вотум недоверия министру, этот министр обязан подать в отставку.

Статья 69.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

1. Правительство считается ушедшим в отставку в следующих случаях:

- а). если ушел в отставку глава правительства,
- б). если правительство утратило более 1/3 своего состава, в соответствии с декретом об образовании правительства,
- в). в случае смерти главы правительства,
- г). при избрании нового Президента Республики,
- д). при избрании нового состава Палаты депутатов,
- е). когда Палата депутатов отказывает правительству в доверии по своей инициативе или после постановки вопроса о вотуме доверия.

2. Отставка министра осуществляется в соответствии с декретом, принятым Президентом Республики и главой правительства после одобрения 2/3 членов правительства.

3. Если правительство находится в отставке или в состоянии, которое рассматривается как отставка, Палата депутатов собирается на законном основании на внеочередную сессию для формирования нового правительства и вынесения ему доверия.

Статья 70.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Палата депутатов имеет право возбуждать против председателя Совета министров и министров обвинение в государственной измене и в серьезных упущениях по службе. Обвинение может быть возбуждено лишь по решению большинства в 2/3 голосов всех членов Палаты депутатов. Гражданская ответственность председателя Совета министров и министров определяется специальным законом.

Статья 71.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Председатель Совета министров и министр, против которого возбуждено обвинение, подлежат Верховному суду.

Статья 72.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Председатель Совета министров или министр, против которого возбуждено обвинение, немедленно уходят в отставку, при этом отставка не может быть причиной снятия обвинения или прекращения судебного преследования.

ЧАСТЬ III

А. ИЗБРАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ

Статья 73.

В редакции Конституционного закона 24 апреля 1976 года.

Не ранее чем за два месяца и не позднее чем за один месяц до истечения срока полномочий Президента Республики Палата депутатов собирается по предложению своего председателя для избрания нового Президента Республики. Если такого предложения не последует, то Палата депутатов собирается согласно закону за 10 дней до окончания срока полномочий Президента Республики.

Статья 74.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

В случае, если пост Президента Республики вследствие смерти, отставки или по какой-либо другой причине окажется вакантным, Палата депутатов немедленно собирается согласно закону для избрания нового Президента Республики.

Если в это время Палата депутатов распущена, то немедленно проводятся выборы, по окончании которых Палата депутатов собирается на основании закона.

Статья 75.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Палата депутатов, собравшаяся для избрания Президента Республики, образует избирательную коллегию, а не законодательный орган. Она должна немедленно, без задержек и прений, приступить к избранию главы государства.

Б. ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

Статья 76.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Конституция может быть пересмотрена по инициативе Президента Республики. В этом случае правительство выносит в Палату депутатов проект конституционного закона.

Статья 77.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Конституция может быть также пересмотрена по инициативе Палаты депутатов. Этот пересмотр осуществляется следующим образом:

Палата депутатов в ходе очередной сессии может по предложению не менее 10 ее членов вынести большинством в 2/3 голосов общего состава Палаты депутатов предложение о пересмотре Конституции.

Указываемые в предложении статьи и вопросы должны быть четко сформулированы и пронумерованы.

Председатель Палаты депутатов передает это предложение правительству с просьбой подготовить конституционный законопроект.

Если правительство одобряет предложение Палаты депутатов большинством в 2/3, оно должно подготовить проект пересмотра Конституции и в течение четырех месяцев внести его на рассмотрение Палаты депутатов; если правительство не согласно с Палатой депутатов, оно возвращает принятую ею резолюцию для нового рассмотрения. Если Палата депутатов подтверждает свое предложение большинством в 3/4 составляющих ее по закону членов, Президент Республики может удовлетворить требование Палаты депутатов или потребовать от Совета министров распустить Палату депутатов и в течение трех месяцев провести новые выборы.

Если новый состав Палаты депутатов также настаивает на необходимости пересмотра Конституции, правительство обязано согласиться с этим предложением и представить проект пересмотра Конституции в течение четырех месяцев.

В. РАБОТА ПАЛАТЫ ДЕПУТАТОВ

Статья 78.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Если на рассмотрение Палаты депутатов представлен конституционный законопроект, до его окончательного голосования Палата депутатов не может обсуждать другие вопросы.

Палата депутатов может проводить обсуждение и голосование только по статьям и вопросам, четко определенным в представленном ей проекте.

Статья 79.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Палата депутатов, получившая на рассмотрение конституционный законопроект, может его рассматривать и проводить по нему голосование только если на ее заседании присутствует 2/3 составляющих ее по закону членов; голосование должно осуществляться таким же большинством.

Президент Республики обязан промульгировать конституционный закон на тех же условиях и в той же форме, как и промульгация и опубликование обычных законов. Президент может в течение срока, установленного для промульгации, потребовать от Палаты депутатов, предварительно информировав об этом Совет министров, нового обсуждения законопроекта, причем голосование должно также осуществляться большинством в две трети.

ЧАСТЬ IV ДРУГИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

А. ВЕРХОВНЫЙ СУД

Статья 80.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Верховный Суд, в полномочия которого входит осуществление суда над Президентом Республики и министрами, состоит из семи депутатов, избираемых Палатой депутатов, и восьми ливанских судей, занимающих высшие должности в судебной иерархии или, в случае равенства судейских рангов, в порядке старшинства. Они собираются под председательством самого старшего в судейской иерархии судьи. Верховный Суд принимает свои решения большинством в десять голосов. Специальный закон определяет процедуру судопроизводства в Верховном Суде.

Б. ФИНАНСЫ

Статья 81.

В редакции Конституционного закона 21 января 1947 года.

Налоги устанавливаются для общего блага. Они могут устанавливаться и взиматься в Ливанской Республике только в соответствии с законом, действующим на всей территории без исключения.

Статья 82. Ни один налог не может быть изменен или отменен иначе, как на основании закона.

Статья 83. Ежегодно в начале октябрьской сессии Палаты депутатов правительство вносит на ее рассмотрение и одобрение государственный бюджет на следующий год. Бюджет голосуется постатейно.

Статья 84.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

При обсуждении как бюджета, так и законопроектов об открытии дополнительных или чрезвычайных кредитов Палата депутатов не может увеличивать предложенные в бюджете или в указанных законопроектах ассигнования путем внесения поправок или самостоятельных предложений. Однако по окончании обсуждения Палата депутатов может принять законы, предусматривающие новые расходы.

Статья 85.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Никакой чрезвычайный кредит не может быть предусмотрен иначе как специальным законом.

Однако, когда непредвиденные обстоятельства вызывают необходимость в срочных расходах, Президент Республики может согласно декрету, принятому с согласия Совета министров, открыть чрезвычайные или дополнительные кредиты или произвести перенос предусмотренных кредитов. Эти кредиты не могут превышать максимальную сумму, заложенную в бюджете.

Предписанные таким образом меры вносятся для одобрения на очередной сессии Палаты депутатов.

Статья 86.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Если Палата депутатов не приняла окончательного постановления по проекту бюджета до истечения срока сессии, посвященной его рассмотрению, Президент Республики по согласованию с главой правительства созывает Палату депутатов на чрезвычайную сессию для обсуждения бюджета, которая должна закончиться в конце января. Если по окончании этой чрезвычайной

сессии не было принято окончательного постановления по бюджету, Совет министров может принимать решение, на основании которого Президент Республики промульгирует декрет, вводящий в действие проект бюджета в той форме, в которой он был представлен в Палату депутатов. Совет министров может осуществлять это право только в том случае, если проект бюджета был представлен в Палату депутатов не менее чем за 15 дней до начала сессии.

В течение указанной чрезвычайной сессии сбор налогов, податей, пошлин и других поступлений продолжается в ранее установленном порядке. Расходы на январь устанавливаются на основе предварительного расчета одной двенадцатой бюджета от истекшего бюджетного года с прибавлением постоянных дополнительных кредитов и вычетом постоянной расходной части кредитов.

Статья 87.

В редакции Конституционного закона 17 октября 1927 года.

Окончательный отчет финансового управления по выполнению бюджета должен быть внесен в Палату депутатов и одобрен ею до промульгации бюджета следующего за ним бюджетного года.

(Счетная Палата создается специальным законом).

Статья 88. Никакие публичные займы или обязательства, влекущие государственные расходы, не могут быть заключены иначе, как на основании закона.

Статья 89. Никакие концессии на эксплуатацию каких-либо естественных богатств страны или на какие-либо службы общественного пользования и никакие монопольные права не могут предоставляться иначе, как на основании закона, и только на ограниченный срок.

ЧАСТЬ V ПОСТАНОВЛЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ДЕРЖАВЫ-МАНДАТАРИЯ И ЛИГИ НАЦИЙ

Статья 90.

Отменена Конституционным законом 9 ноября 1943 года.

Статья 91.

Отменена Конституционным законом 9 ноября 1943 года.

Статья 92.

Отменена Конституционным законом 9 ноября 1943 года.

Статья 93.

Отменена Конституционным законом 21 января 1947 года.

Статья 94.

Отменена Конституционным законом 9 ноября 1943 года.

ЧАСТЬ VI ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 95.

В редакции Конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Палата депутатов, избранная на основе равного представительства мусульман и христиан, должна принять необходимые решения для обеспечения отмены принципа конфессионализма в политической сфере согласно поэтапному плану.

Будет образован Национальный комитет, который возглавит Президент Республики, в состав которого войдут

председатель Палаты депутатов и председатель Совета министров, представители политических, интеллектуальных и социальных кругов общества.

В задачу этого комитета входит изучение ситуации и разработка методов, позволяющих ликвидировать конфессионализм, и передача их в Палату депутатов и в Совет министров для осуществления поэтапного плана.

В течение переходного периода:

А. Религиозные общины будут представлены в структуре правительства на справедливой основе.

Б. Правило конфессионального представительства отменяется. Оно будет заменено специализацией и компетенцией в общественной работе, магистратуре, военных ведомствах, службе безопасности, совместных публичных и экономических учреждениях, согласно потребностям в национальном масштабе, за исключением должностей первой категории или аналогичного статуса. Эти должности будут распределяться поровну между христианами и мусульманами без бронирования какой-либо должности указанной общине, при соблюдении принципа специализации и компетенции.

Статья 96.

Отменена Конституционным законом 21 января 1947 года.

Статья 97.

Отменена Конституционным законом 21 января 1947 года.

Статья 98.

Отменена Конституционным законом 21 января 1947 года.

Статья 99.

Отменена Конституционным законом 21 января 1947 года.

Статья 100.

Отменена Конституционным законом 21 января 1947 года.

Ст а т ь я 101. Начиная с 1 сентября 1926 года государство Великий Ливан будет именоваться Ливанской Республикой, без каких-либо изменений или других модификаций.

Ст а т ь я 102.

В редакции Конституционного закона 9 января 1943 года.

Все законоположения, противоречащие настоящей Конституции, отменяются.

КОНСТИТУЦИЯ СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Одобрена на референдуме 13 марта 1973 года

Преамбула

Арабская нация смогла сыграть великую роль в строительстве человеческой цивилизации, когда она была единой. Когда узы ее национальной сплоченности ослабли, цивилизаторская роль арабской нации уменьшилась и волны колониальных захватов разрушили ее единство, ее территорию, и разграбили ее богатства.

Наша арабская нация выстояла перед этим вызовом, отвергла реальную раздробленность, эксплуатацию и отсталость, с верой в свою способность преодолеть эту действительность и вернуться в лоно истории, чтобы вместе с другими освободившимися нациями сыграть выдающуюся роль в создании цивилизации и прогресса.

В конце первой половины этого столетия возросшая и достигшая большого размаха борьба арабского народа в различных странах завершилась освобождением от прямого колониального господства.

Арабские массы не рассматривали независимость как свою конечную цель и прекращение своих жертв, а как средство усиления своей борьбы и как новый этап в их продолжающейся битве против сил империализма, сионизма и эксплуатации под руководством своих прогрессивных национальных сил для достижения целей араб-

ской нации, воплощенных в единстве, свободе, социализме.

После достижения независимости массы нашего арабского народа в Сирии продолжили свою борьбу, и, неуклонно усиливая ее, они смогли достичь грандиозной победы, завершившейся Революцией 8 марта 1963 года под руководством Партии Арабского Социалистического Возрождения, которая превратила власть в орудие, служащее построению объединенного социалистического арабского общества.

Партия Арабского Социалистического Возрождения является первым движением на арабской родине, которое придало арабскому единству действительно революционное значение, связала национальную борьбу с борьбой за социализм, соединив волю и устремления арабской нации к будущему с ее славным прошлым, что позволяет выполнить ее роль в достижении победы во имя свободы всех народов.

Из военного авангарда партии возникло реформаторское движение 16 ноября 1970 года, которое отвечало требованиям нашего народа и его устремлениям. Оно представляло собой важное качественное развитие и плодотворное воплощение духа партии, ее принципов и целей. Это движение создало благоприятную обстановку для осуществления ряда важных достижений в интересах широких народных масс, важнейшим из которых было создание Федерации Арабских Республик, в ответ на призыв к единству, занимающему главное место в сознании арабов и подкрепляемого их совместной борьбой против империализма, сионизма, внутренних разногласий, сепаратистских движений, которым подвержена современная арабская революция, направленная против господства и эксплуатации.

Под лозунгом реформаторского движения был принят важный шаг на пути, ведущем к консолидации национального единства наших народных масс. Под руково-

дством Партии Арабского Социалистического Возрождения возник Национальный Прогрессивный Фронт с развитыми концепциями, отвечавшими нуждам нашего народа, его интересам и движению к объединению сил арабской революции в единую политическую организацию.

Принятие Конституции венчает борьбу нашего народа на пути к принципам народной демократии, которая является ярким путеводителем в движении нашего народа к будущему, регулятором развития государства и его различных институтов, источником его законодательства.

Конституция основана на следующих основных принципах:

1. Всеобъемлющая арабская революция — является насущной и постоянной необходимостью для достижения устремлений арабской нации к единству, свободе, социализму. Революция в Сирии является частью всеобщей арабской революции. Ее политика во всех областях происходит из стратегии всей арабской революции.

2. В условиях разобщенности все завоевания любой арабской страны останутся незавершенными и будут подвержены разрушению и потерям, если они не будут подкреплены и защищены арабским единством. Подобно этому любая опасность, которой подвергается какое-либо арабское государство со стороны колониализма и сионизма, является в то же время опасностью, угрожающей всей арабской нации.

3. Движение к установлению социалистического порядка представляет не только необходимость, вытекающую из потребности арабского общества, но и является фундаментальной предпосылкой для мобилизации всех возможностей арабских народных масс в их борьбе с сионизмом и империализмом.

4. Свобода — это священное право, а народная демократия является идеальной доктриной, обеспечивающей гражданину пользование своей свободой, которая пре-

вращает его в достойную человеческую личность, способную на самоотдачу и строительство, защиту своей родины, на которой она проживает, и на самопожертвование во имя нации, которой она принадлежит.

Свободу родины могут защитить только свободные граждане. Свобода гражданина может быть полной только при осуществлении его экономического и социального освобождения.

5. Арабское революционное движение — значительная часть мирового освободительного движения. Борьба нашего арабского народа составляет часть борьбы народов за свободу, независимость и прогресс.

Настоящая Конституция служит руководством к действию наших народных масс для продолжения борьбы за освобождение и созидание на основе ее принципов и норм, для укрепления позиций нашего народа в его движении к заветному будущему.

РАЗДЕЛ 1

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Глава 1

Политические принципы

Статья 1. Сирийская Арабская Республика — демократическое, народное, социалистическое и суверенное государство. Никакая часть его территории не может быть отторгнута. Сирия является членом Союза Арабских Республик.

Сирийская Арабская Республика — часть Арабской Родины.

Народ Сирийской Арабской Республики — часть арабской нации. Он работает и борется для достижения ее полного единства.

Статья 2. Форма правления в Сирии — республика. Суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его в соответствии с Конституцией.

Статья 3. Президент Республики должен быть мусульманином. Мусульманское право — основной источник законодательства.

Статья 4. Официальный язык — арабский.

Статья 5. Столица государства — город Дамаск.

Статья 6. Государственный флаг, герб и гимн являются флагом, гербом и гимном Союза Арабских Республик.

Статья 7. Конституционной присягой является следующее: «Клянусь Великим Аллахом честно защищать республиканский народно-демократический строй, уважать Конституцию и законы, беречь интересы народа и безопасность страны, работать и бороться во имя достижения целей арабской нации — единства, свободы, социализма».

Статья 8. Партия Арабского Социалистического Возрождения является руководящей силой общества и государства. Она возглавляет Патриотический Прогрессивный Фронт, который стремится к объединению усилий народных масс, чтобы поставить их на службу целям арабской нации.

Статья 9. Народные организации и кооперативные общества являются институтами, объединяющими трудовые силы народа для развития общества и осуществления интересов его членов.

Статья 10. Народные советы — избранные демократическим путем институты, посредством которых граждане осуществляют свои права по управлению государством и руководством обществом.

Статья 11. Вооруженные силы и другие оборонительные организации ответственны за защиту территории родины и защиту целей ее революции — единства, свободы и социализма.

Статья 12. Государство служит народу, государственные органы призваны заботиться об охране основных прав граждан и улучшении условий их жизни. Оно также обязано поддерживать политические организации с целью их дальнейшего развития.

Глава 2

Экономические принципы

Статья 13. Государственная экономика является плановой, социалистической, преследующей цель ликвидировать все формы эксплуатации.

Экономическое планирование служит достижению экономического объединения арабской родины.

Статья 14. Закон регулирует вопросы собственности, которая существует в трех формах:

1). Народная собственность — включает природные богатства, общественные средства производства, предприятия и объекты, сооруженные государством или национализированные им. Государство эксплуатирует и управляет этой формой собственности в интересах всего народа. Долг граждан защищать эту собственность.

2). Коллективная собственность — включает собственность общественных и профессиональных организаций, производственных объединений, кооперативов и других социальных организаций. Законом гарантируется ее защита и поддержка.

3). Частная собственность — включает собственность, принадлежащую отдельным лицам. Закон определяет социальную функцию частной собственности, которая должна служить национальной экономике в рамках государственного плана развития. Эта собственность не должна противоречить интересам народа.

Статья 15. Частная собственность может быть экспроприирована только в общественных интересах и при

выплате справедливой компенсации в соответствии с законом.

Конфискация общественной собственности запрещена. Частная собственность может быть конфискована только в соответствии с судебным решением.

Конфискация собственности в соответствии с законом допускается только при выплате справедливой компенсации.

Статья 16. Законом определяется предельный размер земельной собственности с тем, чтобы гарантировать защиту крестьянина и сельскохозяйственного рабочего от эксплуатации и способствовать увеличению производства.

Статья 17. Закон гарантирует право наследования.

Статья 18. Сбережения защищаются, поощряются и организуются государством.

Статья 19. Налоги устанавливаются на принципах справедливости по прогрессивной шкале с тем, чтобы обеспечить принципы равенства и социальной справедливости.

Статья 20. Использование частных и смешанных экономических организаций и предприятий должно быть направлено на удовлетворение социальных потребностей, увеличение национального дохода и достижение народного благосостояния.

Глава 3

Принципы образования и культуры

Статья 21. Система образования и культуры нацелена на создание социалистического национального арабского поколения, обладающего научным мышлением, связанного со своей историей и землей, гордящегося своим наследием и проникнутого духом борьбы за осуществление целей арабской нации — единства, свободы и социализма, служение человечеству и его прогрессу.

Статья 22. Система образования нацелена на обеспечение постоянного прогресса народа, способствуя неуклонному возрастанию его культурных, экономических и социальных потребностей.

Статья 23. Социалистическая национальная культура является основой построения единого социалистического арабского общества. Она нацелена на укрепление моральных ценностей, достижение высших идеалов арабской нации, развитие общества, служение делу всего человечества. Государство защищает и поощряет развитие культуры.

Поощрение творческих дарований и способностей является одной из основ прогресса и развития общества. Художественное творчество тесно связано с жизнью народа. Государство содействует развитию творческих дарований и способностей всех граждан.

Государство поощряет спортивное воспитание для формирования физически, психически и морально здорового поколения.

Статья 24. Наука, научные исследования и достижения являются основными элементами прогресса социалистического арабского общества. Государство оказывает им полную поддержку.

Государство защищает права авторов и изобретателей, которые служат интересам народа.

Глава 4

Свободы, права и обязанности

Статья 25. Свобода является священным правом. Государство защищает личную свободу граждан, обеспечивает их достоинство и безопасность.

Верховенство закона — основной принцип общества и государства.

Граждане равны перед законом в правах и обязанностях. Государство обеспечивает принцип равных возможностей для всех граждан.

С т а т ь я 26. Каждый гражданин имеет право участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни общества в соответствии с законом.

С т а т ь я 27. Граждане осуществляют свои права и свободы в соответствии с законом.

С т а т ь я 28. Обвиняемый считается невиновным до вынесения окончательного судебного решения о доказанности его вины.

Никто не может быть подвергнут аресту или задержанию иначе как на основании закона.

Никто не может быть подвергнут физическим или моральным пыткам и действиям, оскорбляющим человеческое достоинство. Применение подобных действий влечет за собой наказание по закону.

Право на судебное разбирательство, состязательность процесса и судебную защиту гарантируется законом.

С т а т ь я 29. Понятие преступления и наказания определяется только законом.

С т а т ь я 30. Законы вступают в силу только с момента их утверждения и не имеют обратной силы. Изменение этого принципа возможно применительно к делам, не носящим уголовный характер.

С т а т ь я 31. Жилище неприкосновенно. Проникновение в жилище или его обыск допускается только в случаях, предусмотренных законом.

С т а т ь я 32. Тайна почтовой и телеграфной связи гарантируется.

С т а т ь я 33. Гражданин не может быть выслан из страны.

Каждый гражданин имеет право на передвижение по территории страны, если ему не запрещено это приговором суда или в силу действия законов о защите здоровья и безопасности населения.

Статья 34. Политические беженцы не могут быть выданы за их политические убеждения или защиту свободы.

Статья 35. Гарантируется свобода вероисповедания. Государство уважает все религии.

Государство гарантирует свободу совершения религиозных обрядов при условии, если это не нарушает общественный порядок.

Статья 36. Труд является правом и обязанностью каждого гражданина. Государство предпринимает меры по обеспечению работой всех граждан.

Каждый гражданин имеет право на оплату своего труда в соответствии с его количеством и качеством, что должно быть гарантировано государством.

Государство определяет продолжительность рабочего дня, гарантирует социальное обеспечение работающим, регулирует их права на получение отпуска, компенсаций и вознаграждений.

Статья 37. Государство гарантирует право на образование. Образование бесплатное на всех уровнях. Начальное образование обязательное. Государство способствует распространению принципа обязательности на другие ступени образования, контролирует и направляет его с тем, чтобы это отвечало потребностям общества и производства.

Статья 38. Каждый гражданин имеет право свободно и открыто выражать свое мнение устно, письменно или с помощью других средств. Он имеет право участвовать в контроле и осуществлять право на конструктивную критику при условии, если это обеспечивает единство общенационального и национального строительства и укрепление социалистической системы. Государство гарантирует свободу прессы, печатных изданий и публикаций в соответствии с законом.

Статья 39. Граждане имеют право на проведение собраний и мирных демонстраций в соответствии с принци-

пами Конституции. Закон регулирует осуществление этого права.

С т а т ь я 40. Священным долгом всех граждан является защита безопасности родины, уважение ее Конституции и социалистической системы.

Военная служба обязательна и регулируется законом.

С т а т ь я 41. Уплата налогов и общественных сборов является долгом, выполнение которого регулируется законом.

С т а т ь я 42. Обязанностью каждого гражданина является защита национального единства и сохранение государственной тайны.

С т а т ь я 43. Закон регулирует гражданство Сирийской Арабской Республики и гарантирует специальные льготы для сирийских эмигрантов и их детей, а также для граждан других арабских стран.

С т а т ь я 44. Семья — основная ячейка общества, которая находится под защитой государства.

Государство защищает и поощряет брак, содействует устранению материальных и социальных преград, затрудняющих брак. Государство защищает материнство и детство, заботится о молодом поколении, обеспечивая необходимые условия для его всестороннего развития.

С т а т ь я 45. Государство гарантирует предоставление женщине всех возможностей для эффективного участия в политической, социальной, культурной и экономической жизни. Государство устраняет ограничения, препятствующие ее развитию и участию в построении социалистического арабского общества.

С т а т ь я 46. Государство обеспечивает каждого гражданина и его семью в чрезвычайных обстоятельствах, в случае болезни, нетрудоспособности, потери родителей и в старости.

Государство охраняет здоровье гражданина, обеспечивает его средствами профилактики, лечения и медицинским обслуживанием.

С т а т ь я 47. Государство гарантирует предоставление социальных, культурных и медицинских услуг и принимает особые меры по их обеспечению в сельской местности с целью повышения уровня жизни сельского населения.

С т а т ь я 48. Различные группы населения имеют право организовывать союзы, общественные и профессиональные организации, производственные кооперативы. Характер их организации, взаимоотношений и объем полномочий регулируется законом.

С т а т ь я 49. Общественные организации в соответствии с законом участвуют в деятельности советов и других органов с целью:

1. построения и защиты социалистического арабского общества,
2. планирования и управления социалистической экономикой,
3. улучшения условий труда, безопасности, здравоохранения, культуры и других сфер, связанных с жизнедеятельностью членов общества,
4. осуществления научно-технического прогресса и развития средств производства,
5. обеспечения народного контроля за деятельностью государственного аппарата.

Р А З Д Е Л 2

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ

Г л а в а 1

Законодательная власть

С т а т ь я 50. Законодательная власть осуществляется Народным Советом в соответствии с Конституцией.

Депутаты Народного Совета избираются путем всеобщих, прямых и равных выборов при тайном голосовании в соответствии с положениями закона о выборах.

Статья 51. Народный Совет избирается сроком на четыре года, начиная со дня открытия первой сессии. Срок полномочий Народного Совета может быть продлен в соответствии с законом только в случае состояния войны.

Статья 52. Депутаты Народного Совета представляют весь народ. Их полномочия не могут быть ограничены ни при каких условиях, они осуществляют свой мандат, руководствуясь своей честью и совестью.

Статья 53. Законом устанавливаются избирательные округа и общее число членов Народного Совета с тем, чтобы, по крайней мере, половина его членов представляла рабочих и крестьян. Законом определяется понятие рабочего и крестьянина.

Статья 54. Избирателями являются граждане, достигшие 18-летнего возраста, зарегистрированные в реестре гражданских состояний и отвечающие условиям, установленным законом о выборах.

Статья 55. Закон определяет условия проведения выборов и референдумов и требования, которым должны отвечать члены Народного Совета.

Статья 56. Государственные служащие, в том числе работающие в общественном секторе, имеют право выдвигать свои кандидатуры в члены Народного Совета, за исключением случаев, установленных законом. Лицо, избранное депутатом, должно оставить прежнее место работы. Его прежняя должность сохраняется за ним, а срок пребывания в Совете рассматривается как период трудовой деятельности.

Статья 57. Закон о выборах должен содержать положения, гарантирующие:

1. свободное волеизъявление при избрании депутатов и честный характер выборов,

2. право кандидатов осуществлять наблюдение за ходом голосования,

3. наказание лиц, нарушающих волеизъявление избирателей.

Статья 58. Выборы проводятся в течение 90 дней с момента прекращения полномочий Народного Совета.

Если по прошествии 90 дней новый состав Народного Совета не избран, то Народный Совет прежнего состава собирается на сессию и продолжает осуществлять свои полномочия до избрания нового состава Народного Совета.

Статья 59. В случае появления по какой-либо причине вакансии в составе Народного Совета, дополнительные выборы проводятся в течение 90 дней с момента ее появления при условии, что до окончания срока полномочий Народного Совета остается не менее 6 месяцев. Полномочия вновь избранного депутата заканчиваются по истечении срока полномочий данного состава Совета. Условия появления вакансий в составе Народного Совета устанавливаются законом.

Статья 60. Народный Совет созывается на сессию декретом Президента Республики в течение 15 дней со дня объявления результатов выборов. В случае отсутствия декрета Президента Народный Совет собирается на сессию в соответствии с законом на 16-й день.

На первом заседании Народный Совет избирает своего председателя и членов секретариата.

Статья 61. Народный Совет собирается на три ежегодных очередных сессии. Он может быть созван на чрезвычайную сессию. Внутренний регламент Народного Совета устанавливает сроки начала и продолжительность сессий. Чрезвычайная сессия может быть созвана по решению председателя Народного Совета, по письменному требованию Президента Республики или по требованию не менее 1/3 депутатов.

Статья 62. Народный Совет рассматривает вопрос о действительности мандата депутата Народного Совета в случае запроса, осуществляемого Высшим конституционным судом в течение месяца с момента получения запроса суда. Признание недействительности мандата депутата принимается Народным Советом большинством голосов.

Статья 63. При вступлении в должность каждый депутат Народного Совета публично приносит перед Советом присягу, текст которой содержится в статье 7 Конституции.

Статья 64. Депутатское вознаграждение устанавливается законом.

Статья 65. Народный Совет устанавливает свою внутреннюю структуру, принимает регламент, регулирующий порядок его работы и способы осуществления его деятельности.

Статья 66. Депутаты Народного Совета не могут быть привлечены к уголовной или гражданской ответственности за изложение фактов, мнений или голосования на открытых или закрытых заседаниях Совета или его комитетов.

Статья 67. Депутаты Народного Совета пользуются парламентским иммунитетом в течение всего периода их полномочий. В случае предъявления депутату обвинения в совершении преступления, уголовное преследование в отношении его может осуществляться только после предварительного согласия Народного Совета. В период между сессиями Народного Совета такое разрешение может быть дано председателем Совета. На первом заседании Народного Совета депутаты должны быть поставлены об этом в известность.

Статья 68. В своей деятельности депутат не может использовать депутатский мандат в корыстных целях.

Законом о выборах устанавливаются сферы деятельности, несовместимые с осуществлением депутатских полномочий.

Статья 69. Председатель Народного Совета является его официальным представителем, подписывает документы и выступает от имени Совета.

Народный Совет имеет собственную охрану, которая подчинена председателю Совета. Нахождение любых других вооруженных групп в здании Народного Совета недопустимо без разрешения его председателя.

Статья 70. Депутат имеет право законодательной инициативы, право обращения с вопросами и правом запроса правительству в целом или отдельным министрам в соответствии с внутренним регламентом Совета.

Статья 71. К полномочиям Народного Совета относятся:

1. выдвижение кандидатуры на пост Президента Республики,
2. принятие законов,
3. обсуждение политики правительства,
4. утверждение государственного бюджета и планов развития,
5. ратификация международных договоров и соглашений, касающихся государственной безопасности, мирных договоров, договоров о союзе и других договоров, затрагивающих суверенитет, предоставление концессий иностранным компаниям; соглашений, предусматривающих дополнительные расходы, не заложенные в бюджете или противоречащие действующим законам, или договоров и соглашений, требующих для своего применения принятия нового законодательства,
6. принятие закона о всеобщей амнистии,
7. принятие или отклонение отставки депутата,
8. выражение недоверия всему составу правительства или отдельным министрам.

Статья 72. Выражение недоверия может быть принято только после запроса правительству или отдельным ми-

нистрам. Вопрос о недоверии может быть поставлен только по предложению не менее 1/5 общего числа членов Народного Совета.

Принятие вотума недоверия правительству или отдельному министру осуществляется путем голосования большинством голосов депутатов. В случае выражения недоверия правительству премьер-министр должен подать Президенту Республики заявление об отставке. В случае выражения недоверия отдельному министру, этот министр также обязан подать в отставку.

Статья 73. Народный Совет может создавать временные комиссии из числа депутатов для сбора сведений и расследования фактов, связанных с осуществлением его полномочий.

Статья 74. Проект государственного бюджета должен быть представлен Народному Совету не позднее чем за два месяца до начала нового финансового года. Государственный бюджет не может быть введен в действие без одобрения его Народным Советом.

Статья 75. Голосование по бюджету осуществляется по статье. Способ подготовки бюджета устанавливается законом.

Статья 76. Бюджет принимается на каждый финансовый год, начало которого устанавливается законом.

Статья 77. Если Народный Совет не принял бюджет до начала нового финансового года, то до его утверждения действует бюджет предыдущего года. В этом случае поступления в бюджет осуществляются в соответствии с действующим законодательством.

Статья 78. Никакие изменения в статьях бюджета недопустимы иначе как в соответствии с законом.

Статья 79. Во время обсуждения проекта бюджета Народный Совет не имеет права увеличивать общие статьи расходов или доходов.

Статья 80. После утверждения бюджета Народный Совет может принять специальный закон о новых расходах или доходах.

Статья 81. Введение новых, изменение или отмена старых налогов осуществляются только в соответствии с законом.

Статья 82. Итоговый отчет по финансовому году должен быть представлен Народному Совету не позднее двух лет по завершении финансового года. Окончательное утверждение отчета осуществляется в соответствии с законом. Подлежат отчету все статьи, включенные в бюджет.

Глава 2

Исполнительная власть

1. Президент Республики

Статья 83. Президент Республики должен быть арабом, гражданином Сирийской Арабской Республики, не моложе 40 лет и пользоваться гражданскими и политическими правами в полном объеме.

Статья 84. Народный Совет выдвигает кандидатуру Президента Республики по предложению регионального руководства Партии Арабского Социалистического Возрождения и принимает решение о проведении выборов Президента Республики:

- кандидатура Президента Республики выносится на всеобщий референдум;
- референдум осуществляется по предложению председателя Народного Совета;
- новый Президент Республики должен быть избран до окончания срока полномочий действующего Президента Республики в период не менее 30 дней и не более 60 дней до окончания срока полномочий;

- кандидат считается избранным Президентом Республики, если он получает абсолютное большинство голосов участвовавших в голосовании. Если кандидат не смог получить установленного большинства голосов, то Совет предлагает другую кандидатуру.

Выборы должны состояться в течение месяца с момента объявления результатов предыдущего голосования и в соответствии с установленной процедурой их проведения.

Статья 85. Президент Республики избирается на семилетний срок. Срок его полномочий начинается с момента окончания полномочий действующего Президента Республики.

Статья 86. Если Президент Республики временно не в состоянии осуществлять свои полномочия, они передаются вице-президенту.

Статья 87. Если Президент Республики намерен подать в отставку, он должен представить свое прошение Народному Совету.

Статья 88. Первый вице-президент или вице-президент, назначенный Президентом Республики, осуществляет полномочия Президента Республики, если Президент Республики не в состоянии сам их осуществлять. В случае стойкой неспособности Президента, его смерти или отставки, выборы нового Президента Республики проводятся в соответствии со статьей 34 Конституции в период, не превышающий 90 дней со дня появления вакансии. Если Народный Совет в этот период распущен или до окончания срока его полномочий остается менее 90 дней, то до избрания нового состава Народного Совета функции Президента Республики осуществляет первый вице-президент.

Статья 89. В случае открытия вакансии поста Президента Республики и отсутствия вице-президента, полномочия Президента Республики осуществляет премьер-министр до избрания путем референдума нового Прези-

дента Республики, выборы которого проводятся в течение 90 дней с момента открытия вакансии.

Статья 90. При вступлении в должность Президент Республики приносит перед Народным Советом присягу, текст которой содержится в статье 7 Конституции.

Статья 91. Президент Республики не может быть привлечен к ответственности за действия, непосредственно вытекающие из его полномочий, за исключением случаев обвинения в государственной измене.

Петиция с предъявлением обвинения Президенту должна быть подписана не менее 1/3 депутатов Народного Совета, а решение об отрешении Президента от должности принимается Народным Советом путем открытого голосования большинством в 2/3 голосов на специальной закрытой сессии совета. Последующее судебное преследование Президента может осуществляться только Верховным конституционным судом.

Статья 92. Характер протокола, привилегии и должностное вознаграждение Президента устанавливаются законом.

Статья 93. Президент Республики является гарантом Конституции, обеспечивает нормальное функционирование государственных органов и обеспечивает защиту государства.

Президент Республики осуществляет исполнительную власть от имени народа в пределах, установленных Конституцией.

Статья 94. Президент Республики по согласованию с Кабинетом министров разрабатывает общегосударственную политику и контролирует ее осуществление.

Статья 95. Президент Республики назначает одного или нескольких вице-президентов и определяет их полномочия. Он также назначает премьер-министра, его заместителей, министров и их заместителей, принимает их отставку и освобождает их от занимаемой должности.

Статья 96. При вступлении в должность вице-президенты приносят перед Президентом Республики конституционную присягу, текст которой содержится в статье 7 Конституции.

Статья 97. Президент Республики может созывать заседание Кабинета министров под своим председательством и может потребовать отчета от министров.

Статья 98. Президент Республики промульгирует законы, одобренные Народным Советом. В течение месяца со дня получения текста закона Президент Республики может наложить на него вето. Вето президента может быть преодолено Народным Советом большинством в 2/3 голосов депутатов. В этом случае Президент Республики обязан подписать закон.

Статья 99. Президент Республики издает декреты, решения и приказы в соответствии с действующим законодательством.

Статья 100. Президент Республики может объявлять войну, всеобщую мобилизацию, заключать мир с одобрения Народного Совета.

Статья 101. Президент Республики может вводить чрезвычайное положение и отменять его в соответствии с законом.

Статья 102. Президент Республики назначает глав дипломатических миссий за рубежом. При нем аккредитованы главы иностранных дипломатических представительств.

Статья 103. Президент Республики является верховным главнокомандующим вооруженными силами. Для осуществления своих полномочий он принимает необходимые решения и издает приказы. Некоторые свои полномочия он может делегировать.

Статья 104. Президент Республики заключает международные договоры и соглашения и денонсирует их в соответствии с положениями настоящей Конституции.

Статья 105. Президент Республики имеет право помилования и амнистии.

Статья 106. Президент Республики осуществляет награждения орденами.

Статья 107. Президент Республики может распустить Народный Совет путем принятия обоснованного решения. Внеочередные выборы проводятся в течение 90 дней с момента роспуска Совета.

Народный Совет не может быть распущен дважды по одним и тем же основаниям.

Статья 108. Президент Республики может созывать Народный Совет на чрезвычайную сессию.

Президент Республики может обращаться к Народному Совету с посланиями и выступать на его заседаниях.

Статья 109. Президент Республики назначает высших военных и гражданских должностных лиц и прекращает их полномочия в соответствии с законом.

Статья 110. Президент Республики подготавливает законопроекты и вносит их на рассмотрение Народного Совета.

Статья 111. Президент Республики осуществляет законодательную власть в период между сессиями Народного Совета с последующим представлением принятых им законов на утверждение Народного Совета на первой же его сессии после парламентских каникул.

Президент Республики может осуществлять законодательную власть в период сессии Народного Совета, если это вызвано срочной необходимостью с целью защиты национальных интересов страны или обеспечения национальной безопасности, с последующей передачей принятых им законов на утверждение на первом же заседании Народного Совета.

Народный Совет может отменить или изменить законы, упомянутые в 1 и 2 абзацах этой статьи, большинством в 2/3 голосов депутатов, присутствующих на заседании Со-

вета. Это большинство не может быть меньше абсолютного большинства всех членов Совета. Внесенные поправки и изменения не имеют обратной силы. Если Народный Совет не отменил и не изменил эти законы, то они считаются принятыми автоматически без голосования.

Президент Республики осуществляет законодательную власть в период между окончанием и началом работы двух последующих созывов Народного Совета. Законы, принятые им в этот период, не передаются на утверждение Народного Совета. Они могут быть изменены или отменены, также как и действующие законы.

Статья 112. Президент Республики может выносить на всенародный референдум наиболее важные вопросы, связанные с высшими государственными интересами. Результаты референдума имеют обязательную силу и вступают в действие со дня их объявления и опубликования главой государства.

Статья 113. В случае возникновения серьезной опасности, угрожающей национальному единству, безопасности, независимости страны или препятствующей выполнению государственными органами их конституционных полномочий, Президент Республики принимает срочные меры, диктуемые этими обстоятельствами.

Статья 114. Президент Республики может создавать специализированные организации, советы и комитеты. Полномочия и юрисдикция этих учреждений регулируются их учредительными актами.

2. Кабинет министров

Статья 115. Кабинет министров — высший исполнительный и административный орган государства. Он состоит из председателя, его заместителей и министров.

Кабинет министров контролирует исполнение законов и других нормативных актов, а также работу государственных учреждений и организаций.

Председатель Кабинета министров контролирует деятельность министров.

Должностные оклады и пособия председателя Кабинета министров, его заместителей, министров и их заместителей определяются законом.

Статья 116. Председатель, его заместители, министры и их заместители при формировании нового состава правительства приносят Президенту Республики конституционную присягу, установленную статьей 7 Конституции. При реорганизации состава правительства присяга принимается только новыми министрами.

Статья 117. Председатель Кабинета министров и министры несут ответственность перед Президентом Республики.

Статья 118. При своем формировании правительство представляет Народному Совету доклад об общей политике правительства и программу его деятельности.

Ежегодно правительство представляет Народному Совету отчет о выполнении планов развития и достижений в области производства.

Статья 119. Министр — высшее должностное лицо министерства. Он осуществляет общую государственную политику в том, что непосредственно относится к ведению данного министерства.

Статья 120. Министры не могут совмещать свою должность с членством в административных советах частных компаний, выступать от их имени, заниматься коммерческой или промышленной деятельностью, занимать любую другую оплачиваемую должность.

Находясь в должности, министры не имеют права прямо или косвенно участвовать в контрактах, торгах или аукционах, проводимых министерствами, государственными

департаментами или учреждениями, а также компаниями государственного сектора.

Статья 121. Закон устанавливает формы гражданской и уголовной ответственности министров.

Статья 122. По истечении срока полномочий Президента Республики или в случае его стойкой неспособности осуществлять свои полномочия, Кабинет министров продолжает выполнять свои обязанности до тех пор, пока новый Президент Республики не сформирует состав нового правительства.

Статья 123. Президент Республики имеет право в соответствии с действующим законодательством и Конституцией предать министра суду за совершенное им правонарушение при осуществлении им своих должностных обязанностей.

Статья 124. Министр отстраняется от должности по предъявлении ему обвинения и до принятия решения судом, рассматривающим выдвинутые против министра обвинения.

Отставка или освобождение министра от должности не освобождают его от предания суду. Судебное преследование министра должно осуществляться в соответствии с законом.

Статья 125. Пост министра разрешено совмещать с членством в Народном Совете.

Статья 126. Все положения Конституции, касающиеся министров, применимы и к заместителям министров.

Статья 127. Кабинет министров осуществляет следующие полномочия:

- участвует совместно с Президентом в разработке общей политики государства и в ее осуществлении,
- направляет, координирует и контролирует деятельность министров и всех государственных органов и учреждений,
- разрабатывает проект государственного бюджета,

- осуществляет подготовку законопроектов,
- разрабатывает планы развития, производства и эксплуатации национальных ресурсов, а также других планов экономического развития и увеличения национального дохода,
- заключает соглашения о займах и их предоставлении в соответствии с Конституцией,
- заключает соглашения и договоры в соответствии с положениями настоящей Конституции,
- контролирует осуществление законов, защиту государственной безопасности, защиту гражданских прав и государственных интересов,
- принимает административные и исполнительные решения в соответствии с законами и другими нормативными актами, осуществляет контроль за их исполнением.

С т а т ь я 128. Помимо перечисленных, председатель Кабинета министров и министры осуществляют полномочия, установленные действующим законодательством при условии, если это не противоречит полномочиям, предоставляемым Конституцией другим государственным органам.

3. Местные народные советы

С т а т ь я 129. Местные народные советы являются органами, осуществляющими власть в административно-территориальных единицах, установленных законом.

Границы административно-территориальных единиц определяются законом.

С т а т ь я 130. Закон определяет полномочия местных народных советов, способ их избрания, состав, права и обязанности их членов и другие вопросы.

Глава 3

Судебная власть

1. Суд и прокуратура

С т а т ь я 131. Судебная власть независима. Независимость судебной власти гарантируется Президентом Республики совместно с Высшим судебным советом.

С т а т ь я 132. Президент Республики возглавляет Высший судебный совет.

Закон определяет способ его формирования, полномочия и процедурные правила.

С т а т ь я 133. Судьи независимы и подчинены только закону.

Честь, совесть и независимость судей являются гарантией соблюдения гражданских прав и свобод.

С т а т ь я 134. Приговоры выносятся от имени народа.

С т а т ь я 135. Закон определяет структуру судебной системы всех уровней, ее виды и инстанции, а также юрисдикцию различных видов судов.

С т а т ь я 136. Закон определяет условия назначения, повышения по службе и перемещения судей, порядок их наказания и увольнения.

С т а т ь я 137. Генеральная прокуратура является единым юридическим органом, возглавляемым министром юстиции. Закон определяет способ ее формирования и полномочия.

С т а т ь я 138. Государственный совет осуществляет административную юстицию. Закон определяет условия назначения, повышения по службе, наказания и увольнения этих судей.

2. Верховный конституционный суд

С т а т ь я 139. Верховный конституционный суд состоит из пяти судей, включая избираемого ими председателя, назначаемых декретом Президента Республики.

Статья 140. Членство в Верховном конституционном суде несовместимо с постом министра или депутата Народного Совета. Закон определяет другие основания несовместимости постов с членством в Верховном конституционном суде.

Статья 141. Срок полномочий членов Верховного конституционного суда составляет 4 года, и они могут быть назначены на свои должности повторно.

Статья 142. Члены Верховного конституционного суда могут быть отстранены от должности только в соответствии с законом.

Статья 143. Председатель и члены Верховного конституционного суда приносят перед Президентом в присутствии председателя Народного Совета следующую присягу: «Клянусь Великим Аллахом уважать Конституцию и законы страны, честно и достойно выполнять свой долг».

Статья 144. Верховный конституционный суд рассматривает жалобы на законность избрания депутатов Народного Совета и передает свои заключения в Народный Совет.

Статья 145. Верховный конституционный суд рассматривает и принимает решения о конституционности законов в соответствии со следующими установлениями:

1. если Президент или не менее 1/4 членов Народного Совета вносят протест относительно конституционности закона до его вступления в силу, промульгация закона приостанавливается до рассмотрения судом протеста в течение 15 дней с момента его поступления. Если закон носит срочный характер, суд обязан принять решение в течение 7 дней;

2. если не менее 1/4 членов Народного Совета приносят протест на конституционность законопроекта в течение 15 дней с начала сессии, то Верховный конституционный суд обязан рассмотреть протест и принять по нему решение в течение 15 дней с момента поступления протеста;

3. если Верховный конституционный суд признает закон или законопроект противоречащими Конституции, они объявляются недействительными с момента их принятия и не имеют юридических последствий.

Статья 146. Верховный конституционный суд не вправе рассматривать законы, внесенные Президентом Республики на всенародный референдум и одобренные народом.

Статья 147. По просьбе Президента Республики Верховный конституционный суд дает свое заключение о конституционности любых других законов, законопроектов и декретов.

Статья 148. Закон определяет процедуру заседаний и порядок принятия решений Высшим конституционным судом, его состав, требования, предъявляемые к его членам, размер их жалования, судебный иммунитет и привилегии, а также формы ответственности судей.

РАЗДЕЛ 3

ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

Статья 149. Президент Республики или 2/3 депутатов Народного Совета имеют право предлагать поправки к тексту Конституции.

Предложения о поправках должны содержать текст поправки и ее обоснование.

Получив предложение о поправке к Конституции, Народный Совет создает специальную комиссию для изучения предложенной поправки.

Народный Совет обсуждает предложенную поправку и принимает ее большинством в 2/3 голосов депутатов. Поправка считается окончательно принятой после одобрения ее Президентом. Принятая поправка должна быть включена в текст действующей Конституции.

РАЗДЕЛ 4

ОБЩИЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 150. Преамбула Конституции составляет ее неотъемлемую часть.

Статья 151. Запрещается вносить поправки в Конституцию до истечения 18 месяцев со дня ее вступления в силу.

Статья 152. До формирования Верховного конституционного суда Президиум Апелляционного суда рассматривает протесты о законности избрания членов Народного Совета, внесенные на его рассмотрение председателем Народного Совета, и представляет ему свое заключение по этим протестам.

Статья 153. Законодательные акты, действующие или принятые до вступления в силу настоящей Конституции, остаются в силе вплоть до приведения их в соответствие с положениями настоящей Конституции.

Статья 154. Срок полномочий действующего Президента Республики истекает через семь календарных лет, исчисляемых с даты объявления о его избрании Президентом Сирийской Арабской Республики.

Статья 155. Выборы первого состава Народного Совета проводятся в соответствии с настоящей Конституцией в срок, не превышающий 90 дней с даты объявления конституции утвержденной на всенародном референдуме.

Статья 156. Президент Республики публикует текст настоящей Конституции в «Официальной газете».

Конституция вступает в силу со дня ее утверждения на всенародном референдуме.

КОНСТИТУЦИЯ ТУНИССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Принята Учредительным Национальным Собранием
1 июня 1959 года с поправками, внесенными*

- *Конституционным законом 65-23 от 1 июля 1965 года в статью 29 конституции*
 - *Конституционным законом 67-23 от 1 июня 1967 года в статью 29 конституции*
 - *Конституционным законом 69-63 от 31 декабря 1969 года в статью 51 конституции*
 - *Конституционным законом 75-13 от 19 марта 1975 года в статьи 40 и 51 конституции*
 - *Конституционным законом 76-37 от 8 апреля 1976 года*
 - *Конституционным законом 81-47 от 9 июня 1981 года, заменившим название «Национальная Ассамблея» на «Палату депутатов»*
 - *Конституционным законом 88-88 от 25 июля 1988 года*
-

Преамбула

Именем Аллаха,
Милостивого и Милосердного!

Мы, представители тунисского народа, собравшись на Учредительное Национальное Собрание, провозглашаем волю нашего народа, освободившегося от иностранного

владычества благодаря своей могучей сплоченности и той борьбе, которую он вел с тиранией, эксплуатацией и реакцией, с целью:

- укрепить национальное единство и сохранить верность общечеловеческим ценностям, составляющим общее достояние народов, которые ценят достоинство человека, справедливость и свободу, трудятся во имя мира, прогресса и свободного сотрудничества наций;
- сохранить верность учению Ислама, единству Великого Магриба, своей принадлежности к семье арабских народов, сотрудничеству со всеми народами, борющимися за справедливость и свободу;
- установить демократию, основанную на суверенитете народа со стабильным политическим строем, опирающимся на разделение властей.

Мы провозглашаем, что республиканский строй является:

- лучшей гарантией уважения прав человека и соблюдения равенства прав и обязанностей всех граждан, обеспечения процветания страны путем экономического развития и использования национальных богатств на благо народа;
- самым действенным средством обеспечения защиты семьи и права каждого гражданина на труд, охрану здоровья и образование.

Мы, представители свободного и суверенного тунисского народа, милостью Аллаха, принимаем настоящую Конституцию.

ГЛАВА I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Тунис — свободное, независимое и суверенное государство; его религия — ислам, язык — арабский, государственный строй — республика.

С т а т ь я 2. Тунисская Республика составляет часть Великого Арабского Магриба, единству которого она содействует в рамках общих интересов.

Договора, заключенные с этой целью и имеющие следствием какое-либо изменение настоящей Конституции, выносятся Президентом Республики на всенародный референдум после их принятия Палатой депутатов, в форме и на условиях, предусмотренных Конституцией.

С т а т ь я 3. Суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его в соответствии с Конституцией.

С т а т ь я 4. Флаг Тунисской Республики красного цвета; в центре флага, как предусмотрено особым законом, начертан белый круг, в котором изображена пятиконечная звезда, обрамленная полумесяцем красного цвета.

Девиз Республики: Свобода, Порядок, Справедливость.

С т а т ь я 5. Тунисская Республика гарантирует неприкосновенность личности и свободу совести, обеспечивает свободное отправление религиозных культов, при условии, что оно не нарушает общественного порядка.

С т а т ь я 6. Граждане имеют равные права и обязанности. Все равны перед законом.

С т а т ь я 7. Граждане осуществляют всю полноту своих прав в формах и на условиях, предусмотренных законом. Осуществление прав может быть ограничено только законом, принятым для защиты прав других лиц, уважения общественного порядка, национальной обороны, развития экономики и социального прогресса.

С т а т ь я 8. Гарантируется и осуществляется на условиях, определяемых законом, свобода мнений, слова, печати, публикаций, собраний и ассоциаций.

Гарантируются права профсоюзов.

С т а т ь я 9. Гарантируется неприкосновенность жилища и тайна переписки, за исключением чрезвычайных случаев, предусмотренных законом.

С т а т ь я 10. Каждый гражданин в предусмотренных законом пределах имеет право свободно передвигаться по территории страны, выезжать за ее пределы и выбирать место проживания.

С т а т ь я 11. Гражданин не может быть выслан за пределы страны, и никому не может быть отказано в праве на возвращение в страну.

С т а т ь я 12. Гражданин, привлеченный к ответственности, не может быть признан виновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в ходе судебного разбирательства, обеспечивающего ему необходимые гарантии защиты.

С т а т ь я 13. Наказание носит персональный характер и может быть наложено только на основании закона, принятого до совершения наказуемого деяния.

С т а т ь я 14. Гарантируется и осуществляется в рамках закона право собственности.

С т а т ь я 15. Защита Отечества и целостности его территории является священным долгом каждого гражданина.

С т а т ь я 16. Долгом каждого гражданина является уплата налогов и публичных сборов, устанавливаемых на справедливой основе.

С т а т ь я 17. Выдача политических беженцев запрещена.

Г Л А В А II

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

С т а т ь я 18. Народ осуществляет законодательную власть через представительный орган — Палату депутатов.

С т а т ь я 19. Члены Палаты депутатов избираются путем всеобщих, свободных и прямых выборов при тайном голосовании в форме и на условиях, предусмотренных избирательным законом.

С т а т ь я 20. Избирателем является гражданин, обладающий тунисским гражданством не менее пяти лет и достигший двадцатилетнего возраста.

С т а т ь я 21. Правом быть избранным в Палату депутатов пользуется любой избиратель, рожденный от отца — тунисца, достигший 25 лет к моменту выдвижения его кандидатуры.

С т а т ь я 22. Палата депутатов избирается сроком на пять лет в последние тридцать дней, предшествующих дате истечения срока ее полномочий.

С т а т ь я 23. В случае невозможности проведения выборов в установленные сроки, в связи с состоянием войны или серьезной опасностью, полномочия Палаты депутатов продлеваются законом до того времени, когда проведение выборов станет возможным.

С т а т ь я 24. Палата депутатов заседает в городе Тунисе и его окрестностях. В исключительных случаях Палата депутатов может проводить свои заседания в любом другом месте на территории Республики.

С т а т ь я 25. Депутат является представителем всей Нации.

С т а т ь я 26. Депутат не может быть подвергнут преследованию, аресту или суду за высказанные им мнения, выдвинутые предложения или действия, совершенные им при осуществлении своих полномочий в Палате депутатов.

С т а т ь я 27. Депутат в течение срока действия его мандата не может быть подвергнут преследованию или аресту за преступление или правонарушение до тех пор, пока Палата депутатов не лишит его парламентского иммунитета. В случае, если депутат застигнут на месте преступления, он может быть арестован, о чем незамедлительно уведомляется Палата депутатов. Задержанный депутат подлежит освобождению по требованию Палаты депутатов.

С т а т ь я 28. Палата депутатов осуществляет законодательную власть. Законодательная инициатива принадле-

жит Президенту Республики и членам Палаты депутатов. Законопроекты, представленные Президентом Республики, имеют приоритетное значение.

Палата депутатов может делегировать Президенту Республики на ограниченный срок и по определенному кругу вопросов полномочия по принятию декретов, имеющих силу закона, которые должны быть по истечении установленного срока представлены на утверждение Палаты депутатов.

Палата депутатов принимает органические и обычные законы абсолютным большинством членов Палаты депутатов.

Проект органического закона может быть рассмотрен Палатой депутатов не ранее 15 дней с даты его поступления.

Законы, предусмотренные статьями 4, 8, 9, 10, 66, 67, 68, 69, 70 и 71 настоящей Конституции, являются органическими законами.

Закон о выборах является органическим законом.

Палата депутатов принимает финансовые законопроекты и проект бюджета в соответствии с условиями, предусмотренными органическим законом о бюджете.

Бюджет принимается не позднее 31 декабря. Если в этот срок бюджет не принят, Палата депутатов не обнародует его, а статьи финансового законопроекта могут быть введены в действие путем принятия декрета, издаваемого каждые последующие три месяца.

Статья 29. Палата депутатов собирается ежегодно на две очередные сессии с октября по июль.

Первая сессия каждого нового созыва начинает свою работу в первые 15 дней ноября.

Во время каникул Палата депутатов может быть созвана на чрезвычайную сессию по требованию Президента Республики или большинства депутатов.

Статья 30. Палата депутатов избирает из числа депутатов постоянные комиссии, деятельность которых продолжается и в период парламентских каникул.

Статья 31. В период между сессиями Палаты Президент Республики может, с согласия соответствующей постоянной комиссии, издавать декреты, имеющие силу закона, которые должны быть представлены на утверждение Палаты на ее очередной сессии.

Статья 32. Договоры вступают в законную силу только после их ратификации. Ратифицированные договоры по своей юридической силе имеют верховенство перед внутренним законодательством.

Статья 33. Договоры ратифицируются в соответствии с законом.

Статья 34. Следующие положения регулируются законом:

- общие принципы применения Конституции, кроме регулируемых органическими законами;
- установление должностей, общественных учреждений, обществ и национальных предприятий;
- гражданство, гражданское состояние и гражданские обязанности;
- процедура, применяемая при различных порядках юрисдикции;
- определение видов преступлений, правонарушений и назначаемых за них наказаний;
- объявление амнистии;
- суммы, облагаемые налогом в пользу государства, кроме поручений, предоставленных Президенту Республики в соответствии с финансовыми и фискальными законами;
- порядок осуществления денежной эмиссии;
- займы и финансовые обязательства государства;
- основные гарантии, предоставляемые гражданским и военным должностным лицам.

Статья 35. Закон определяет основные принципы:

- режима собственности и реальных прав;
- образования;

- общественного здравоохранения;
- права на труд и социальную защиту.

Статья 36. План развития принимается в форме закона.

Закон определяет доходы и расходы государства на условиях, предусмотренных органическим законом о бюджете.

ГЛАВА III

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 37. Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики с помощью правительства, возглавляемого премьер-министром.

Часть 1

Президент Республики

Статья 38. Главой государства является Президент Республики. Он исповедует ислам.

Статья 39. Президент Республики избирается на пятилетний срок на основе всеобщего, свободного и прямого избирательного права при тайном голосовании в последние тридцать дней, предшествующих истечению срока мандата действующего Президента Республики, в порядке, предусмотренном избирательным законодательством.

В случае невозможности проведения выборов в установленные сроки, в связи с состоянием войны или серьезной опасностью, мандат Президента Республики продлевается в соответствии с законом до того периода, когда проведение выборов станет возможным.

Президент Республики может быть переизбран на свой пост один раз.

Статья 40. Кандидатом в Президенты Республики может быть любой гражданин, тунисец по происхождению, исповедующий ислам, отец, мать и деды которого были тунисцами, не утрачивавшими тунисское гражданство.

На день своего выдвижения кандидат в Президенты должен быть не моложе 40 и не старше 70 лет и пользоваться всеми гражданскими правами.

Кандидат регистрируется в порядке и на условиях, установленных избирательным законом.

Предложение о кандидатуре регистрируется в специальном журнале в присутствии комиссии в составе Председателя Палаты депутатов — председателя комиссии, и четырех членов: председателя Конституционного совета, Муфтия Туниса, первого Председателя Кассационного суда, первого Председателя Административного трибунала.

Комиссия выносит решение относительно законности предложенных кандидатур, обнародует результаты голосования и рассматривает полученные в связи с этим жалобы.

Статья 41. Президент Республики является гарантом национальной независимости, территориальной целостности и уважения Конституции и законов, а также осуществления международных договоров. Он следит за правильным функционированием конституционных публичных властей и обеспечивает государственную преемственность.

Статья 42. Президент Республики, избранный на эту должность, приносит Палате депутатов следующую присягу: «Клянусь всемогущим Аллахом защищать национальную независимость и территориальную целостность Родины, соблюдать Конституцию и законы и строго блюсти интересы Нации».

Статья 43. Официальная резиденция Президента Республики располагается в городе Тунисе и его окрестностях.

В исключительных случаях она может быть перенесена в любое другое место на территории страны.

Статья 44. Президент Республики является верховным главнокомандующим вооруженными силами.

Статья 45. Президент Республики назначает дипломатических представителей Туниса за рубежом и принимает аккредитацию иностранных послов.

Статья 46. В случае непосредственной опасности существования Республики, угрожающей безопасности и независимости страны и препятствующей нормальному функционированию государственных учреждений, Президент Республики после консультаций с премьер-министром и председателем Палаты депутатов может принимать любые необходимые чрезвычайные меры в соответствии с постановкой.

В течение этого периода Президент Республики не может распустить Палату депутатов, а также поставить вопрос о доверии правительству.

Действие этих мер заканчивается в связи с ликвидацией вызвавших их причин. Президент Республики направляет послание в Палату депутатов по этому вопросу.

Статья 47. Президент Республики может вынести на референдум любой законопроект, касающийся организации публичной власти или ратификации международного договора, не противоречащего Конституции, который может оказать влияние на функционирование государственных институтов.

Если законопроект одобрен на референдуме, Президент Республики промульгирует его в течение максимум пятнадцати дней.

Статья 48. Президент Республики подписывает международные договоры.

Он объявляет войну и заключает мир с одобрения Палаты депутатов.

Ему предоставлено право помилования.

Статья 49. Президент Республики направляет общую политику государства, определяет ее основные направления и информирует об этом Палату депутатов.

Президент Республики обращается к Палате депутатов непосредственно или путем посланий.

Статья 50. Президент Республики назначает премьер-министра, а по его предложению — остальных членов правительства.

Президент Республики председательствует в Совете министров.

Статья 51. Президент Республики может распустить правительство или освободить от занимаемой должности любого из его членов по своему усмотрению или по предложению премьер-министра.

Статья 52. Президент Республики подписывает конституционные, органические и обычные законы и обеспечивает их опубликование в «Официальной газете» Тунисской Республики в течение 15 дней со дня передачи ему закона председателем Палаты депутатов.

В течение этого срока Президент может вернуть законопроект в Палату депутатов для повторного рассмотрения. Если законопроект принят Палатой депутатов большинством в 2/3 голосов, то Президент Республики подписывает закон и публикует его в течение 15 дней.

Статья 53. Президент Республики следит за правильным исполнением законов. Он осуществляет регламентарные полномочия, которые полностью или частично может делегировать премьер-министру.

Статья 54. Законопроекты предварительно обсуждаются Советом министров. Декреты, носящие регламентарный характер, подлежат контрассигнации премьер-министром и соответствующим министром.

Статья 55. По предложению правительства Президент Республики назначает на высшие гражданские и военные должности.

Статья 56. В случае временной неспособности осуществлять свои полномочия, Президент Республики путем принятия декрета может делегировать свои полномочия премьер-министру, за исключением права роспуска Палаты депутатов.

В период временной неспособности Президента Республики осуществлять свои полномочия правительство, даже если ему выражено недоверие, продолжает функционировать до окончания состояния неспособности Президента.

Президент Республики информирует председателя Палаты депутатов о временной передаче своих полномочий.

Статья 57. В случае вакансии поста Президента Республики по причине смерти, отставки или полной неспособности выполнять свои обязанности, председатель Палаты депутатов временно наделяется полномочиями Президента Республики на период от 45 и до 60 дней.

Он приносит конституционную присягу перед Палатой депутатов или в период между сессиями перед бюро Палаты депутатов.

Временно исполняющий обязанности Президента Республики не может выдвигать свою кандидатуру на пост Президента Республики даже в случае прекращения своих полномочий.

Президент Республики временно выполняет предоставленные ему полномочия, кроме полномочий созыва референдума, отставки правительства, роспуска Палаты депутатов или принятия чрезвычайных мер, предусмотренных статьей 46 данной Конституции.

В течение этого периода не может быть выражен вотум недоверия правительству.

В течение этого периода проводятся президентские выборы для избрания нового Президента Республики на пятилетний срок.

Новый Президент Республики может распустить Палату депутатов и назначить проведение выборов согласно положениям второго абзаца статьи 63 данной Конституции.

Часть 2

Правительство

Статья 58. Правительство осуществляет проведение в жизнь общегосударственной политики в соответствии с указаниями Президента и устанавливаемыми им приоритетами.

Статья 59. Правительство несет ответственность за свою деятельность перед Президентом.

Статья 60. Премьер-министр руководит и координирует работу правительства. Он может, в случае необходимости, вместо Президента Республики председательствовать на заседаниях Совета министров или любого другого органа.

Статья 61. Члены правительства могут обращаться к Палате депутатов или к ее комитетам.

Любой депутат может обращаться к правительству с вопросами в устной или письменной форме.

Статья 62. Палата депутатов может поставить вопрос об ответственности правительства путем голосования, исходя из того, что его деятельность противоречит общегосударственной политике и ее основным приоритетам, предусмотренным статьями 49 и 58 Конституции.

Предложение о недоверии правительству должно быть мотивированным и подписано не менее половиной общего состава Палаты депутатов.

Голосование по недоверию правительству проводится не ранее 48 часов с момента предложения резолюции о недоверии.

Если резолюция о недоверии правительству принимается большинством в 2/3 депутатов, то Президент Республики принимает отставку правительства, возглавляемого премьер-министром.

Статья 63. Если Палата депутатов второй раз в течение одной и той же легислатуры выражает недоверие правительству большинством в 2/3 депутатов, то Президент Республики может принять отставку правительства либо распустить Палату депутатов.

В декрете о роспуске Палаты депутатов должна быть назначена дата проведения новых выборов, которые должны состояться не позднее 30 дней с момента ее роспуска.

В случае роспуска Палаты депутатов в соответствии с положениями первого абзаца данной статьи, Президент Республики может принимать декреты, имеющие силу закона, которые в дальнейшем должны быть одобрены Палатой депутатов.

Вновь избранная Палата депутатов собирается на основании закона в течение восьми дней с момента обнародования результатов голосования.

ГЛАВА IV

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 64. Решения Суда выносятся от имени Народа и приводятся в исполнение от имени Президента Республики.

Статья 65. Судебная власть независима; при осуществлении своих функций судьи подчиняются только закону.

Статья 66. Судьи назначаются декретом Президента Республики по предложению Высшего совета магистратуры. Законом устанавливается требуемая при назначении судей квалификация.

Статья 67. Высший совет магистратуры, состав и полномочия которого определяются законом, следит за выполнением гарантий, предоставленных судьям в отношении их назначения, повышения в должности, перемещения и соблюдения дисциплины.

ГЛАВА V ВЕРХОВНЫЙ СУД

Статья 68. Верховный суд собирается в случае совершения членом правительства государственной измены.

Компетенция и состав Верховного суда, а также применяемый им порядок судопроизводства определяются законом.

ГЛАВА VI ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ

Статья 69. Государственный совет состоит из двух органов:

- 1). Административного суда
- 2). Счетной палаты.

Состав и компетенция Государственного совета, а также порядок рассмотрения дел, подлежащих его ведению, устанавливаются законом.

ГЛАВА VII ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Статья 70. Экономический и социальный совет является совещательным органом по вопросам экономическо-

го и социального характера. Его состав и отношения с Палатой депутатов определяются законом.

Г Л А В А VIII

МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ

С т а т ь я 71. Муниципальные и областные советы ведают делами местного характера в порядке, предусмотренном законом.

Г Л А В А IX

ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

С т а т ь я 72. Президент Республики или не менее 1/3 депутатов имеют право поставить вопрос о пересмотре Конституции при условии, что этот пересмотр не затрагивает республиканскую форму правления.

С т а т ь я 73. Палата депутатов приступает к обсуждению вопроса о пересмотре Конституции только по решению, принятому абсолютным большинством голосов, причем цель пересмотра должна быть предварительно определена и изучена компетентной комиссией.

Конституция может быть изменена только после того, как Палата депутатов большинством в две трети ее членов примет предложенное изменение в двух чтениях, между которыми должно пройти не менее трех месяцев.

С т а т ь я 74. Президент Республики обнародует закон, содержащий изменение Конституции в виде конституционного закона, и обеспечивает его опубликование в соответствии со статьей 52 Конституции.

ОБ АВТОРЕ

САПРОНОВА Марина Анатольевна — выпускница Восточного отделения МГИМО (Университет) МИД РФ по специальности «международные отношения». Работала и проходила научные стажировки в Алжире, Тунисе, Египте, Иордании, Ливане, Франции, участник международных конференций.

Автор монографий «Политика и конституционный процесс в Алжире (1989–1999)» (М., 1999), «Арабский Восток: власть и конституции» (М., 2001), главы 25-й «Конституционное право арабских стран» в учебнике для вузов «Конституционное право зарубежных стран» (под ред. М. В. Баглая, М., 2005), целого ряда статей по проблемам современного политического развития арабских стран, составитель учебных курсов «Этноконфессиональные конфликты на Востоке» и «Исламский мир в мировой и региональной политике» (разработанных на кафедре Востоковедения и опубликованных в журнале «Восток» № 5/2003 г. и № 6/2003 г.)

В настоящее время — кандидат исторических наук, доцент кафедры Востоковедения МГИМО (Университет) МИД РФ.

Научное издание

Сапронова Марина Анатольевна

**ВЫСШИЕ ОРГАНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
АРАБСКИХ РЕСПУБЛИК**

Корректор *Н. В. Копысова*

Верстка *Г. В. Ревцова*

«Восток – Запад»

Тел./факс: (495) 101-36-29

Для корреспонденции: 127106, Москва, а/я 12

E-mail: info@muravei.ru

Интернет: www.muravei.ru

Подписано в печать 28.12.06. Формат 84х108 ¹/₃₂.
Усл. печ. л. 25,2. Тираж 2000 экз. Заказ № 5035 Э.

Общероссийский классификатор продукции
ОК-005-93, том 2: 953005 — учебная литература

Санитарно-эпидемиологическое заключение
№ 77.99.02.953.Д.003857.05.06 от 05.05.2006 г.

ООО «Издательство АСТ»

170002, Россия, г. Тверь, пр. Чайковского, д. 27/32

Наши электронные адреса: WWW.AST.RU E-mail: astpub@aha.ru

ООО «Восток — Запад» 129085, г. Москва, Звездный бульвар, 21, стр. 1

Отпечатано с готовых диапозитивов

в ООО «Типография ИПО профсоюзов Профиздат»

144003, г. Электросталь, Московская область, ул. Тевосяна, д. 25

Вопросы, связанные с развитием государственности и ролью различных политических институтов в арабских странах, вызывают в последние годы повышенный интерес.

Предлагаемое издание посвящено широкому кругу проблем, связанных с правовым развитием и трансформацией политической жизни арабских государств на современном этапе. В книгу включены тексты конституций арабских республик в авторском переводе.

ISBN 978-5-17-043014-7



9 785170 430147